

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Социальная поддержка граждан»

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, Правительство Забайкальского края **постановляет**:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Забайкальского края «Социальная поддержка граждан», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Забайкальского края от 7 августа 2014 года № 462, от 14 апреля 2015 года № 165, от 17 апреля 2015 года № 173, от 9 октября 2015 года № 499, от 28 марта 2016 года № 114, от 23 января 2017 года № 10, от 14 марта 2017 года № 93, от 31 марта 2017 года № 120, от 11 июля 2017 года № 291, от 31 августа 2017 года № 373, от 27 декабря 2017 года № 566, от 28 марта 2018 года № 106, от 28 августа 2018 года № 348, от 1 февраля 2019 года № 19, от 6 июня 2019 года № 235, от 9 октября 2019 года № 401, от 21 февраля 2020 года № 36, от 17 апреля 2020 года № 107, от 4 августа 2020 года № 313, от 9 февраля 2021 года № 30,   
от 25 марта 2021 года № 84, от 13 апреля 2021 года № 121, от 30 июня 2021 года № 222, от 10 февраля 2022 года № 37, от 19 мая 2022 года № 193).

Губернатор Забайкальского края А.М.Осипов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Забайкальского края

**ИЗМЕНЕНИЯ,**

**которые вносятся в государственную программу Забайкальского края «Социальная поддержка граждан», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328**

1. Изложить государственную программуЗабайкальского края «Социальная поддержка граждан» в следующей редакции:

**«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

**Забайкальского края**

**«Социальная поддержка граждан»**

**ПАСПОРТ**

**государственной программы Забайкальского края**

**«Социальная поддержка граждан»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. |
| Соисполнители программы | Министерство образования и науки Забайкальского края  Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края  Министерство здравоохранения Забайкальского края  Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края |
| Подпрограммы программы | [Подпрограмма № 1](#Par402) «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае».  [Подпрограмма № 2](#Par975) «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».  [Подпрограмма № 3](#Par1344) «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».  Подпрограмма № 4 «Правильный выбор».  Подпрограмма № 5 «Право быть равным».  Подпрограмма № 6 «Воспитать добром!».  Подпрограмма № 7 «Обеспечивающая подпрограмма».  Подпрограмма № 8 «Дорога в жизнь».  Подпрограмма № 9 «Новая семья».  Подпрограмма № 10 «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы». |
| Цель программы | Сохранение населения, здоровья и благополучия людей. Повышение качества, доступности и эффективности социальной поддержки населения Забайкальского края для достижения национальной цели. |
| Задачи программы | 1.  Повышение качества и доступности мер социальной поддержки граждан.  2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни. Обеспечение потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в социальном обслуживании.  3. Снижение уровня бедности. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей.  4. Профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, развитие системы социального сопровождения, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.  5. Улучшение качества жизни семей с детьми-инвалидами, организация комплексной помощи по абилитации и реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.  6. Повышение на территории края эффективности межведомственной системы профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей. Реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств.  7. Создание организационных условий для реализации государственной программы.  8. Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Оказание юридической, социальной и психологической помощи, предоставление социальных услуг лицам, освобожденным из мест лишения свободы. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2014-2024 годы.  Программа реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Объем финансового обеспечения реализации программы за 2014 – 2024 годы за счет средств бюджета Забайкальского края 81 316 063,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 6 105 214,1 тыс. руб.;  2015 год – 6 587 113,7 тыс. руб.;  2016 год – 6 313 752,7 тыс. руб.;  2017 год – 8 043 623,8 тыс. руб.;  2018 год – 7 539 944,6 тыс. руб.;  2019 год – 7 869 524,4 тыс. руб.;  2020 год – 8 296 948,7 тыс. руб.;  2021 год – 8 352 973,6 тыс. руб.;  2022 год – 8 482 954,9 тыс. руб.;  2023 год – 6 770 440,6 тыс. руб.;  2024 год – 6 953 571,9 тыс. руб.;  за счет средств бюджета Забайкальского края, поступивших из федерального бюджета, – 68 529 066,3 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 1 963 654,0 тыс. руб.;  2015 год – 1 880 423,6 тыс. руб.;  2016 год – 2 053 106,0 тыс. руб.;  2017 год – 2 043 202,6 тыс. руб.;  2018 год – 1 955 895,7 тыс. руб.;  2019 год – 2 898 000,0 тыс. руб.;  2020 год – 8 407 711,3 тыс. руб.;  2021 год – 11 732 059,1 тыс. руб.;  2022 год – 10 890 252,3 тыс. руб.;  2023 год – 11 986 798,7 тыс. руб.;  2024 год – 12 717 963,0 тыс. руб.;  за счет средств бюджета Забайкальского края, поступивших из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, – 61 624,5 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 3 343,6 тыс. руб.;  2015 год – 21 925,7 тыс. руб.;  2016 год – 6 618,5 тыс. руб.;  2017 год – 2 170,1 тыс. руб.;  2018 год – 21 783,0 тыс. руб.  2020 год – 5 783,6 тыс. руб.». |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации программы | Повышение доли граждан, удовлетворенных мерами по социальной поддержке населения, реализуемыми в крае, до 90%. |

**1. Характеристика текущего состояния сферы социальной поддержки граждан Забайкальского края**

Социальная поддержка граждан должна быть ориентирована на создание равных для населения условий, обеспечивающих достойное качество жизни и защиту социально уязвимых категорий населения, к которым могут быть отнесены малообеспеченные граждане, семьи с детьми, люди пожилого возраста, инвалиды, лица, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Полномочия по организации и предоставлению социальной поддержки населению сконцентрированы, преимущественно, на региональном уровне. Организация системы социальной защиты населения в субъекте Российской Федерации зависит от особенностей возрастной структуры населения и ее ожидаемых изменений, расселения населения по территории региона, уровня доходов и степени расслоения населения по доходам, сложившихся социо-культурных особенностей населения на той или иной территории, сложившегося в предшествующие годы состава и размещения учреждений социального обслуживания, наиболее актуальных проблем в социальной сфере.

Численность населения края на 1 января 2022 года – 1043,5 тыс. человек, из них треть проживает в административном центре – г. Чите. Городское население составляет 68,7% в общей численности населения края. Плотность населения в крае весьма низка – 2 человека на квадратный километр.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Забайкальском крае с 2017 года постепенно снижается, но при этом по сравнению с другими регионами, входящими в Дальневосточный федеральный округ, находится на уровне выше средних значений. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2020 году составила 20,9 % в общей численности населения края и это десятое место среди регионов Дальневосточного федерального округа.

В настоящее время система социальной защиты населения Забайкальского края представляет собой самостоятельную разветвленную многопрофильную отрасль.

Услуги в сфере социальной защиты населения в крае оказывают:

дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

психоневрологические дома-интернаты;

дом-интернат для умственно отсталых детей;

специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

комплексные центры социального обслуживания населения;

центры социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

социальный приют;

реабилитационные центры;

центр медико-социальной реабилитации инвалидов;

социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;

центр психолого-педагогической помощи населению;

Государственное казенное учреждение «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края.

Деятельность органов социальной защиты по обеспечению социальных гарантий и льгот различных категорий населения охватывает достаточно большую численность жителей Забайкальского края.

В настоящее время наиболее значимыми проблемами в сфере социальной защиты населения являются:

сохраняющееся материальное неблагополучие у достаточно значимой части населения края (хотя доля такой категории граждан постепенно сокращается);

нежелание и неготовность ряда категорий граждан принимать на себя ответственность за собственное материальное благополучие, избыточные надежды на государственную помощь и поддержку;

ограниченность финансовых возможностей краевого бюджета для поддержания достаточно высокого уровня благосостояния нуждающихся граждан;

комплексный характер причин социальных проблем в обществе, и вследствие этого – необходимость высокого уровня координации работы всех органов и организаций социального блока по их предупреждению;

сохранение проблемы малой привлекательности сферы для молодых специалистов, дефицит кадров социальных работников в системе социального обслуживания населения края (уровень укомплектованности штатов в учреждениях социального обслуживания системы социальной защиты населения находится на уровне 94,8 % (92,6% в среднем по Российской Федерации), одной из ключевых причин чего является низкий уровень оплаты труда;

сохранение проблем по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам специализированного найма. В целях решения указанной проблемы необходимо заключение соглашений между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Забайкальского края о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края. Перечень мероприятий, направленных на сокращение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из специализированного жилищного фонда, приведен в приложении № 3 к настоящей программе.

**2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере социальной поддержки граждан**

Основными стратегическими документами, в которых определены приоритеты государственной политики в сфере реализации программы, являются:

[Концепци](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCC8879F1FCB65B370456D892749070D34433AD10CD1F2A24DB240C1C846003EA76E50D480333EB375Z738D)я демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

[Указ](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCC883931CC968B370456D892749070D34513A8900D3FBBC4CB555979900Z537D) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

[Указ](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCCA82921ACF68B370456D892749070D34513A8900D3FBBC4CB555979900Z537D) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

[Указ](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCCA84921FCF6AB370456D892749070D34513A8900D3FBBC4CB555979900Z537D) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

[Указ](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCCA849D16CF6BB370456D892749070D34513A8900D3FBBC4CB555979900Z537D) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года);

[Указ](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCCA89931DCA6DB370456D892749070D34513A8900D3FBBC4CB555979900Z537D) Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

[Концепция](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCC8879D17C46BB370456D892749070D34433AD10CD1F2A24CB140C1C846003EA76E50D480333EB375Z738D) государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р;

[Стратеги](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCC888991BCB68B370456D892749070D34433AD10CD1F2A24CB040C1C846003EA76E50D480333EB375Z738D)я действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р;

[Концепци](consultantplus://offline/ref=0544FF985D0B5A288D95CC81CD2998CCCA859B1BCA64B370456D892749070D34433AD10CD1F2A24CBE40C1C846003EA76E50D480333EB375Z738D)я демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р;

Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р;

Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 г. № 2282-р;

Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 г. № 586.

Исходя из указанных правовых актов, к приоритетным направлениям социальной политики отнесены, в том числе:

повышение благосостояния граждан и снижение бедности;

модернизация и развитие сектора социальных услуг в сфере социального обслуживания;

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году;

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги.

**3. Описание целей и задач государственной программы**

Целью государственной программы является сохранение населения, здоровья и благополучия людей. Повышение качества, доступности и эффективности социальной поддержки населения Забайкальского края для достижения национальной цели

В рамках достижения указанной цели в крае будут решаться следующие задачи:

повышение качества и доступности мер социальной поддержки граждан;

повышение ожидаемой продолжительности жизни. Обеспечение потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в социальном обслуживании;

снижение уровня бедности. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;

профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, развитие системы социального сопровождения, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

улучшение качества жизни семей с детьми-инвалидами, организация комплексной помощи по абилитации и реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

повышение на территории края эффективности межведомственной системы профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей. Реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств;

создание организационных условий для реализации государственной программы;

ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Оказание юридической, социальной и психологической помощи, предоставление социальных услуг лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Деятельность по решению указанных задач в полной мере охватывается подпрограммами настоящей государственной программы.

**4. Сроки и этапы реализации государственной программы**

Реализация программы будет осуществляться в течение 2014–2024 годов в один этап.

В ходе исполнения программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития края.

**5. Перечень основных мероприятий государственной программы**

Приведен в [приложении](consultantplus://offline/ref=3E20074CDBF383290DF0878BCC80AE1B09581D0369F6430DA60A7AA9D0BF04D2D7243E2782BCFC1E567A66BF1BF63AE3309D194847B6DF1404D7E31029j5Y2H) № 1 к настоящей программе «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» (далее – приложение № 1).

**6. Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы**

Приведен в приложении № 1.

**7. Информация о финансовом обеспечении государственной**

**программы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Объем финансового обеспечения реализации программы за 2014 - 2024 годы за счет средств бюджета Забайкальского края – 81 316 063,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год – 6 105 214,1 тыс. руб.;

2015 год – 6 587 113,7 тыс. руб.;

2016 год – 6 313 752,7 тыс. руб.;

2017 год – 8 043 623,8 тыс. руб.;

2018 год – 7 539 944,6 тыс. руб.;

2019 год – 7 869 524,4 тыс. руб.;

2020 год – 8 296 948,7 тыс. руб.;

2021 год – 8 352 973,6 тыс. руб.;

2022 год – 8 482 954,9 тыс. руб.;

2023 год – 6 770 440,6 тыс. руб.;

2024 год – 6 953 571,9 тыс. руб.

Для реализации государственной программы привлекаются средства федерального бюджета в общем объеме 68 529 066,3 тыс. руб., в том числе:

2014 год – 1 963 654,0 тыс. руб.;

2015 год – 1 880 423,6 тыс. руб.;

2016 год – 2 053 106,0 тыс. руб.;

2017 год – 2 043 202,6 тыс. руб.;

2018 год – 1 955 895,7 тыс. руб.;

2019 год – 2 898 000,0 тыс. руб.;

2020 год – 8 407 711,3 тыс. руб.;

2021 год – 11 732 059,1 тыс. руб.;

2022 год – 10 890 252,3 тыс. руб.;

2023 год – 11 986 798,7 тыс. руб.;

2024 год – 12 717 963,0 тыс. руб.

Более детально информация о расходах приведена в [приложении](consultantplus://offline/ref=3E20074CDBF383290DF0878BCC80AE1B09581D0369F6430DA60A7AA9D0BF04D2D7243E2782BCFC1E567A66BF1BF63AE3309D194847B6DF1404D7E31029j5Y2H) №1.

Сведения о налоговых расходах бюджета Забайкальского края, направленных на достижение цели настоящей программы, отражены в приложении № 2 к настоящей программе.

**8. Описание рисков реализации государственной программы и способов их минимизации**

Риски реализации государственной программы и способы их минимизации представлены в [таблице](#Par2).

Таблица. Риски реализации государственной программы

| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| --- | --- | --- |
| 1. Внешние риски | | |
| 1.1. Сохранение у населения иждивенческих настроений, неготовность к активному решению собственных проблем | Рост уровня требований населения к объемам и качеству государственного социального обеспечения; нарастание недовольства данными объемом и качеством услуг | Проведение с населением разъяснительной работы.  Совместный с обратившимися гражданами поиск возможностей для использования внутренних ресурсов разрешения индивидуальной кризисной ситуации |
| 1.2. Недостаточный учет реальных потребностей населения в социальной поддержке со стороны государства | Неудовлетворенность населения деятельностью органов социальной защиты области, ухудшение качества жизни населения, невыполнение показателей государственной программы | Своевременный мониторинг ожиданий и потребностей населения в социальной поддержке со стороны государства |
| 1.3. Неблагоприятное влияние хода реализации других государственных программ Забайкальского края | Невыполнение заявленных показателей реализации государственной программы | Мониторинг состояния дел в сферах, воздействие на которые оказывает реализация других государственных программ Забайкальского края; внесение предложений по улучшению состояния дел в указанных сферах |
| 1.4. Изменения федеральных нормативных правовых актов, препятствующие реализации государственной программы | Невыполнение заявленных показателей реализации государственной программы | Мониторинг изменения федеральных нормативных правовых актов; внесение в установленном порядке предложений по разрабатываемым на федеральном уровне проектам; разработка предложений по улучшению состояния дел другими способами |
| 2. Внутренние риски | | |
| 2.1. Недостаточная подготовка специалистов для оказания населению услуг на новом качественном уровне | Снижение качества оказания услуг, рост недовольства населения области | Своевременное направление специалистов на курсы повышения квалификации, обучающие мероприятия и тренинги, организация мероприятий по обмену опытом, в т.ч. с другими субъектами Российской Федерации |
| 2.2. Низкая мотивация специалистов к повышению качества деятельности | Снижение качества оказания услуг, рост недовольства населения области | Исследование фактической мотивации специалистов;  Разработка мероприятий по мотивации специалистов к качественной работе (в том числе путем повышения оплаты труда, повышения престижа работы в сфере социального обслуживания населения) |

**9. Описание подпрограмм**

В рамках государственной программы предполагается реализация следующих подпрограмм:

[1](#Par402)) «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае»;

[2](#Par975)) «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»;

[3](#Par1344)) «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;

4) «Правильный выбор» (признать утратившей силу);

5) «Право быть равным» (признать утратившей силу);

6) «Воспитать добром!» (признать утратившей силу);

7) обеспечивающая подпрограмма;

8) «Дорога в жизнь» (признать утратившей силу);

9) «Новая семья» (признать утратившей силу);

10) «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Далее приводится детальное описание подпрограмм, характеристика текущего состояния сферы социальной поддержки граждан Забайкальского края.

Кроме того, информация о подпрограммах, включая показатели их реализации и состав мероприятий, представлена в приложении № 1.

**9.1. Подпрограмма № 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края |
| Соисполнители подпрограммы | - |
| Цель подпрограммы | Повышение качества, доступности, адресности социальной поддержки населения Забайкальского края |
| Задачи подпрограммы | Предоставление населению Забайкальского края мер социальной поддержки;  создание условий для повышения адресности социальных выплат;  совершенствование информационного обеспечения предоставления мер социальной поддержки;  расширение практики предоставления государственных услуг в социальной сфере в электронной форме |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2014–2024 годы.  Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 год составляет:  за счет средств бюджета Забайкальского края – 29 379 629,7 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 2 702 374,1 тыс. руб.;  2015 год – 2 455 419,8 тыс. руб.;  2016 год – 2 345 116,4 тыс. руб.;  2017 год – 3 214 283,9 тыс. руб.;  2018 год – 2 626 796,0 тыс. руб.;  2019 год – 2 722 768,5 тыс. руб.;  2020 год – 2 845 271,4 тыс. руб.; |
|  | 2021 год – 2 710 035,7 тыс. руб.;  2022 год – 2 911 637,2 тыс. руб.;  2023 год – 2 400 903,3 тыс. руб.;  2024 год – 2 445 023,4 тыс. руб.;  за счет средств бюджета  Забайкальского края, поступивших из федерального бюджета, – 18 617 800,9 тыс. руб.,  в том числе по годам:  2014 год – 796 310,3 тыс. руб.;  2015 год – 702 368,9 тыс. руб.;  2016 год – 704 768,7 тыс. руб.;  2017 год – 667 993,1 тыс. руб.;  2018 год – 592 053,8 тыс. руб.;  2019 год – 654 912,3 тыс. руб.;  2020 год – 1 961 023,7 тыс. руб.;  2021 год – 2 545 688,1 тыс. руб.;  2022 год – 3 005 931,2 тыс. руб.;  2023 год – 3 308 853,5 тыс. руб.;  2024 год – 3 677 897,3 тыс. руб. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Доля граждан, охваченных различными формами социальной поддержки, от общего числа граждан, проживающих на территории Забайкальского края, к 2024 году увеличится до 28,5%. |

**1. Характеристика текущего состояния сферы социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае**

Получателями социальных выплат в Забайкальском крае являются более 370 тысяч человек – почти каждый третий житель Забайкальского края. Гражданам предоставляется 90 видов социальных выплат, из них более 70% - с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости.

Меры социальной поддержки в Забайкальском крае предоставляются:

в денежной форме (в том числе ежемесячные денежные выплаты, компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячные доплаты к пенсиям, субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационные и единовременные выплаты, выплаты, приуроченные к знаменательным датам, адресная материальная помощь в денежной форме);

в натуральной форме (в том числе внеочередное оказание медицинской помощи в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях, преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому, первоочередная установка телефона, первоочередное предоставление путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, предоставление жизненно необходимых товаров (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи) на основании социального контракта).

К расходным обязательствам Забайкальского края, финансируемым из краевого бюджета, законодательством отнесены меры социальной поддержки следующих категорий граждан:

1) ветеран труда, к которым относятся:

а) ветераны труда, а также граждане, приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года;

б) ветераны труда Читинской области;

в) ветераны труда, звание которым присвоено в соответствии с Законом Агинского Бурятского автономного округа «О присвоении звания «Ветеран труда»;

г) ветераны труда Забайкальского края;

2) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла);

3) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 ноября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» и [Законом](consultantplus://offline/ref=5F414C727D3CCECD701A8AD9ABB91343CEA9FBA88CEDFD431B466BT5Q7A) РСФСР от 26 апреля 1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов»;

4) отдельные категории граждан, работающих (работавших) в организациях, финансируемых из бюджета Забайкальского края и бюджетов муниципальных образований, и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (рабочих поселках) Забайкальского края, к которым относятся:

а) специалисты государственной системы социальных служб;

б) специалисты в области ветеринарии, в том числе пенсионеры из их числа, которые проработали в сельской местности не менее 10 лет и проживают там;

в) специалисты государственной системы здравоохранения:

медицинские, фармацевтические и педагогические работники организаций здравоохранения, в том числе медицинские работники в возрасте до 35 лет, прибывшие в 2011-2012 годах после окончания образовательной организации высшего образования на работу в сельский населенный пункт или переехавшие на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта и заключившие с исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, уполномоченным Правительством Забайкальского края, договор на предоставление единовременной компенсационной выплаты, предусмотренной федеральным законом;

медицинские, фармацевтические и педагогические работники организаций здравоохранения, проработавшие в сельских населенных пунктах не менее 10 лет, вышедшие на пенсию;

члены семей специалистов государственной системы здравоохранения, проживающие совместно с ними;

г) специалисты связи, бытового и других сфер обслуживания, физической культуры и спорта - на период первых двух лет работы при условии, что они направлены на работу по заявкам организаций и (или) органов местного самоуправления, за исключением тех, кто эту льготу имеет постоянно;

д) специалисты и киномеханики учреждений культуры; пенсионеры, проработавшие в организациях культуры не менее 10 лет и ушедшие на пенсию непосредственно после окончания работы в организациях культуры, а также проживающие совместно с ними члены их семей;

е) медицинские работники, библиотекари, заведующие библиотеками, являющиеся штатными работниками образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), а также проживающие совместно с ними члены их семей;

ж) пенсионеры из числа педагогических работников, медицинских работников, библиотекарей, заведующих библиотеками, являвшихся штатными работниками образовательных организаций, имеющие общий стаж работы в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет, при условии, что на момент выхода на пенсию им предоставлялись меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

з) пенсионеры из числа педагогических работников, медицинских работников, библиотекарей, заведующих библиотеками, являвшихся штатными работниками образовательных учреждений, и члены их семей в случае преобразования сельского населенного пункта в поселок городского типа или город;

и) члены семьи умершего пенсионера из числа педагогических работников, медицинских работников, библиотекарей, заведующих библиотеками, являвшихся штатными работниками образовательных учреждений, если на момент его смерти им предоставлялись меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и после его смерти они получают пенсию, являющуюся для них единственным источником дохода;

5) педагогические работники образовательных организаций Забайкальского края и муниципальных образовательных организаций, руководители указанных образовательных организаций и их заместители, руководители структурных подразделений указанных образовательных организаций и их заместители, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа);

6) инвалиды, страдающие заболеваниями почек и нуждающиеся в процедурах гемодиализа, проживающие в Забайкальском крае;

7) малоимущая семья;

8) малоимущий одиноко проживающий гражданин;

9) граждане, утратившие жилое помещение, у которого по причине пожара, опасного природного явления, стихийного бедствия утрачено (разрушено) жилое помещение;

10) многодетные матери, родившие (усыновившие, удочерившие) десять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста;

11) лица из подразделений особого риска;

12) лица, достигшие возраста ста лет;

13) лица, удостоенные звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, а также полные кавалеры ордена Славы и полные кавалеры ордена Трудовой Славы;

14) вдовы Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы и полные кавалеры ордена Трудовой Славы;

15) лица, имеющие особые заслуги перед государством в области государственной и хозяйственной деятельности;

16) выдающиеся спортсмены, входившие в состав сборных команд Российской Федерации или сборных команд СССР по различным видам спорта, включая спорт инвалидов, победители и призеры Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионатов мира, чемпионатов Европы, чемпионы СССР, имеющие звание «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России», «Мастер спорта международного класса», а также их тренеры, имеющие звание «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер России»;

17) лица, вышедшие на трудовую пенсию по старости (инвалидности) из органов государственной власти и управления Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа;

18) лица, удостоенные звания «Почетный гражданин Читинской области», «Почетный гражданин Агинского Бурятского автономного округа», «Почетный гражданин Забайкальского края»;

19) лица, замещавшие государственные должности Читинской области, Агинского Бурятского автономного округа и Забайкальского края;

20) лица, уволенные с государственной гражданской службы Читинской области, Агинского Бурятского автономного округа и Забайкальского края;

21) лица, изъявившие желание создать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов;

22) инвалиды I группы, дети-инвалиды, инвалиды с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, проживающие в Забайкальском крае, которым в индивидуальной программе реабилитации предусмотрено техническое средство реабилитации - кресло-коляска;

23) граждане, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;

24) специализированная служба по вопросам похоронного дела, осуществляющая погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки;

25) граждане, осуществившие погребение умерших, которые не подлежали обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлись пенсионерами, а также услуг по погребению в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

26) граждане, одиноко проживающие или проживающие в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Забайкальском крае, не имеющие группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях;

27) граждане, имеющие право на оказание адресной социальной помощи к социально-значимым мероприятиям.

К расходным обязательствам Российской Федерации, финансируемым из федерального бюджета, законодательством отнесены следующие меры социальной поддержки:

1) по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленных [статьями 14-19](garantF1://10003548.114) и [21](garantF1://10003548.21) Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», [пунктом 3 части первой статьи 14](garantF1://85213.143) Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», [статьей 17](garantF1://10064504.17) Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

2) ежегодная денежная выплата гражданам, награжденным знаком «Почетный донор России»;

3) выплата государственных единовременных пособий, ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений;

4) региональная социальная доплата к пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Забайкальском крае.

В целях оказания дополнительных мер социальной поддержки в 2014 году в крае предусматривается компенсация расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно на железнодорожном транспорте в междугородном сообщении (за исключением проезда в вагонах категории СВ и вагонах повышенной комфортности) и автомобильном транспорте, осуществляющем регулярные перевозки в междугородном сообщении, инвалидам, страдающим заболеваниями почек и нуждающимся в процедурах гемодиализа, проживающим в Забайкальском крае. Также инвалидам I группы, детям-инвалидам, инвалидам с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, проживающим в Забайкальском крае, которым в индивидуальной программе реабилитации предусмотрено техническое средство реабилитации - кресло-коляска, в 2014 году планируется предоставление компенсации расходов, произведенных на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона (лоджии) с пандусом, пандуса к балкону (лоджии).

В настоящее время наблюдаются тенденции увеличения общей численности льготополучателей. Так, например, количество получателей ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2010 году составило 116,0 тыс. человек, в 2011 году – 119,6 тыс. человек, в 2012 году – 122,1 тыс. человек, в 2013 году – 123,4 тыс. человек, в 2021 году - 157,0 тыс. человек.

Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан базируется на применении двух подходов:

категориального – без учета (проверки) нуждаемости граждан (семей);

адресного – с учетом нуждаемости граждан (семей), исходя из соотношения их доходов с установленной в крае величиной прожиточного минимума соответствующих социально-демографических групп населения.

Меры социальной поддержки в категориальной форме дифференцированы с учетом заслуг граждан по защите Отечества, в связи с безупречной военной, иной государственной службой, продолжительным добросовестным трудом, в связи с последствиями политических репрессий.

### При этом одним из основных резервов для оптимизации структуры расходов бюджета является проведение структурных реформ в социальной сфере, в том числе за счет повышения адресности социальной поддержки граждан, при этом достижение максимального социального эффекта **оказания такой поддержки из бюджетов всех уровней должно основываться на критерии нуждаемости граждан.**

Выплата денежных средств (ежемесячные денежные выплаты и компенсации, материальная помощь, иные социальные выплаты) осуществляется в установленном порядке непосредственно получателю путем перечисления на счета, открытые указанными лицами в кредитных организациях, или через отделения федеральной почтовой связи.

В связи с изменением федерального законодательства претерпели изменения и нормативные правовые акты Забайкальского края, регулирующие вопросы предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан. С 2016 года на территории Забайкальского края меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, предоставляются в виде ежемесячной компенсации расходов на оплату данных услуг, которая [определяется исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утвержденных исполнительным органом государственной власти Забайкальского края.](consultantplus://offline/ref=1D081F34FC15FAE1AEF254871CE33BF1F8ABC485E8DE95B84BC67B4B8E4CB23FDAE6D1745062E917F4P1F)

Таким образом, в сфере социальной поддержки населения на сегодняшний день актуальными являются следующие проблемы:

значительное распространение среди населения иждивенческих настроений, нежелание и неготовность граждан в полной мере использовать потенциал семьи для улучшения собственного положения;

ограниченность финансовых ресурсов для предоставления различных форм социальной поддержки населения, что требует выбора лишь наиболее необходимых, значимых и эффективных направлений поддержки;

ограниченность возможностей применения при получении государственных услуг в социальной сфере современных технологий.

Также пристальное внимание направлено на донесение своевременной и полной информации до населения путем ее публикации в средствах массовой информации, проведения встреч, консультаций различных форм и направлений, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Потребность в оптимизации расходов бюджета Забайкальского края на социальную политику и усилении влияния мер социальной поддержки на снижение бедности актуализирует необходимость институциональных преобразований в системе социальной защиты населения на основе развития и укрепления принципов адресности и стимулирования семей к полной реализации потенциала самообеспечения. При таком подходе меры социальной поддержки распространяются на большинство малоимущих граждан, вносят значимый вклад в сокращение бедности при условии полной реализации экономического потенциала семьи.

Целесообразность решения проблем социальной поддержки населения на основе программно-целевого подхода обусловлена:

во-первых, масштабностью и высокой социально-экономической значимостью решаемых проблем;

во-вторых, необходимостью модернизационных преобразований с целью повышения эффективности и результативности оказываемых мер социальной поддержки населению и повышения финансовой устойчивости системы, включая оптимизацию численности получателей и объема оказываемой помощи;

в-третьих, межведомственным характером решаемых проблем, требующим координации действий органов исполнительной власти Забайкальского края и развития регламентного информационного обмена.

**2. Цели и задачи подпрограммы**

Целью подпрограммы является повышение качества, доступности, адресности социальной поддержки населения Забайкальского края.

Данную цель планируется достигать в рамках решения следующих задач:

предоставление населению Забайкальского края мер социальной поддержки;

создание условий для повышения адресности социальных выплат;

совершенствование информационного обеспечения предоставления мер социальной поддержки;

расширение практики предоставления государственных услуг в социальной сфере в электронной форме.

Указанные задачи в полной мере охватываются основными мероприятиями и мероприятиями настоящей подпрограммы.

**3. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы будет осуществляться в течение 2014– 2024 годов в один этап.

**4. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Представлен приложении № 1.

**5. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Представлены в приложении № 1.

**6. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Представлена в приложении № 1.

**7. Описание рисков реализации подпрограммы**

Ключевые риски, оказывающие негативное воздействие на реализацию данной подпрограммы, соответствуют рискам, описанным в целом для государственной программы.

**9.2.** [**Подпрограмма №**](#Par975) **2 «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) |
| Соисполнители подпрограммы | - |
| Цель подпрограммы | Повышение ожидаемой продолжительности жизни. Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов |
| Задачи подпрограммы | Укрепление материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания населения;  расширение форм социального обслуживания и внедрение новых технологий организации и предоставления социальных услуг;  обеспечение деятельности стационарных учреждений социального обслуживания престарелых и инвалидов;  реализация мер по укреплению здоровья и улучшения социализации пожилых людей и инвалидов |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | Подпрограмма реализуется в течение 2014–2024 годов в один этап |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется из средств бюджета Забайкальского края (в рамках текущего финансирования подведомственных учреждений социального обслуживания), бюджета Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) по Забайкальскому краю.  Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края составляет 16 491 109,2 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 1 096 949,3 тыс. руб.;  2015 год – 989 102,1 тыс. руб.;  2016 год – 991 157,2 тыс. руб.;  2017 год – 1 144 614,9 тыс. руб.;  2018 год – 1 606 023,0 тыс. руб.;  2019 год – 1 896 468,2 тыс. руб.;  2020 год – 1 929 228,7 тыс. руб.;  2021 год – 2 000 037,3 тыс. руб.;  2022 год – 1 852 856,0 тыс. руб.;  2023 год – 1 472 898,0 тыс. руб.;  2024 год – 1 511 774,5 тыс. руб.;  за счет средств бюджета Забайкальского края, поступивших из федерального бюджета, – 1 380 807,2 тыс. руб., в том числе по годам:  2019 год – 29 175,1 тыс. руб.;  2020 год – 151 351,4 тыс. руб.;  2021 год – 60 630,4 тыс. руб.;  2022 год – 56 912,6 тыс. руб.;  2023 год – 548 562,6 тыс. руб.;  2024 год – 534 175,1 тыс. руб.;  за счет средств бюджета Забайкальского края, поступивших из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, – 35 694,0 тыс. руб., в том числе:  2014 год – 3 343,6 тыс. руб.;  2015 год – 21 925,7 тыс. руб.;  2016 год – 6 522,9 тыс. руб.;  2017 год – 1 971,6 тыс. руб.;  2018 год – 1 930,2 тыс. руб. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Повышение доступности социального обслуживания: все граждане пожилого возраста и инвалиды, обратившиеся за социальным обслуживанием, смогут получить необходимые им услуги;  Обеспеченность граждан пожилого возраста и инвалидов стационарными койками до 26,9 % |

**1. Характеристика текущего состояния сферы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов**

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством в виде предоставления следующих основных видов социальных услуг: социального обслуживания в стационарных учреждениях, социального обслуживания на дому; организации дневного пребывания, срочного социального обслуживания, реабилитационных, консультационных услуг.

Порядок предоставления социальных услуг в Забайкальском крае определен постановлением Правительства Забайкальского края от 31 октября 2014 года № 620 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщикам социальных услуг», а также национальными и региональными стандартами социального обслуживания.

В Забайкальском крае функционируют 58 государственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе:

2 пансионата;

6 психоневрологических домов-интернатов;

2 специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов;

1 дом-интернат общего типа;

1 социальный приют;

1 центр социального обслуживания граждан пожилого возраста;

1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей;

1 центр психолого-педагогической помощи населению;

1 ГКУ «Краевой центр занятости населения»

1 ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения»

11 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

15 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

11 комплексных центров социального обслуживания;

4 реабилитационных центра.

В 2013 году правом на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб края воспользовались 37452 чел. (19 % от общего числа граждан пожилого возраста). В настоящее время стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется в 20 учреждениях, общая мощность которых составляет 2518 мест, в том числе 680 мест для лиц, требующих постоянного ухода.

Основная часть граждан пожилого возраста получала услуги, продолжая жить в привычных домашних условиях, более 2 тыс. чел. - в стационарных учреждениях социального обслуживания. Уровень обеспеченности граждан пожилого возраста местами в этих учреждениях составляет 23,2 на 10000 жителей соответствующего возраста.

Удельный вес лиц старше трудоспособного возраста, получающих услуги в стационарных учреждениях системы социального обслуживания населения, в общей численности населения края старше трудоспособного возраста составляет, в среднем 1,2 -1,3 % (по Российской Федерации – 0,43–0,45 %).

Число граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в стационарных учреждениях системы социального обслуживания населения, сравнительно стабильно и составляет более 4 тыс. чел. ежегодно. По состоянию на 1 января 2022 года общее количество проживающих в государственных учреждениях составило 4 383 человека, из них 2887граждан пожилого возраста и инвалидов, более 850 в отделениях «Милосердия».

В течение последних лет очередь на социальное обслуживание в стационарных учреждениях сохраняется. По состоянию на 1 января 2022 года в очереди на предоставление путевки в государственные стационарные учреждения социального обслуживания состоит 80 человек.

Министерством организована работа по оптимизации структуры и штатной численности учреждений путем внедрения комплексного подхода к созданию многопрофильных современных организаций социального обслуживания населения в целях концентрации источников финансового обеспечения, ликвидации неэффективных подразделений, проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа профессии социального работника.

С целью стимулирования увеличения доли собственных источников финансирования, а также развития приносящих доход видов деятельности, начиная с 2009 года проведено изменение статуса ряда учреждений на автономные. Многолетний опыт работы учреждений показал их жизнеспособность в современных социально-экономических условиях, а по приносящей доход деятельности – конкурентоспособность на рынке производимых товаров и услуг. Иные доходы государственных учреждений социального обслуживания за 2021 год составили 662,7 млн. руб., что на 8% больше, чем в 2020 году.

Таким образом, структура действующих учреждений социального обслуживания края постепенно меняется в связи с современными требованиями граждан к качеству услуг и комфорту проживания, в том числе безопасности. Продолжается работа по оптимизации и модернизации системы социального обслуживания.

Однако систематическое недофинансирование учреждений в течение последних лет не позволяет в полной мере реализовывать мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений, своевременно производить замену аварийного оборудования и автотранспорта, в полном объеме обеспечить комплексную безопасность учреждений.

Необходимость решения существующих проблем в системе социального обслуживания населения края предопределяет направления и содержание мероприятий настоящей подпрограммы.

**2. Цель и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы – повышение ожидаемой продолжительности жизни, повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Данную цель планируется достигать путем решения следующих задач:

укрепление материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания населения;

расширение форм социального обслуживания и внедрение новых технологий организации и предоставления социальных услуг;

обеспечение деятельности стационарных учреждений социального обслуживания престарелых и инвалидов;

реализация мер по укреплению здоровья и содействию социализации пожилых людей и инвалидов.

**3. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы будет осуществляться в течение 2014– 2024 годов в один этап.

**4. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Представлен в приложении № 1.

**5. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Представлены в приложении № 1.

**6. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Представлена в приложении № 1.

**7. Описание рисков реализации подпрограммы**

Ключевые риски, оказывающие негативное воздействие на реализацию данной подпрограммы, соответствуют рискам, описанным в целом для государственной программы.

**9.3. Подпрограмма № 3 «Совершенствование социальной поддержки**

**семьи и детей»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки**

**семьи и детей»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) |
| Соисполнители подпрограммы | Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края |
| Цель подпрограммы | Снижение уровня бедности. Обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи |
| Задачи подпрограммы | Социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;  принятие мер, направленных на расширение семейных форм устройства детей;  принятие мер, направленных на профилактику безнадзорности несовершеннолетних;  социальное обслуживание детей-инвалидов. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | Подпрограмма реализуется в течение 2014–2024 годов в один этап |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется из средств бюджета Забайкальского края (в рамках текущего финансирования подведомственных учреждений социального обслуживания).  Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края составляет 34 170 075,9 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 2 160 839,3 тыс. руб.;  2015 год – 2 998 316,5 тыс. руб.;  2016 год – 2 911 866,1 тыс. руб.;  2017 год – 3 574 281,4 тыс. руб.;  2018 год – 3 195 555,9 тыс. руб.;  2019 год – 3 137 156,9 тыс. руб.;  2020 год – 3 407 000,9 тыс. руб.;  2021 год – 3 529 703,3 тыс. руб.;  2022 год – 3 610 750,7 тыс. руб.;  2023 год – 2 769 575,9 тыс. руб.;  2024 год – 2 875 029,0 тыс. руб.;  за счет средств бюджета Забайкальского края, поступивших из федерального бюджета, – 48 530 457,7 тыс. руб., в том числе по годам:  2014 год – 1 167 343,7 тыс. руб.;  2015 год – 1 178 054,7 тыс. руб.;  2016 год – 1 348 337,3тыс. руб.;  2017 год – 1 375 208,9 тыс. руб.;  2018 год – 1 363 841,9 тыс. руб.;  2019 год – 2 213 912,6 тыс. руб.;  2020 год – 6 295 336,3 тыс. руб.;  2021 год – 9 125 740,6 тыс. руб.;  2022 год – 7 827 408,5 тыс. руб.;  2023 год – 8 129 382,6 тыс. руб.;  2024 год – 8 505 890,6 тыс. руб. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Доля семей с детьми, состоявших на социальном сопровождении в государственных организациях социального обслуживания, в общем числе семей с детьми, имеющих право на предоставление социального сопровождения и обратившихся за его получением в организации социального обслуживания до 100 %;  удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности детей-инвалидов до 0,22. |

1. **Характеристика текущего состояния сферы социальной поддержки семьи и детей**

Социальная поддержка семьи и детей является важным направлением государственной семейной политики.

Основы семейной политики Российской Федерации заложены в начале 90-х годов XX века. Указами Президента Российской Федерации были утверждены важные программные документы, в том числе «Основные направления семейной политики», «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей)», «План действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001–2002 годы», «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы», и др.

В настоящее время меры социальной поддержки семьи и детей, как на федеральном, так и на региональном уровнях, предоставляются:

в денежной форме – в виде прямых или косвенных социальных трансфертов;

в натуральной форме – путем предоставления путевок на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям; организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; предоставления одежды, обуви детям, технических средств реабилитации;

в форме услуг – транспортных, медицинских, социальных;

в форме морального поощрения, с целью стимулирования укрепления института семьи, многодетности, ведения здорового образа жизни, заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полном и гармоничном развитии их личности. Меры морального поощрения при этом, как правило, сочетаются с денежным вознаграждением.

Наряду с этими мерами, семьям с детьми в Забайкальском крае предоставляются в различных сочетаниях денежные выплаты в иных формах, способствующих повышению денежных доходов и на этой основе уровню и качеству жизни населения. При этом в крае денежные выплаты назначаются и производятся на основе адресного подхода, с учетом объективной нуждаемости семей с детьми по различным критериям:

материальная обеспеченность семьи, учитывающая соотношение среднедушевых доходов семьи с установленной в крае величиной прожиточного минимума;

многодетность, учитывающая наличие в семьях 3 и более детей;

трудная жизненная ситуация в семье (неполные семьи, семьи, в которых родители являются инвалидами, семьи с детьми-инвалидами и пр.) и пр.

Действующим законодательством края семьям с детьми предусмотрены следующие меры социальной поддержки, осуществляемые из средств краевого бюджета:

1) Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 101-ЗЗК «О пособии на ребенка в Забайкальском крае»:

пособие на каждого ребенка от 0 до 16 (18);

пособие одинокой матери в повышенном размере;

пособия на детей военнослужащих по призыву;

пособия на детей, родители которых уклоняются от алиментов;

2) Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-ЗЗК «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» установлены следующие меры социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Забайкальского края и имеющих в своем составе трех и более детей до восемнадцати лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), в том числе детей, обучающихся в учебных заведениях по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, при условии, что один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации:

ежемесячная денежная выплата на ребенка, начиная с третьего;

первоочередное предоставление путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей;

ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (отопление, электроснабжение) в размере 30 % в пределах занимаемой общей площади жилых помещений, но не превышающей размер регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, нормативов потребления коммунальных услуг, тарифов за жилые помещения и коммунальные услуги, установленных в соответствии с действующим законодательством;

ежемесячная денежная выплата на оплату твердого топлива в размере 30 % при наличии печного отопления (в том числе приобретение и доставка твердого топлива) для отопления жилых помещений исходя из размера жилых помещений, норматива потребления топлива на 1 квадратный метр и стоимости твердого топлива, установленных в соответствии с действующим законодательством;

3) Законом Забайкальского края от 06 апреля 2021 года № 1939-ЗЗК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»:

ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума для детей.

4) Законом Забайкальского края от 19 апреля 2022 года № 2063-ЗЗК: ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (далее - ежемесячная выплата), предоставляемую нуждающимся в социальной поддержке семьям, имеющим детей, в период с 1 апреля 2022 года по 31 декабря 2024 года.

С 2022 года внедрена дополнительная мера социальной поддержки для многодетных семей, которые имеют в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), в виде компенсации расходов на оплату за жилое помещение по договору найма жилого помещения, которая позволяет улучшить материальное положение и жилищные условия многодетных семей с невысоким уровнем дохода.

За счет федеральных средств семьям с детьми выплачиваются следующие виды государственных пособий:

ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, предоставляемая нуждающимся в социальной поддержке семьям, имеющим детей;

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, рожденного (усыновленного) начиная с 1 января 2018 года, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации;

единовременная выплата при рождении первого ребенка, а также региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка.

Актуальной для Забайкальского края является проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. По состоянию на 1 января 2022 года численность детей данной категории, у которых возникло и не реализовано право на жилье, составила 8193 человека. Ежегодно жильем обеспечиваются от 250 до 300 человек, вместе с тем число детей, у которых возникает право на жилье, также возрастает. В условиях дотационного характера бюджета Забайкальского края решение данной проблемы возможно программно-целевыми методами.

В 2022 году принят Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 12 апреля 2022 года № 2060-ЗЗК предусматривающий дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территориях сельских поселений Забайкальского края.

На начало 2022 года в системе труда и социальной защиты Забайкальского края функционируют 13 учреждений отдыха и оздоровления, в том числе 9 загородных оздоровительных лагеря, 4 санаторно-оздоровительных учреждения.

Министерством во взаимодействии с Министерством здравоохранения Забайкальского края продолжена работа по профилактике отказов матерей от новорожденных детей. Выявление и оперативное информирование социальных служб о случаях отказа от ребенка, о женщинах, имеющих намерение отказаться от ребенка, осуществляется по отработанному алгоритму.

В кризисном отделении комплексного центра «Берегиня» и в «Социальной гостиной» при социально-реабилитационном центре «Надежда» женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется временное проживание.

Продолжают оставаться актуальными проблемы профилактики правонарушений и преступности среди несовершеннолетних.

В целях предупреждения повторных правонарушений подростками, находящимися в конфликте с законом, в результате совместной работы Министерства и органов юстиции, с 2011 года в крае созданы 7 ювенальных судов: в Железнодорожном, Центральном, Черновском, Ингодинском районах города Читы и Читинском, Оловяннинском, Краснокаменском районах края.

Анализ количества повторных правонарушений по 7 районам, где созданы ювенальные суды, показал снижение доли повторных правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

В 2021 году принят Закон Забайкальского края от 24 февраля 2021 года № 1920-ЗЗК «О государственной социальной помощи, социальной помощи для отдельных категорий граждан в Забайкальском крае». Модель социального контракта призвана сформировать дополнительный источник дохода у конкретной семьи, что в конечном итоге приведет к повышению реальных доходов граждан, снижению уровня безработицы и глубины бедности в Забайкальском крае. Ожидаемыми результатами заключения контракта являются: снижение иждивенческого поведения и реализация трудового потенциала семьи, социальная реабилитация родителей, повышение ответственности семьи за воспитание и развитие детей.

В целях повышения ценностей семейного воспитания и общественного престижа семьи, Министерством была учреждена ежегодная премия «Семья года» по 5 номинациям - «Многодетная семья», «Молодая семья», «Династия», «Приемная семья», «Преодоление». Размер премии по каждой номинации составляет 100,0 тыс. рублей.

В системе труда и социальной защиты Забайкальского края функции по социальному обслуживанию семьи и детей осуществляют 32 государственных учреждений социального обслуживания (15 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 11 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 11 комплексных центров социального обслуживания населения, 1 центр психолого-педагогической помощи населению, 4 реабилитационных центра, 1 дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства).

Восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие являются основными целями деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей, поэтому одним из показателей их эффективности является число детей, возвращенных в кровные семьи

Продолжено взаимодействие с органами опеки и попечительства по устройству детей в замещающие семьи.

Большую работу по сопровождению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводят специалисты участковой социальной службы.

С целью совершенствования межведомственного взаимодействия, развития системы социальной поддержки и защиты инвалидов, Министерством внедрена «Служба сопровождения инвалидов».

В настоящем продолжена работа по внедрению новых реабилитационных технологий: в целях реализации права ребенка на воспитание в семье, оказания содействия в социальной адаптации детям-инвалидам, начата работа по созданию семейных воспитательных групп для воспитанников Петровск-Забайкальского дома-интерната для умственно отсталых детей; для обеспечения доступности реабилитационных услуг реабилитационными центрами «Спасатель» и «Росток» проводится работа по внедрению технологии «дистанционная реабилитация инвалидов»; завершаются подготовительные мероприятия по внедрению на территории Читинского и Черновского районов социальной услуги «няня на час» для семей, имеющих детей-инвалидов.

Несмотря на позитивную динамику, сохраняются неблагоприятные явления в области семейно-детских отношений. Актуальными остаются такие проблемы, как отказ от детей, принятых на воспитание в замещающие семьи, и возвращение их в детские дома, случаи жестокого обращения с приемными детьми.

Сохраняются, хотя и имеют тенденцию к снижению, некоторые иные проявления социального и физического неблагополучия в семьях с детьми - младенческая смертность, детская инвалидность, алкоголизм, наркомания, суициды и др. Сокращение масштабов и уровней их проявления предполагает необходимость осуществления дополнительных мер правового и организационного характера, в том числе профилактических.

Экономическое и социальное положение семей с детьми будет предопределяться параметрами социально-экономического развития страны и Забайкальского края. Решение основных проблем семей с детьми возможно при эффективном взаимодействии всех социальных институтов и отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и др.), в том числе, в рамках реализации государственных программ Российской Федерации.

Динамика такого рода позволяет предположить, что в прогнозируемом периоде, в сочетании с сохранением ряда негативных социальных явлений (бедность, инвалидность и пр.) потребности семей и детей в мерах социальной поддержки не только не сократятся, но, наоборот, возрастут, что учитывается в рамках мероприятий настоящей подпрограммы, в том числе в части их финансового обеспечения.

Значительный объем необходимых финансовых средств, трудозатрат, высокая социальная значимость проблемы определяют необходимость применения программно-целевого метода.

Решаемая проблема профилактики социального сиротства соответствует приоритетам социально-экономического развития Забайкальского края.

**2. Цели и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы – снижение уровня бедности, обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи.

Для достижения данной цели планируется решение следующих задач:

социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

методологическое и организационное совершенствование социальной поддержки и социального обслуживания детей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении;

принятие мер, направленных на расширение семейных форм устройства детей;

социальная поддержка семей с детьми;

социальное обслуживание детей-инвалидов.

Решение указанных задач в полной мере охватывается предусмотренными в подпрограмме основными мероприятиям и мероприятиями.

**3. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы будет осуществляться в течение 2014 – 2024 годов в один этап.

**4. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Представлен в приложении № 1.

**5. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Представлены в приложении № 1.

**6. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Представлена в приложении № 1.

**7. Описание рисков реализации подпрограммы**

Ключевые риски, оказывающие негативное воздействие на реализацию данной подпрограммы, соответствуют рискам, описанным в целом для государственной программы.

**9.4. Подпрограмма № 4 «Правильный выбор»**

Признать подпрограмму утратившей силу в связи с окончанием срока действия Соглашения о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение краевой целевой программы «Правильный выбор (2013-2015 годы)» (г. Москва 15 мая 2013 г. № 1-РП5-НО, г. Чита № 10-Д/СГ-2 от 27 января 2014 года).

**9.5. Подпрограмма № 5 «Право быть равным»**

Признать подпрограмму утратившей силу в связи с окончанием срока действия Соглашения о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение краевой целевой программы «Право быть равным» на 2013-2015 годы (г. Москва 15 мая 2013 г. № 1-РП5-ПБР, г. Чита № 9-Д/СГ-2 от 27 января 2014 г.).

**9.6. Подпрограмма № 6 «Воспитать добром!»**

Признать подпрограмму утратившей силу в связи с окончанием срока действия Соглашения о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение краевой целевой программы «Воспитать добром!» (2013-2015 годы) (г. Москва 15 мая 2013 г. № 2-РП5-ЗДН, г. Чита № 8-Д/СГ-2 от 27 января 2014 г.)

**9.7. Подпрограмма № 7**

**«Обеспечивающая подпрограмма»**

Подпрограмма направлена на создание условий для реализации полномочий Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство), определенных [Положением](consultantplus://offline/ref=7490C924B4129DB6C938241167CBDA811EAC868D55A3C51FAE477484CD5FA1F56C3B237D9B664E80B6FB596456E545E5B8AEBDD5B34D6AF158FB358EC4sA31B) о Министерстве, а также организацию деятельности государственных учреждений социального обслуживания населения, подведомственных Министерству: стационарных учреждений, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, комплексных центров социального обслуживания населения, реабилитационных центров, центра психолого-педагогической помощи населению, центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Также в рамках подпрограммы осуществляется деятельность по повышению организации труда социальных работников и формированию совместно с институтами гражданского общества независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих услуги по социальному обслуживанию населения.

Подпрограмма позволяет создать условия для полного своевременного выполнения государственной программы в целом, включая отдельные подпрограммы, основные мероприятия и мероприятия, а также достижение запланированных значений показателей результатов.

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет бюджетных ассигнований на содержание аппарата Министерства. Объем финансового обеспечения реализации программы за 2014–2024 годы за счет средств бюджета Забайкальского края – 1 201 185,2 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год – 145 051,4 тыс. руб.;

2015 год – 144 275,3 тыс. руб.;

2016 год – 65 612,9 тыс. руб.;

2017 год – 110 444,1 тыс. руб.;

2018 год – 111 569,9 тыс. руб.;

2019 год – 113 130,8 тыс. руб.;

2020 год – 115 447,8 тыс. руб.;

2021 год – 113 197,3 тыс. руб.;

2022 год – 107 711,0 тыс. руб.;

2023 год – 86 195,9 тыс. руб.;

2024 год – 88 548,8 тыс. руб.

Полная информация относительно данной подпрограммы представлена в [приложении](consultantplus://offline/ref=237E1BAB30E13846CA770AEC035D3D832CCA1ADCB2BAD01391769655428315F5426927DB892B78C803062F24467D5DD2EC9E9409AF862911D5E90C712EWF4FB) № 1 к настоящей программе.

**9.8. Подпрограмма № 8**

**«Дорога в жизнь»**

Признать подпрограмму утратившей силу в связи с окончанием срока действия Соглашения о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение подпрограммы «Дорога в жизнь (2016-2017 годы)» (г. Москва 23 июня 2016 г. № 2-РП8-СЖС, г. Чита № 30-Д/СГ-2 от 1 июля 2016 г.)

**9.9. Подпрограмма № 9**

**«Новая семья»**

Признать подпрограмму утратившей силу в связи с окончанием срока действия Соглашения о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение подпрограммы «Новая семья (2016-2017 годы)» (г. Москва 23 июня 2016 г. № 6-РП8-НС, г. Чита № 31-Д/СГ-2 от 1 июля 2016 г.).

**9.10. Подпрограмма № 10 «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы»**

(подпрограмма дополнена в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 84 от 25.03.2021)

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края |
| Соисполнители подпрограммы | Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Забайкальскому краю;  Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края;  Государственное казенное учреждение «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края;  Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Социальный приют» Забайкальского края |
| Цель подпрограммы | Организация системы административных, социально-экономических и психологических мероприятий, направленных на ресоциализацию и адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности в Забайкальском крае |
| Задачи подпрограммы | Организация межведомственного взаимодействия по вопросам ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;  ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в учреждениях социального обслуживания;  оказание юридической, социальной и психологической помощи, предоставление социальных услуг лицам, освобожденным |
|  | из мест лишения свободы;содействие лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в трудоустройстве, профориентации и обучении, в восстановлении профессиональных навыков;  оказание финансовой поддержки производственно-хозяйственной деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы Забайкальского края |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | Подпрограмма рассчитана на четыре года, с 2021 по 2024 годы, и осуществляется в один этап |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем расходов финансирования на реализацию подпрограммы в 2021–2024 годах 74 063,7 тыс. рублей за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | Число лиц, освобожденных из мест лишения свободы, получивших социальные услуги, не менее 100 чел. ежегодно;  предоставление социальных услуг лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также лицам, осужденным без изоляции от общества» |

**1. Характеристика текущего состояния сферы реализации**

**подпрограммы**

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» повышение уровня и качества жизни граждан, а также условия и возможности для самореализации и раскрытия таланта каждого человека определены как приоритет в деятельности государства.

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года   
№ 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в качестве одного из приоритетов определена общественная безопасность и безопасность личности.

В Забайкальском крае ведется целенаправленная всесторонняя работа по повышению уровня общественной безопасности. Стратегической целью государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Забайкальского края является повышение уровня безопасности граждан, укрепление законности и правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики: органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, организаций, общественных объединений и граждан.

Проведение комплекса организационно-практических мероприятий, включая мероприятия профилактического характера, стабилизация уровня общественной безопасности в целом, снижение криминогенной напряженности в регионе требуют программного решения. В этих целях в состав государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» включена подпрограмма «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (далее – Подпрограмма).

По состоянию на 31 декабря 2019 года в 10 учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Забайкальскому краю (далее – УФСИН России по Забайкальскому краю) содержалось 6466 осужденных. Большинство из них до совершения противозаконного деяния проживали на территории Забайкальского края. Из-за ведения асоциального образа жизни значительная часть осужденных не имеет среднего общего образования, профессии, элементарных трудовых навыков. Вследствие этого затруднено трудоустройство осужденных на оплачиваемые работы в учреждениях исполнения наказаний. Они не имеют возможности погашать исполнительные листы по возмещению ущерба гражданам, а также оплачивать алименты, что приводит к разрыву социальных связей с родственниками. Отсутствие образования и трудовых навыков затрудняет трудоустройство и после освобождения, возникают условия для рецидивной преступности. Отбыв наказание в виде лишения свободы, бывшие осужденные возвращаются в города и села Забайкальского края, где ранее проживали, и большинство по указанным причинам остаются в криминальной среде.

Одними из главных задач, стоящих перед УФСИН России по Забайкальскому краю, являются активное вовлечение осужденных в общественно-полезную деятельность, предупреждение преступлений и иных правонарушений с их стороны. Оказание осужденным помощи в социальной адаптации является одной из задач уголовно-исполнительного законодательства (часть 2 статьи 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

При отсутствии у граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, устойчивых трудовых навыков невозможны их ресоциализация и адаптация в обществе. На формирование устойчивых трудовых навыков ориентирована производственная деятельность исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы.

За 2019 год из исправительных учреждений края освобождено 2019 осужденных (в 2018 году – 2030), что меньше на 1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ). За 6 месяцев   
2020 года освободилось 980 осужденных (за АППГ – 917).

УФСИН России по Забайкальскому краю проводится комплекс мероприятий по подготовке осужденных к освобождению, содействию их трудовому и бытовому устройству после отбытия наказания и последующей ресоциализации и адаптации.

Организовано обучение осужденных в Государственном казенном общеобразовательном учреждении «Краевой центр общего образования» в форме очно-заочного обучения и самообразования. Зачислению подлежат все осужденные, не достигшие тридцатилетнего возраста и не имеющие полного среднего образования.

Организовано получение осужденными профессии в период отбывания наказания. При исправительных колониях УФСИН России по Забайкальскому краю существует 4 образовательных учреждения и 6 их филиалов, которые осуществляют обучение осужденных по 28 профессиям, востребованным как на производстве исправительных учреждений, так и на рынке труда Забайкальского края (повар, пекарь, рамщик, слесарь по ремонту автомобилей, штукатур, станочник деревообрабатывающих станков, мастер столярно-плотничных и паркетных работ, мастер общестроительных работ, каменщик и др.).

На базе исправительных учреждений осужденным предоставлена возможность получения высшего образования. Так, заключены соглашения с ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»,   
ООО «ВС-Консалтинг», являющимся представителем образовательных организаций НОУ ВО Московский финансово-промышленный университет «Синергия».

В исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Забайкальского края (далее – УИС) принимаются меры, позволяющие обеспечить занятость осужденных: функционирует система профессионального обучения, ведется обучение на рабочих местах, создаются новые виды производств. Однако полный охват осужденных не обеспечен. На 1 января 2020 года количество осужденных, не работающих из-за не предоставления работы, составляет 1530 человек.

В учреждениях УИС трудоустроено 1514 человек (с учетом должностей по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений). Это около 50 % от общего количества осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду и содержащихся в исправительных учреждениях края. Как показывает практика, у осужденных, привлеченных к труду, сохраняются более крепкие социальные связи с родственниками, их ресоциализация и адаптация после отбытия наказания в виде лишения свободы происходит быстрее.

Для получения полезных навыков, которые можно использовать после освобождения, в учреждениях УИС организована кружковая работа, включающая различные направления – спортивные (игровые, силовые виды спорта, настольные игры), декоративно-прикладное творчество (резьба по дереву, вышивание, вязание), художественной самодеятельности, изобразительного творчества и другие. По состоянию   
на 1 июля 2020 года в учреждениях организована работа 80 кружков по различным направлениям деятельности, в которых принимают участие   
1870 осужденных (за АППГ– 924).

С целью сохранения социально полезных связей и формирования семейных ценностей в учреждениях УИС проводятся Дни открытых дверей (в 2019 году − 42 таких мероприятий, в 2018 году – 18). По вопросу восстановления социальных связей в 2019 году к сотрудникам социальной защиты осужденных (далее – ГСЗО) обратились 45 осужденных (в 2018 году – 32).

Работа по восстановлению социально полезных связей проводится социальными работниками посредством переписки и телефонных переговоров с родственниками, направления запросов в адрес администраций муниципальных образований Забайкальского края, взаимодействия с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае. Так, за отчетный период сотрудниками ГСЗО только посредством телефонной связи получено 12 положительных ответов от родственников, желающих поддерживать связь с осужденными.

В целях укрепления социально полезных связей осужденным предоставляется возможность для осуществления телефонных переговоров посредством системы «Ариадна». В 2019 году осужденными осуществлено 368 452 телефонных переговоров.

Проводятся встречи с родственниками, прибывающими на свидания, с целью получения дополнительной информации об осужденном, о его проблемах, возникающих при поддержании связи с родственниками. Так, в 2019 году проведено 620 встреч (в 2018 году – 542).

Организована работа Школы по подготовке к освобождению, в рамках которой проводятся занятия по правовому информированию осужденных, профориентации, повышению финансовой грамотности, а также психологические тренинги, направленные на развитие коммуникативных способностей и формирование семейных ценностей. Зачисление в школу осуществляется на основании приказа начальника исправительного учреждения. Составляется план занятий с осужденными.

Проведение лекций, разъяснительной работы, индивидуальной консультативной помощи осуществляется как сотрудниками исправительного учреждения, так и специалистами государственных учреждений и общественных организаций.

Ежеквартально в исправительных колониях проводят занятия представители Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, которые информируют осужденных о видах социальных услуг, знакомят с перечнем документов, необходимых для оформления и получения социальных услуг, с учетом состояния здоровья, возраста, социального положения. Оказывают помощь в оформлении документов.

Представители ПАО «Сбербанк России» проводят занятия по финансовой грамотности, обучают осужденных правилам пользования банковскими картами, оформления вкладов.

АНО «Перспективное развитие Забайкалья» проводит психологические тренинги и занятия, направленные на толерантное отношение, формирование семейных ценностей.

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю органами записи актов гражданского состояния, представителями нотариата, адвокатуры проведена консультация по решению социальных проблем для осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-10 (обратилось 39 осужденных по вопросам оформления жилья лицам из числа детей-сирот).

Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – ГКУ «Краевой центр занятости населения») в рамках занятий знакомит осужденных с вакансиями, порядком обращения в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы. По данным ГКУ «Краевой центр занятости населения», в 2019 году после освобождения из исправительных учреждений по вопросу трудоустройства обратилось 137 лиц, из них 28 трудоустроены (в 2018 году – 30), из них 9 трудоустроены по профессиям, полученным в период отбывания наказания.

В 2019 году нуждались в трудовом и бытовом устройстве   
205 осужденных (в 2018 году – 372). В результате проведенной работы в отношении 198 осужденных, или 96,5 % (в 2018 году – 273 осужденных, или 73,4 %) вопрос трудового и бытового устройства решен положительно, в том числе в отношении 29 осужденных, не имевших постоянного места жительства (в 2017 году – 24).

В 2019 году из исправительных учреждений края освободилось   
5 осужденных (в 2018 году – 23), являющихся инвалидами первой и второй группы инвалидности, из которых 3 человека направлено в Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Сохондинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» Забайкальского края.

Для оказания социальной помощи осужденные направляются в Забайкальское региональное общественное движение содействия социально экономическому развитию Забайкальского края и помощи отдельным категориям граждан «Прорыв», Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Социальный приют».

Проблема трудоустройства для граждан, имеющих судимость, стоит особенно остро, и прежде всего это связано с предвзятым отношением к данной категории граждан со стороны работодателей, а также рядом установленных действующим законодательством ограничений, при выборе осужденными места для трудоустройства. Отсутствие стойких трудовых навыков у лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не позволяет данной категории граждан в короткие сроки трудоустроиться на территории Забайкальского края. При огромном дефиците в трудовых ресурсах по рабочим профессиям, даже при наличии рабочих специальностей у осужденных, отбывших наказание, отсутствие опыта работы и стойких профессиональных навыков не позволяют восполнить дефицит рабочих кадров.

Специалистами отделов ГКУ «Краевой центр занятости населения» в УИС проводится работа по содействию лицам, готовящимся к освобождению из данных учреждений, в решении вопросов трудоустройства и адаптации к трудовой деятельности.

С целью информирования осужденных граждан об услугах, предоставляемых ГКУ «Краевой центр занятости населения», в рамках заключенных с УИС соглашений о взаимодействии ежеквартально проводятся информационно-консультационные мероприятия в исправительных учреждениях.

Специалисты ГКУ «Краевой центр занятости населения» предоставляют УИС информационные материалы по вопросам трудоустройства, информацию о вакансиях, имеющихся на рынке труда, о профессиях, востребованных работодателем, проводят консультации для осужденных, готовящихся к освобождению, по выбору профессии, вида деятельности, подбору варианта профессионального обучения. За последний трехлетний период данную информацию получили более 800 человек.

При обращении в ГКУ «Краевой центр занятости населения» всем трудоспособным гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, предоставляется полный комплекс государственных услуг в области содействия занятости населения. Это крайне важно, поскольку данной категории лиц требуется квалифицированная помощь, чтобы вновь приспособиться к условиям жизни после отбытия наказания.

Граждане, освобожденные из мест лишения свободы, могут принять участие в мероприятиях активной политики содействия занятости в рамках временного трудоустройства для безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, также в оплачиваемых общественных работах. Как правило, это неквалифицированный труд, что актуально для тех, кто освободился из мест лишения свободы.

В среднем как на постоянную, так и на временную работу трудоустраивают от 8 % до 12 % бывших осужденных из числа обратившихся в ГКУ «Краевой центр занятости населения». Самые распространенные виды занятости – подсобный рабочий, уборщик, грузчик, сторож, мойщик автомобилей, кондуктор, упаковщик, рабочий по уходу за животными, дорожный рабочий, вальщик леса, горничная.

Кроме трудоустройства ГКУ «Краевой центр занятости населения» направляет обратившихся граждан на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. В среднем от числа признанных в установленном порядке безработными направляются на обучение 5 % граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Важным направлением работы является профориентационная работа с гражданами, освобожденными из мест лишения свободы. При обращении в ГКУ «Краевой центр занятости населения» такие граждане, в первую очередь, проходят собеседование с профконсультантом, тестирование на предмет выявления интересов и склонностей к какому-либо роду занятий. Отделами ГКУ «Краевой центр занятости населения» Краснокаменского, Карымского районов заключены соглашения с исправительными учреждениями о совместной деятельности, разработаны планы мероприятий, в рамках которых обеспечивается методическое сопровождение школы подготовки осужденных к освобождению (организуются декады для граждан, освобождающихся из учреждений исполнения наказания, во время которых проводятся как групповые, так индивидуальные консультации и т.д.).

За последний трехлетний период в ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края обратились 547 человек из числа лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания.

Сведения о содействии занятости граждан, освобожденных из мест лишения свободы и обратившихся в ГКУ «Краевой центр занятости» Забайкальского края, отражена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | По годам | | | Итого |
| 2018 год | 2019 год | 6 мес. 2020 года |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, чел. | 253 | 183 | 111 | 547 |
| 2 | Признано безработными, чел. | 202 | 150 | 97 | 449 |
| 3 | Нашли работу (доходное занятие), чел. | 30 | 29 | 8 | 67 |
| 3.1 | из них безработные, чел. | 21 | 19 | 4 | 44 |
| 4 | Процент трудоустройства от общей численности признанных безработными, % | 10,4 | 12,7 | 4,1 | 9,8 |
| 5 | Сняты с регистрационного учета по различным причинам, чел. | 175 | 146 | 34 | 355 |
| 6 | Приступили к оплачиваемым общественным работам и временному трудоустройству граждане, испытывающие трудности в поиске работы, чел. | 10 | 13 | 3 | 26 |
| 7 | Получили консультационные услуги по содействию самозанятости безработных граждан, чел., всего | 1 | 4 | 3 | 8 |
| 7.1 | из них зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 8 | Приступили к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработные граждане, чел. | 7 | 4 | 3 | 14 |
| 9 | Количество обязательных и дополнительных услуг по организации профессиональной ориентации, оказанных гражданам, ед. | 151 | 133 | 75 | 359 |

Переход к рыночным отношениям в экономике существенно осложнил реализацию требований уголовно-исполнительного законодательства по обязательному привлечению осужденных к общественно полезному труду. Резко сократилось количество хозяйствующих субъектов, работающих с УИС по кооперации или использующих труд осужденных на контрагентских работах. Это привело к снижению уровня занятости осужденных на оплачиваемых работах, и, как следствие, негативно сказалось на их трудовой адаптации.

В настоящее время исправительные учреждения УИС не имеют возможности самостоятельно решить проблему обеспечения занятости осужденных общественно полезным трудом, что не позволяет соблюдать в полном объеме требования к выполнению задач, возложенных на органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы в соответствии с действующим законодательством (статьи 103–105 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации). В условиях рыночной экономики исправительные учреждения УИС Забайкальского края не в состоянии конкурировать с коммерческими структурами ни по качеству продукции, ни по освоению новых видов продукции и высокотехнологических производств из-за низкой квалификации специального контингента (до 70 % осужденных не имеют специального профессионального образования), износа основных производственных фондов (до 90 %), недостаточного количества оборотных средств. В связи с этим промышленность и сельскохозяйственная деятельность исправительных учреждений края остро нуждается в мерах государственной поддержки, в решении вопросов содействия трудовой адаптации осужденных, их профессиональной подготовки и реабилитации.

Обладая значительным промышленным потенциалом в области деревообработки, металлообработки и в швейном производстве, сельском хозяйстве, исправительные учреждения УИС Забайкальского края не имеют каких-либо постоянных краевых и государственных заказов по данным направлениям, что крайне негативно сказывается на стабильности их производственно-хозяйственной деятельности.

Одним из путей решения проблемы является увеличение трудовой занятости осужденных и повышение доходов от трудового использования осужденных, организация 100 % самообеспечения УИС продуктами питания, вещевым имуществом, коммунально-бытовой продукцией, повышение эффективности производственно-хозяйственной деятельности, что позволит:

обеспечить адаптацию на рынке труда Забайкальского края лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

обеспечить увеличение зарплаты осужденным для гарантированного возмещения ими ущерба, причиненного потерпевшим и государству;

создать необходимые санитарно-гигиенические условия отбывания наказания осужденными;

сократить расходы на содержание осужденных из федерального бюджета Российской Федерации;

улучшить финансовое состояние УИС в целом и использовать ее производственный потенциал для решения задач социально-экономического развития Забайкальского края;

обеспечить обязательные налоговые поступления с учреждений УИС Забайкальского края.

Вместе с тем в последний трехлетний период низкий процент трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (не превышает 12 %), и высокий процент граждан данной категории, отказывающихся от услуг в области содействия занятости населения по причине отсутствия желания заниматься поиском работы (в среднем 60 %), свидетельствует о том, что проблема трудоустройства бывших осужденных по-прежнему актуальна и требует своего решения.

Одна из основных причин низкого уровня трудоустройства – отсутствие профессионального образования, которое до момента осуждения не было получено в связи с нежеланием либо отсутствием возможности его получения. Другая проблема, вытекающая из первой, – отсутствие навыков, опыта работы, стремления к труду. Программами обязательного получения образования в исправительных учреждениях охвачено менее половины от числа всех заключенных, а уровень полученного образования настолько низок, что реализовать его на организованных в УИС производствах практически невозможно.

Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, является задачей, без решения которой невозможно достичь положительных результатов в процессе их ресоциализации и адаптации.

Организация содействия гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, в трудоустройстве должна начинаться с комплекса мер (социальных, психолого-педагогических, медицинских, профессиональных), направленных на устранение возникающих за время отбывания наказания нарушений взаимодействия человека с обществом, человека с трудовой сферой и т.д.

В части деятельности ГКУ «Краевой центр занятости населения» основной акцент должен быть направлен на оказание адресной помощи гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, в профессиональном самоопределении, повышении их мотивации к трудовой деятельности по востребованным на рынке труда профессиям, оказании услуг по психологической поддержке и социальной адаптации («Клуб ищущих работу», «Новый старт», «Технология трудоустройства», тренинги и т.д.). Участие в программах психологической поддержки и социальной адаптации – это не только успешное трудоустройство, но и разрешение личностных проблем, выработка позитивной жизненной ориентации, актуализация собственных ресурсов для преодоления назревших проблем.

Проблема бытового и трудового устройства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, остается актуальной и требует решения не только со стороны УФСИН России по Забайкальскому краю, но и органов местного самоуправления, общественных организаций.

В июле 2018 года в исправительных учреждениях Забайкальского края проведено анкетирование на предмет выявления лиц, нуждающихся в помощи после освобождения, на базе предполагаемого к созданию в рамках Подпрограммы реабилитационного центра для лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В анкетировании приняли участие 4624 осужденных, из них 154 (17 женщин), нуждаются в услугах центра, а именно:

в трудоустройстве – 146;

в предоставлении места проживания – 137, из них 13 прибыли из других субъектов Российской Федерации.

Зачастую единственным выходом для таких граждан являются создаваемые в субъектах Российской Федерации реабилитационные центры, предназначенные для временного проживания лиц, по каким-либо причинам не имеющим жилья, где они также могут получить медицинскую и юридическую помощь, одежду, питание, а также помощь в трудоустройстве и восстановлении (оформлении) документов. В целом по России существует 175 подобных реабилитационных центров.

УФСИН России подготовлен Реестр (сборник) функционирующих центров социальной адаптации граждан в субъектах Российской Федерации, который доступен для граждан как в исправительных учреждениях, так и на официальном сайте УФСИН России. Согласно Реестру, наибольшее количество центров, оказывающих помощь осужденным, имеется в Республике Дагестан (5), Удмуртской Республике, Красноярском крае, Владимирской области, Волгоградской области (4).

В Забайкальском крае указанные центры отсутствуют. Возможно создание указанных центров на базе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Учитывая государственную значимость проблемы, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 277-ФЗ «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных за счет средств собственных бюджетов. На заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 11 февраля 2009 года, была выделена проблема организации обучения осужденных и развития производства в исправительных учреждениях.

Необходимость в Подпрограммевызвана неотложностью решения острейших социальных и экономических проблем в области трудовой адаптации осужденных и последующей их ресоциализации и адаптации в обществе.

Подпрограмма разработана для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Забайкальского края, определенных в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края [от 26 декабря 2013 года №](http://docs.cntd.ru/document/919511704) 586, а также в соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 9 мая 2019 года, утвержденным Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 16 мая 2019 года № Пр-844.

**2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации Подпрограммы**

Подпрограмма разработана с учетом приоритетных направлений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития Забайкальского края, рынка труда, Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, решений Правительства Забайкальского края.

Направления реализации Подпрограммы соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере профилактики правонарушений, в том числе обозначенным в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 345.

В качестве приоритетов в сфере обеспечения правопорядка в Забайкальском крае в среднесрочной перспективе установлены:

создание условий для обеспечения безопасности граждан на территории Забайкальского края;

профилактика рецидивной преступности, противоправных действий, снижение уровня преступности;

создание необходимых условий трудовой занятости осужденных и улучшения экономических показателей их трудовой деятельности;

адаптация освобожденных лиц, помощь в решении ими жилищных и социально-бытовых проблем.

**3. Описание целей и задач Подпрограммы**

Целями Подпрограммы являются: организация системы административных, социально-экономических и психологических мероприятий, направленных на ресоциализацию и адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, снижение уровня преступности посредством социальной адаптации лиц, освобожденных из пенитенциарных учреждений, укрепление взаимодействия субъектов профилактики и реабилитации, а также сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности в Забайкальском крае.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

1) организация межведомственного взаимодействия по вопросам ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

2) ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в учреждениях социального обслуживания;

3) оказание юридической, социальной и психологической помощи, предоставление социальных услуг лицам, освобожденным из мест лишения свободы;

4) содействие лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в трудоустройстве, профориентации и обучении, в восстановлении профессиональных навыков;

5) оказание финансовой поддержки производственно-хозяйственной деятельности подразделений УИС.

**4. Сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Реализация Подпрограммы охватывает период с 2021 по 2024 годы. Подпрограмма реализуется в один этап. Последовательность реализации Подпрограммы определяется достижением целевых показателей мероприятий по ресоциализации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на 2021–2024 годы в соответствии с приложением № 1.

**5. Перечень основных мероприятий Подпрограммы**

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 1.

**6. Перечень показателей конечных результатов Подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации**

Перечень показателей конечных результатов Подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации приведены в приложении № 1.

**7. Информация о финансовом обеспечении Подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Финансирование мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет краевого бюджета.

Информация о финансовом обеспечении приведена в приложении № 1.

**8. Описание рисков реализации**

**Подпрограммы и способов их минимизации**

Риски реализации Подпрограммы и способы их минимизации представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Внешние риски | | | |
| 1 | Уменьшение объемов финансирования подпрограммы | Недостаточность средств для реализации мероприятий Подпрограммы;  невыполнение заявленных показателей реализации Подпрограммы | Определение приоритетов для первоочередного финансирования;  привлечение средств федерального бюджета на реализацию Подпрограммы |
| 2 | Изменение социально-экономической ситуации в крае (снижение объемов производства, рост инфляции, усиление социальной напряженности в связи со снижением уровня жизни населения, массовым высвобождением работников) | Невыполнение заявленных показателей реализации Подпрограммы | Мониторинг социально-экономической ситуации, своевременная корректировка Подпрограммы |
| 1. Внутренние риски | | | |
| 3 | Недостаточная подготовка специалистов и (или) ответственного исполнителя | Невыполнение заявленных показателей реализации Подпрограммы,  затягивание сроков реализации мероприятий | Своевременное направление специалистов на курсы повышения квалификации, обучающие мероприятия и тренинги, организация мероприятий по обмену опытом, в т.ч. с другими субъектами Российской Федерации |
| 4 | Низкая мотивация специалистов и ответственного исполнителя к повышению качества деятельности | Невыполнение заявленных показателей реализации Подпрограммы;  затягивание сроков реализации мероприятий | Разработка системы мер по стимулированию и мотивации персонала |
| 5 | Нежелание лиц, освобожденных из мест лишения свободы, принимать участие в реализации мероприятий Подпрограммы | Увеличение количества рецидивной преступности | Системная профилактическая работа с лицами, готовящимися к освобождению.  Индивидуальная работа психологов по созданию положительных установок на дальнейшую работу |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

».