Информация   
о результатах работы Министерства природных ресурсов Забайкальского края в области организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и противодействия незаконному обороту древесины на территории Забайкальского края за 2019 год

1. Учет ППиОД

Деятельность по заготовке, переработке и реализации древесины на территории Забайкальского края осуществляют около 300 предприятий (юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей). Все предприятия являются налоговыми резидентами Российской Федерации и относятся к малому и среднему бизнесу.

В течение 2019 года на учете в Министерстве состоял 381 пункт приема и отгрузки древесины (далее – пункты), расположенные на территории края и принадлежащие 285 хозяйствующим субъектам, в т.ч.:

129 юридических лиц, в том числе 1 государственное учреждение;

144 индивидуальных предпринимателя;

12 крестьянских (фермерских) хозяйств.

По состоянию **на 31.12.2019** на учете состояло **276** пунктов.

Таблица 1

Информация о количестве пунктов приема и отгрузки древесины, состоявших на учете в Минприроды Забайкальского края в 2018-2019 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Период | | Темп роста, % | Прирост (убыль), % |
| 2018 | 2019 |
| Количество пунктов, состоявших на учете в отчетный период | 406 | 381 | 93,8 | -6,2 |
| Количество пунктов, состоявших на учете на начало отчетного периода | 330 | 298 | 90,3 | -9,7 |
| Количество пунктов, состоявших на учете на конец отчетного периода | 298 | 276 | 92,6 | -7,3 |
| Количество пунктов, поставленных на учет в отчетный период | 76 | 83 | 109,2 | 9,2 |
| Количество пунктов, снятых с учета в отчетный период | 108 | 105 | 97,2 | -2,8 |
| Среднемесячное количество пунктов, состоявших на учете в отчетный период | 315 | 284 | 90,2 | -9,8 |
| Количество пунктов, фактически осуществлявших деятельность по приему, переработке и отгрузке древесины | 278 | 212 | 76,3 | -23,7 |
| Доля фактически действующих пунктов от общего количества учтенных | 68 | 56 | 82,4 | -17,6 |
| Количество пунктов, по которым систематически не представлялась отчетность | 46 | 22 | 47,8 | -52,2 |
| Доля пунктов, по которым не представлялась отчетность, от общего количества учтенных | 11,33 | 5,77 | 50,9 | -49,1 |

В среднем ежемесячно на учете состояло 284 пункта. Фактически деятельность по приему, хранению, переработке, отгрузке и реализации древесины в 2019 году осуществлялась на 212 пунктах 210 предприятиями (таблица 1). Из них 33 % хозяйствующих субъектов являются арендаторами лесных участков, расположенных на территории Забайкальского края и Республики Бурятия.

Наибольший удельный вес в структуре пунктов по районам края занимают Петровск-Забайкальский район совместно с городским округом Петровск-Забайкальский, Хилокский район, Красночикойский район, Читинский район и г. Чита. Совокупная доля указанных районов от общего числа пунктов по краю составляет 76 % (таблица 2).

Таблица 2

Структура пунктов по районам края (выборочная)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Количество пунктов, состоявших на учете | Доля от общего количества учтенных по краю, % | Количество действующих пунктов | Доля от общего количества действующих по краю, % |
| Всего по краю | 381 | 100 | 212 | 100 |
| Хилокский | 56 | 15 | 32 | 15 |
| Красночикойский | 40 | 10 | 30 | 14 |
| Петровск-Забайкальский | 50 | 13 | 29 | 14 |
| г. Петровск-Забайкальский | 26 | 7 | 16 | 8 |
| Читинский | 40 | 10 | 24 | 11 |
| г. Чита | 44 | 12 | 27 | 13 |
| Улётовский | 30 | 8 | 22 | 10 |

Согласно учетным данным ежегодно на территории края действует от 350 до 420 пунктов, из них фактически осуществляет деятельность около 65 % от общего числа пунктов. Среднемесячное количество пунктов, состоящих на учете в 2019 году в сравнении с 2018 годом уменьшилось на 9,8 %, количество фактически действующих пунктов уменьшилось на 23,7 % (таблица 1). Снижение количества пунктов обусловлено усилением в 2019 году работы по контролю за соблюдением требований законодательства о деятельности пунктов, в том числе в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования (таблица 6).

Количество пунктов, фактически действующих на территории края без постановки на учет, точной оценке не поддается, однако анализ ситуации в сфере оборота и экспорта древесины показывает, что 96 % лесоэкспортеров осуществляют своевременную постановку принадлежащих им пунктов на учет, при этом количество нелегальных пунктов, принадлежащих мелким предприятиям, ориентированным на внутренний рынок, в отдельных районах края превышает количество пунктов, состоящих на учете.

В результате организации и проведения рейдовых мероприятий органов прокуратуры, полиции, таможни и Министерства ежегодно выявляется местонахождение нескольких нелегальных пунктов. По итогам выездных мероприятий виновные лица привлекаются к административной ответственности, принимаются меры понуждения к постановке таких пунктов на учет.

2. Оборот древесины на пунктах

Согласно представленным ежемесячным отчетам о принятой, переработанной, отгруженной и (или) реализованной древесине в 2019 году отмечается рост объема принятых на пункты лесоматериалов круглых на 16,7 %, а также незначительный рост объема их отгрузки на внутренний рынок на 1,5 %. Вместе с тем по объемам принятых на пункты пиломатериалов, объемам переработки круглого леса, объемам отгрузки пиломатериалов на внутренний рынок и объемам отгрузки лесоматериалов круглых и пиломатериалов на внешний рынок отмечается снижение в сравнении с показателями 2018 года (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование показателя | 2018 | 2019 | Темп роста, % | Прирост (убыль), % |
| 1. | Лесоматериалы круглые | | | |  |
| 1.1. | принято, тыс. куб. м | 912,616 | 1065,703 | 116,7 | 16,7 |
| 1.2. | переработано, тыс. куб. м | 806,537 | 750,796 | 93,1 | -6,9 |
| 1.3. | отгружено на внутренний рынок, тыс. куб. м | 185,234 | 188,046 | 101,5 | 1,5 |
| 1.4. | отгружено на внешний рынок, тыс. куб. м | 23,537 | 17,834 | 75,8 | -24,2 |
| 2. | Пиломатериалы | | | |  |
| 2.1. | принято, тыс. куб. м | 279,026 | 159,992 | 57,3 | -42,7 |
| 2.2. | произведено при переработке, тыс. куб. м | 483,075 | 452,123 | 93,6 | -6,4 |
| 2.3. | отгружено на внутренний рынок, тыс. куб. м | 284,546 | 203,740 | 71,6 | -28,4 |
| 2.4. | отгружено на внешний рынок, тыс. куб. м | 541,146 | 419,018 | 77,4 | -22,6 |
| 3. | Прочие (дрова, древесный уголь, столярные и плотницкие изделия, строительные конструкции) | | | | |
| 3.1. | принято, тыс. куб. м | 32,265 | 30,948 | 95,9 | -4,1 |
| 3.2. | переработано, тыс. куб. м | 28,612 | 16,287 | 56,9 | -43,1 |
| 3.3. | отгружено на внутренний рынок, тыс. куб. м | 44,371 | 48,880 | 110,2 | 10,2 |
| 3.4. | отгружено на внешний рынок, тыс. куб. м | 9,217 | 17,923 | 194,5 | 94,5 |

За 2019 год на пункты приема и отгрузки древесины:

поступило 1254 тыс. куб. м древесины, в т.ч. 1065 тыс. куб. м круглого леса и 159 тыс. куб. м пиломатериалов, 30 тыс. куб. м прочих видов древесины (строительные конструкции, дрова, древесный уголь);

переработано 750 тыс. куб. м круглого леса, получено 419 тыс. куб. м пиломатериалов;

отгружено на внешний рынок 17 тыс. куб. м лесоматериалов круглых и 419 тыс. куб. м пиломатериалов.

Согласно документам учета древесины с территории Республики Бурятия на пункты Забайкальского края поступило 139 тыс. куб. м древесины, из Иркутской области – 9 тыс. куб. м древесины (12 % от общего оборота древесины на пунктах), в том числе 104 тыс. куб. м необработанной древесины и 44 тыс. куб. м пиломатериалов. С территории иных субъектов РФ древесина на пункты не поступала.

Доля переработки древесины, осуществляемой на территории Петровск-Забайкальского района совместно с городским округом Петровск-Забайкальский, Хилокского и Красночикойского районов в общем объеме переработанной по краю древесины примерно одинакова и составляет в среднем по 22 % (таблица 4).

Таблица 4

Структура переработки древесины по районам края (выборочная)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Объем переработки, тыс. м3 | | Доля в общем объеме по краю, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Всего по краю | 806,537 | 750,796 | 100 | 100 |
| Хилокский | 172,411 | 173,420 | 21 | 23 |
| Красночикойский | 180,209 | 174,140 | 22 | 23 |
| Петровск-Забайкальский | 128,329 | 115,156 | 16 | 15 |
| г. Петровск-Забайкальский | 48,993 | 49,587 | 6 | 7 |
| Читинский | 81,332 | 77,689 | 10 | 10 |
| г. Чита | 71,720 | 53,146 | 9 | 7 |
| Улётовский | 78,262 | 78,912 | 10 | 10 |

Иная структура экспорта древесины (таблица 5): из вышеуказанных районов Забайкальского края лидирует Хилокский район, его доля от общего объема экспорта древесины с территории края составляет 32 %, с небольшим отставанием следуют Петровск-Забайкальский район совместно с городским округом Петровск-Забайкальский (в совокупности 30 %), затем со значительным отставанием следует Читинский район и г. Чита (в совокупности 26 %), что обусловлено наличием развитой транспортной инфраструктуры.

Таблица 5

Структура экспорта древесины по районам (выборочная)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Объем экспорта,  тыс. м3 | | Доля в общем объеме по краю, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Всего по краю | 573,900 | 454,775 | 100 | 100 |
| Хилокский | 185,243 | 146,968 | 32 | 32 |
| Красночикойский | 25,299 | 24,980 | 4 | 5 |
| Петровск-Забайкальский | 63,818 | 41,675 | 11 | 9 |
| г. Петровск-Забайкальский | 110,488 | 96,531 | 19 | 21 |
| Читинский | 54,465 | 70,456 | 9 | 16 |
| г. Чита | 78,567 | 40,621 | 14 | 10 |
| Улётовский | 48,951 | 33,213 | 9 | 7 |

Доля необработанной древесины в общем объеме экспорта составляет 4 %, в период с 2015 по 2018 постепенно снижается. Объем экспорта пиломатериалов, напротив, неизменно увеличивается с 2013 года.

3. Противодействие незаконному обороту древесины

Анализ сведений о деятельности пунктов позволяет выявлять и систематизировать основные виды правонарушений в леснойсфере**:**

1) незаконные рубки и незаконный оборот древесины:

* незаконные рубки;
* приобретение, хранение, переработка, транспортировка и реализация незаконно заготовленной древесины;
* возмездное предоставление арендаторами «черным лесорубам» документов, дающих основание для заготовки древесины;
* организация рынков сбыта незаконно заготовленной древесины;
* нецелевое использование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд (продажа древесины на пункты);

2) финансовые преступления и нарушения:

* уклонение от уплаты налогов (сокрытие доходов от реализации и экспорта древесины, осуществление заготовки древесины без регистрации в качестве ИП, иные способы);
* незаконное возмещение НДС;
* невозврат денежных средств, полученных от экспорта древесины;

3) нарушения законодательства в области карантина растений:

* перевозка лесопродукции из карантинных фитосанитарных зон без документов, подтверждающих ее фитосанитарное состояние, либо по истечении срока действия таких документов;

4) нарушения миграционного и трудового законодательства:

* незаконное осуществление иностранными гражданами или лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации;
* нарушения иностранными гражданами или лицами без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания в Российской Федерации;
* незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства;
* неформальная занятость населения (привлечение к трудовой деятельности граждан Российской Федерации без оформления трудовых либо гражданско-правовых отношений).

С целью пресечения правонарушений в деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в 2019 году организована межведомственная рабочая группа по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования, усилена работа по контролю за соблюдением требований законодательства о деятельности пунктов.

В рамках контроля за соблюдением требований Закона края № 195-ЗЗК Министерством за 2019 год по выявленным признакам правонарушений возбуждено 313 дел об административных правонарушениях, рассмотрено 475 дел, по результатам рассмотрения дел наложено 282 административных штрафа на общую сумму 19878,00 тыс. рублей. Оплачено штрафов на сумму 6854,23 тыс. рублей (таблица 6).

Таблица 6

Контроль деятельности пунктов приема и отгрузки древесины

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Проведено проверок пунктов приема и отгрузки древесины специалистами Министерства | 1 | 8 | - | 4 |
| из них плановых | - | - | - | 3 |
| внеплановых по согласованию | 1 | 1 | - | 0 |
| по требованию прокуратуры | - | 7 | - | 1 |
| Проведено проверок пунктов приема и отгрузки древесины органами прокуратуры с участием специалистов Министерства | 1 | 4 | 18 | 73 |
| Составлено протоколов | 694 | 511 | 3080 | 313 |
| Поступило дел АП из органов прокуратуры и полиции | 18 | 20 | 55 | 52 |
| Рассмотрено дел АП | 543 | 563 | 3091 | 475 |
| Прекращено дел АП | 26 | 27 | 204 | 27 |
| Наложено:  предупреждений | 405 | 274 | 243 | 158 |
| штрафов | 111 | 247 | 2601 | 282 |
| на сумму, тыс. руб. | 4187,00 | 13356,00 | 255223,00 | 19878,00 |
| Оплачено штрафов, тыс. руб. | 145,00 | 801,00 | 4224,75 | 6854,23 |

В сфере противодействия незаконному обороту древесины Министерством природных ресурсов Забайкальского края организовано активное взаимодействие с Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, Читинской и Бурятской таможнями, УМВД России по Забайкальскому краю, налоговыми органами Забайкальского края и Республики Бурятия, Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области, Департаментом лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу, Управлением Росреестра по Забайкальскому краю.

По результатам анализа деятельности пунктов 2019 году в правоохранительные и контролирующие органы Министерством направлено 192 материала, из них 47 – при наличии признаков правонарушений и преступлений в лесной сфере, 145 – в рамках ответов на запросы правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Подготовленная Министерством информация способствует выявлению и раскрытию Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте и Читинской таможней преступлений в сфере незаконного оборота леса и лесоматериалов по ст. 226.1, ст. 260, ст. 191.1 УК РФ, привлечению к уголовной ответственности виновных лиц. Так, в 2019 году по результатам совместной работы Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте возбуждено 34 уголовных дела по ст. 226.1 УК РФ, 4 уголовных дела по ст. 191.1 УК РФ с использованием материалов, подготовленных Министерством (в 2018 году – возбуждено17 уголовных дел). По 7 уголовным делам вынесены приговоры, осуждены 7 виновных лиц.

По результатам рассмотрения информации Министерства о нарушении законодательства в сфере карантина растений ТУ Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области в указанный период 63 нарушителя привлечено к административной ответственности по ст.ст. 10.2, 10.3 КоАП РФ, наложено 39 административных штрафов на сумму 192,33 тыс. рублей.

Организована работа Министерства по взаимодействию с Управлением Росреестра по Забайкальскому краю в части выявления и пресечения нецелевого использования земельных участков и иных объектов недвижимости с целью прекращения незаконной деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. По признакам правонарушений, предусмотренных ст. 8.8 КоАП РФ в Управление Росреестра по Забайкальскому краю в 2019 году направлена информация по 29 пунктам, имеющим признаки нарушения земельного законодательства, 13 из которых уже сняты с учета.

Совместно с ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» и Читинским отделом федерального государственного лесного надзора Департамента лесного хозяйства по СФО Министерством проводится работа по выявлению и устранению фактов невнесения сведений в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней.