

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

**Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории**

**Забайкальского края**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, Правительство Забайкальского края **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края.
2. Утвердить прилагаемый перечень показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края.
3. Признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года № 156 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края».
4. Признать утратившим силу пункт 5 Перечня ключевых показателей исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2017 года № 573-р.

Губернатор Забайкальского края А.М.Осипов

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Забайкальского края

от «\_\_» июля 2021 № \_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края**

**1. Общие положения**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края (далее – региональный государственный надзор).

2. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, организациями и гражданами требований, установленных [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10107960/0) от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края.

3. Исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим региональный государственный надзор является Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее Департамент).

4. Осуществлять региональный государственный надзор в Забайкальском крае уполномочены должностные лица Департамента (далее - должностные лица Департамента):

а) начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) консультант отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) старший государственный инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

5. Инспектор при осуществлении регионального государственного надзора:

а) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

б) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принимать меры по обеспечению исполнения решений контрольных (надзорных) органов вплоть до подготовки предложений об обращении в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

в) проводить контрольные (надзорные) мероприятия и совершать контрольные (надзорные) действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

г) не допускать при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций;

д) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей, а с согласия контролируемых лиц, их представителей присутствию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или его общественных представителей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами) и в случаях, предусмотренных федеральными законами, осуществлять консультирование;

е) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету регионального государственного надзора, в том числе сведения о согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено федеральными законами;

ж) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, относящихся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

з) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

и) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

к) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

л) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий и совершения контрольных (надзорных) действий;

м) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

6. Инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:

а) беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением органа, осуществляющего региональный государственный надзор, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) здания, строения, сооружения и помещения, территории, используемые при осуществлении деятельности контролируемыми лицами, если иное не предусмотрено федеральными законами;

б) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

в) требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

г) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;

д) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

е) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и о восстановлении нарушенного положения;

ж) обращаться в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ «О полиции» за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность.

7. Инспектор при осуществлении регионального государственного надзора не вправе:

а) оценивать соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям органа, осуществляющего региональный государственный надзор;

б) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия, не предусмотренные решением органа, осуществляющего региональный государственный надзор;

в) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом, а также за исключением случаев, если оценка соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций без присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

г) требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

д) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

е) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления регионального государственного надзора и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ж) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

з) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий;

и) превышать установленные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

к) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами Российской Федерации и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий.

8. Должностные лица Департамента несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

9. В настоящем Положении под объектом регионального государственного надзора понимается деятельность:

органов местного самоуправления;

организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой системы;

иных организаций, на которых возможно возникновение ЧС, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушений условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

В состав звеньев территориальной подсистемы включаются организации, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению органов государственной власти и местного самоуправления (организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации).

10. Учет объектов надзора осуществляться путем ведения журнала учета объектов надзора, оформляемого в соответствии с типовой формой, утверждаемой приказом Департамента.

11. При ведении учета объектов надзора инспекторами формируются контрольно-наблюдательные дела по объектам надзора.

12. Контрольно-наблюдательные дела формируются на каждый объект надзора и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, информацию об отнесении объекта надзора к соответствующей категории риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска) и информацию об изменении категории риска, копии решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за последние 5 лет.

13. Контрольно-наблюдательные дела формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

14. Основанием для включения сведений об объектах надзора в является поступление (установление) информации об объектах надзора.

15. В 10-дневный срок с момента поступления (установления) первичной информации об объекте надзора, не состоящем на учете, Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, направляет, в том числе с использованием единой системы межведомственного информационного взаимодействия, запросы в адрес органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью включения сведений об объектах надзора для учета и (или) формирования контрольно-наблюдательных дел.

16. Соответствующие данные в месячный срок с момента формирования контрольно-наблюдательного дела вносятся в журнал учета объектов надзора.

17. Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, ежегодно, к 15 августа, обеспечивает актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора и их закрепление для осуществления регионального государственного надзора за инспекторами.

18. Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

а) значительный риск;

б) средний риск;

в) умеренный риск;

г) низкий риск.

19. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

а) для категории значительного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года.

б) для категории среднего и умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

в) для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

20. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1. к категории значительного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с круглосуточным пребыванием людей и нахождением 50 и более человек в дневное время (объекты экономики и социально значимые объекты с массовым пребыванием людей).

2. к категории среднего риска:

а) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории муниципального района или городского округа Забайкальского края, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов;

б) юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края, за исключением профессиональных аварийно-спасательных формирований;

3. к категории умеренного риска:

а) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории городского поселения Забайкальского края или сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих 1000 и более человек, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов;

б) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих теплоснабжение социально значимых категорий потребителей (больниц, поликлиник, детских домов, садов и школ, домов престарелых) проектной вместимостью 50 и более человек;

4. к категории низкого риска:

а) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих менее 1000 человек, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов;

б) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих теплоснабжение социально значимых категорий потребителей (больниц, поликлиник, детских садов и школ, домов престарелых) проектной вместимостью менее 50 человек.

21. Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень.

22. Отнесение объекта надзора к одной из категорий риска осуществляется Департаментом, осуществляющим региональный государственный надзор, на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

23. Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании решения главного государственного инспектора по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций (или его заместителя) и утверждается приказом Департамента;

24. В случае пересмотра решения об отнесении объекта надзора к одной из категорий риска решение об изменении категории риска принимает главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций (или его заместитель).

25. Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, в течение 5 рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта надзора критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должен принять решение об изменении категории риска указанного объекта надзора.

26. Контролируемое лицо вправе подать в Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

27. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда).

28. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»).

29. Департамент проводит профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

30. Департамент осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

31. Информирование, указанное в пункте 30 настоящего Положения, осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Департамента, в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

32. Департамент ежегодно обобщает правоприменительную практику осуществления регионального государственного надзора.

33. По итогам обобщения правоприменительной практики в соответствии с пунктом 32 настоящего Положения Департамент ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора (далее - доклад о правоприменительной практике).

34. Департамент обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

35. Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем Департамента и ежегодно, до 30 апреля текущего года, размещается на официальном сайте Департамента и в сети «Интернет».

36. При наличии у Департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

37. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать указания на соответствующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению этих требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований, и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

38. Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вправе подать в Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

39. В возражении указываются наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика - гражданина, организации (при наличии), дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица, обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

40. Департамент рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в срок не более 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ.

41. Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и возражений контролируемых лиц осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и возражений контролируемых лиц, типовая форма которого утверждается приказом Департамента.

42. Инспекторы Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора. Консультирование осуществляется без взимания платы.

43. Консультации предоставляются гражданам, являющимся контролируемыми лицами, руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

44. Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

45. Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем Департамента, не менее 4 часов в рабочую неделю и информация о времени консультирования размещается на стенде Департамента, в доступном для граждан месте, на официальном сайте Департамента, в сети «Интернет».

46. Консультирование граждан при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых гражданин уведомляется до начала консультирования.

47. Гражданам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

48. Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать 15 минут.

49. Консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

а) организация и осуществление регионального государственного надзора;

б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;

в) соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

49. Письменное консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

а) организация и осуществление регионального государственного надзора;

б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением.

50. Письменное консультирование осуществляется инспектором в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от других органов.

51. В случае поступления в Департамент 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальных сайтах в сети «Интернет» письменных разъяснений.

52. Содержание консультации заносится в учетную карточку консультации.

53. Учет карточек консультаций осуществляется путем ведения журнала карточек консультаций.

54. В ходе личного приема от граждан, обратившихся в Департамент могут быть получены письменные обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

55. При осуществлении консультирования инспектор Департамента обязан соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

56. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов Департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

57. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

58. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктами 42 - 56 настоящего Положения.

59. Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами.

60. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

61. Проведение обязательного профилактического визита в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего и умеренного риска, осуществляется в году, предшествующем году проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия.

62. Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, проводится инспекторами в любой период в течение года с даты:

образования (реорганизации) организаций, начала эксплуатации организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой системы и иных организаций, на которых возможно возникновение ЧС, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушений условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

63. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

64. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

65. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

66. Содержание профилактического визита заносится в учетную карточку профилактического визита, типовая форма которой утверждается приказом Департамента.

67. Учет карточек профилактических визитов осуществляется путем ведения журнала карточек профилактических визитов.

68. В рамках осуществления регионального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

69. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и выездное обследование.

70. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

71. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов.

72. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

73. Инспекционный визит может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

74. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности не может превышать один рабочий день.

75. Плановые инспекционные визиты не проводятся.

76. Внеплановые инспекционные визиты могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска, в случае, если объектом надзора осуществляет владение, пользование или управление одно контролируемое лицо.

77. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов;

д) инструментальное обследование.

78. Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

79. О проведении рейдового осмотра контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее, чем за 24 часа до его начала.

80. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

81. В случае если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

82. Плановые рейдовые осмотры не проводятся.

83. Внеплановые рейдовые осмотры могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска, в случае, если объектом надзора осуществляют владение, пользование или управление несколько контролируемых лиц.

84. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении Департамента, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц регионального государственного надзора.

85. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов.

86. Плановые документарные проверки не проводятся.

87. Внеплановые документарные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего и умеренного риска, в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие проводится в соответствии с основанием, предусмотренным подпунктом «д» пункта 99 настоящего Положения.

88. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) инструментальное обследование;

ж) экспертиза.

89. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

90. Плановые выездные проверки проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего и умеренного риска.

91. Внеплановые выездные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего и умеренного риска.

92. Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности, месту нахождения объекта надзора.

93. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

94. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

95. Внеплановое выездное обследование может проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего, умеренного и низкого риска.

96. В ходе выездного обследования в общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) зданиях, строениях, сооружениях и помещениях, на территориях, используемых при осуществлении деятельности контролируемыми лицами, могут осуществляться:

а) осмотр;

б) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);

в) экспертиза.

97. При невозможности транспортировки образца исследования к месту работы эксперта Департамент, обеспечивает эксперту беспрепятственный доступ к образцу и необходимые условия для исследования.

98. Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения.

99. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

а) наличие у Департамента, осуществляющего региональный государственный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

б) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

г) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

д) истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

100. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, являются:

а) начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

101. Гражданин (индивидуальный предприниматель), являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае:

а) отсутствия по месту регистрации гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия в связи с его ежегодным отпуском;

б) временной нетрудоспособности гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

102. В случаях, указанных в пункте 101 настоящего Положения, проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, предоставившего такую информацию, переносится до устранения причин, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

103. Информация о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, направляется непосредственно им или его представителем по адресу Департамента, вынесшего решение о проведении проверки, указанному в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

104. Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий принимается инспекторами Департамента, осуществляющих региональный государственный надзор, самостоятельно.

105. В обязательном порядке фото- или видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, представителями которого создавались (создаются) препятствия в проведении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий.

106. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

107. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

108. Фиксация нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

109. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

110. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

111. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

112. При поступлении в Департамент, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, инспектором Департамента, осуществляющего региональный государственный надзор, проводится оценка их достоверности.

113. В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспектор Департамента, осуществляющего региональный государственный надзор, при необходимости:

а) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

б) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений;

в) обеспечивает, в том числе по решению уполномоченного инспектора Департамента, осуществляющего региональный государственный надзор, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

114. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

в) действий (бездействия) инспекторов органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

115. Жалоба на решение инспекторов Департамента, действия (бездействие) инспекторов рассматривается главным государственным инспектором по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций, осуществляющим региональный государственный надзор.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Забайкальского края

от «\_\_» июля 2021 № \_\_

**Перечень**

**показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края**

Наименование органа исполнительной власти: Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности: региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края (№ 7500000000164675152).

Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность: неготовность органов местного самоуправления и организаций к ликвидации последствий аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности.

Цели контрольно-надзорной деятельности: повышение готовности органов местного самоуправления, организаций и населения к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в результате которых обеспечивается уменьшение доли пострадавших и увеличение доли спасенных людей, а также снижение причиненного материального ущерба.

Цели контрольно-надзорной деятельности: повышение готовности органов местного самоуправления, организаций и населения к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в результате которых обеспечивается уменьшение доли пострадавших и увеличение доли спасенных людей, а также снижение причиненного материального ущерба.

Показатели результативности и эффективности составляются из группы ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группы «Б» и «В»):

а) показатели группы «А» являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей на объектах, к которым применяется надзорная деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и основывается на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) показатели группы «Б» являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной деятельности Департамента соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными объектами. Определение указанных показателей и интерпретация их значений Департаментом основывается на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу;

в) показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

Методическое обеспечение оценки результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края осуществляет МЧС России.

Отчетным периодом для определения фактических (достигнутых) значений является календарный год.

|  |  |
| --- | --- |
| № показателя группы | Наименование показателя |
| А | Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) |
| А.1 | Количество людей, погибших на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на 100 тысяч населения |
| А.2 | Количество людей, пострадавших на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на 100 тысяч населения |
| А.3 | Материальный ущерб на поднадзорных объектах, причинённый в результате чрезвычайных ситуаций (млн. руб.) |
| Б | Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий |
| Б.1 | Доля проверок в области защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отмененных в связи с нарушением законодательства Российской Федерации, от общего количества проведенных проверок |
| Б.2 | Доля проведенных внеплановых проверок по контролю за ранее выданными предписаниями, в результате которых нарушения устранены в полном объеме |
| Б.3 | Доля отмененных предписаний об устранении нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
| Б.4 | Доля не устраненных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
| Б.5 | Доля внесенных органами прокуратуры представлений, связанных с осуществлением надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций от общего количества проведенных проверок |
| Б.6 | Доля постановлений о прекращении производства по делам административных правонарушениях, вынесенных судами |
| В | Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности |
| В.1 | Отсутствие обоснованных жалоб на действие должностных лиц осуществляющих защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| В.2 | Отсутствие обвинительных приговоров в отчетном периоде в отношении должностных лиц наделенных правами надзора за преступления связанные с коррупционными проявлениями |
| В.3 | Доля контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых проводятся профилактические мероприятия (консультации, инструктажи, разъяснения необходимости исполнения обязательных требований и способов их реализации) от их общего количества |
| В.3 | Доля протоколов за невыполнение предписаний от общего количества выданных предписаний по итогам внеплановых проверок по контролю за предписаниями |