

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

**Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края**

В соответствии с частью 5 статьи 2 [Федерального закона  от 31 июля 2020 года  № 247-ФЗ](http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=1D73A852-DCB8-4474-A3CE-BF2EC935402B) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительство Забайкальского края **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края (прилагается).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края принять муниципальные нормативные правовые акты, определяющие порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Исполняющий обязанности

первого заместителя

председателя Правительства

Забайкальского края А.И.Кефер

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Забайкальского края

**ПОРЯДОК**

**установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами**

**Забайкальского края**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с [федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ](http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=5724AFAA-4194-470C-8DF3-8737D9C801C7) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,  [от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ](http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=1D73A852-DCB8-4474-A3CE-BF2EC935402B) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – [Федеральный закон № 247-ФЗ](http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=1D73A852-DCB8-4474-A3CE-BF2EC935402B)), с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2454 «Об утверждении правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования» в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее – нормативный правовой акт), связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

1.2. Настоящий Порядок устанавливает:

порядок установления обязательных требований;

порядок оценки применения обязательных требований.

1.3. Настоящий Порядок применяется исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) (далее – контрольно-надзорные органы) при разработке нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих обязательные требования, а также при оценке применения обязательных требований.

**2. Порядок установления обязательных требований**

2.1. Контрольно-надзорные органы разрабатывают обязательные требования в соответствии с принципами, установленными статьей 4 [Федерального закона № 247-ФЗ](http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=1D73A852-DCB8-4474-A3CE-BF2EC935402B).

2.2. Контрольно-надзорные органы при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, направляют такой проект на оценку регулирующего воздействия в порядке, установленном законодательством Забайкальского края.

2.3. При установлении обязательных требований должны быть определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности).

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица).

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

г) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности);

д) исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

2.4. Нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на 6 лет, за исключением нормативных правовых актов, направленных на реализацию проектов государственно-частного партнерства, публичным партнером по которым выступает Забайкальский край.

2.5. Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Положения абзаца первого настоящего пункта не применяются в отношении нормативных правовых актов, подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Забайкальского края либо на ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

**3.** **Порядок оценки применения обязательных требований**

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований, формируемая в виде доклада (далее – доклад).

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится контрольно-надзорным органом в соответствии с ежегодно разрабатываемым им перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований (далее – Перечень).

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки контрольно-надзорным органом проекта доклада, но не ранее чем за 3 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки контрольно-надзорным органом проекта доклада, но не ранее чем за 2 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки контрольно-надзорным органом проекта доклада, но не ранее чем за 1 год до окончания срока действия.

Утвержденный контрольно-надзорным органом Перечень размещается на официальном сайте контрольно-надзорного органа не позднее  1 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

3.3. Контрольно-надзорный орган согласно Перечню проводит оценку применения обязательных требований в соответствии с целями, указанными в пункте 3.1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада о достижении целей введения обязательных требований.

3.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

1) результаты мониторинга применения обязательных требований;

2) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

3) результаты анализа судебной практики;

4) обращения, предложения и замечания контролируемых лиц;

5) позиции исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта Забайкальского края на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

6) сведения, которые, позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

3.5. В доклад включается следующая информация:

1) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;

2) результаты оценки применения обязательных требований;

3) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

3.6. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований должна включать следующие сведения:

1) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков);

2) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

3) перечень нормативных правовых актов Забайкальского края и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов Забайкальского края;

4) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

5) сведения о полномочиях контрольно-надзорного органа на установление соответствующих требований;

6) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

7) сведения о сфере осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретных общественных отношениях (группе общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

8) сведения об основных группах контролируемых лиц, иных заинтересованных лицах, включая органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления Забайкальского края, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов.

3.7. Результат оценки  применения обязательных требований должен содержать следующую информацию:

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных [Федеральным законом № 247-ФЗ](http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=1D73A852-DCB8-4474-A3CE-BF2EC935402B);

2) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

3) оценку фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений;

4) информацию о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере;

5) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

6) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативными правовыми актами функций, полномочий, обязанностей и прав контрольно-надзорных органов;

7) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

8) количество и содержание обращений контролируемых лиц в  контрольно-надзорный орган, связанных с применением обязательных требований;

9) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

10) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.8. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту один из следующих выводов:

1) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт;

2) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений нормативный правовой акт;

3) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, их положений.

3.9. Вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовый акт формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

2) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам Забайкальского края;

3) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

4) наличие в различных нормативных правовых актах Забайкальского края (в том числе разной юридической силы) противоречащих друг другу обязательных требований;

5) отсутствие однозначных критериев оценки соблюдения обязательных требований;

6) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

7) наличия неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

8) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований правоприменительными органами;

9) отсутствие у контрольно-надзорного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.10. В целях публичного обсуждения проекта доклада контрольно-надзорный орган не позднее 1 марта года, следующего за годом подготовки контрольно-надзорным органом перечня, размещает проект доклада на официальном сайте с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.11. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте контрольно-надзорного органа.

3.12. Контрольно-надзорный орган рассматривает все предложения, поступившие в  установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на своем официальном сайте. Свод предложений подписывается руководителем (заместителем руководителя) контрольно-надзорного органа и приобщается к проекту доклада.

3.13. Контрольно-надзорный орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет до 1 июня года, в котором проводится оценка применения обязательных требований*,* доработанный доклад, подписанный руководителем контрольно-надзорного органа, для рассмотрения в Общественный совет (или специально созданную уполномоченную комиссию) при контрольно-надзорном органе (далее – Общественный совет (или уполномоченная комиссия)).

3.14. Общественный совет (или уполномоченная комиссия) рассматривает доклад на своем заседании в срок не позднее 1 календарного месяца со дня его поступления. Относительно каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта Забайкальского края, устанавливающего обязательные требования, Общественный совет (или уполномоченная комиссия) рекомендует контрольно-надзорному органу в срок не позднее 10 рабочих дней принять одно из следующих решений:

1) о возможности продления срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт, либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, его отдельных положений;

2) о проведении оценки фактического воздействия действующего нормативного правового акта, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза нормативного правового акта, оценка фактического воздействия).

Оценка фактического воздействия проводится в порядке, установленном законодательством Забайкальского края.

В случае принятия Общественным советом (или уполномоченной комиссией) решения о проведении экспертизы нормативного правового акта либо оценки фактического воздействия контрольно-надзорный орган направляет предложения в план проведения экспертизы нормативных правовых актов либо в план проведения мониторинга фактического воздействия на очередной календарный год в срок до 1 декабря года, предшествующему плановому.

3.15. В случае принятия контрольно-надзорным органом решения, указанного в подпункте 1 пункта 3.14 настоящего Порядка, исполнение решения осуществляется в 3 месячный срок со дня его принятия путем внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт в порядке, предусмотренном законодательством Забайкальского края.

3.16. После проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта исполнение решения осуществляется путем разработки соответствующего нормативного правового акта в порядке, предусмотренном законодательством Забайкальского края.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_