

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

**Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае»**

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года   
№ 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р, в целях приведения нормативно правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, Правительство Забайкальского края **постановляет:**

1. Утвердить государственную программу Забайкальского края «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае»;
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 530 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2018 года № 397, от 8 мая 2019 года № 185).

|  |  |
| --- | --- |
| Губернатор | А.М.Осипов |

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Забайкальского края

**Государственная программа Забайкальского края   
«Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае»**

**ПАСПОРТ**

**государственной программы Забайкальского края**

**«Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае»**

(далее – Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  Программы | Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – МинЖКХ Забайкальского края ). |
| Соисполнители Программы | Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края; органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края. |
| Подпрограммы Программы | «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»;  «Развитие энергетики». |
| Цели Программы | Создание условий для повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Забайкальском крае и развитие энергетической инфраструктуры. |
| Задачи Программы | 1. Проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. 2. Повышение доступности энергетической инфраструктуры и обеспечение потребности в энергоресурсах. 3. Расширение использования в крае возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива. |
| Этапы и сроки  реализации Программы | Программа реализуется в 2022–2026 годах в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы | Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 4 014 634,78тыс. рублей, в том числе по годам:  2022 год – 1292 544,78 тыс. рублей.  2023 год – 2 722 090,00 тыс. рублей.  2024 год – 0,00 тыс. рублей.  2025 год – 0,00 тыс. рублей.  2026 год – 0,00 тыс. рублей.  Из них по подпрограммам:  «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» – 4 014 634,78 тыс. рублей, в том числе по годам:  2022 год – 1 292 544,78 тыс. рублей.  2023 год – 2 722 090,00 тыс. рублей.  2024 год – 0,00тыс. рублей.  2025 год – 0,00тыс. рублей.  2026 год – 0,00 тыс. рублей.  «Развитие энергетики» – 0,00 тыс. рублей, в том числе по годам за счет средств краевого бюджета:  2022 год – 0,00тыс. рублей.  2023 год – 0,00тыс. рублей.  2024 год – 0,00тыс. рублей.  2025 год – 0,00тыс. рублей.  2026 год – 0,00 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации Программы | «Энергоемкость валового регионального продукта в сопоставимых условиях» – снижение до 20 кг у.т./тыс. рублей;  «Отношение расходов на приобретение энергетических ресурсов к объёму валового регионального продукта Забайкальского края» – снижение до 20,9 %. |

**Раздел 1. Характеристика текущего состояния энергетической сферы, энергосбережения и повышения энергетической   
эффективности Забайкальского края**

Забайкальский край – субъект Российской Федерации, входит в состав Дальневосточного федерального округа. Административный центр – г. Чита. Забайкальский край образован 1 марта 2008 года в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа.

Географическое положение – Забайкальский край располагается в Восточной Сибири, в Забайкалье, 48 градусов и 58 градусов 30 минут северной широты и 108-122 градусов восточной долготы. На западе и северо-западе он граничит с Республикой Бурятия и Иркутской областью, на северо-востоке и востоке – с Республикой Саха (Якутия) и Амурской областью. На юге и юго-востоке на протяжении полутора тысяч километров пролегла государственная граница с Монголией и Китаем. Общая длина границ края – 4770 км. Протяженность государственной границы с КНР составляет 1064 км, границы с Монголией – 863 км.

Территория Забайкальского края составляет 431,9 тыс. км2. Среднегодовая численность постоянного населения Забайкальского края согласно официальной статистике на 1 января 2020 года составила 1059,7 тыс. человек, из них 722,7 тыс. человек – городское население (около 68,2%), 337,0 тыс. человек – сельское население (около 31,8%).

Природные условия Забайкальского края: в рельефе преобладают горные хребты Забайкалья высотой до 3000 м, разделенные межгорными котловинами. Главные реки: Шилка, Аргунь. На территории края много озер и минеральных источников. Климат резко континентальный; средняя температура января от -33 до -26 градусов, средняя температура июля от +17 до +21 градуса; количество осадков – 300 мм в год. Край находится в зоне вечной мерзлоты. На территории края распространены преимущественно горно-таежные подзолистые почвы. Свыше половины территории покрыто горно-таежными лесами (даурская лиственница, сосна, кедр, береза); на юге и по днищам рек – злаково-разнотравные степи.

Регион обладает значительным и практически не реализованным гидроэнергопотенциалом, большими запасами древесины, ценными для Забайкалья чернозёмными и каштановыми почвами. Общая площадь лесов составляет более 30 млн. га. Край обладает крупнейшими в стране разведанными запасами меди, молибдена, золота, запасами олова, тантала и полиметаллических руд.

Энергосистема Забайкальского края охватывает 97 % населенных пунктов и всю промышленность.

На 1 января 2021 года установленная мощность тепловых станций централизованной зоны энергоснабжения составила: электрическая – 1593,8 МВт, тепловая – 2,6 тыс. Гкал/ч.

Выработка электроэнергии в крае с учетом децентрализованных источников по итогам 2020 года – 7,3 млрд. кВт∙ч. Общее потребление электроэнергии в регионе с учетом децентрализованных потребителей – 8,2 млрд кВт∙ч покрывается помимо собственной выработки за счет перетока электроэнергии из ОЭС Сибири в объеме 0,93 млрд. кВт∙ч. Электропотребление на собственные нужды станций составило 0,86 млрд. кВт∙ч или 10,4 % от общего потребления.

Суммарный объем отпуска тепловой энергии в 2020 году составил 6644,4 млн Гкал, в т.ч. отпуск тепловой энергии от электростанций края 4850,4 Гкал. За рассматриваемый период с 2016 по 2020 год наблюдается сокращение отпуска тепла от электростанций на 5,3 %. Потери в тепловых сетях составляют порядка 2 501 тыс. Гкал или 18 % от общего объема полезного отпуска. Значительная доля производства тепловой энергии Забайкальского края приходится на котельные производственных предприятий и муниципальные котельные. Теплоснабжение наиболее крупных муниципальных образований Забайкальского края (г. Чита, г. Краснокаменск, пгт. Ясногорск, п. Шерловая Гора, п. Приаргунск, п. Первомайский) осуществляется за счет когенерационной выработки тепловых электростанций региона.

В силу географических особенностей и структуры экономики по состоянию на 2020 год энергоемкость ВРП Забайкальского края более чем в 2 раза превышает энергоемкость внутреннего валового продукта Российской Федерации (около 100 кг условного топлива на 10 тыс. ВВП).

В настоящее время энергосбережение является одной из приоритетных задач в нашей стране, что связано с исчерпаемостью основных энергоресурсов, возрастающей стоимостью их добычи, а также с глобальными экологическими проблемами.

Тарифное регулирование, которое применяется в Забайкальском крае, не учитывает всех проблемных аспектов ресурсоснабжения, так как в тариф на энергоресурсы невозможно включить все необходимые затраты. Во-первых, имеется серьезный сдерживающий фактор – предельные значения тарифов, устанавливаемые на федеральном уровне. Во-вторых, платежеспособность потребителей при значительном росте тарифов опустится ниже возможного уровня.

Анализ текущего состояния энергосистемы позволил выделить следующие группы проблемных факторов:

старение действующих генерирующих мощностей, распределительных электрических и тепловых сетей, ограниченные технические возможности действующих централизованных систем теплоснабжения в городах края;

инфраструктурные ограничения на технологическое присоединение нагрузок новых потребителей;

отсутствие централизованного электроснабжения от энергосистемы края в ряде населенных пунктов края, обеспечивающихся электроэнергией от локальных, низкоэффективных источников;

сокращение бюджетного финансирования строительства энергетических объектов, недостаточность собственных инвестиционных ресурсов региональных энергетических компаний и сложность привлечения средств из внешних источников.

Основные проблемы, предопределяющие низкую энергетическую эффективность в экономике и бытовом секторе на данном этапе социально-экономического развития Забайкальского края, на устранение которых направлена государственная программа, заключаются в следующем:

высокая энергоемкость экономики Забайкальского края, отставание производственного и инфраструктурного потенциала от мирового научно-технического уровня;

высокие удельные затраты энергоресурсов на единицу продукции, приводящие к снижению рентабельности деятельности предприятий;

низкая инвестиционная активность в энергетическом секторе Забайкальского края, в том числе обусловленная отсутствием организационно-правовой базы для притока инвестиций в энергосберегающие проекты;

высокий уровень потерь энергоресурсов при производстве, транспортировке и потреблении энергии, высокий расход первичных топливных ресурсов, в том числе и при оказании жилищно-коммунальных услуг и ведении коммунального хозяйства, что создает повышенную финансовую нагрузку на потребителей ресурсов жилищно-коммунального и бюджетного сектора хозяйства и на бюджет края;

несоответствие оснащенности объектов топливно-энергетического комплекса современному научно-техническому уровню, низкий КПД;

недостаточность или отсутствие приборов учета топливно-энергетических ресурсов, что не стимулирует применение рациональных методов расходования топливно-энергетических ресурсов;

недостаточность или отсутствие энергетического обследования по бюджетным учреждениям и отраслям экономики края;

низкий уровень оснащения процессов производства и потребления топлива и энергии средствами учета и автоматического регулирования энергоносителей;

незначительное использование нетрадиционной энергетики;

недостаток финансовых средств на внедрение энергосберегающих технологий, проведение энергоэффективных мероприятий, в том числе по газификации энергоисточников и жилищного фонда;

отсутствие материальных стимулов у бюджетных учреждений и энергоснабжающих организаций для внедрения энергосберегающих технологий, повсеместной установки приборов учета энергии;

значительный уровень износа оборудования энергоисточников в зонах децентрализованного энергоснабжения, с высокими расходами на производство электрической и тепловой энергии в связи с использованием дорогостоящего дизельного топлива;

превышение платы граждан за потребленный сжиженный газ относительно природного газа, используемого в соседних регионах, в 4 раза;

существенный объем субвенций из краевого бюджета, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения, и на снижение тарифов на тепловую энергию для населения;

увеличение доли затрат на топливно-энергетические ресурсы в себестоимости продукции и оказании услуг.

Государственная программа направлена на преодоление энергетических барьеров экономического роста за счет оптимального соотношения усилий по наращиванию энергетического потенциала и снижения потребности в дополнительных энергоресурсах за счет энергосбережения. Проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения эффективности использования ТЭР, а также координация работы по развитию инфраструктуры с применением современных технических решений являются приоритетными направлениями деятельности.

Это в полной мере соответствует целям и задачам, сформулированным в основных стратегических документах, определяющих приоритеты социально-экономического развития Забайкальского края на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

**Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики   
в сфере энергосбережения и развития энергетики Забайкальского края**

Приоритеты и цели краевой политики по развитию энергетики и повышению энергоэффективности определены в стратегических документах Российской Федерации и Забайкальского края:

Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года   
№ 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р;

Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;

Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года № 1-р;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=F275A544020FA2056860E63C1BE5AB00F85F6374F1B0B6AC9205CCE8AF33A) Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 754 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации»;

Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586.

Основным приоритетом является повышение энергообеспеченности и энергоэффективности края за счет развития и модернизации действующих и строительства новых энергообъектов в целях обеспечения реализации инвестиционных проектов и населения доступными энергоресурсами.

С учетом необходимости решения основных проблем в топливно-энергетическом комплексе, обозначенных в аналитических материалах к Стратегии, реализация приоритета предполагает:

расширение существующих и строительство новых генерирующих объектов с целью создания, и поддержания резервов мощности, покрытия прироста энергопотребления, а также замещения мощностей электростанций, выработавших ресурс;

поэтапную замену морально устаревшего и физически изношенного оборудования на новое оборудование, отвечающее мировым требованиям эффективности и надежности;

обеспечение возможности технологического присоединения новых потребителей электроэнергии к электрическим сетям;

**Раздел 3. Описание целей и задач Программы**

Основной целью Программы является создание условий для повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Забайкальском крае.

Для достижения цели планируется реализация следующих основных задач: проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, повышение доступности энергетической инфраструктуры и обеспечение потребности в энергоресурсах и расширение использования в крае возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива.

**Раздел 4. Сроки и этапы реализации Программы**

Сроки реализации Программы 2022-2026 годы.

Программа будет реализовываться в один этап.

Планируется реализовать меры технического и организационного характера, касающихся снятия инфраструктурных ограничений, а также применения технологий и выполнения мероприятий, повышающих эффективность использования топливно-энергетических ресурсов.

## Раздел 5. Перечень основных мероприятий Программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень мероприятий представлен в [приложении](#sub_337) № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

Механизм реализации Программы представлен в приложении № 2 «Механизм реализации программы» к Программе.

**Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов Программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации Программы**

Перечень показателей конечных результатов, методики их расчета и плановые значения по годам реализации представлены в приложении № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

**Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении Программы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении Программы приведена в [приложении](#sub_337) № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

В Программу включен ряд мероприятий без указания источника финансирования, ресурсного обеспечения. Необходимость включения данных мероприятий в Программу обусловлена тем, что только благодаря их реализации будет возможно достижение целей и задач, поставленных Программой. Мероприятия без ресурсного обеспечения, включенные в Программу, могут быть реализованы в последующие годы в случае включения их в федеральные проекты либо определения в качестве источника финансирования внебюджетных средств, средств краевого либо местных бюджетов.

**Раздел 8. Описание рисков реализации Программы и способов их минимизации**

| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| --- | --- | --- |
| 1. Внешние риски | | |
| 1.1. Изменение федерального законодательства в сфере энергосбережения, тарифного регулирования, бюджетного финансирования | Ухудшение возможностей реализации мероприятий программы | Мониторинг изменений, своевременное принятие мер, в том числе внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты Забайкальского края |
| 1.2. Финансовые риски, обусловленные снижением финансирования Программы, а также недостатком собственных средств у региональных энергетических компаний и предприятий | Невыполнение предусмотренных мероприятий, недостижение запланированных показателей Программы | Создание регионального центра энергосбережения, привлекающего внебюджетные источники финансирования, аккумулирующего средства «энергосберегающей надбавки» в тарифе (в случае ее установления) |
| 1.2. Неблагоприятная экономическая конъюнктура, ухудшение финансового положения организаций | Снижение объемов ресурсов, направляемых на энергосбережение, по сравнению с запланированным уровнем | Повышение прозрачности взаимодействия с организациями негосударственного сектора: расширение использования договорных отношений, мониторинг состояния дел с реализацией мероприятий |
| 1.3. Низкая активность реализации мероприятий по энергосбережению организаций негосударственного сектора, не находящихся в прямом подчинении органов государственной власти края | Невыполнение предусмотренных мероприятий, недостижение запланированных показателей Программы | Повышение прозрачности взаимодействия с организациями негосударственного сектора: расширение использования договорных отношений, мониторинг состояния дел с реализацией мероприятий, внедрение механизмов финансового стимулирования при успешной реализации мероприятий (в том числе косвенно – в рамках тарифного регулирования) |
| 1.4. Пассивность населения в реализации мероприятий по энергосбережению в жилищном фонде | Невыполнение предусмотренных мероприятий, недостижение запланированных показателей Программы | Реализация мер по пропаганде энергосбережения среди населения |
| 2. Внутренние риски | | |
| 2.1. Разбалансированность деятельности различных органов исполнительной власти края, участвующих в реализации Программы | Нескоординированность работы, не достижение запланированных значений показателей, нарушение сроков выполнения мероприятий | Мониторинг реализации мероприятий Программы органами исполнительной власти, своевременное внесение предложений по корректировке существующих процедур взаимодействия |
| 2.2. Операционные риски, связанные с несовершенством системы управления, большим количеством соисполнителей и участников Программы, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой Программы | Выбор неоптимальных способов и форм реализации государственной Программы, недостижение запланированных значений показателей, нарушение сроков выполнения мероприятий | Распространение информации об энергосбережении среди специалистов, распространение лучших практик работы в данном направлении |

## Раздел 9. Описание подпрограмм Программы

В рамках Программы предполагается реализация следующих подпрограмм:

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»;

«Развитие энергетики».

# Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  подпрограммы | Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края. |
| Соисполнители подпрограммы | Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края; органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края. |
| Цели подпрограммы | Создание условий для повышения энергетической эффективности. |
| Задачи подпрограммы | Проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;  расширение использования в крае возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива. |
| Этапы и сроки  реализации подпрограммы | Подпрограмма реализуется в 2022-2026 годах. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы составляет 4 014 634,78 тыс. рублей, в том числе по годам:  2022 год – 1 292 544,78 тыс. рублей.  2023 год – 2 722 090,00 тыс. рублей.  2024 год – 0,00 тыс. рублей.  2025 год – 0,00 тыс. рублей.  2026 год – 0,00 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | «Доля мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт) от общей мощности энергоисточников» – не менее 10 %.  «Уровень оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирных домов» – 30 %.  «Уровень оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов государственных (муниципальных) учреждений» – 65 %. |

## Характеристика текущего состояния энергетической эффективности в Забайкальском крае

Комплексное решение вопросов, связанных с эффективным использованием ТЭР, является одной из приоритетных задач экономического развития социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры.

Вопросы энергетической эффективности сегодня становятся инструментом повышения экономических показателей организаций, снижения расходов, решения природоохранных проблем. Учитывая социальную и экономическую значимость энергосбережения, мероприятия государственной программы должны быть направлены на приоритетное решение задач энергосбережения в социальной и жилищно-коммунальной сферах.

В регионе отсутствует региональный центр энергосбережения (энергоэффективности). Центры энергосбережения (энергоэффективности) создаются в регионах как инструмент взаимодействия на энергетическом рынке и в секторе ЖКХ и работают с целью осуществления региональной политики путем проведения работ по внедрению правовых, организационных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов, защиту окружающей среды, обеспечение устойчивого развития региона.

Согласно различным источникам Забайкальский край обладает существенным потенциалом повышения энергоэффективности: в промышленности – около 20 %, в жилых и общественных зданиях – до 40%. Это создает хорошую базу для работы создаваемого Центра и привлечения инвестиций.

Деятельность центров сводится к следующей группе направлений:

реализация практических мер в области энергосбережения и энергетической эффективности в том числе проведение работы по заключению концессионных соглашений и энергосервисных договоров;

оказание содействия в разработке и внедрении региональной и муниципальных программ энергосбережения и энергетической эффективности;

координация деятельности всех участников процесса производства, распределения и потребления энергоресурсов;

методическое сопровождение в том числе разработка нормативной правовой базы;

подготовка и обучение кадров в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

информационно-аналитическое обеспечение.

Эффект для региона:

снижение потребления ТЭР в бюджетной сфере;

повышение уровня энергоэффективности региона;

снижение доли энергоресурсов в тарифах;

снижение потребления на единицу продукции в промышленном секторе, что влечет за собой повышение конкурентоспособности;

привлечение производителей энергосберегающего оборудования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 года № 703-р утвержден Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации.

Во исполнение Комплексного плана приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 июля 2018 года № 366 создана Межведомственная рабочая группа по эффективному взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в составе которой создана подгруппа по региональным центрам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, одной из задач которой является организация работы по учреждению в субъектах Российской Федерации специализированных организаций, реализующих полномочия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В настоящее время центры созданы в 65 субъектах Российской Федерации.

Экономика и бытовой сектор Забайкальского края имеют низкую энергетическую эффективность. Проблемным вопросом по-прежнему остается недостаток финансовых средств на внедрение энергосберегающих технологий и проведение энергоэффективных мероприятий влечет увеличение затрат на потребляемые ТЭР.

На территории Забайкальского края в жилищно-коммунальном хозяйстве до 70 % оборудования котельных, электрических и водопроводных сетей является низкоэффективным и изношенным. Коэффициенты полезного действия (КПД) котельных установок достигают 45–75 % при нормативных значениях КПД 85–90 %. На многих мелких котельных удельные расходы топлива существенно выше нормативных, а на отдельных котельных достигают уровня 500 кг у.т./Гкал.

Во всех районах и городах Забайкальского края отмечается высокий уровень изношенности тепловых сетей, который не позволяет обеспечить нормальное функционирование систем теплоснабжения потребителей.

Следствием высокого износа и технологической отсталости объектов коммунальной инфраструктуры является низкое качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей.

Основным проблемными вопросами в сфере жилищного фонда Забайкальского края являются оснащенность многоквартирных домов общедомовыми приборами учета электрической, тепловой энергии, холодной и горячей воды, а также увеличение потерь электрической энергии во внутридомовых сетях.

Одним из основных направлений развития энергоэффективности определена задача по стимулированию производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии.

Возобновляемые источники энергии включают широкий спектр источников энергии и технологий ее преобразования в полезные для человека виды (электричество, тепло и т.п.). Большая часть возобновляемых источников имеет солнечное происхождение. Также используются такие природные явления, как ветер, водные потоки.

Основные меры государственной поддержки в области использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 года № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» и Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края от 10 февраля 2020 года № 1 «О конкурсных отборах по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу развития электроэнергетики Забайкальского края».

Необходимость ускоренного развития возобновляемых источников энергии уже сегодня в Забайкальском крае обусловлена потребностями как в обеспечении электрической энергией населенных пунктов, находящихся вне систем централизованного энергоснабжения, так и в обеспечении районов, не имеющих резервного энергообеспечения.

На территории Забайкальского края имеется 23 труднодоступных населенных пункта, не имеющих централизованного электроснабжения. Электроснабжение таких населенных пунктов, в которых проживает около 5 000 человек, осуществляется за счет использования дизельных электрогенераторов мощностью от 10 до 800 кВт.

Технико-экономические оценки показывают, что именно районы с децентрализованным и автономным энергоснабжением являются наиболее привлекательными для эффективного использования возобновляемых источников энергии.

Энергетическая система региона такова, что затраты на подключение населенных пунктов, не обеспеченных централизованным электроснабжением, к сетям составят более 3 млрд. рублей, а в некоторых селах подключение к сетям технически невозможно.

Особенностью Забайкальского края является высокая инсоляция (по сравнению со средним значением по Российской Федерации) – продолжительное и достаточно яркое солнечное освещение, что дает возможность использования с высокой степенью эффективности солнечных батарей. Солнечная активность в Забайкальском крае превышает среднее значение инсоляции по России и Европе (среднее значение инсоляции по России – 1,3 кВт\*ч/м2, по Забайкальскому краю – 4,5 кВт\*ч/м2). Кроме того, в крае в среднем 284 солнечных дня в году.

В 2019 году введены в эксплуатацию солнечные электростанции совокупной мощностью 30 МВт. В 2021 году начато строительство еще двух солнечных электростанции мощностью по 20 МВт, с планируемым увеличением мощности к концу 2022 года каждой до 35 МВт. До 2024 года планируется ввод трех солнечные электростанции совокупной мощностью 313,5 МВт.

Необходимыми шагами для реализации энергосберегающих мероприятий является проведение энергетических обследований, паспортизация объектов бюджетных организаций и (или) ведение энергетикой декларации, разработка типовой документации и методических разъяснений для заключения в интересах бюджетных организаций энергосервисных контрактов.

Существует необходимость проведения научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, в том числе и прединвестиционной подготовки проектов и мероприятий, повышающих энергоэффективность предприятий.

**2. Перечень приоритетов государственной политики   
в сфере энергосбережения и повышения энергетической   
эффективности Забайкальского края**

Повышение энергетической и экологической эффективности и энергосбережение являются важнейшими исходными условиями развития Забайкальского края. Комплексное решение вопросов, связанных с эффективным использованием топливно-энергетических ресурсов, а также инфраструктурным развитием на территории Забайкальского края требует взаимодействия между исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и ресурсоснабжающими организациями Забайкальского края.

Основным приоритетом Подпрограммы энергосбережения является преодоление энергетических барьеров роста, в том числе за счет повышения энергоэффективности и расширения использования альтернативных видов энергии, модернизация топливно-энергетического комплекса для удовлетворения экономически обоснованных потребностей экономики региона, а также на применение оборудования и технологий, способствующих оптимальному потреблению топливно-энергетических ресурсов.

## 3. Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Забайкальском крае.

Для достижения цели необходимо решение задачи по созданию условий для повышения энергетической эффективности.

В подпрограмму включено мероприятие по газификации жилых домов, в том числе строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое, которое будет реализовано в рамках регионального проекта «Чистый воздух». Выполнение мероприятия позволит снизить совокупный объём выбросов опасных загрязняющих веществ на 17,76 % в сравнении с 2017 годом.

## 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы рассчитан на 2022–2026 годы.

## 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы представлены в [приложении](#sub_1000)   
№ 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

## 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации

Показатели конечных результатов подпрограммы представлены в [приложении](#sub_1000) № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

## 7. Информация по финансовому обеспечению подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы по годам и источникам финансирования представлено в [приложении](#sub_1000) № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

## 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Возможные риски при реализации подпрограммы и способы их минимизации представлены в разделе 8 Программы.

# Подпрограмма «Развитие энергетики»

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Развитие энергетики»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  подпрограммы | Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края. |
| Соисполнители подпрограммы | Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края; органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края. |
| Цели подпрограммы | Развитие сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей.  Обеспечение надежного и бесперебойного функционирования энергосистемы Забайкальского края. |
| Задачи подпрограммы | Координация и планирование строительства, содержания и ввода в эксплуатацию (вывода из эксплуатации) объектов сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей. |
| Этапы и сроки  реализации подпрограммы | Подпрограмма реализуется в 2022-2026 годах. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы составляет тыс. рублей, в том числе по годам за счет средств краевого бюджета:  2022 год – 0,00 тыс. рублей.  2023 год – 0,00 тыс. рублей.  2024 год – 0,00 тыс. рублей.  2025 год – 0,00тыс. рублей.  2026 год – 0,00 тыс. рублей. |
| Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы | «Количество обеспеченных инфраструктурой земельных участков» – не менее 4500 ед.  «Средняя доля перерыва электроснабжения по причине возникновения аварийных ситуаций» – 3 %.  «Доля энергоэффективных бюджетных организаций» – 80 %. |

## 1. Характеристика текущего состояния энергетики Забайкальского края

**Электроэнергетика является одной из базовых отраслей экономики Забайкальского края, обеспечивающей электрической и тепловой энергией потребности промышленных предприятий, народного хозяйства и населения края. Устойчивое развитие и надежное функционирование отрасли во многом определяют энергетическую безопасность региона и являются важными факторами его успешного экономического развития.**

Энергосистема Забайкальского края входит в Объединенную энергосистему Сибири (ОЭС Сибири). Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» охватывает централизованным электроснабжением 97 % населения и практически всю промышленность Забайкальского края. В зону централизованного электроснабжения не входят 23 населенных пункта в восьми районах.

В ноябре 2019 года введены в работу солнечные электростанции в операционной зоне Забайкальского РДУ – Кенонская СЭС («Балей СЭС») ООО «Солнечная генерация», установленной мощностью 15 МВт и Ингодинская СЭС («Орловский ГОК» СЭС) ООО «Солнечная генерация», установленной мощностью 15 МВт.

Общая характеристика энергосистемы Забайкальского края.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Зона охвата населения централизованным электроснабжением | Население,  тыс. чел. | Протяженность  ВЛ 220-110 кВ,  км | Установленная  мощность электростанций,  МВт | Максимум  Нагрузки (2020 г.),  МВт |
| 99,6% | 1059,7 | 9728,7 | 1623,8 | 1290,3 |

Собственный максимум нагрузки энергосистемы Забайкальского края зафиксирован в 09:00 часов (мск) 9 января и составил 1290,3 МВт, что выше значения данного показателя за 2019 года на 24,3 МВт. Максимум нагрузки потребителей 2018 года 1296 МВт – максимальное зафиксированное значение за 5 лет. Среднегодовой темп прироста в период 2016-2020 годов составил 0,52 %.

| **Показатель** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **среднее за 5 лет** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Собственный максимум нагрузки, МВт | 1280 | 1257 | 1296 | 1266 | 1290,3 | 1277,9 |
| Абсолютный прирост максимума нагрузки, МВт | 22 | -23 | 39 | -30 | 24,3 | 6,46 |
| Среднегодовые темпы прироста, % | 1,7 | -1,8 | 3,1 | -2,3 | -1,3 | 0,52 |

Наибольшую долю в электропотреблении Забайкальского края занимает транспорт и связь, что составляет 38,8% от общего объема потребленной электрической энергии.

Значительную долю в электропотреблении Забайкальского края занимает добыча полезных ископаемых – 16,0% в 2020 году. Бытовое потребление увеличилось на 18,7 млн кВт∙ч по отношению к 2020 году.

Анализ балансов электроэнергии показывает, что на всём отчётном периоде потребность энергосистемы Забайкальского края в электроэнергии покрывалась как за счёт выработки собственных электростанций, так и получения со стороны смежных энергосистем: Амурской (ОЭС Востока) и Республики Бурятия (ОЭС Сибири). Покрытие электропотребления при этом могло быть обеспечено за счёт собственной выработки электростанций на территории энергосистемы, но в связи с высокой себестоимостью электрической энергии, покрывалась за счёт перетоков электроэнергии из смежных энергосистем.

**Факторами, препятствующими развитию сферы электроэнергетики в Забайкальском крае, являются:**

**наличие бесхозяйных электросетевых объектов с высокой степенью износа, отсутствие технического обслуживания таких объектов;**

**длительность сроков постановки на учет в муниципальную собственность бесхозяйных электросетевых объектов, длительность сроков проектирования, фактического срока получения заключения государственной экспертизы;**

**неисполнение в полном объеме инвестиционных программ сетевыми организациями ввиду сокращения объемов финансирования.**

**2. Перечень приоритетов государственной политики   
в сфере энергосбережения и повышения энергетической   
эффективности Забайкальского края**

**Основными приоритетами государственной политики в области электроэнергетики являются: опережающее развитие энергетической инфраструктуры, преодоление дефицита энергетических мощностей в генерации электрической энергии и снятие инфраструктурных ограничений в сетевом хозяйстве, технологическое обновление энергетического комплекса на территории региона.**

## 3. Цели и задачи подпрограммы

Основными целями подпрограммы являются: развитие сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей и обеспечение надежного и бесперебойного функционирования энергосистемы Забайкальского края.

Для достижения цели основной задачей является координация и планирование строительства, содержания и ввода в эксплуатацию (вывода из эксплуатации) объектов электросетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей.

## 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы рассчитан на 2022–2026 годы.

## 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы представлены в [приложении](#sub_1000)   
№ 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

## 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации

Показатели конечных результатов подпрограммы представлены в [приложении](#sub_1000) № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

## 7. Информация по финансовому обеспечению подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы по годам и источникам финансирования представлено в приложении № 1 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы» к Программе.

## 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Возможные риски при реализации подпрограммы и способы их минимизации представлены в разделе 8 Программы.

».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_