



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 февраля 2022 года

№ 27

г. Чита

О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Закона Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» Правительство Забайкальского края **постановляет**:

1. Установить, что соглашения, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края (далее – соглашения), заключаются Министерством финансов Забайкальского края (далее – Министерство) с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края из бюджета Забайкальского края и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее соответственно – главы муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), дотации, муниципальные образования), в следующем порядке:

соглашения подписываются главами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и представляются в Министерство до 15 февраля текущего финансового года;

соглашения подписываются Министерством не позднее 18 февраля текущего финансового года.

Соглашение заключается в электронном виде в программном комплексе «Бюджет-СМАРТ Про», являющемся подсистемой

государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края».

2. Установить Перечень обязательств муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края (далее – Перечень обязательств), согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Установить, что условием предоставления дотации является соблюдение обязательств, предусмотренных Перечнем обязательств.

4. Главы муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с апреля текущего финансового года направляют в Министерство отчет об исполнении обязательств муниципальных образований, предусмотренных Перечнем обязательств.

5. Установить в качестве мер ответственности за невыполнение муниципальным образованием – получателем дотации обязательств, предусмотренных:

1) Перечнем обязательств – наступление ответственности, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации, в том числе административной ответственности должностного лица, подписавшего соглашение и нарушившего порядок и (или) условия предоставления дотации. Оценка исполнения обязательств Министерством производится по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

2) подпунктом 9 пункта 1 Перечня обязательств – в случае отсутствия соглашения о применении режима первоочередных расходов, заключенного главой муниципального района (муниципального округа, городского округа) с территориальным органом Федерального казначейства в установленный срок, – приостановление в текущем финансовом году предоставления дотации, предусмотренной законом о бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период, до даты подписания такого соглашения.

6. Установить, что органы местного самоуправления муниципальных образований освобождаются от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по соглашению в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, препятствующих выполнению органами местного самоуправления муниципальных образований своих обязательств по соглашению.

7. В случае направления в Министерство до 20 января текущего финансового года главой муниципального района (муниципального округа, городского округа) официального отказа от получения в текущем

финансовом году дотации соглашение не заключается и объем дотации, предусмотренной на текущий финансовый год, сокращается в полном объеме путем внесения изменений в распределение дотации, утвержденное законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

8. В случае непредставления в Министерство до 15 февраля текущего финансового года главой муниципального района (муниципального округа, городского округа) соглашения, подписанного указанным должностным лицом, объем дотации на очередной финансовый год сокращается на 5 процентов размера дотации, предусмотренной на текущий финансовый год, а также предоставление в текущем финансовом году дотации, предусмотренной законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период, приостанавливается до даты подписания соглашения.

9. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) Забайкальского края указанных соглашений»;

2) постановление Правительства Забайкальского края от 18 января 2019 года № 3 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Забайкальского края указанных соглашений»;

3) постановление Правительства Забайкальского края от 15 августа 2019 года № 331 «О внесении изменения в пункт 2 приложения к постановлению Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39»;

4) постановление Правительства Забайкальского края от 24 января 2020 года № 11 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39»;

5) постановление Правительства Забайкальского края от 24 марта 2020 года № 63 «О внесении изменений в пункт 7 изменений, которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Забайкальского края указанных соглашений»;

6) постановление Правительства Забайкальского края от 26 марта 2021 года № 89 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39».

10. Действие настоящего постановления распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов



ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства
Забайкальского края

ПЕРЕЧЕНЬ

обязательств муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края

1. Обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, предусматривающие:

1) проведение до 1 августа текущего финансового года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам и сборам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и органами местного самоуправления поселений Забайкальского края, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Забайкальского края (далее – Министерство);

2) представление до 7 августа текущего финансового года в Министерство результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам и сборам), предоставленных органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края и органами местного самоуправления поселений Забайкальского края;

3) внесение по согласованию с Министерством до 15 сентября текущего финансового года изменений в план по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам и сборам);

4) обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края не ниже показателей, согласованных при рассмотрении параметров консолидированного бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края на текущий финансовый год;

5) зачисление в доходы местных бюджетов по коду бюджетной классификации «прочие неналоговые доходы бюджетов» денежных средств, предусмотренных при реализации соглашений о социально-экономическом

сотрудничестве между администрацией муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и организациями или индивидуальными предпринимателями, для вложения в объекты социально-культурной сферы, содержание которых осуществляется или планируется к осуществлению за счет средств местных бюджетов, а также иных безвозмездных перечислений от юридических лиц муниципальным казенным, бюджетным или автономным учреждениям муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

б) направление администрацией муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края в Министерство на согласование (а в случае если по состоянию на 1 января текущего финансового года в бюджетах муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, – для подготовки заключения):

а) основных параметров проекта бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) с учетом плана по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по местным налогам и сборам), сокращения недоимки по налогам и сборам не менее чем на 20 процентов, легализации теневой занятости и заработной платы; плана оздоровления муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, а также обеспечения выполнения первоочередных расходных обязательств соответствующих бюджетов;

б) проектов правовых актов органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, направленных на увеличение расходов на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (за исключением расходов, осуществляемых в рамках софинансирования расходов из бюджета края), расходов на содержание вновь создаваемых муниципальных учреждений и расширение действующей сети, осуществляемых за счет средств местного бюджета, а также проектов правовых актов о внесении изменений в указанные акты;

в) проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края до

внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования;

7) обеспечение внесения изменений до 30 марта текущего финансового года в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период с учетом рекомендаций Министерства, изложенных в заключении о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

8) недопустимость внесения в представительный орган муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края без учета рекомендаций Министерства;

9) организацию проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений Забайкальского края (далее – бюджетное (автономное) учреждение), у которых образовалась просроченная задолженность по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, на основании соглашения о применении режима первоочередных расходов, заключенного главой муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края с территориальным органом Федерального казначейства.

Обязательство в соответствии с соглашением, указанным в абзаце первом настоящего подпункта, должно включать положения:

об открытии и ведении лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений;

о проведении и санкционировании операций по расходам бюджетных (автономных) учреждений, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные этими учреждениями из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

о недопустимости проведения перечислений (за исключением кассовых выплат по кодам видов расходов, включенным в перечень первоочередных расходов, являющийся неотъемлемой частью соглашения, указанного в абзаце первом настоящего подпункта) в случае наличия у бюджетного (автономного) учреждения просроченной задолженности по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

о проведении перечислений по оплате труда и иным выплатам работникам бюджетного (автономного) учреждения с одновременным перечислением средств в оплату страховых взносов.

Соглашение, указанное в абзаце первом настоящего подпункта, вступает в силу с момента образования у бюджетного (автономного) учреждения просроченной задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам.

2. Обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию, предусматривающие:

1) неустановление с очередного финансового года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами и законами Забайкальского края к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края;

2) утверждение и реализацию органом местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов по форме, рекомендованной Министерством, со значениями целевых показателей, согласованными Министерством;

3) утверждение и реализацию органом местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края плана мероприятий по увеличению поступлений имущественных налогов и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований Забайкальского края по форме, рекомендованной Министерством, со значениями целевых показателей, согласованными Министерством;

4) заключение финансовым органом муниципального района Забайкальского края с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений Забайкальского края, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Забайкальского края из бюджета муниципального района Забайкальского края, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субвенции из бюджета Забайкальского края, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений Забайкальского края, предусматривающих обязательства, предусмотренные Перечнем обязательств поселения Забайкальского края, подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения Забайкальского края, установленным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 ноября 2021 года № 445;

5) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края, установленных Правительством Забайкальского края.

3. Обязательства по осуществлению мер по повышению эффективности использования бюджетных средств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края и мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в том числе:

1) соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) неснижение в текущем финансовом году критериев выравнивания для поселений Забайкальского края, в соответствии с которыми определяются объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, по сравнению со значением критериев, установленных решением о бюджете муниципального района на отчетный финансовый год и на плановый период;

3) утверждение до 15 марта текущего финансового года плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и бюджетных (автономных) учреждений на 2022–2024 годы с установлением ежеквартальных целевых показателей по снижению (неувеличению) и (или) недопущению образования просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и бюджетных (автономных) учреждений, сложившейся по состоянию на 1 января текущего финансового года, по форме, рекомендованной Министерством, со значениями целевых показателей, согласованными Министерством, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445;

4) обеспечение реализации в текущем финансовом году мероприятий плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и бюджетных (автономных) учреждений с учетом ежеквартального (ежемесячного) достижения установленных целевых показателей;

5) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и бюджетных (автономных) учреждений, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа)

Забайкальского края, в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда;

6) обеспечение неувеличения общей численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, а также направления на согласование в Министерство проектов муниципальных нормативных правовых актов об увеличении численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников муниципальных учреждений муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, либо в результате передачи указанных объектов из краевой собственности в собственность муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

7) обеспечение соблюдения согласованного Министерством фонда оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств местного бюджета;

8) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца, по данным долговой книги муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

9) применение рекомендуемых Министерством кодов дополнительной бюджетной классификации при исполнении бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

10) ведение бюджетного учета и отчетности по исполнению бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края (роспись, кассовое исполнение) в программном комплексе «Бюджет-СМАРТ Про», являющемся подсистемой государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края»;

11) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения о бюджете муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края в актуальной редакции;

12) ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета

муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

13) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца расходных обязательств, принятых сверх объема доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам, осуществляемым за счет средств бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края;

14) формирование консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности муниципального района (муниципального округа, городского округа) в подсистеме «Свод-СМАРТ Про», являющейся подсистемой государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края», на основании первичной отчетности всех учреждений, включающихся в периметр консолидации;

15) осуществление централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в органах местного самоуправления Забайкальского края и муниципальных учреждениях Забайкальского края, а также организации его ведения в Единой централизованной информационной системе;

16) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края и бюджетных (автономных) учреждений, обеспечение при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю органами муниципального финансового контроля привлечения представителей органов внутреннего государственного финансового контроля для проведения экспертиз, необходимых для проведения проверок, ревизий и обследований.

4. Обязательство муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края в случае невыполнения обязательств, предусмотренных настоящим Перечнем, по применению руководителем органа местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) Забайкальского края, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.
