ф

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

О создании государственной информационной системы «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Забайкальского края»

В соответствии со статьей 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с пунктом 1 части 1 статьи 2, с частями 1 и 2 статьи 3 Закона Забайкальского края от 20 ноября 2021 года № 276-ЗЗК «О государственных информационных системах Забайкальского края», с пунктом 2(1) раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащихся в их базе данных информации», Правительство Забайкальского края **постановляет**:

1. Утвердить концепцию создания государственной информационной системы «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Забайкальского края» на 2021-2024 годы (Приложение № 1).

2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края приступить к созданию государственной информационной системы «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Забайкальского края».

3. Определить владельцем информации, размещённой в государственной информационной системе «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Забайкальского края», Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

Губернатор Забайкальского края А.М. Осипов

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением ПравительстваЗабайкальского краяот\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_ |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**создания государственной информационной системы «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности»**

**на 2021-2024 годы**

# Термины, определения, сокращения

|  |  |
| --- | --- |
| **Термин** | **Определение** |
| ГИСОГД, Система | Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности |
| ЕПГУ | Единый портал государственных услуг. |
| СМЭВ | Система межведомственного электронного взаимодействия |
| ППиМ | Проекты планировки и межевания |
| ОКС | Объект капитального строительства |
| АРМ  | Автоматизированные рабочие места |

# Актуальность и оценка современного состояния. Результаты анализа нормативных правовых актов, методических документов, в соответствии с которыми разрабатывается система

## Актуальность и оценка современного состояния.

Указом Президента России от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» определены национальные цели развития страны.

Для достижения целей крайне важно обеспечить формирование сбалансированной городской среды, высокого качества жизни населения, усилить инновационную, социальную и экологическую направленности развития территории.

Одной из национальных целей определено обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сферах строительства и развитии городской среды, а также задачи сохранения населения и обеспечения комфортной и безопасной среды для жизни.

Приказы Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 600  «Об утверждении методик расчёта целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация» и от 18 ноября 2020 г. № 601  «Об утверждении методик расчёта прогнозных значений целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация» устанавливают количественные показатели цифровой трансформации, определяют метод прогнозирования значений этих показателей, дают прогноз цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.

Статьями 56, 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации с целью информационного обеспечения градостроительной деятельности предусмотрена обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию Государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

ГИСОГД – информационные системы, содержащие сведения, документы, материалы о развитии территорий, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные сведения, необходимые для осуществления градостроительной деятельности.

Целью ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности.

Доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к сведениям, документам, материалам, содержащимся в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, в том числе ГИСОГД с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, осуществляется с использованием официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенных уполномоченными на создание и эксплуатацию таких систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными бюджетными учреждениями. Перечень сведений, документов, материалов, доступ к которым осуществляется с использованием официальных сайтов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 46 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что до 1 января 2022 г. сведения, документы и материалы, размещенные в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, подлежат размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

ГИСОГД предназначена для автоматизации процессов исполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных и муниципальных услуг, решения задач в области управления развитием территории и управления земельными ресурсами. ГИСОГД представляет систему поддержки принятия градостроительных решений, как решений разработчика градостроительной документации, так и управленческих решений – муниципалитетов и органов государственной власти, в том числе решений, связанных с созданием и эксплуатацией объектов недвижимости. ГИСОГД объединяет функции геоинформационной системы и системы управления процессами (в т. ч. системы электронного документооборота), предназначенную для комплексной автоматизации процессов предоставления услуг и исполнения функций, т.е. бизнес-процессов, в т.ч. подготовки разрешительных документов, размещения сведений в ИСОГД и предоставления сведений заинтересованным лицам. Непрерывное наполнение ГИСОГД актуальными сведениями о существующем состоянии территории и планируемом ее развитии позволяет повысить эффективность предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций за счет сокращения времени на поиск информации, ее обновление и использования при принятии решений и подготовки документов, и, главное, аналитической интерпретации и визуализации подобной информации как в виде карт, так и в виде связанных с картой реестров и таблиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» (вместе с «Правилами ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности», «Правилами предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности») установлены новый порядок ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности и требования к технологиям, программным, лингвистическим, правовым, организационным и техническим средствам обеспечения ведения информационных систем.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности» технических требования к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Важнейшими показателями достижения национальных целей также являются:

1. сокращение времени оказания услуг в 3 раза от значений 2019-2020 гг.;
2. 100 % электронный юридически-значимый документооборот;
3. доля массовых социально значимых услуг в электронном виде –
не менее 95 %, необходимые виды сведений в СМЭВ – 100 %.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть установлена возможность создания и ведения ГИСОГД с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, обеспечивающую помимо ведения ГИСОГД автоматизацию услуг и функций в сфере строительства и интеграцию с ЕПГУ, СМЭВ.

## Результаты анализа нормативных правовых актов, методических документов, в соответствии с которыми

## разрабатывается система

В настоящее время в Российской Федерации сложилась вертикально нормативных правовых актов, обеспечивающих вопросы создания и ведения ГИСОГД. Настоящая концепция разработана с учетом следующего федерального и областного законодательства:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ;
3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
5. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
9. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
10. Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
11. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря
2014 г. № 1494 «Об утверждении Правил обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия»;
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»;
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 1222 «О дальнейшем развитии единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;
17. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 210 «Об утверждении Технических требований к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»;
21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;
22. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 января 2018 г. № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793»;
23. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»;
24. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности».

# Классификация системы в соответствии с требованиями о защите информации

ГИСОГД Забайкальского края создается с целью:

1. сбор, документирование, актуализация, обработка, систематизация, учет, хранение и размещение в электронной форме сведений, документов, материалов, предусмотренных [частью 4](file:///C%3A%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D0%B0%D0%BF%D0%BA%D0%B0%5C%D0%98%D0%A1%D0%9E%D0%93%D0%94%5C2021%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%5C%D0%94%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B2%5C%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%93%D0%98%D0%A1%D0%9E%D0%93%D0%94..docx#l909) статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
2. обеспечение автоматизации процесса ведения ГИСОГД органами исполнительной власти Забайкальского края, органами местного самоуправления Забайкальского края;
3. ввод, накопление и обработка сведений о земельных участках и объектах капитального строительства, расположенных на территории Забайкальского края и информационное взаимодействия с ЕГРН;
4. создание и хранение исходно-разрешительной документации в сфере градостроительной деятельности в рамках процессов автоматизации государственных и муниципальных услуг в сфере строительства;
5. обеспечение оказания услуг полностью в электронном виде через ЕПГУ;
6. обеспечение функций информационно-аналитической поддержки градостроительной деятельности;
7. обеспечение доступа к картографической составляющей градостроительной документации, включаемой в состав сведений, содержащейся в Системе во взаимодействии с ГИСОГД.

Определение класса защищенности информационной системы проводится в соответствии с пунктом 14.2 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденных приказом Федеральной службы по техническому и экспертному контролю Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № 17.

Предполагается, что степень возможного ущерба для обладателя информации, в случае нарушения характеристик информационной безопасности:

1. конфиденциальности – низкая;
2. целостности – низкая;
3. доступности – средняя.

В соответствии с п.2 Приложения № 1 к приказу Федеральной службы по техническому и экспертному контролю Российской Федерации от
11 февраля 2013 г. № 17 информация имеет среднийуровень значимости.

В соответствии с п.3 Приложения № 1 к приказу Федеральной службы по техническому и экспертному контролю Российской Федерации от
11 февраля 2013 г. № 17 масштаб информационной системы - региональный.

В информационной системе предполагается осуществление обработки персональных данных (далее – ПДн). В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» для определения уровня защищенности, который необходимо обеспечить при обработке персональных данных, выявлены следующие характеристики:

1. Предположительная категория ПДн, обрабатываемых в информационной системе: иные ПДн*.*
2. Предположительный объем обрабатываемых в информационной системе персональных данных: более 100 000 субъектов персональных данных.
3. Предположительная принадлежность ПДн, обрабатываемых в информационной системе ПДн: ПДн субъектов, не являющихся сотрудниками оператора.
4. Для информационной системы предполагается актуальность угроз 3-го типа, не связанных с наличием недокументированных (недекларированных) возможностей в системном и прикладном программном обеспечении, используемом в информационной системе.

В соответствии с п. 4 Приложения № 1 к «Требованиям о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах», утвержденного Приказом Федеральной службы по техническому и экспертному контролю Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № 17 и пп. «б» п. 12 «Требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 предлагается установить ГИСОГД Забайкальского края:

1. класс защищенности государственной информационной системе: К2;
2. уровень защищенности, при обработке персональных данных: 3УЗ.

# Описание выявленных проблем, решение которых возможно средствами системы, описание требований к системе, включая определение требований к информационной системе (подсистеме) защиты информации и допустимых затрат на разработку, ввод в действие и эксплуатацию системы.

Основными проблемами, на решение которых направлено создание ГИСОГД, являются:

1. длительные сроки подготовки и согласования разрешительных документов в сфере строительства, большая доля ошибочных решений, что ведет к процессам их отмены и внесения изменений из-за низкого качества данных, учет которых требуется при принятии решений;
2. разработка и согласование разрешительных документов осуществляется в бумажном виде с последующим их сканированием и размещением в информационных системах, что ведет к невозможности использования документов в задачах, требующих машиночитаемой информации, а также к дублированию юридически значимой информации,
3. низкая доля массовых социально значимых услуг, предоставляемых в электронном виде, отсутствие автоматизированного информационного взаимодействия между федеральными информационными системами и ГИСОГД.

Требования к технологиям, программным, лингвистическим, правовым, организационным и техническим средствам обеспечения ведения ГИСОГД определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» (вместе с «Правилами ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности», «Правилами предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности»):

1. ведение информационной системы в электронной форме, включая функции размещения сведений, документов, материалов, регистрацию и учет сведений, документов, материалов;
2. наличие многопользовательского режима доступа к сведениям, документам, материалам с возможностью масштабирования;
3. установление связей между сведениями, документами, материалами, размещенными в информационной системе;
4. разграничение прав доступа уполномоченных лиц [органа, осуществляющего ведение информационной системы](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73651804/#10025), с использованием ролевой модели разграничения прав доступа к функциям информационной системы, сведениям, документам, материалам;
5. автоматическое ведение электронного журнала учета действий уполномоченных лиц органа, осуществляющего ведение информационной системы, в отношении сведений, документов, материалов, в котором фиксируется время совершения действий, содержание вносимых изменений, информация об учетных записях таких лиц и автоматических сервисах, осуществивших указанные действия;
6. использование средств усиленной квалифицированной электронной подписи;
7. криптографически защищенную передачу сведений, документов, материалов по сетям связи, в том числе по информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
8. резервное копирование, хранение (без ограничения срока) и восстановление сведений, документов, материалов, а также программных средств в течение не более 24 часов после нарушения работоспособности информационной системы;
9. функции поиска сведений, документов, материалов в информационной системе по их характеристикам (реквизиты, адрес, координаты, кадастровый номер, наименование и др.);
10. автоматический сбор сведений о наличии сведений, документов, материалов в информационной системе, в том числе по одному или нескольким земельным участкам или по заданной территории;
11. обмен сведениями, документами, материалами, передаваемыми в режиме межведомственного электронного взаимодействия с иными информационными системами, в структурированном виде в формате XML;
12. направление запроса в Единый государственный реестр недвижимости с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия и внесение полученных сведений, документов, материалов в информационную систему;
13. наличие руководства пользователя информационной системы в электронной форме;
14. наличие руководства по установке и настройке информационной системы, руководства администратора информационной системы, руководства по системе защиты информации информационной системы;
15. возможность предоставления сведений, документов, материалов;
16. наличие у применяемых в информационной системе средств антивирусной защиты, криптографической защиты информации, защиты информации от несанкционированного доступа, защиты информации в сетях связи, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документа о соответствии указанных средств требованиям, установленным для таких средств Федеральной службой безопасности Российской Федерации или Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

Размещение сведений, документов, материалов в информационной системе осуществляется на русском языке, а также может дополнительно осуществляться на государственных языках субъектов Российской Федерации. Наименования иностранных юридических лиц и имена иностранных физических лиц, а также наименования проектов строительства могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Сведения, документы, материалы размещаются в информационной системе в электронной форме.

Текстовые сведения, документы, материалы размещаются в информационной системе в форматах PDF, DOC, DOCX, TXT, RTF, XLS, XLSX, ODF, XML.

Сведения, документы, материалы, содержащие пространственные (картографические) данные, размещаются в информационной системе в форматах векторной и (или) растровой модели.

Растровая модель представляется в форматах TIFF, JPEG или PDF вместе с файлом о географической информации в форматах MID/MIF, TAB, SHP, SXF, IDF, QGS.

Векторная модель представляется в форматах XML, GML, MID/MIF, TAB, SHP, IDF, QGS, SXF вместе с файлами описания RSC.

Пространственные (картографические) данные, содержащиеся в сведениях, документах, материалах, представляются в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Система защиты информации (далее – СЗИ) ГИСОГД Забайкальского края должна предусматривать комплекс организационных и технических мер, определенных с учетом актуальных угроз безопасности и информационных технологий (далее – ИТ), используемых в ГИСОГД Забайкальского края, и обеспечивающих защиту информации при ее автоматизированной обработке.

Эффективность СЗИ должна достигаться комплексным применением различных средств и методов. Приводимые в настоящем Техническом задании требования по обеспечению безопасности информации должны обеспечивать класс защищенности – К2 и уровень защищенности ПДн – 3УЗ, в соответствии с требованиями законодательства в области защиты информации.

В составе СЗИ ГИСОГД Забайкальского края с помощью организационных и технических мер защиты информации должны реализовываться следующие подсистемы:

1. идентификации и аутентификации субъектов доступа и объектов доступа;
2. управления доступом субъектов доступа к объектам доступа;
3. ограничения программной среды;
4. защиты машинных носителей информации
5. регистрации событий безопасности;
6. антивирусной защиты;
7. обнаружения (предотвращения) вторжений;
8. контроля (анализа) защищенности информации;
9. обеспечения целостности информационной системы и информации;
10. обеспечения доступности информации;
11. защиты среды виртуализации;
12. защиты технических средств;
13. защиты информационной системы, ее средств, систем связи и передачи данных;
14. выявления инцидентов (одного события или группы событий), которые могут привести к сбоям или нарушению функционирования информационной системы и (или) к возникновению угроз безопасности информации (далее - инциденты), и реагирование на них;
15. управления конфигурацией информационной системы и системы защиты информации.

Для обеспечения предполагаемого класса защищенности государственной информационной системы информации в подсистемах СЗИ должны выполняться функции, реализующие базовый набор мер по защите информации в ГИСОГД Забайкальского края, соответствующий требованиям Приложения 2 Приказа Федеральной службы по техническому и экспертному контролю Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № 17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»:

|  |  |
| --- | --- |
| Условное обозначение и номер меры | Меры защиты информации в информационных системах |
|
| I. Идентификация и аутентификациясубъектов доступа и объектов доступа (ИАФ) |
| ИАФ.1 | Идентификация и аутентификация пользователей, являющихся работниками оператора |
| ИАФ.2 | Идентификация и аутентификация устройств, в том числе стационарных, мобильных и портативных  |
| ИАФ.3 | Управление идентификаторами, в том числе создание, присвоение, уничтожение идентификаторов |
| ИАФ.4 | Управление средствами аутентификации, в том числе хранение, выдача, инициализация, блокирование средств аутентификации и принятие мер в случае утраты и (или) компрометации средств аутентификации |
| ИАФ.5 | Защита обратной связи при вводе аутентификационной информации |
| ИАФ.6 | Идентификация и аутентификация пользователей, не являющихся работниками оператора (внешних пользователей) |
| II. Управление доступом субъектов доступа к объектам доступа (УПД) |
| УПД.1 | Управление (заведение, активация, блокирование и уничтожение) учетными записями пользователей, в том числе внешних пользователей |
| УПД.2 | Реализация необходимых методов (дискреционный, мандатный, ролевой или иной метод), типов (чтение, запись, выполнение или иной тип) и правил разграничения доступа |
| УПД.3 | Управление (фильтрация, маршрутизация, контроль соединений, однонаправленная передача и иные способы управления) информационными потоками между устройствами, сегментами информационной системы, а также между информационными системами |
| УПД.4 | Разделение полномочий (ролей) пользователей, администраторов и лиц, обеспечивающих функционирование информационной системы |
| УПД.5 | Назначение минимально необходимых прав и привилегий пользователям, администраторам и лицам, обеспечивающим функционирование информационной системы |
| УПД.6 | Ограничение неуспешных попыток входа в информационную систему (доступа к информационной системе) |
| УПД.10 | Блокирование сеанса доступа в информационную систему после установленного времени бездействия (неактивности) пользователя или по его запросу |
| УПД.11 | Разрешение (запрет) действий пользователей, разрешенных до идентификации и аутентификации |
| УПД.13 | Реализация защищенного удаленного доступа субъектов доступа к объектам доступа через внешние информационно-телекоммуникационные сети |
| УПД.14 | Регламентация и контроль использования в информационной системе технологий беспроводного доступа |
| УПД.15 | Регламентация и контроль использования в информационной системе мобильных технических средств |
| УПД.16 | Управление взаимодействием с информационными системами сторонних организаций (внешние информационные системы) |
| УПД.17 | Обеспечение доверенной загрузки средств вычислительной техники |
| III. Ограничение программной среды (ОПС) |
| ОПС.2 | Управление установкой (инсталляцией) компонентов программного обеспечения, в том числе определение компонентов, подлежащих установке, настройка параметров установки компонентов, контроль за установкой компонентов программного обеспечения |
| ОПС.3 | Установка (инсталляция) только разрешенного к использованию программного обеспечения и (или) его компонентов |
| IV. Защита машинных носителей информации (ЗНИ) |
| ЗНИ.1 | Учет машинных носителей информации |
| ЗНИ.2 | Управление доступом к машинным носителям информации |
| ЗНИ.5 | Контроль использования интерфейсов ввода (вывода) информации на машинные носители информации |
| ЗНИ.8 | Уничтожение (стирание) информации на машинных носителях при их передаче между пользователями, в сторонние организации для ремонта или утилизации, а также контроль уничтожения (стирания) |
| V. Регистрация событий безопасности (РСБ) |
| РСБ.1 | Определение событий безопасности, подлежащих регистрации, и сроков их хранения |
| РСБ.2 | Определение состава и содержания информации о событиях безопасности, подлежащих регистрации |
| РСБ.3 | Сбор, запись и хранение информации о событиях безопасности в течение установленного времени хранения |
| РСБ.4 | Реагирование на сбои при регистрации событий безопасности, в том числе аппаратные и программные ошибки, сбои в механизмах сбора информации и достижение предела или переполнения объема (емкости) памяти |
| РСБ.5 | Мониторинг (просмотр, анализ) результатов регистрации событий безопасности и реагирование на них |
| РСБ.6 | Генерирование временных меток и (или) синхронизация системного времени в информационной системе |
| РСБ.7 | Защита информации о событиях безопасности |
| VI. Антивирусная защита (АВЗ) |
| АВЗ.1 | Реализация антивирусной защиты |
| АВЗ.2 | Обновление базы данных признаков вредоносных компьютерных программ (вирусов) |
| VII. Обнаружение вторжений (СОВ) |
| СОВ.1 | Обнаружение вторжений |
| СОВ.2 | Обновление базы решающих правил |
| VIII. Контроль (анализ) защищенности информации (АНЗ) |
| АНЗ.1 | Выявление, анализ уязвимостей информационной системы и оперативное устранение вновь выявленных уязвимостей |
| АНЗ.2 | Контроль установки обновлений программного обеспечения, включая обновление программного обеспечения средств защиты информации |
| АНЗ.3 | Контроль работоспособности, параметров настройки и правильности функционирования программного обеспечения и средств защиты информации |
| АНЗ.4 | Контроль состава технических средств, программного обеспечения и средств защиты информации |
| АНЗ.5 | Контроль правил генерации и смены паролей пользователей, заведения и удаления учетных записей пользователей, реализации правил разграничения доступом, полномочий пользователей в информационной системе |
| IX. Обеспечение целостности информационной системы и информации (ОЦЛ) |
| ОЦЛ.1 | Контроль целостности программного обеспечения, включая программное обеспечение средств защиты информации |
| ОЦЛ.3 | Обеспечение возможности восстановления программного обеспечения, включая программное обеспечение средств защиты информации, при возникновении нештатных ситуаций |
| ОЦЛ.4 | Обнаружение и реагирование на поступление в информационную систему незапрашиваемых электронных сообщений (писем, документов) и иной информации, не относящихся к функционированию информационной системы (защита от спама) |
| ОЦЛ.6 | Ограничение прав пользователей по вводу информации в информационную систему |
| X. Обеспечение доступности информации (ОДТ) |
| ОДТ.3 | Контроль безотказного функционирования технических средств, обнаружение и локализация отказов функционирования, принятие мер по восстановлению отказавших средств и их тестирование |
| ОДТ.4 | Периодическое резервное копирование информации на резервные машинные носители информации |
| ОДТ.5 | Обеспечение возможности восстановления информации с резервных машинных носителей информации (резервных копий) в течение установленного временного интервала |
| ОДТ.7 | Контроль состояния и качества предоставления уполномоченным лицом вычислительных ресурсов (мощностей), в том числе по передаче информации |
| XI. Защита среды виртуализации (ЗСВ) |
| ЗСВ.1 | Идентификация и аутентификация субъектов доступа и объектов доступа в виртуальной инфраструктуре, в том числе администраторов управления средствами виртуализации |
| ЗСВ.2 | Управление доступом субъектов доступа к объектам доступа в виртуальной инфраструктуре, в том числе внутри виртуальных машин |
| ЗСВ.3 | Регистрация событий безопасности в виртуальной инфраструктуре |
| ЗСВ.4 | Управление (фильтрация, маршрутизация, контроль соединения, однонаправленная передача) потоками информации между компонентами виртуальной инфраструктуры, а также по периметру виртуальной инфраструктуры |
| ЗСВ.6 | Управление перемещением виртуальных машин (контейнеров) и обрабатываемых на них данных |
| ЗСВ.7 | Контроль целостности виртуальной инфраструктуры и ее конфигураций |
| ЗСВ.8 | Резервное копирование данных, резервирование технических средств, программного обеспечения виртуальной инфраструктуры, а также каналов связи внутри виртуальной инфраструктуры |
| ЗСВ.9 | Реализация и управление антивирусной защитой в виртуальной инфраструктуре |
| ЗСВ.10 | Разбиение виртуальной инфраструктуры на сегменты (сегментирование виртуальной инфраструктуры) для обработки информации отдельным пользователем и (или) группой пользователей |
| XII. Защита технических средств (ЗТС) |
| ЗТС.2 | Организация контролируемой зоны, в пределах которой постоянно размещаются стационарные технические средства, обрабатывающие информацию, и средства защиты информации, а также средства обеспечения функционирования |
| ЗТС.3 | Контроль и управление физическим доступом к техническим средствам, средствам защиты информации, средствам обеспечения функционирования, а также в помещения и сооружения, в которых они установлены, исключающие несанкционированный физический доступ к средствам обработки информации, средствам защиты информации и средствам обеспечения функционирования информационной системы и помещения и сооружения, в которых они установлены |
| ЗТС.4 | Размещение устройств вывода (отображения) информации, исключающее ее несанкционированный просмотр |
| XIII. Защита информационной системы, ее средств, систем связи и передачи данных (ЗИС) |
| ЗИС.1 | Разделение в информационной системе функций по управлению (администрированию) информационной системой, управлению (администрированию) системой защиты информации, функций по обработке информации и иных функций информационной системы |
| ЗИС.3 | Обеспечение защиты информации от раскрытия, модификации и навязывания (ввода ложной информации) при ее передаче (подготовке к передаче) по каналам связи, имеющим выход за пределы контролируемой зоны, в том числе беспроводным каналам связи |
| ЗИС.5 | Запрет несанкционированной удаленной активации видеокамер, микрофонов и иных периферийных устройств, которые могут активироваться удаленно, и оповещение пользователей об активации таких устройств |
| ЗИС.7 | Контроль санкционированного и исключение несанкционированного использования технологий мобильного кода, в том числе регистрация событий, связанных с использованием технологий мобильного кода, их анализ и реагирование на нарушения, связанные с использованием технологий мобильного кода |
| ЗИС.8 | Контроль санкционированного и исключение несанкционированного использования технологий передачи речи, в том числе регистрация событий, связанных с использованием технологий передачи речи, их анализ и реагирование на нарушения, связанные с использованием технологий передачи речи |
| ЗИС.9 | Контроль санкционированной и исключение несанкционированной передачи видеоинформации, в том числе регистрация событий, связанных с передачей видеоинформации, их анализ и реагирование на нарушения, связанные с передачей видеоинформации |
| ЗИС.11 | Обеспечение подлинности сетевых соединений (сеансов взаимодействия), в том числе для защиты от подмены сетевых устройств и сервисов |
| ЗИС.12 | Исключение возможности отрицания пользователем факта отправки информации другому пользователю |
| ЗИС.13 | Исключение возможности отрицания пользователем факта получения информации от другого пользователя |
| ЗИС.15 | Защита архивных файлов, параметров настройки средств защиты информации и программного обеспечения и иных данных, не подлежащих изменению в процессе обработки информации |
| ЗИС.17 | Разбиение информационной системы на сегменты (сегментирование информационной системы) и обеспечение защиты периметров сегментов информационной системы  |
| ЗИС.20 | Защита беспроводных соединений, применяемых в информационной системе |
| ЗИС.22 | Защита информационной системы от угроз безопасности информации, направленных на отказ в обслуживании информационной системы |
| ЗИС.23 | Защита периметра (физических и (или) логических границ) информационной системы при ее взаимодействии с иными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями |
| ЗИС.24 | Прекращение сетевых соединений по их завершении или по истечении заданного оператором временного интервала неактивности сетевого соединения |
| ЗИС.30 | Защита мобильных технических средств, применяемых в информационной системе |

# Описание эффекта, ожидаемого от создания системы, условий создания и функционирования системы.

В результате создания системы должны быть достигнуты следующие эффекты:

1. 100 % муниципальных образований осуществляется размещение и предоставление 100 % данных, подлежащих размещению в ГИСОГД в соответствии с законодательством в установленные законом сроки;
2. 100 % данные в ГИСОГД размещаются с учетом требований к модели информационного взаимодействия, утвержденной Приказом Минстроя России
от 6 августа 2020 г. № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности»;
3. 100 % данных, подлежащих публикации в Интернете в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» доступны для граждан и организаций;
4. первоочередные услуги в сфере строительства автоматизированы в ГИСОГД,
100 % заявлений и ответов по ним подготавливаются в ГИСОГД с использованием данных ГИСОГД.
5. организовано электронное взаимодействие с ЕГРН в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации посредством СМЭВ.

Базовые условия создания и функционирования ГИСОГД определены федеральным законодательством:

1. статьями 56, 57 градостроительного кодекса Российской Федерации;
2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г.№ 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» (вместе с «Правилами ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности», «Правилами предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности»);
3. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности».

Функционирование системы, согласно требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», должен обеспечивать оператор информационной системы – уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственное ему государственное бюджетное учреждение, обеспечивающие создание и эксплуатацию информационной системы, в том числе ее развитие.

[Оператор информационной системы](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73651804/#10024) обеспечивает:

1. наличие организационного, нормативного и методического обеспечения;
2. наличие технических средств, программного обеспечения, каналов связи, технических и программных средств защиты информации;
3. доступ к информационной системе органов, осуществляющих ведение информационной системы;
4. доступ пользователей к сведениям, документам, материалам, а также возможность их получения пользователями;
5. взаимодействие информационной системы с иными информационными системами с учетом выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме».

 Для обеспечения функционирования информационной системы требуется следующий персонал:

1. технический администратор системы, отвечающий за задачи обеспечения технического доступа к ресурсам системы, задачи защиты информации, задачи организации электронного межведомственного взаимодействия;
2. функциональный оператор системы, отвечающий за организацию процесса ведения государственной информационной системы, организационное, нормативное и методическое обеспечение.

# Цели и задачи создания системы, архитектура системы, включая состав, выполняемые функции и взаимосвязи компонентов системы, состав сведений, подлежащих размещению в системе, обоснование выбранного варианта построения системы.

Целью проекта является обеспечение достижения эффектов, описанных в п. 4 настоящей концепции через создание современной комплексной информационной системы, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации и являющейся важной частью процесса цифровой трансформации в сфере строительства на территории Забайкальского края.

Реализация Концепции полагается в несколько этапов. Первоначальным этапом её реализации (2021 год) является создание минимальной базовой ГИСОГД. В 2022 г. планируется ее развитие путем интеграции с сервисами СМЭВ и ЕПГУ. В 2023 г. планируется развитие процесса автоматизации ведения ГИСОГД, при этом должны быть решены следующие задачи:

1. интеграция с Геопорталом Забайкальского края ГИСОГД;
2. интеграция с муниципальными ИСОГД;
3. обеспечение взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями;
4. обеспечение анализа данных;
5. реализация учета внесения изменений в ППиМ;
6. обеспечение возможности настройки прав доступа к информации ГИСОГД;
7. обеспечение возможности постановки на учет объекта капитального строительства по требованиям ЕГРН;
8. обеспечение возможности ведения реестров архитектурно-градостроительного облика территории;
9. обеспечение автоматического импорта сведений ЕГРН;
10. обеспечение возможности анализа территории на карте с целью выбора подходящего расположения ОКС;
11. обеспечение мониторинга качества ведения ГИСОГД.

В 2024 г. должны решаться задачи автоматизации информационно-аналитической поддержки градостроительной деятельности на территории Забайкальского края, в том числе по направлениям:

1. Градостроительная политика: организация процесса автоматической оценки проектных редакций правил землепользования и застройки с учетом данных ЕГРН о фактическом землепользовании.
2. Социальная инфраструктура: востребованность объектов культуры и спорта, мероприятий по молодежной политике, востребованность учреждений дошкольного и школьного образования для оптимизации программы развития социальной инфраструктуры.
3. Транспортная инфраструктура: использование данных оперативного мониторинга передвижения транспорта и загруженности мест хранения транспорта для оптимизации исполнения программы развития транспортной инфраструктуры.
4. ЖКХ: взаимодействие с данными существующих информационных систем и данными оперативного мониторинга для оптимизации программ капитального ремонта домов, а также программ переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, энергоэффективности и экологичности эксплуатации объектов капительного строительства.
5. Коммунальная инфраструктура: анализ сведений по количеству аварий и ордеров на работы с сетями энергообеспечения для учета оптимизации программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры.
6. Качество среды: оценка индекса качества среды по методикам Минстроя России с оценкой планируемых мероприятий по эффективности в разрезе влияния на изменение рейтинга.

Выполняемые функции и взаимосвязи компонентов ГИСОГД (2021-2024 г.г.) представлены в таблице 1:

Таблица 1. Функциональные требования к ГИСОГД

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Функциональные требования |
| 1. | Базовые функции ГИСОГД |
|  | Требования к функциональным возможностям:1. Поддержка модели хранения данных ГИСОГД и обеспечение выполнения требований к структуре информации для обеспечения информационного взаимодействия при ведении реестров информационной системы в соответствии с приказом Минстроя России от 6 августа 2020 г. № 433/пр.
2. Автоматизация процесса ведения реестров ГИСОГД в форме веб-приложения (в соответствии с приложением №1 к приказу Минстроя России от 6 августа 2020 г. № 433/пр):
	1. Реестра учета сведений, документов, материалов, поступивших на размещение в информационную систему, и результатов их рассмотрения;
	2. Реестра территорий действия;
	3. Реестра тематических наборов данных;
	4. Реестра предоставления сведений, документов, материалов, размещенных в информационной системе.
3. Автоматизация присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (в соответствии с приложением № 2 к приказу Минстроя России от 6 августа 2020 г. № 433/пр).
4. Поддержка справочников и классификаторов, необходимых для обработки сведений, документов, материалов, размещаемых в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (в соответствии с приложением № 3 к приказу Минстроя России от 6 августа 2020 г. № 433/пр).
5. Автоматизация миграции имеющихся в АРМ «Градостроительство» ГИСОГД данных в новую структуру разделов ГИСОГД посредством набора скриптов обработки данных.
6. «Навигация по структуре данных».
7. «Работа с семантическими данными».
8. «Поиск данных».
9. «Картографические функции».
10. «Конфигурирование».
11. «Размещение, хранение и выгрузка файлов документов».
 |
| 2. | Модуль «Информационная аналитическая поддержка градостроительной деятельности» (ИСИАП) |
| 3. | Модуль «Рассылка уведомлений» |
| 4. | Модуль «Состояние территории на дату» |
| 5. | Модуль «Передача сведений в ЕИС ЖС» |
| 6. | Модуль «Администрирование» |
| 7. | Модуль «Портал сведений ГИСОГД» |
| 8. | Модуль «Расширенный анализ данных» |
| 9.  | Модуль «Реализация учета внесений изменений в ППиМ» |
| 10. | Модуль «Взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями» |
| 11. | Модуль «Мониторинг качества ведения ГИСОГД» |
| 12. | Модуль «Архитектурно-градостроительный облик территории» |
| 13. | Модуль «Постановка на учет объекта капитального строительства» |
| 14. | Модуль «Автоматический импорт сведений ЕГРН» |
| 15. | Модуль «Анализ территории с целью выбора подходящего расположения ОКС» |
| 16. | Модуль «Отчетность в сфере строительства» |
| 17. | Модуль «Взаимодействие с ГИС ГМП через СМЭВ» |
| 18. | Модуль «Национальные проекты» |
| 19. | Модуль «Работа» в нескольких системах координат |
| 20. | Модуль «Проверка соответствия видов разрешенного использования земельных участков, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, правилам землепользования и застройки» |
| 21. | Модуль «API для обмена картографической информацией» |
| 22. | Модуль «Топографические материалы» |
| 23. | Модуль «Управление Благоустройством» |
| 24. | Модуль «Объекты культурного наследия» |
| 25. | Модуль «Взаимодействие с ЕПГУ по ЕФТТ» |

Состав данных, подлежащих размещению в ГИСОГД представлен в Таблице 2:

Таблица 2. Состав данных, подлежащих размещению в ГИСОГД

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Сведения, документы, материалы, размещаемые в разделах информационной системы** | **Структурная единица федерального закона** |
| 1. | Документы территориального планирования Российской Федерации | документы территориального планирования Российской Федерации, нормативные правовые акты, которыми утверждены документы территориального планирования Российской Федерации, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы | пункт 1 части 2 статьи 9, часть 4 статьи 10, пункт 1 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 2. | Документы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документы территориального планирования субъектов Российской Федерации | документы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты, которыми утверждены документы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы; документы территориального планирования субъекта Российской Федерации, нормативные правовые акты, которыми утверждены документы территориального планирования субъекта Российской Федерации, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы | пункт 2 части 2 статьи 9, статьи 131 и 14, пункт 2 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 3. | Документы территориального планирования муниципальных образований | документы территориального планирования муниципальных образований, нормативные правовые акты, которыми утверждены документы территориального планирования муниципальных образований, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы | пункт 3 части 2 статьи 9, статьи 18 и 23, пункт 3 части 4 статьи 56, Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 4. | Нормативы градостроительного проектирования | нормативы градостроительного проектирования, нормативные правовые акты, которыми утверждены нормативы градостроительного проектирования, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы | статьи 291 и 292, пункты 4 и 5 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 5. | Градостроительное зонирование | правила землепользования и застройки территорий, нормативные правовые акты, которыми утверждены правила землепользования и застройки территорий, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы | часть 2 статьи 30, часть 1 статьи 31, пункт 6 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 6. | Правила благоустройства территории | правила благоустройства территории, нормативные правовые акты, которыми утверждены правила благоустройства территории, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие документы; закон субъекта Российской Федерации, которым утвержден порядок определения границ прилегающих территорий | пункт 37 статьи 1, пункт 7 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 19 части 1 статьи 14, пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 7. | Планировка территории | документация по планировке территории, ненормативные правовые акты, которыми утверждена документация по планировке территории, и (или) ненормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такую документацию; нормативные правовые акты, которыми утверждены порядок подготовки документации по планировке территории, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению | части 2 и 3 статьи 42, части 3 и 4 статьи 43, части 2 - 52, 18 - 20 статьи 45, пункты 8 и 9 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 8. | Инженерные изыскания | материалы и результаты инженерных изысканий | статья 412, пункт 10 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 9. | Искусственные земельные участки | сведения, документы, материалы в отношении искусственных земельных участков, в том числе разрешение на создание искусственного земельного участка, разрешение на проведение работ по созданию искусственного земельного участка, разрешение на ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию | пункт 11 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 11, часть 3 статьи 12 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 10. | Зоны с особыми условиями использования территории | сведения, документы, материалы о границах зон с особыми условиями использования территорий и об их характеристиках, в том числе сведения об ограничениях использования земельных участков и (или) объектов капитального строительства в границах таких зон, в том числе нормативные правовые акты об установлении, изменении, прекращении существования зон с особыми условиями использования территории; иные сведения, документы, материалы | пункт 12 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 1 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации, части 8, 9 и 16 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 11. | План наземных и подземных коммуникаций | сведения, документы, материалы, содержащие информацию о местоположении существующих и проектируемых сетей инженерно-технического обеспечения, электрических сетей, сетей связи, в том числе на основании данных, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, едином государственном реестре заключений | пункт 14 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 12. | Резервирование земель и изъятие земельных участков | решения о резервировании земель или решения об изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд | пункт 15 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 561, 562 и 701 Земельного кодекса Российской Федерации     |
| 13. | Дела о застроенных или подлежащих застройке земельных участках | сведения, документы, материалы дел о застроенных и (или) подлежащих застройке земельных участках; разрешение на использование земель; нормативные правовые акты о присвоении, изменении и аннулировании адресов объектов недвижимости | пункт 16 части 4, части 5 и 6 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 14. | Программы реализации документов территориального планирования | программы, которыми предусмотрены мероприятия по реализации документов территориального планирования, нормативные правовые акты, которыми утверждены такие программы, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие программы; инвестиционные программы субъектов естественных монополий; инвестиционные программы организаций коммунального комплекса; программы комплексного развития транспортной инфраструктуры; программы комплексного развития социальной инфраструктуры; программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры | части 2 - 5 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 15. | Особо охраняемые природные территории | сведения, документы, материалы об особо охраняемых природных территориях, положения об особо охраняемых природных территориях, нормативные правовые акты, которыми утверждены положения об особо охраняемых природных территориях, и (или) нормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такие положения | пункт 13 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 12, пункт 4 статьи 18, пункт 2 статьи 24, пункт 3 статьи 26, пункты 5 и 6 статьи 28 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» |
| 16. | Лесничества | сведения, документы, материалы в отношении лесничеств, в том числе лесохозяйственные регламенты, проекты освоения лесов, проектная документация лесных участков | пункт 13 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, часть 2 статьи 87 Лесного кодекса Российской Федерации |
| 17. | Информационные модели объектов капитального строительства | информационные модели объектов капитального строительства | статья 575 Градостроительного кодекса Российской Федерации |
| 18. | Иные сведения, документы, материалы | Сведения, документы, материалы, не размещенные в иных разделах информационной системы | пункт 17 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации |

ГИСОГД предназначена для автоматизации процессов исполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных и муниципальных услуг, решения задач в области управления развитием территории и управления земельными ресурсами. ГИСОГД представляет систему поддержки принятия градостроительных решений, как решений разработчика градостроительной документации, так и управленческих решений – муниципалитетов и органов государственной власти, в том числе решений, связанных с созданием и эксплуатацией объектов недвижимости. ГИСОГД объединяет функции геоинформационной системы и системы управления процессами (в т. ч. системы электронного документооборота), предназначенную для комплексной автоматизации процессов предоставления услуг и исполнения функций, т.е. бизнес-процессов, в т.ч. подготовки разрешительных документов, размещения сведений в ИСОГД и предоставления сведений заинтересованным лицам. Непрерывное наполнение ГИСОГД актуальными сведениями о существующем состоянии территории и планируемом ее развитии позволяет повысить эффективность предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций за счет сокращения времени на поиск информации, ее обновление и использования при принятии решений и подготовки документов, и, главное, аналитической интерпретации и визуализации подобной информации как в виде карт, так и в виде связанных с картой реестров и таблиц.

ГИСОГД представляет из себя комплекс приложений и модулей, включая «служебный контур» для работы государственных и муниципальных служащих и «открытый контур» для доступа физических и юридических лиц (на данном контуре размещается «Геопортал сведений ГИСОГД»).

Архитектура программных решения ГИСОГД должна максимально учитывать программные и технические решения, накопленные при создании и модернизации ГИСОГД.

Автоматизированные рабочие места ГИСОГД должны быть построены на основе Web-технологий и обеспечивать работу в Web-браузере. АРМ могут отличаться друг от друга набором процессов (функций), доступных через АРМ. Взаимодействие между АРМ Системы и серверными компонентами Системы должны осуществляться по стандартным и защищенным протоколам в защищенной сети Правительства Забайкальского края и сети Интернет.

Программное обеспечение Системы должно восстанавливать свое функционирование при корректном перезапуске аппаратных средств. При внедрении системы должна быть предусмотрена возможность организации автоматического и (или) ручного резервного копирования данных средствами системного и базового программного обеспечения (ОС, СУБД) и вспомогательного ПО.

ГИСОГД должна корректно функционировать при совместной работе с сертифицированными средствами антивирусной защиты, а также с средствами защиты от несанкционированного доступа.

ГИСОГД должна разрабатываться с учетом перспектив модернизации и развития. Развитие должно быть предусмотрено по следующим направлениям:

1. расширение количества автоматизируемых функций;
2. расширение состава взаимодействующих смежных информационных систем;
3. расширение состава и наполнения баз данных, нормативно-справочной информации;
4. расширение состава задач в части информационно-аналитической поддержки градостроительной деятельности;
5. возможность развития при изменении положений нормативно-правовых актов, определяющих предмет автоматизации.

Должна быть обеспечена возможность наращивания производительности ГИСОГД путем увеличения её аппаратной составляющей.

# Показатели степени автоматизации процессов и их значений, которые должны быть достигнуты в результате создания системы, а также критерии оценки достижения целей создания системы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя в %, по годам |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| А. Доля данных, подлежащих размещению в ГИСОГД, размещаемых органами исполнительной власти и местного самоуправления, размещаемых в электронном виде, в соответствии с системой требований к отраслевым пространственным данным Забайкальского края, Приказом Минстроя России от 6 августа 2020 г. № 433/пр, иным законодательством в установленные законом сроки по разделам: | – | – | – | – |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Документы территориального планирования Российской Федерации; |

 | 0 | 100 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 2. | Документы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документы территориального планирования субъектов Российской Федерации; |

 | 0 | 100 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 3. | Документы территориального планирования муниципальных образований; |

 | 1 | 100 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 4. | Нормативы градостроительного проектирования; |

 | 0 | 30 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 5. | Градостроительное зонирование; |

 | 0 | 30 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 6. | Правила благоустройства территории; |

 | 0 | 0 | 30 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 7. | Планировка территории; |

 | 0 | 0 | 50 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 8. | Инженерные изыскания; |

 | 0 | 0 | 50 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 9. | Искусственные земельные участки; |

 | 0 | 100 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 10. | Зоны с особыми условиями использования территории; |

 | 0 | 30 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 11. | План наземных и подземных коммуникаций; |

 | 0 | 20 | 50 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 12. | Резервирование земель и изъятие земельных участков; |

 | 0 | 100 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 13. | Дела о застроенных или подлежащих застройке земельных участках |

 | 0 | 10 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 14. | Программы реализации документов территориального планирования; |

 | 0 | 30 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 15. | Особо охраняемые природные территории; |

 | 0 | 30 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 16. | Лесничества; |

 | 0 | 100 | 100 | 100 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 17. | Информационные модели объектов капитального строительства. |

 | 0 | 100 | 100 | 100 |
| Б. Доля услуг предоставления данных ГИСОГД, осуществляемых в электронном виде в соответствии с законодательством в установленные законом сроки. | 0 | 70 | 100 | 100 |
| В. Доля данных, подлежащих публикации в Интернете в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2020 г. № 279 доступных для граждан и организаций на портале ГИСОГД. | 0 | 10 | 100 | 100 |
| Г. Доля первоочередных услуг в сфере строительства автоматизированных в ГИСОГД, по которым 100 % заявлений и ответов подготавливаются в ГИСОГД с использованием данных ГИСОГД с использованием ЕПГУ в соответствии с едиными федеральными техническими требованиями, по услугам: | – | – | – | – |
| 1. Направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке; | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 2. Направление уведомления о соответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности; | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 3. Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения); | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 4. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию; | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 5. Выдача градостроительного плана земельного участка. | 0 | 100 | 100 | 100 |

# Оценка финансовых, трудовых и материальных ресурсов, необходимых для реализации ГИСОГД, включая оценку ресурсов для создания системы, ввода ее в эксплуатацию, эксплуатации.

Создание ГИСОГД планируется за счет средств бюджета Забайкальского края. Бюджетное финансирование необходимо в целях обеспечения создания ГИСОГД в соответствии с настоящей Концепцией, учитывающей создание программы, отвечающей интересам и требованиям органов исполнительной власти и местного самоуправления всей Забайкальского края.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Периоды требуемого финансирования  |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Поставка программного обеспечения ГИСОГД и подготовка документов по защите данных | + | + | - | - |
| Поставка программного обеспечения дополнительных модулей ГИСОГД и их внедрение | - | + | + | + |
| Техническая поддержка эксплуатации ГИСОГД | - | + | + | + |
| Поставка оборудования, общесистемного программного обеспечения и средств защиты информации\* | - | + | - | - |
| Обучение кадров, повышение квалификации | + | + | + | + |
| ИТОГО | + | + | + | + |

\*поставляется в рамках отдельных смет.

 Для обеспечения функционирования информационной системы требуется следующий персонал:

1. технический администратор системы, отвечающий за задачи обеспечения технического доступа к ресурсам системы, задачи защиты информации, задачи организации электронного межведомственного взаимодействия;
2. функциональный оператор системы, отвечающий за организацию процесса ведения государственной информационной системы, организационное, нормативное и методическое обеспечение.

Срок эксплуатации ГИСОГД законодательством не установлен, в связи с чем эксплуатация системы планируется бессрочно с ежегодной модернизацией, с учетом потребностей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, требований законодательства.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_