# Министерство природных ресурсов Забайкальского края

**Обсуждение результатов правоприменительной практики по федеральному государственному лесному надзору (лесная охрана) за 2019-2020 годы**

В результате проведенного комплексного анализа ситуации с незаконными рубками лесных насаждений на территории земель лесного фонда Забайкальского края за период 2019-2020 годы, установлено следующее.

В 2020 году следует отметить улучшение ситуации по сокращению объема незаконно заготовленной древесины и снижению вреда, причиненного лесам, вследствие незаконных рубок лесным насаждениям по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, так по состоянию на 01 октября 2020 года число случаев незаконных рубок лесных насаждений или повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан, в том числе заготовка древесины которых не допускается, составляет – 977 (АППГ – 794), объем незаконно заготовленной древесины составляет 50,2 тыс. м3(АППГ – 70,9 тыс. м3), вред, причиненный лесному фонду вследствие незаконных рубок лесных насаждений составляет 249,7 млн. руб. (АППГ – 440,4 млн. руб.).

В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число случаев увеличилось на 19%, объём незаконно заготовленной древесины сократился на 30%, вред, причиненный лесам, вследствие незаконных рубок лесных насаждений снизился на 57%.

За девять месяцев 2020 года государственными лесными инспекторами Министерства природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» проведено 6 323 контрольно-надзорных мероприятий (АППГ – 5 390), из них 1 007 плановых(рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков (АППГ – 1 212), проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ от и 5 316 мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, проведенных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 года № 394.

На увеличение количества контрольно-надзорных мероприятий повлиял тот факт, что в 2020 году закуплена дополнительная лесопатрульная техника в количестве 85 единиц для осуществления мероприятий, проводимых в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в том числе при осуществлении патрулирования лесов.

В 2020 году в правоохранительные органы направлено – 645 материалов (АППГ – 891), возбуждено уголовных 368 дел по ст. 260 УК РФ (АППГ – 569), к уголовной ответственности по ст. 260 УК РФ привлечено – 70 (АППГ – 125).

В настоящее время изъято древесины 70950,8 м3 на сумму 23,3 млн. руб., реализовано древесины 1103,9 м3 на общую сумму 465,46 тыс. руб.

За девять месяцев 2020 года возбуждено 397 дел об административных правонарушениях (АППГ – 384), вынесено 230 постановлений о назначении административных штрафов (АППГ – 290) на сумму 2 635,0 тыс. руб. (АППГ – 2 182,6 тыс. руб.), взыскано административных штрафов на сумму 265,0 тыс. руб. (АППГ – 480,4 тыс. руб.).

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах, плановые проверки в отношении юридических лиц в 2020 году проведены 2 внеплановые проверки (АППГ – 8), плановые проверки в 2020 году не проводились в виду эпидемиологической ситуацией с COVID-19 (АППГ – 7).

На территории лесного фонда Забайкальского края с начала пожароопасного сезона 2020 года зарегистрировано 848 лесных пожаров (АППГ – 938) на общей площади 349 тыс. га (АППГ – 567 тыс. га).

Составлено 256 протоколов об административном правонарушении по ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) назначено штрафов на сумму 2052 тыс. руб.

В рамках исполнения постановления Губернатора Забайкальского «Об ограничении пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, а также проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах» проводилась следующая работа:

Всего с начала пожароопасного сезона выставлялось 1800 постов. Не допущено в лес более 1400 человек, 650 автомобилей.

Составлено 337 протоколов по ч. 1 ст. 36.2 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» «Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств».

В целях установления причин лесных пожаров и лиц, виновных в их возникновении, передано 869 сообщений и материалов по фактам возникновения лесных пожаров в районные органы дознания ГУ МЧС России по Забайкальскому краю и УМВД России по Забайкальскому краю, по результатам рассмотрения сообщений о лесных пожарах возбуждено 71 уголовное дело, принято 693 решений об отказе в возбуждении уголовных дел (в связи с отсутствием ущерба), 40 материалов проверок передано по подследственности и подведомственности.

Министерством природных ресурсов предприняты меры по усилению рейдовых мероприятий на территории лесного фонда с упором на профилактический характер. Лесничествами ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» ежемесячно по согласованию с полицией разрабатываются и проводятся рейдовые мероприятия.

В рамках ведомственного контроля за деятельностью КГСАУ «Забайкаллесхоз», ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» Министерством природных ресурсов Забайкальского края ежегодно проводятся ведомственные проверки в отношении указанных учреждений (не менее 2 проверок в год).

С 2018 года реализовывается План совместных контрольных и иных мероприятий по выявлению и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в области лесных отношений и оборота древесины на территории Республики Бурятия и Забайкальского края.

В целях усиления взаимодействия с заинтересованными органами государственной власти по противодействию нарушениям требований лесного законодательства на территории Забайкальского края в 2020 году подготовлены, усовершенствованы соглашения о взаимодействии Министерства природных ресурсов Забайкальского края и УМВД России по Забайкальскому краю, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Забайкальскому краю, Управления ФНС России по Забайкальскому краю, Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю. Действуют ранее заключенные соглашения о взаимодействии с Читинской таможней и Соглашение о сотрудничестве по борьбе с правонарушениями в области лесных отношений и оборота древесины на территории Республики Бурятия и Забайкальского края.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края на регулярной основе размещается на официальном сайте ведомства информация о лесонарушениях, а также памятки для арендаторов и граждан, разъяснения об изменениях в сфере лесного законодательства.

**Обсуждение результатов правоприменительной практики по региональному государственному экологическому надзору при осуществлении хозяйственной и иной деятельности**

В результате комплексного анализа сложившейся правоприменительной практики за 9 месяцев 2020 года по региональному государственному экологическому надзору при осуществлении хозяйственной и иной деятельности отделом экологического надзора Министерства природных ресурсов установлено следующее.

За указанный период проведено 161 контрольное мероприятие, в том числе:

- плановые проверки: 2

- внеплановые проверки, в том числе:

а) проверки по обращениям граждан: 98

б) проверки за исполнением предписаний: 33

в) проверки, согласованные с органами прокуроры: 6

- участие в проверках других органов: 20

По результатам контрольных мероприятий:

- обследовано 219 единиц контроля;

- выявлено 105 фактов несоответствия деятельности требованиям природоохранного законодательства;

- выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений;

- устранено 14 нарушений по исполнению выданных предписаний;

- выдано 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований закона;

- выдано 16 представлений об устранений причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Общие результаты контрольно-надзорных мероприятий за указанный период:

- возбуждено 305 дел об административных правонарушениях,

- рассмотрено 448 дел об административных правонарушениях,

- наложен 291 административный штраф на сумму 26 191 тыс. рублей,

- всего взыскано 1 465 тыс. рублей.

Наиболее типовые и массовые нарушения обязательных требований регионального законодательства совершаются по ч. 4 ст. 36 Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», а именно:

неисполнение требований закона Забайкальского края о составлении на пункте приема и отгрузки древесины и представлении в уполномоченный орган исполнительной власти Забайкальского края ежемесячной отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине (125 рассмотренных дел об административных правонарушениях);

внесение в отчетность о принятой, переработанной и отгруженной древесине недостоверных и (или) неполных сведений (89 рассмотренных дел об административных правонарушениях).

По результатам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях были вынесены административные наказания в виде 143 штрафов на общую сумму 5 138 тыс. рублей и 45 предупреждений, а также 26 дел об административных правонарушениях были прекращены.

Наиболее типовые и массовые нарушения обязательных требований федерального законодательства совершаются по ст. 8.2 КоАП РФ, а именно:

по ч. 1 – 53 (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 КоАП РФ);

по ч. 10 – 14 (неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления);

по ч. 9 – 11 (неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I-IV классов опасности);

по ч. 7 – 1 (неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством РФ).

По результатам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях были вынесены административные наказания в виде 42 штрафов на общую сумму 1 385 тыс. рублей и 28 предупреждений, а также 7 дел об административных правонарушениях были прекращены и в возбуждении 2 дел об административных правонарушениях было отказано.

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с п. 12.3.10 Положения о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от

27 декабря 2016 года № 503, Министерство организует и осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения. В этой связи в его компетенцию входит рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 7.3 КоАП РФ (пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов).

За указанный период по статье 7.3 КоАП РФ было рассмотрено 29 дел об административных правонарушениях, а именно:

по ч. 1 – 20 (пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных ст. 7.5 и ч. 1 ст. 15.44 КоАП РФ);

по ч. 2 – 9 (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта).

По результатам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях были вынесены административные наказания в виде 14 штрафов на общую сумму 2 043 тыс. рублей и 11 предупреждений, а также 4 дела об административных правонарушениях были прекращены

Общее количество предупреждений по наиболее типовым и массовым нарушениям обязательных требований законодательства составило 84 единицы, что в совокупности рассмотренных дел об административных правонарушениях составляет 26%.

**Информация о результатах работы Министерства природных ресурсов Забайкальского края в области организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и противодействия незаконному обороту древесины на территории Забайкальского края за 2020 год**

1. Учет ППиОД

Деятельность по заготовке, переработке и реализации древесины на территории Забайкальского края осуществляют около 300 предприятий (юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей). Все предприятия являются налоговыми резидентами Российской Федерации и относятся к малому и среднему бизнесу.

В течение 2020 года на учете в Министерстве состояло 339 пунктов приема и отгрузки древесины (далее – пункты), расположенных на территории края и принадлежащих 232 хозяйствующим субъектам, в т.ч.:

100 юридических лиц, в том числе 1 государственное учреждение;

121 индивидуальных предпринимателя;

10 крестьянских (фермерских) хозяйств.

По состоянию на 05.11.2020 на учете состоит 282 пунктов.

В среднем ежемесячно на учете состояло 279 пунктов. Фактически деятельность по приему, хранению, переработке, отгрузке и реализации древесины в 2019 году осуществлялась на 194 пунктах 180 предприятиями. Из них 33 % хозяйствующих субъектов являются арендаторами лесных участков, расположенных на территории Забайкальского края и Республики Бурятия.

Наибольший удельный вес в структуре пунктов по районам края занимают Петровск-Забайкальский район совместно с городским округом Петровск-Забайкальский, Хилокский район, Красночикойский район, Улетовский район, Читинский район и г. Чита. Совокупная доля указанных районов от общего числа пунктов по краю составляет 80 %.

Согласно учетным данным ежегодно на территории края действует от 300 до 350 пунктов, из них фактически осуществляет деятельность около 61 % от общего числа пунктов. Среднемесячное количество пунктов, состоящих на учете в 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 3,2 %, количество фактически действующих пунктов не изменилось. Снижение количества пунктов обусловлено усилением в 2019 году работы по контролю за соблюдением требований законодательства о деятельности пунктов, в том числе в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Количество пунктов, фактически действующих на территории края без постановки на учет, точной оценке не поддается, однако анализ ситуации в сфере оборота и экспорта древесины показывает, что 96 % лесоэкспортеров осуществляют своевременную постановку принадлежащих им пунктов на учет, при этом количество нелегальных пунктов, принадлежащих мелким предприятиям, ориентированным на внутренний рынок, в отдельных районах края превышает количество пунктов, состоящих на учете.

В результате организации и проведения рейдовых мероприятий органов прокуратуры, полиции, таможни и Министерства ежегодно выявляется местонахождение нескольких нелегальных пунктов. По итогам выездных мероприятий виновные лица привлекаются к административной ответственности, принимаются меры понуждения к постановке таких пунктов на учет.

2. Оборот древесины на пунктах

Согласно представленным ежемесячным отчетам о принятой, переработанной, отгруженной и (или) реализованной древесине в 2019 году отмечается рост объема принятых на пункты лесоматериалов круглых на 16,7 %, а также незначительный рост объема их отгрузки на внутренний рынок на 1,5 %. Вместе с тем по объемам принятых на пункты пиломатериалов, объемам переработки круглого леса, объемам отгрузки пиломатериалов на внутренний рынок и объемам отгрузки лесоматериалов круглых и пиломатериалов на внешний рынок отмечается снижение в сравнении с показателями 2018 года.

За 2020 год на пункты приема и отгрузки древесины:

поступило 562,96 тыс. куб. м древесины, в т.ч. 453,21 тыс. куб. м круглого леса и 98,88 тыс. куб. м пиломатериалов, 10,87 тыс. куб. м прочих видов древесины (строительные конструкции, дрова, древесный уголь);

переработано 431,25 тыс. куб. м круглого леса, получено 233,80 тыс. куб. м пиломатериалов;

отгружено на внешний рынок 9,47 тыс. куб. м лесоматериалов круглых и 177,76 тыс. куб. м пиломатериалов.

Согласно документам учета древесины с территории Республики Бурятия на пункты Забайкальского края поступило 26,85 тыс. куб. м древесины, из Иркутской области – 0,06 тыс. куб. м древесины, из Красноярского края – 0,516 (5 % от общего оборота древесины на пунктах). С территории иных субъектов РФ древесина на пункты не поступала.

В рамках контроля за соблюдением требований Закона края № 195-ЗЗК Министерством за истекший период 2020 года по выявленным признакам правонарушений возбуждено 331 дело об административных правонарушениях, рассмотрено 297 дел, по результатам рассмотрения дел наложен 181 административный штраф на общую сумму 22351 тыс. рублей. Оплачено штрафов на сумму 4523 тыс. рублей.

В сфере противодействия незаконному обороту древесины Министерством природных ресурсов Забайкальского края организовано активное взаимодействие с Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, Читинской и Бурятской таможнями, УМВД России по Забайкальскому краю, налоговыми органами Забайкальского края и Республики Бурятия, Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области, Департаментом лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу, Управлением Росреестра по Забайкальскому краю.

По результатам анализа деятельности пунктов 2020 году в правоохранительные и контролирующие органы Министерством направлено 155 материала, из них 40 – при наличии признаков правонарушений в лесной сфере, 115 – в рамках ответов на запросы правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Подготовленная Министерством информация способствует выявлению и раскрытию Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте и Читинской таможней преступлений в сфере незаконного оборота леса и лесоматериалов по ст. 226.1, ст. 260, ст. 191.1 УК РФ, привлечению к уголовной ответственности виновных лиц. Так, в 2020 году по результатам совместной работы Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте возбуждено около 40 уголовных дел по ст. 226.1 УК РФ.

**Доклад отдела особо охраняемых природных территорий**

На Министерство в сфере особо охраняемых природных территорий возложены следующие полномочия:

- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения.

В течение 2020 года сотрудниками отдела особо охраняемых природных территорий Министерства осуществлено **57** рейдовых мероприятий (в том числе, совместные с сотрудниками других исполнительных органов государственной власти, в результате которых на ООПТ регионального значения **выявлено** **111** нарушений режима особой охраны данных территорий и нарушений природоохранного законодательства.

По всем выявленным фактам возбуждено 108 дел об административных правонарушениях, 6 из которых передано в суд для конфискации орудий незаконной заготовки древесины;

На конец отчетного периода назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму **311**,0тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) в бюджет штрафов составила **264,0** тыс. рублей.

По неоплаченным штрафам материалы переданы для принудительного взыскания в Службу судебных приставов (17 постановлений).

Кроме того, составлены протоколы за неуплату административных штрафов в срок, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в количестве 17 шт. Наложено штрафов на общую сумму **36,0** тыс. руб.

Основными нарушениями, выявленными в ходе рейдовых мероприятий, являлись:

- нарушение режима и иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (статья 8.39 КоАП РФ) – 108 фактов;

- Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ч. 3 ст. 8.32 КоАП РФ ) – 3 факта;

В результате рейдовых мероприятий на территориях ООПТ регионального значения изъято:

- 4 единицы огнестрельного оружия;

- 2 единицы пневматического оружия;

-58 петель;

-7 рыболовных костюмов;

-125 корней растения «Сапожниковия растопыренная» с 5 приспособлениями для выкапывания

- 9 резиновых лодок;

- 76 рыболовных сетей, общей протяженностью 4800 метров;

- 12 острог;

- 7 бензопил.

В рамках Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена **1 плановая выездная проверка** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

В результате проведения плановой проверки **нарушении не выявлено.**

В целях профилактики нарушений в ходе выездов на особо охраняемые природные территории регионального значения сотрудниками отдела проведены 1110 бесед с охотниками, рыбаками, лесозаготовителями в пределах границ особо охраняемых природных территорий, а также с жителями поселений, расположенных в непосредственной близости от охраняемых территорий.

Регулярно проводились проверки наличия аншлагов, специальных информационных знаков, устанавливаемых для обозначения на местности границ особо охраняемых природных территорий в целях информирования разных категорий природопользователей и профилактики нарушений режима ООПТ, а также принималось участие в установке новых и обновлении существующих аншлагов.

**Доклад об осуществлении государственного охотничьего надзора**

При осуществлении государственного охотничьего надзора за 10 месяцев 2020 года выявлено 468 административных нарушения, составлено 452 протокола на граждан. На граждан наложено 158,3 тысячи рублей штрафов. Предъявлено исков за ущерб объектам животного мира в сумме 3413,8 тысяч рублей. Изъято 86 единиц огнестрельного оружия, в том числе 41 нарезного. В правоохранительные органы направлено 30 материалов с признаками преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 258 УК РФ. По данным материалам возбуждено 23 уголовных дела. В рамках Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена 1 плановая выездная проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. В результате проведения плановой проверки нарушении не выявлено.