



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 июля 2023 года г. Чита

№ 272

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Забайкальского края до 2035 года**

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона Забайкальского края от 20 ноября 2015 года № 1253-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае» Правительство Забайкальского края **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года (далее – Стратегия).
2. Исполнительным органам Забайкальского края руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации документов стратегического планирования.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации документов стратегического планирования.
4. Признать утратившими силу постановления и отдельные положения постановлений Правительства Забайкальского края согласно прилагаемому перечню.

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Зabayкальского края
от 2 июня 2023 года № 272

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ДО 2035 ГОДА**

**г. Чита
2023 год**

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	5
ОСНОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ	7
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ.....	10
1.1. Итоги социально-экономического развития в 2018-2021 годах	10
1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития в 2018-2021 годах	26
1.3. Ключевые проблемы и конкурентные преимущества	29
2. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ	35
3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	39
4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	45
4.1. Демографическое развитие. Социальная политика. Рост благосостояния. Эффективная занятость.	45
4.2. здравоохранение	47
4.3. Образование и молодежная политика.....	49
4.4. Культура.....	53
4.5. Физическая культура и спорт	56
4.6. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.....	58
4.7. Жилищное строительство	61
5. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ.....	64
5.1. Малое и среднее предпринимательство	64
5.2. Рациональное природопользование и экологическая безопасность	66
5.3. Горно-металлургический комплекс	68
5.4. Развитие лесного комплекса	71
5.5. Туризм	73
5.6. Агропромышленный комплекс.....	74
5.7. Наука и инновации.....	77
5.8. Внешнеэкономическая деятельность.....	79
6. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ.....	82
6.1. Транспортная инфраструктура	83
6.2. Энергетический комплекс	85
6.3. Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство.....	88
6.4. Цифровая трансформация	89

6.5. Территориальная организация оказания услуг отраслей социальной сферы	91
6.6. Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края	93
7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	96
7.1. Этапы реализации Стратегии	96
7.2. Инструменты реализации Стратегии	96
7.3. Финансирование мероприятий Стратегии	96
7.4. Мониторинг и оценка реализации Стратегии	97
ПРИЛОЖЕНИЕ А	98
ПРИЛОЖЕНИЕ Б	99
ПРИЛОЖЕНИЕ В	100
ПРИЛОЖЕНИЕ Г	101
ПРИЛОЖЕНИЕ Д	103
ПРИЛОЖЕНИЕ Е	104
ПРИЛОЖЕНИЕ Ж	105
ПРИЛОЖЕНИЕ И	106
ПРИЛОЖЕНИЕ К	108
ПРИЛОЖЕНИЕ Л	111

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АИС – автоматизированная информационная система
 АНО – автономная некоммерческая организация
 АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион
 АЭС – атомная электростанция
 БАМ – Байкало-Амурская железнодорожная магистраль
 ВРП – валовой региональный продукт
 ВЭС – ветряные электростанции
 ГВт – гигаватт
 ГСМ – горюче-смазочные материалы
 ГЭС – гидроэлектростанция
 ДАПП – двусторонний автомобильный пункт пропуска
 ДОУ – дошкольные образовательные учреждения
 ЕГЭ – единый государственный экзамен
 ЖДПП – железнодорожный пункт пропуска
 ИЖС – индивидуальное жилищное строительство
 КМНС – коренные малочисленные народы Севера
 КНР – Китайская Народная Республика
 КРС – крупный рогатый скот
 КСР – коллективные средства размещения
 КФХ – крестьянско-фермерское хозяйство
 ЛПХ – личное подсобное хозяйство
 МАПП – многосторонний автомобильный пункт пропуска
 МВт – мегаватт
 МСП – малое и среднее предпринимательство
 МФЦ – многофункциональный центр
 НАЗ – Новосибирский аффинажный завод
 ООВО – образовательная организация высшего образования
 РФФ – Российский научный фонд
 ФГБОУ ВО – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

Национальная программа развития Дальнего Востока – Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р «Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года»

План реализации Стратегии – План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года

СПГ – сжиженный природный газ

Стратегия – Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года

Стратегия-2030 – Постановление Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 «Об утверждении Стратегии социально-

экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года»

СХО – сельскохозяйственная организация

СЭС – солнечная электростанция

ТОР – территория опережающего развития

ТЭС – тепловая электростанция

Транссиб – Транссибирская железнодорожная магистраль

Указ № 474 – Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Федеральный округ, макрорегион, ДФО – Дальневосточный федеральный округ

ОСНОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ

Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года разработана с учетом ключевых целей развития, определенных на федеральном уровне, результатов исполнения стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года¹ по состоянию на 2021 год, новых вызовов, перспектив и возможностей развития региона.

Основными документами, положения которых учтены при формировании настоящей Стратегии, являются:

Конституция Российской Федерации;

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»;

¹ Утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586

распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2193-р «Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р «Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 2282-р «Об утверждении Комплексной программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года».

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии являются:

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 года № 1582-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года»;

Закон Забайкальского края от 20 ноября 2015 года № 1253-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае»;

приказ Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»;

государственная программа Забайкальского края по оказанию содействия добровольному переселению в Забайкальский край

соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2013 года № 375;

государственная программа «Развитие транспортной системы Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315;

государственная программа «Совершенствование государственного управления Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 383;

государственная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 407;

государственная программа «Развитие образования Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225;

государственная программа «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2015 года № 328.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

1.1. Итоги социально-экономического развития в 2018-2021 годах

Забайкальский край образован 1 марта 2008 года в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа.

До 2018 года Забайкальский край входил в состав Сибирского федерального округа. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 года № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849» Забайкальский край отнесен к Дальневосточному федеральному округу.

В 2021 году доля Забайкальского края в показателях Дальневосточного федерального округа составляет: территория – 6,2 %, среднегодовая численность постоянного населения – 12,9 %, ВРП² – 7,0 %, производство промышленной продукции³ – 5,8 %, производство продукции сельского хозяйства – 9,0 %, объем инвестиций – 8,3 %.

Демографическая ситуация

Среднегодовая численность населения края в 2021 году составила 1 048,5 тыс. человек, снизившись по сравнению с данными за 2018 год на 20,8 тыс. человек (таблица 1).

Основная потеря населения происходит за счет миграционной убыли – всего за 2018-2021 годы регион покинуло 22,5 тыс. человек. С 2018 года также наблюдается естественная убыль – 6,7 тыс. человек за 2018-2021 годы.

Таблица 1. Основные демографические показатели Забайкальского края

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1 069,3	1 062,7	1 056,6	1 048,5
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	69,0	68,9	68,2	66,8*
Естественный прирост (+)/убыль (-) населения, тыс. человек	400	-596	-2000	-4 528
Коэффициент естественного прироста, человек на 1000 населения	0,4	-0,6	-1,9	-4,32
Коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	12,7	11,8	11,8	11,4
Коэффициент смертности, человек на 1000 населения	12,3	12,4	13,7	15,7

² За 2020 год

³ Здесь и далее промышленное производство приведено по «чистым» видам экономической деятельности

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Миграционный прирост (+)/убыль (-) населения, тыс. человек	-7 421	-5 489	-4 090	-5 490
Коэффициент миграционного прироста, человек на 1000 населения	-6,9	-5,2	4,0	-5,2

*оценка

Ожидаемая продолжительность жизни в Забайкальском крае сокращается, составив в 2021 году 66,8 года, что ниже уровня по стране (70,1) и федеральному округу (68,1). Ключевым фактором стал рост смертности населения с 12,3 в 2018 году до 15,7 человек на 1000 населения по итогам 2021 года.

Среди основных причин смертности жителей края, как и по стране в целом, находятся заболевания системы кровообращения, онкологические заболевания и смертность от внешних причин (таблица 2).

Таблица 2. Смертность жителей Забайкальского края по причинам в 2021 году, человек на 100 тыс. населения

Показатель	Забайкальский край	Дальневосточный федеральный округ	Российская Федерация
Болезни системы кровообращения	618,0	600,1	640,3
Злокачественные новообразования	174,5	189,7	191,3
Внешние причины <i>в том числе:</i>	157,0	134,2	95,3
убийство	10,7	8,7	4,0
самоубийство	26,4	16,7	10,7
отравление алкоголем	15,6	6,4	6,4

Несмотря на снижение, по-прежнему существенно превышают среднероссийский уровень краевые значения показателей по числу убийств – в 2,7 раза, суицидов – в 2,5 раза, смертей от отравления алкоголем – 2,5 раза. Смертность от транспортных несчастных случаев также заметно выше, чем по стране.

Отмечается негативная тенденция детской смертности.

Причины: перинатальная патология в первые 3 месяца жизни, рост доли недоношенных детей, в том числе детей, рожденных с экстремально низкой (999 грамм и менее) и очень низкой (от 1000 до 1499 грамм) массой тела при рождении, врожденные аномалии развития.

В возрастной структуре детской смертности (0-17 лет) преобладает

группа 0-1 год. В структуре причин смерти детей первого года жизни: на 1 месте отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 54,5 % (48 случаев), в 2020 году – 46,9 % (30 случаев), в 2019 году – 31,5 %; на 2 месте – врожденные пороки развития – 11,4 % (10 случаев), в 2020 году – 12,5 % (8 случаев), в 2019 году – 18,5 %; За последние три года показатель детской смертности снизился на 0,6 %, и составил 67,8 на 100 тыс. детей 0-17 лет за счет снижения смертности в возрастных группах: 1-4 года – на 4,7 %, подростков 15-17 лет – на 23,7 %.

Отмечается рост показателя смертности в следующих возрастных группах: 0-4 года – на 9,23 %, 5-9 лет – на 39,6 % и 10-14 лет – на 39,4 %.

Структура причин детской смертности: на 1 месте внешние причины (травмы, отравления, несчастные случаи) – 71 случай (46,4 %), в 2020 году – 71 случай (46,4 %), в 2019 году – 75 случаев (40,98 %); на втором месте – отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 48 случаев (26,7 %), в 2020 году – 30 случаев (19,6 %), в 2019 году – 34 случая (18,6 %); на третьем месте – врожденные аномалии развития (далее – ВАР) – 13 случаев (7,2 %), в 2020 году – болезни органов дыхания – 14 случаев (9,2 %), в 2019 году – ВАР – 20 случаев (10,9 %); на четвертом месте – инфекционные заболевания – 10 случаев (5,6 %), в 2020 году – ВАР – 11 случаев (7,2 %), в 2019 году – болезни органов дыхания – 12 (6,6 %).

Структура детской смертности в 2021 году изменилась, однако по-прежнему на первом месте в структуре причин смертности остаются внешние причины (травмы, отравления, несчастные случаи). В регионе сохраняется высокое влияние факторов социального неблагополучия

Важнейшими задачами системы здравоохранения являются повышение доступности и качества медицинской помощи детскому и взрослому населению, снижение заболеваемости (в том числе детской), инвалидности и смертности.

Социальные условия и окружающая среда

За 2018-2021 годы размер среднедушевых денежных доходов жителей Забайкальского края в номинальном выражении вырос на 20,4 % до 28 880 рублей в расчете на душу населения (таблица 3). При этом прирост реальных денежных доходов составил 3,0 %. Средний доход одного жителя края за 2021 год ниже показателя по стране в 1,4 раза, по макрорегиону в – 1,5 раза.

Основным источником, обеспечивающим более половины совокупных доходов граждан, является заработная плата. В 2021 году средняя номинальная заработная плата в крае составила 52 216 рублей, увеличившись к уровню 2017 года в сопоставимых ценах на 49,8 %. Ее размер ниже уровня оплаты труда по стране в целом на 9,6 % и по федеральному округу на 21,3 %.

Таблица 3. Доходы жителей Забайкальского края

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата, рублей	40 740	43 896	47 172	52 216
Реальная заработная плата, % к предыдущему году	113,7	102,9	102,9	103,4
Среднедушевые денежные доходы, рублей	23 992	25 750	27 048	28 880
Реальные денежные доходы, % к предыдущему году	102,1	101,9	100,0	99,0

Также сохраняется отставание по покупательной способности доходов населения – среднедушевые доходы обеспечивали покупку в среднем 1,7 фиксированного набора товаров и услуг при уровне показателя по стране 2,2 потребительской корзины и 2,1 потребительской корзины в среднем по макрорегиону. Уровень бедности в Забайкальском крае в 2021 году составил 20,0 %, что почти в 2 раза выше среднероссийского показателя (11,0 %).

С целью обеспечения условий для развития некоммерческого сектора на территории Забайкальского края и городского округа «Город Чита» направляются средства для финансирования мероприятий. В частности, из средств городского бюджета профинансированы и реализованы мероприятия по предоставлению субсидий (грантов) общественным объединениям в рамках муниципальной программы «Поддержка некоммерческих организаций на территории городского округа «Город Чита» с 2021 года на общую сумму 3489,6 тыс. рублей.

Обеспеченность жильем населения края ниже, чем в среднем по стране и федеральному округу, вместе с тем ситуация улучшается. В 2021 году на одного жителя края приходилось 22,2 кв. м жилых помещений, что на 4,1 % больше, чем в 2018 году. Среднероссийский показатель составил 27,7 кв. м, в макрорегионе – 24,6 кв. м на одного жителя. Всего на территории края за 2018-2021 годы введено в эксплуатацию 788,2 тыс. кв. м жилых помещений. Ежегодный ввод в расчете на душу населения составил в среднем 0,19 кв. м на человека в год, что значительно уступает среднему показателю по стране (0,57) и макрорегиону (0,32). Темпы жилищного строительства в крае имели разнонаправленную динамику. Рост объемов строительства жилья отмечен в 2019 и 2021 годах – на 15,2 и 13,3 % соответственно. В целом за указанный период темп ввода жилья составил 74,8 %, в целом стране – 114,5 % и макрорегиону – 119,6 %.

При этом общий уровень благоустройства жилья жителей существенно отстает от страны и макрорегиона (таблица 4).

Таблица 4. Уровень благоустройства жилищного фонда (2021 год), % к общей площади всего жилищного фонда

Показатель	Забайкальский край	Дальневосточный федеральный округ	Российская Федерация
Оборудовано водопроводом	53,1	71,8	85,5
Оборудовано газом	22,9	22,4	65,6
Оборудовано горячим водоснабжением	45,1	61,4	74,0
Оборудовано канализацией	51,2	69,8	80,7
Оборудовано отоплением	54,1	76,9	88,1

Образовательная система в крае включает 579 организаций дошкольного образования. С 2018 года их количество снизилось на 7,1 %, при этом численность воспитанников на 100 мест сократилась с 108 до 98 человек в 2021 году. В частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, обучаются 1187 детей – 2,4 % от общего числа воспитанников ДООУ. Доступность дошкольного образования выросла за четыре года с 86,6 до 94,7 % в 2021 году, но остается ниже средней по стране (99,0 %) и макрорегиону (98,1 %). Наиболее низкая доступность мест для детей 1,5-3 лет.

Подготовку по основным программам общего образования осуществляют 557 организаций. Численность обучающихся с 2018 года выросла на 0,9 % до 147,3 тыс. человек в 2021 году. Отмечается ухудшение условий получения общего образования. Число учащихся во вторую смену с 2019 года выросло на 22,3 %, доля таких учеников в 2021 году составила 27,0 % от общего числа, что выше среднего уровня по стране (15,4 %) и макрорегиону (21,6 %).

Перечень наиболее востребованных и перспективных специальностей и рабочих профессий, требующих среднего профессионального образования ежегодно переутверждается распоряжением Правительства Забайкальского края. На 2022 год список возглавляет агрономия; ветеринария; геологическая съемка, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых; гостиничное дело; маркшейдерское дело; лечебное дело; лесное и лесопарковое хозяйство, что, в целом, отражает сложившуюся структуру экономики Забайкальского края и соответствует приоритетным направлениям развития. Создание флагманских структур (в частности, на базе ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» – Горная Академия, Региональный центр оценки компетенций и др.) позволяет сформировать вектор подготовки специалистов.

Высшее образование на территории края в 2021 году получали 20,2 тыс. человек. Подготовку осуществляют 2 самостоятельные образовательные

организации и 4 филиала организаций из других регионов. 20246 студентов бакалавриата, специалитета, магистратуры (0,5 % от контингента по Российской Федерации) в том числе 9228 очной формы обучения, 10072 за счет бюджетных средств бюджетной системы Российской Федерации. Обучается студентов в государственных вузах – 96,6 %; в частных вузах – 3,4 %.

Структура подготовки студентов по направлениям: математические и естественные науки – 1,82 % инженерное дело, технологии и технические науки – 25,27 %; здравоохранение и медицинские науки – 24,98 %; сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки – 3,37 %; науки об обществе – 24,25 %; образование и педагогические науки – 17,72 %; гуманитарные науки – 2,34 %; искусство и культура – 0,26 % (таблица 5).

Таблица 5. Результаты мониторинга трудоустройства выпускников ООВО Забайкальского края, 2021 год

ООВО	Математические и естественные науки	Инженерное дело, технологии и технологические науки	Здравоохранение и медицинские науки	Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	Науки об обществе	Образование и педагогические науки	Гуманитарные науки	Искусство и культура	Общее трудоустройство, %	Трудоустройство по специальности, %
ФГБОУ ВО ЗабГУ	195	1900,5			1844,5	1765,5	285,9	42,6	94,0	83,2
ФГБОУ ВО ЧГМА			2551						100,0	100,0
ЗабАИ – филиал ФГБОУ ВО ИГАУ им. А.А. Ежовского	48,8	42,3		380	70,9				53,0	28,0
ЗабИЖТ- филиал ФГБОУ ВО ИГУПС		827,8			152,9				91,4	86,7
ЗИП АНО ВО СУПК		15,4			209,1				87,0	84,0
ЧИ – филиал ФГБОУ ВО БГУ		35,4			467,9				70,7	60,8

Во всех ООВО Забайкальского края сформированы условия доступности инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями по здоровью.

На базе ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» создан Региональный центр инклюзивного образования (РЦИО ЗабГУ), целью которого является обеспечение безбарьерной образовательной среды и создание специальных условий для студентов-инвалидов различных категорий, направленных на обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров. ООВО края успешно решают следующие задачи: создание условий для инклюзивного обучения инвалидов и лиц с ОВЗ различных нозологий по программам дополнительного и высшего образования; организация проведения профессиональной ориентационной

работы; организация сопровождения абитуриентов-инвалидов на этапе довузовской подготовки; социально-психолого-педагогическое сопровождение для разных категорий студентов-инвалидов; формирование единой методической базы и единой системы требований и упорядочивания содержательной стороны деятельности педагогов факультетов по социально-реабилитационному сопровождению студентов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; координация межведомственного взаимодействия, в том числе с образовательными организациями для обеспечения качества, доступности и непрерывности процесса образования инвалидов и лиц с ОВЗ. ООВО Забайкальского края разработали и реализуют Положения об организации и осуществлении образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; адаптированные образовательные программы; здания имеют паспорта доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг; адаптированы сайты образовательных организаций для слабовидящих лиц; создана система дистанционного образования для лиц с ОВЗ и др.

В сфере образования, согласно Стратегии-2030, до 2021 года должно было быть обеспечено:

решение проблемы с кадровой обеспеченностью учреждений образования педагогами: все школы края должны быть полностью укомплектованы учителями – не выполнено;

создание условий для качественного профессионального образования, при этом выпускники профессиональных образовательных организаций должны быть конкурентоспособными и востребованными на рынке труда – выполнено;

приведение содержания и форм обучения в соответствие с потребностями реального сектора и перспективами региональной экономики, при этом доля выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся по полученной профессии в первый год, увеличится до 75 % (в 2012 году – 42,3 %) – выполнено частично, сохраняется дефицит специалистов;

развитие международного сотрудничества в сфере образования, при этом выделенные приоритетные факультеты в высших учебных заведениях будут реализовывать программы «двойных дипломов», обеспечивающие подготовку высококвалифицированных в соответствии с международными стандартами специалистов – выполнено частично (таблица 6).

Таблица 6. Характеристика кадров высшей школы региона

Показатель	2010 год	2021 год
Численность ППС	1703	1015
Количество докторов наук		120
Количество кандидатов наук		800
Численность аспирантов	582	160
Численность докторантов	35	0
Программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре		25

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками	322	443
Разработанные передовые производственные технологии	0	8

На развитие направлений подготовки в высших учебных заведениях мощное влияние оказывает научная среда региона, которая формируется присутствием на территории учреждений Академии наук России и других отраслевых академий. В крае нет крупного научного центра, но располагаются отдельные институты СО РАН: «Институт природных ресурсов, экологии и криологии» и Государственное научно-образовательное учреждение «Забайкальский ботанический сад»; Министерства сельского хозяйства: «Научно-исследовательский институт ветеринарии Восточной Сибири» и «Забайкальский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН».

Научно-образовательным центром территории можно считать ООО в г. Чите и отраслевые компании – «ППГХО (Росатом)», «Удоканская медь», «Норильский никель», участвующие в профессиональной подготовке кадров на территориях присутствия.

При этом отмечается результативность сектора исследований и разработок ниже уровня Российской Федерации: подано патентных заявок – 33 (0,1 % от Российской Федерации), выдано патентов – 27 (0,09 % от Российской Федерации); разработка передовых производственных технологий – 3 (0,2 % от Российской Федерации); используемые передовые производственные технологии – 1347 (0,51 %); уровень инновационной активности организаций – 3,8 (9,1 в Российской Федерации); удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, – 10,4 (9,1 в Российской Федерации), затраты на инновационную деятельность организаций, в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, – 0,4 %, (2,1 в Российской Федерации), объем инновационных товаров, работ и услуг, % – 0,2 % (5,3 в Российской Федерации). Внутренние исследования на научные исследования и разработки составляют 402,2 млн рублей, или 0,04 % от Российской Федерации, в том числе по областям науки: естественные – 110,9 (27,6 %), технические – 181,3 (35,0 %), медицинские – 22,9 (45,1 %), сельскохозяйственные – 43,4 (10,8 %), общественные – 40,2 (10,0 %), гуманитарные – 3,5 (0,9 %).

Неразвитость отраслевой структуры экономики, научно-образовательной сферы региона и уровня ее государственного администрирования привело к низкому уровню инновационного индекса региона (таблица 7).

Таблица 7. Сводный инновационный индекс

Показатель/ранг	Амурская область	Республика Бурятия	Еврейская автономная область	Забайкальский край	Камчатский край	Магаданская область	Приморский край	Республика Саха (Якутия)	Сахалинская область	Хабаровский край	Чукотский автономный округ
Сводный инновационный индекс	0,221 /77	0,296 /60	0,204 /80	0,242 /72	0,292 /62	0,276 /64	0,370 /26	0,309/5 6	0,27 5/65	0,39 6/17	0,13 0/85

В целом доля населения в возрасте 15–21 лет, охваченного образованием, снизилось с 52,9 % в 2018 году до 49,7 % в 2021 году при значениях по стране в целом 65,7 %, федеральному округу – 56,4 %.

Медицинскую помощь жителям оказывают 55 больничных организаций, их число за 2018-2021 годы выросло на 12,2 %. За этот же период количество амбулаторно-поликлинических организаций увеличилось на 2,2 % до 93 при одновременном росте их мощности на 16,3 % до 31,2 тыс. посещений в смену. Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования снизилась с 2019 года (2019 года – 26,7 %; 2020 года – 26,6 %; 2021 года – 26,95; 2022 года – 25,3 %).

Сеть медицинских организаций и подразделений службы охраны здоровья матери и ребенка включает: детскую краевую больницу, детские поликлиники (самостоятельные – детский клинический медицинский центр) в том числе диагностическое отделение; детский санаторий для лечения туберкулеза детей; родильный дом; перинатальный центр; 2 перинатальных отделения; 8 женских консультаций; 48 акушерско-гинекологических кабинетов; отдел планирования семьи и репродукции в перинатальном центре; 3 медико-генетических консультации; кабинет искусственной инсеминации женщин; 50 педиатрических кабинетов; 22 подростковых отделения в поликлиниках, 7 детских поликлинических отделений в г. Чите и 1 стоматологическое отделение, 32 детских отделения в центральной районной больнице, 18 передвижных фельдшерско-акушерских пунктов.

Происходит качественное изменение подходов и форматов работы краевых медицинских организаций и центральных районных больниц – отработана маршрутизация новорожденных, детей, беременных рожениц и родильниц, организация процесса оказания медицинской помощи в четком соответствии с клиническими рекомендациями. Усилена работа профилактического направления – диспансерное наблюдение, профилактические медицинские осмотры, предгравидарная подготовка

семейных пар, усилена работа с профильными НМИЦ, в том числе в формате ТМК. В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» реализуются мероприятия по совершенствованию оказания медицинской помощи детям (в частности, расширенный неонатальный скрининг и др.).

Данные мероприятия направлены на снижение показателей материнской (2022 год – 3 случая, показатель 31,7; 2021 год – 3 случая, показатель – 30,0) и младенческой (2022год – 57 случаев, показатель 5,8; 2021 год – 73 случая, показатель – 7,1 – разница в абсолютных значениях 16 спасенных детских жизней) смертности в регионе. Продолжаются мероприятия по материально-техническому оснащению медицинских организаций.

Обеспеченность населения кадрами врачей в крае ниже, чем в Российской Федерации и макрорегионе. В 2020 году этот показатель составил 36,9 врачей на 10 тыс. населения, по стране – 38, по федеральному округу – 40,1. В 2021 году показатель по краю снизился, составив 35,5 врачей на 10 тыс. населения.

Отмечается отрицательная тенденция в обеспеченности детских медицинских учреждений специалистами: снизилась укомплектованность врачами-педиатрами (2021 год – 88,6 %; 2020 год – 89,4 %; 2019 год – 88,1 %); неонатологами: 2021 год – 87,2 %; 2020 год – 86,4 %; 2019 год – 86,5 %) . Обеспеченность врачами акушерами-гинекологами также снижается (в абсолютных значениях / на 10 тысяч женского населения): 2021 год – 206 /3,8; 2020 год – 222 /4,2; 2019 год – 228 /4,1).

Сеть учреждений культуры по состоянию на 1 января 2021 года включает 1 263 единиц, в том числе в крае работает 600 библиотек, 562 учреждения культурно-досугового типа, 8 театрално-концертных учреждений, 27 музеев. Сфера культуры и искусства края испытывает недостаток кадров, из общего числа педагогических работников более 50 % преподавателей предпенсионного и пенсионного возраста.

Экологическая обстановка в Забайкальском крае остается сложной. В 2021 году край занял 69 место в рейтинге российских регионов по качеству окружающей среды, потеряв с 2019 года 5 позиций. Высокую нагрузку на экологию региона оказывают использование преимущественно угольных теплоэлектростанций и котельных, а также комплекс экологических проблем, созданный за годы деятельности горнорудной промышленности (заброшенные и законсервированные рудники, нерекультивированные карьеры, отвалы и отстойники).

Основные макроэкономические показатели

Динамика ключевых индикаторов экономического развития Забайкальского края в 2018-2021 годы за исключением периода жестких ограничений, связанных с пандемией COVID-19, характеризуется устойчивым ростом: ВРП⁴ увеличился на 8,2 %, объем промышленного

⁴ Индекс физического объема за 2018-2020 годы

производства на 16,6 %, инвестиции в основной капитал на 26 %, строительство на 9,5 %, объем внешнеторговых операций в 2,1 раза, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 38 % (таблица 8).

Таблица 8. Основные макроэкономические показатели Забайкальского края

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
ВРП, млрд рублей	339,8	369,5	425,4	х
Промышленное производство, млрд рублей	169,8	201,2	239,5	289,5
Объем выполненных строительных работ, млрд рублей	29,59	31,6	44,5	45,3
Оборот розничной торговли, млрд рублей	164,9	173,5	174,1	197,8
Продукция сельского хозяйства, млрд рублей	22,9	22,5	23,2	24,9
Инвестиции в основной капитал, млрд рублей	90,0	96,2	126,9	161,5
Численность занятых (в возрасте 15-72 лет), тыс. человек	477,3	476,2	472,4	473,8
Уровень общей безработицы (по методологии МОТ), %	10,2	9,3	9,8	9,3
Количество работников субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, единиц на 31 декабря	71 057	83 679	83 609	88 386
Экспорт, млн долларов США	433,9	631,9	1 074,2	1 458,1
Импорт, млн долларов США	548,5	378,4	445,3	633,3
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, млрд рублей	44,2	49,3	50,9	61,0

Экономика края демонстрировала развитие, опережающее среднероссийскую динамику, при этом темпы роста основных показателей заметно выше, чем в среднем по стране и федеральному округу, вследствие низкой базы предшествующих лет и старта реализации крупных проектов по добыче полезных ископаемых (таблица 9).

Таблица 9. Индексы физического объема в 2021 году к 2017 году, %

Показатель	Забайкальский край	Дальневосточный федеральный округ	Российская Федерация
ВРП*	108,2	104,5	102,1
Промышленное производство	116,6	111,7	110,3

Строительство	109,5	129,2	115,8
Розничная торговля	102,8	109,6	109,3
Сельское хозяйство	93,3	98,5	105,0
Инвестиции в основной капитал	126,0	118,9	115,3
Внешнеторговый оборот**	212,9	108,8	114,1

* индекс физического объема за 2018-2020 годы

** темп роста в стоимостном выражении

В структуре ВРП Забайкальского края преобладают сектор добычи полезных ископаемых и сервисные виды деятельности – транспортировка и хранение, торговля, услуги по государственному управлению и социальному обеспечению (таблица 10). При этом заметна тенденция к увеличению роли в формировании валовой добавленной стоимости добывающих отраслей при уменьшении вклада других структурообразующих видов экономической деятельности.

Таблица 10. Структура ВРП Забайкальского края, %

Вид экономической деятельности	2018 год	2020 год
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	5,0	3,9
Добыча полезных ископаемых	14,4	25,9
Обрабатывающие производства	2,6	2,2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	4,2	3,2
Строительство	4,7	6,1
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств	9,8	8,3
Транспортировка и хранение	19,2	13,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	10,8	9,5
Образование	6,5	5,7
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	7,1	6,2
Прочие	15,7	15,3

На долю предприятий по добыче полезных ископаемых по итогам 2021 года приходится 75,5 % объема промышленного производства. Из общего объема добываемых ресурсов около 80 % составляют металлические руды. В

2018-2021 годы сектор демонстрирует наиболее динамичное развитие – объем производства вырос на 25,0 %, что на 19,8 процентных пунктов превышает его динамику в целом по стране и на 13,3 процентных пунктов по макрорегиону.

В обрабатывающем производстве, на долю которого в структуре промышленности края приходится 11,0 %, за анализируемый период наблюдается сокращение объемов производства на 1,4 %.

Электроэнергетика с долей 12,3 % также является значимым сектором промышленности края. Темп роста по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» за четыре года составил 100,9 % к уровню 2017 года.

Транспортный комплекс Забайкальского края включает железнодорожный, автомобильный, воздушный и речной виды транспорта. Основной вклад вносят грузовые железнодорожные перевозки, на долю которых по итогам 2020 года приходится 75 % добавленной стоимости, формируемой сектором.

На территории края проходят участки Забайкальской железной дороги (Транссиба) и Восточно-Сибирской железной дороги (БАМа). По состоянию на 1 января 2021 года эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории края составляет 2 397,5 км. При этом их плотность – 56 км на 10 тыс. кв. км территории, что сопоставимо со среднероссийским значением (51 км на 10 тыс. кв. км территории). Подавляющая часть грузопотоков по железнодорожной сети края носит транзитный характер, объем перевозок грузов отправителей края железнодорожным транспортом вырос с 12,7 млн тонн в 2018 году до 15,7 млн тонн в 2021 году. Объем перевозок пассажиров за этот же период снизился с 2 до 1,8 млн человек в год.

По данным за 2021 год общая протяженность автомобильных дорог в крае составляет 22 688,1 км, из которых 65,7 % имеют твердое покрытие, что ниже, чем по стране (70,7 %) и в федеральном округе (67,0 %). Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в крае составляет 34,5 км на 1 тыс. кв. км (в Российской Федерации – 64,6 км на 1 тыс. кв. км, в макрорегионе – 12,4). По качеству дорог регион отстает от показателей по стране, но опережает показатели по макрорегиону. В крае 52,9 % дорог регионального, межмуниципального и местного значения не соответствует нормативным требованиям, по стране их доля составляет 47,0 %, в федеральном округе – 53,7 %.

Доля сельского хозяйства в ВРП края не высока – 3,9 %, при этом доля занятых по виду экономической деятельности «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» в 2020 году составила 6,2 % общего числа занятых в экономике края, что больше, чем в среднем по стране (5,8 %) и макрорегиону (4,1 %).

Край занимает лидирующие позиции в федеральном округе по выращиванию рапса (99,9 % урожая макрорегиона в 2021 году), гречихи (52,2 %) и овса (46,3 %), а также является самым крупным из регионов

федерального округа производителем скота и птицы на убой (24,8 %).

Важнейшими факторами, определяющими экономическую динамику региона, являются инвестиционные ресурсы. Инвестиционная активность в крае в последние годы росла темпами, опережающими динамику по стране и федеральному округу (таблица 11). За период 2018–2021 годов прирост инвестиций в основной капитал составил 26 % за счет уверенного роста капиталовложений в 2020 и 2021 годах.

Приоритетными секторами экономики Забайкальского края для инвестиционных вложений являются промышленность, транспортировка и хранение. За 2018–2021 годы инвестиции в добычу полезных ископаемых составили 129,2 млрд рублей, или 29,3 % общего объема инвестиций в основной капитал в крае, в обрабатывающие производства 87,1 млрд рублей, или 19,7 %, транспортировку и хранение 121,7 млрд рублей, или 27,6 % (таблица 11). Основной объем вложений в транспортировку и хранение осуществляется в деятельность, связанную с грузовыми перевозками железнодорожным транспортом.

В течение анализируемого периода в направлениях инвестиционных процессов отмечается структурный сдвиг на развитие обрабатывающих производств при сокращении доли вложений в добычу полезных ископаемых.

Таблица 11. Структура инвестиций в основной капитал Забайкальского края, %

Вид экономической деятельности	2018 год	2021 год
Добыча полезных ископаемых	47,4	15,8
Обрабатывающие производства	1,3	36,1
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	3,5	2,9
Транспортировка и хранение	24,1	27,7
Строительство	3,5	4,0
Деятельность в области информации и связи	5,5	4,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	0,4	0,3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1,7	2,5
Образование	0,7	0,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	0,9	2,2
Прочие	11,0	3,5

В структуре источников финансирования капиталовложений

отмечается устойчивый рост значимости собственных средств, их доля за четыре года выросла на 7,3 процентных пункта до 44 % в 2021 году. Удельный вес бюджетных инвестиций составил 12,1 % – это самый низкий показатель за 2018-2021 годы.

В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2019 года № 988 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Забайкалье» в Забайкальском крае создана территория опережающего развития «Забайкалье». В настоящее время данная ТОР располагается на территории 25 муниципальных районов и двух городских округов. Территории муниципалитетов включены в ТОР частично. Кроме того, на территории Забайкальского края с 2016 года действует ТОР «Краснокаменск» (в 2020 году преобразована в ТОР на территории ДФО). Данная ТОР располагается в границах территории муниципального образования городское поселение «Город Краснокаменск». Режим ТОР – особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на выделенных территориях Российской Федерации, который осуществляется в соответствии Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации». ТОР является универсальным инструментом поддержки инвесторов, на основе которого созданы одни из лучших условий для осуществления предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке, в том числе и в Забайкальском крае. Для резидентов ТОР представляются: налоговые льготы (по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество, земельному налогу, налогу на добычу полезных ископаемых, страховым взносам); таможенные преференции (возможность применения процедуры свободной таможенной зоны); административные преференции. Также на льготных условиях предоставляются земельные участки для реализации проектов. Кроме того, инфраструктура может быть создана за счет (или при участии) средств федерального и регионального бюджетов. В рамках преференциального режима ТОР в настоящее время в Забайкальском крае реализуются инвестиционные проекты в значимых отраслях экономики: сельское хозяйство и пищевая промышленность, логистика, добыча и переработка полезных ископаемых, строительная отрасль и другие. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая площадь ТОР в Забайкальском крае (ТОР «Забайкалье» и ТОР «Краснокаменск») – 5134849 га, что составляет 12 % от общей площади края. Количество резидентов – 44, объем планируемых капитальных вложений – 312596 млн руб. (из них проинвестировано – 143750 млн руб.), количество создаваемых новых рабочих мест резидентами ТОР – 13424 (из них создано – 5601 рабочих мест). В декабре 2022 года утвержден Перспективный план развития ТОР «Забайкалье».

Для усиления потенциала развития ТОР в рамках Комплексной программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года предусмотрено создание промышленных парков.

Внешнеэкономические связи

Внешнеторговый оборот Забайкальского края имеет устойчивую положительную динамику. За 2018-2021 годы его объем вырос с 982,4 до 2 091,4 млн долларов США, при этом экспортные операции росли опережающими темпами, продемонстрировав рост в стоимостном выражении в 3,4 раза. Объем импорта за тот же период увеличился на 15,5 %.

Край является нетто-экспортером. В 2021 году экспорт превысил объем импортных операций в 2,3 раза, составив 1 458,1 млн долларов США (таблица 12). В экспорте преобладают сырьевые товары и товары с низкой степенью обработки. В 2021 году 90,7 % экспорта в стоимостном выражении приходится на руды и их концентраты, из которых 62,8 % медные, 21 % железные, 12,0 % свинцовые и 4 % цинковые. Основным рынком сбыта является КНР, и ее доля в структуре поставок постоянно растет, достигнув в 2021 году 95,9 % общей стоимости экспорта. На втором месте – Казахстан, на который приходится 3,7 % экспорта Забайкальского края.

Таблица 12. Экспорт Забайкальского края по товарным группам, млн долларов США

Товарная группа	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	41,5	36,5	28,5	18,8
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	20,2	16,4	17,7	7,8
Продукция топливно-энергетического комплекса	52,0	78,4	43,2	38,5
Руды ⁵	302,6	495,5	982,9	1 323,2
Прочие	17,6	5,1	1,9	4,7
Неклассифицированные товары	0,0	0,0	0,0	65,1
Экспорт, всего	433,9	631,9	1 074,2	1 458,1

Объем импорта Забайкальского края в 2021 году составил 633,3 млн долларов США (таблица 13). Основными объектами импортных операций являются машины, оборудование и транспортные средства, доля которых в стоимостной структуре импорта составила 62,5 %. На втором месте – продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье с долей 13,2 %. Большая часть импорта осуществляется с территории КНР (69,2 %), еще 13,1 % приходится на Финляндию.

⁵ Официальный сайт Дальневосточного таможенного управления <https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/zabajkalskij-kraj>

Таблица 13. Импорт Забайкальского края по товарным группам, млн долларов США

Товарная группа	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Машины, оборудование и транспортные средства	137,2	63,6	199,2	395,5
Металлы и изделия из них	11,3	10,4	17,2	28,2
Нерудное минеральное сырье	7,0	6,6	8,3	3,0
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	227,0	148,6	81,4	83,8
Продукция химической промышленности, каучук	50,2	46,0	54,1	66,0
Прочие	115,8	103,2	85,1	56,8
Импорт, всего	548,5	378,4	445,3	633,3

Объем прямых иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края с 1 января 2018 года по 1 января 2022 года вырос в 6,1 раза до 2 914 млн долларов США. Основная часть инвестиций направлялась в развитие добычи полезных ископаемых. Доля таких вложений на конец 2021 года составила 86,9 % (таблица 14).

Таблица 14. Прямые иностранные инвестиции в экономику Забайкальского края по видам экономической деятельности, млн долларов США на 1 января

Вид экономической деятельности	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2018 год
Добыча полезных ископаемых	100	678	1 136	1 461	2 532
Сельское хозяйство	20	19	18	19	6
Прочие	28	25	10	10	10
Не распределено по ВЭД	330	323	323	317	366
Инвестиции, всего	478	1 045	1 487	1 807	2 914

Основными инвесторами выступают конфиденциальные инвесторы стран Южной Европы, при этом до 2019 года эти страны инвестиций в край не осуществляли. Лидером по «открытым» прямым инвестициям стала КНР, на долю которого пришлось 20 % прямых иностранных инвестиций по состоянию на 1 января 2022 года.

1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития в 2018-2021 годах

В 2013 году принят основной стратегический документ, определяющий приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития

Забайкальского края на долгосрочный период – Стратегия-2030.

Всего в Стратегии-2030 установлено 27 основных целевых показателей социально-экономического развития Забайкальского края, из них в 2021 году достигнуто 9, не достигнуто 10, для 8 показателей в 2021 году фактические значения отсутствуют (таблица 15).

Таблица 15. Оценка достижения целевых показателей Стратегии-2030

Наименование показателя	2021 год план	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1 053,1	1 069,3	1 062,7	1 056,6	1 048,5
Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	12,4	12,7	11,8	11,8	11,4
Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения	11,3	12,3	12,4	13,7	15,7
Смертность населения трудоспособного возраста, человек на 100 тыс. населения соответствующего возраста	471,5	604,3	628,4	636,4	652,9
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	71,4	69,0	68,9	68,2	66,8*
Темп роста ВРП в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	103,0	101,1	102,4	104,5	103,0*
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году, в том числе:	106,2	103,8	105,6	99,5	106,9
добыча полезных ископаемых, % к предыдущему году	109,9	106,4	107,9	99,8	109,1
обрабатывающие производства, % к предыдущему году	101,4	95,5	106,3	94,7	102,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к предыдущему году	100,8	100,4	95,7	99,1	98,0
Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	105,4	88,6	98,8	121,9	118,1
Оборот розничной торговли, % к предыдущему году	102,0	101,2	100,7	96,1	105,0
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженной продукции, %	7,5	-	-	-	н/д

Наименование показателя	2021 год план	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт
Экспорт – всего, млн долларов США	557,7	433,9	631,9	1 074,2	1 458,1
Импорт – всего, млн долларов США	465,4	548,5	378,4	445,3	633,3
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году	102	101,4	101,5	99,8	99,0
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	13,8	21,4	21,5	20,9	19,3
Численность занятых в экономике, тыс. человек	477,7	477,5	476,7	472,7	474,4
Уровень регистрируемой безработицы на конец года, %	1,5	1,3	1,0	5,3	1,5
Удовлетворение потребности в высокотехнологичных видах медицинской помощи (от числа нуждающихся), %	95	87	89	88,7	н/д
Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи (от числа опрошенных), %	36	35	36	49	н/д
Увеличение числа посещений организаций культуры, % к показателю 2018 года	105,6	-	99,9	59,0	н/д
Доля населенных пунктов края, население которых обеспечено услугами сотовой связи с использованием технологии 3G, %	70	56	56	н/д	н/д
Количество маршрутов социально значимых пассажирских перевозок пригородным железнодорожным транспортом, штук	26	24	26	н/д	н/д
Количество местных (внутренних) авиамаршрутов, единиц	13	11	12	н/д	н/д
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края, млн рублей	60 527,4	44 174,3	49 262,8	50 891,0	61 023,3
Объем государственного долга к утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %	68,2	80,7	70,3	74,2	57,2

*оценка

1.3. Ключевые проблемы и конкурентные преимущества

Ключевыми проблемами социально-экономического развития Забайкальского края, требующими активной политики по их решению, являются (таблица 16):

1) низкие среднедушевые денежные доходы населения, которые ограничивают потенциал роста потребительских отраслей, что негативно сказывается на развитии МСП и на формировании доходов краевого и местных бюджетов, а также стимулирует трудовую миграцию, особенно молодежи, создавая дефицит квалифицированных кадров;

2) низкая инвестиционная привлекательность региона, вызванная депрессивностью в показателях экономического развития (моноотраслевая структура экономики, снижение численности занятых, высокий уровень безработицы, низкая покупательская способность населения и др.);

3) отставание края по качеству жизни населения, высокая степень проявления отдельных факторов социального неблагополучия, ограничивающие возможности формирования и привлечения качественного человеческого капитала;

4) площадь аварийного жилья, требующего расселения в г. Чите – 563 тыс. кв. метров;

5) высокая межрайонная дифференциация социально-экономического развития, снижающая финансово-экономическую базу развития отдельных муниципальных образований и края в целом, что сдерживает прогресс экономической динамики и инвестиций в человеческий капитал, а также развитие социальной инфраструктуры;

6) ограничения в мобильности трудовых ресурсов и возможности для кооперации и развития хозяйственных связей внутри края вследствие значительных расстояний между основными центрами концентрации населения (приложение А);

7) фрагментарно сформированный каркас автомобильных дорог, выраженный в отсутствии связи населенных пунктов в зоне БАМа по автомобильным дорогам с г. Читой и другими территориями в южной и центральной частях края (приложение Б), а также неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, оказывающее негативное влияние на расселение и состояние социально-культурных объектов;

8) физическое устаревание энергетического оборудования. Локальный дефицит электрической мощности, обусловленный неразвитостью сетевого хозяйства (приложение В). При этом использование преимущественно угольных теплоэлектростанций и котельных создает значительные выбросы вредных веществ в атмосферу, что ухудшает экологическую ситуацию в крупнейших населенных пунктах края;

9) отсутствие инфраструктуры в экономически неосвоенных районах, затрудняет вовлечение в коммерческую деятельность природных ресурсов, находящихся на этих территориях и приводит к значительному удорожанию

стоимости проектов новых создаваемых предприятий по добыче, переработке и транспортировке минерального сырья;

10) низкий объем бюджетных доходов на душу населения, ограничивающий возможности региона развивать социальную инфраструктуру и обеспечивать население качественными государственными услугами, а также осуществлять модернизацию инфраструктуры и формировать стимулы экономического роста. Высокая зависимость от федеральных трансфертов в условиях макроэкономической нестабильности и тенденции замедления темпов роста национальной экономики может существенно затормозить как экономическое, так и социальное развитие края;

11) негативная экологическая обстановка, вызванная, в том числе результатами деятельности предприятий горнодобывающей промышленности.

Негативное влияние внешних факторов усиливается введением санкций, что приводит к увеличению рисков реализации мероприятий Стратегии. Количественная оценка рисков представлена в приложении Г.

Таблица 16. Матрица SWOT

Силы	Возможности
<ul style="list-style-type: none"> – сравнительно высокая численность населения – крупные транзитно-логистические коридоры – наличие значительных запасов разнообразных природных ресурсов – уникальный туристический потенциал – наличие преференциальных режимов 	<ul style="list-style-type: none"> – «разворот на Восток» во внешнеэкономической политике России – рост спроса на продукцию цветной металлургии – увеличение спроса на экологический, этнокультурный и рекреационный туризм – рост спроса на экологически чистую пищевую продукцию – статус приоритетной геостратегической территории
Слабости	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – низкие среднедушевые денежные доходы населения – дефицит квалифицированных кадров – низкая продолжительность жизни – высокая межрайонная дифференциация социально-экономического развития – дефицит и износ магистральной инфраструктуры – дотационность бюджета – неблагоприятная экологическая ситуация 	<ul style="list-style-type: none"> – сокращение транзитных потоков и внешнеторговых связей с отдельными государствами – монозависимость внешней торговли, прямых иностранных инвестиций и технологий от КНР – замедление темпов роста российской экономики – сокращение трансфертов из федерального бюджета

Стратегия ориентирована на реализацию конкурентных преимуществ и потенциальных возможностей региона (таблица 16):

1) сравнительно высокая численность населения (наличие трудовых ресурсов и потенциал роста потребительского спроса) позволяет развивать в Забайкальском крае МСП и трудоемкие отрасли: сельское хозяйство, машиностроение, туризм и др.;

2) близкое расположение к быстрорастущим восточноазиатским центрам мирового экономического роста, наличие стратегических трансграничных железнодорожных и автомобильных транспортных магистралей, связывающих Забайкальский край и другие субъекты Российской Федерации с рынками стран АТР. Переориентация грузопотока с европейского направления на восточное в результате «разворота на Восток» внешнеэкономической политики России вероятно увеличит потребность в перевозке экспортных грузов по Северному Евразийскому коридору на 79,7 млн тонн грузов в год. Транспортная система Забайкальского края потенциально способна обеспечить 82 % дополнительной потребности в перевозках (рисунок 1). Кроме того, развитие отношений с КНР открывает возможности для привлечения инвестиций, технологий и увеличения туристического потока в регион;



Рисунок 1. Переориентация грузопотока в восточном направлении

3) значительные доступные запасы минерально-сырьевых ресурсов: золото, железо, медь, уран, серебро, цинк уголь, свинец и др. (таблица 17, приложение Д) и близость к крупному рынку КНР формируют благоприятные условия для создания горно-металлургического кластера, ориентированного на экспорт, с высокой отдачей для регионального развития;

Таблица 17. Потенциал роста добычи полезных ископаемых

Полезное ископаемое	Потенциал добычи, в год	Рост к 2020 году, раз
Золото	85,4 тонны	2,5
Железная руда	28,1 млн тонн	2,3
Медь	586,3 тыс. тонн	6,2

Полезное ископаемое	Потенциал добычи, в год	Рост к 2020 году, раз
Уголь ⁶	53,0 млн тонн	3,0
Серебро	1 237,6 тонны	2,6
Цинк	225,2 тыс. тонн	3,2
Уран	4 344,0 тонны	3,5
Свинец	204,6 тыс. тонн	3,3

4) высокий потенциал развития мясного животноводства (рисунок 2) и производства зерновых и масличных культур, в том числе для экспортных поставок (таблица 18). В хозяйственный оборот возможно дополнительно ввести минимум 90 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения (приложение Е). В связи с ростом спроса на экологически чистую пищевую продукцию определенные перспективы связаны с повышением товарности в сельском хозяйстве и развитием традиционных направлений хозяйственной деятельности (мясное скотоводство, овцеводство и мясное табунное коневодство);

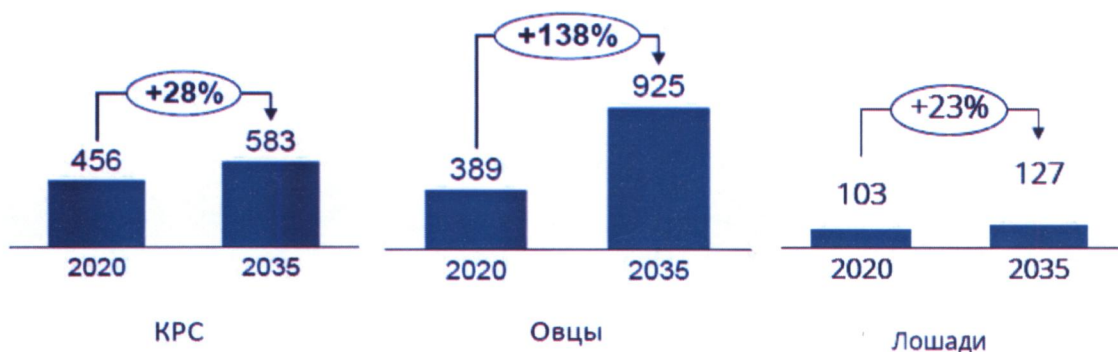


Рисунок 2. Потенциал увеличения поголовья сельскохозяйственных животных

Таблица 18. Потенциал увеличения производства в сельском хозяйстве

Продукция	Производство/валовой сбор, в год	Рост к 2020 году, раз
<i>Животноводство</i>		
Молоко	394,1 тыс. тонн	1,2
Говядина	41,6 тыс. тонн	1,3
Баранина и козлятина	8,28 тыс. тонн	2,3
Конина	2,6 тыс. тонн	1,3
<i>Растениеводство</i>		
Зерновые и зернобобовые	199,1 тыс. тонн	1,8
Масличные культуры	47,8 тыс. тонн	2,5
Картофель	168,7 тыс. тонн	1,2
Овощебахчевые культуры	62,7 тыс. тонн	1,5

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 года № 1582-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года» (Справка о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Забайкальского края на 15.06.2022, подготовлена ФГБУ «ВСЕГЕИ» в рамках выполнения государственного задания ФАН от 14.01.2022 № 049-00018-22-01)

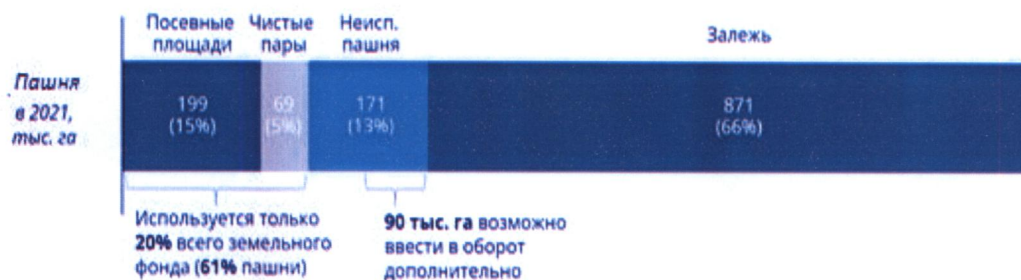


Рисунок 3. Использование пашни

5) высокий потенциал лесных ресурсов (приложение Ж) позволяет расширить их вовлечение в коммерческое использование, в том числе за счет развития деревообработки и переработки низкотоварного сырья и отходов производства. В результате проведения работ по лесоустройству возможна сдача в аренду дополнительно 2,75 млн гектаров площади с расчетной заготовкой леса более 1 млн кубических метров;

б) широкие возможности для развития туризма (экологического, этнокультурного и рекреационного), в том числе с ориентацией на туристов из стран АТР. Потенциал увеличения турпотока оценивается в 2,5 раза до 841,4 тыс. человек в год (рисунок 4). Развитие туристической отрасли может способствовать созданию рабочих мест, в том числе в смежных отраслях, и диверсификации занятости в сельских территориях;

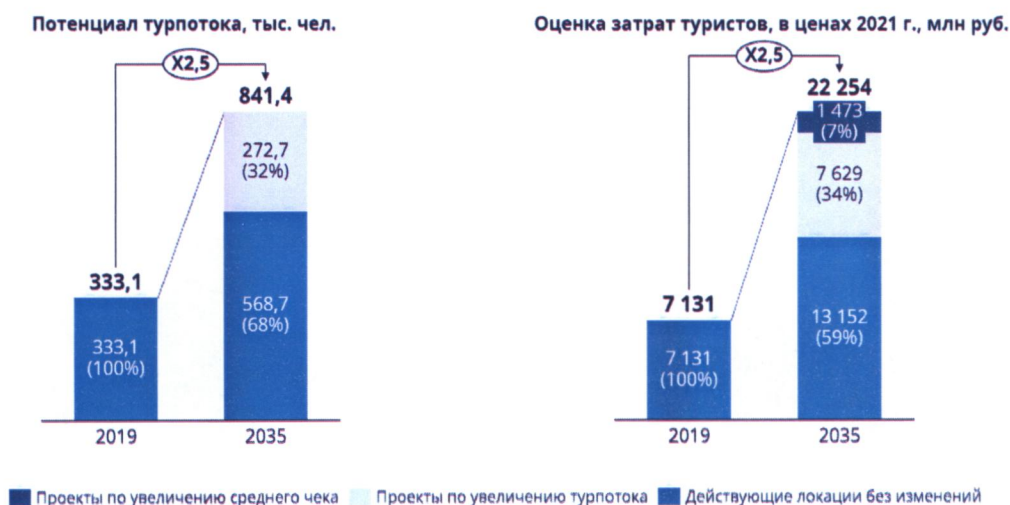


Рисунок 4. Потенциал туристической отрасли Забайкальского края

7) преференциальный режим ТОР, направленный на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций (ТОР «Забайкалье» и ТОР «Краснокаменск»), в условиях макроэкономической нестабильности может стать дополнительным фактором повышения конкурентоспособности Забайкальского края и притяжения нового бизнеса, в том числе из центральной части страны, а также международных партнеров. В рамках реализации Национальной программы развития Дальнего Востока высока

вероятность распространения режима свободного порта Владивосток на муниципальные образования Забайкальского края;

статус приоритетной геостратегической территории, обозначенный в Стратегии пространственного развития Российской Федерации⁷, и предусматривающий приоритетное получение мер государственной поддержки из федерального бюджета.

⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р

2. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ

Стратегия направлена на достижение к 2035 году **главной стратегической цели (ГСЦ)** социально-экономического развития Забайкальского края – высокий уровень жизни населения и ускоренный экономический рост за счет ориентации на три приоритета:

- 1) развитие человеческого капитала;
- 2) повышение конкурентоспособности экономики;
- 3) сбалансированное пространственное развитие.

В рамках приоритетов развития с учетом ключевых проблем и конкурентных преимуществ Забайкальского края определены стратегические цели (СЦ):

СЦ-1 – обеспечение среднероссийских стандартов качества жизни населения на основе современного здравоохранения, образования и широких возможностей самореализации индивидов с учетом принципа человекобережения как основы опережающего развития региона;

СЦ-2 – обеспечение опережающих среднероссийские темпов экономического роста, основанных на максимизации отдачи от реализации запасов природных ресурсов, выгодного экономико-географического положения и высокого рекреационного потенциала;

СЦ-3 – сокращение территориальных диспропорций в качестве жизни населения на основе совершенствования пространственной организации экономики и сферы социальных услуг, развития инфраструктуры.

Реализация основных мероприятий и концентрация имеющихся ресурсов будет происходить по сгруппированному в рамках приоритетов развития 21 ключевому направлению (таблица 19), которые обеспечат:

- диверсификацию структуры экономики;
- повышение эффективности освоения природных ресурсов;
- создание и развитие обрабатывающих производств;
- развитие приграничного и трансграничного экономического сотрудничества;
- увеличение объемов привлеченных инвестиций в экономику и социальную сферу;
- рост числа квалифицированных кадров;
- преодоление инфраструктурной отсталости;
- цифровизацию и экологизацию экономики и социальной сферы;
- повышение занятости и доходов населения;
- повышение качества социальных услуг.

Таблица 19. Направления реализации Стратегии

Приоритет	Направление
1. Развитие человеческого капитала	1. Демографическое развитие. Социальная политика. Рост благосостояния. Эффективная занятость. 2. здравоохранение 3. Образование и молодежная политика 4. Культура 5. Физическая культура и спорт 6. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения 7. Жилищное строительство
2. Повышение конкурентоспособности экономики	1. Малое и среднее предпринимательство 2. Рациональное природопользование и экологическая безопасность 3. Горно-металлургический комплекс 4. Развитие лесного комплекса 5. Туризм 6. Агропромышленный комплекс 7. Наука и инновации 8. Внешнеэкономическая деятельность
3. Сбалансированное пространственное развитие	1. Транспортная инфраструктура 2. Энергетический комплекс 3. Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство 4. Цифровая трансформация 5. Территориальная организация оказания услуг отраслей социальной сферы 6. Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края

Цели Стратегии взаимосвязаны по приоритетам и направлениям реализации (таблица 20).

Таблица 20. Иерархия и взаимосвязь целей Стратегии

Главная стратегическая цель	
СЦ-1 Развитие человеческого капитала	
Ц-1.1	Создание условий для стабилизации численности и благосостояния населения Забайкальского края
Ц-1.2	Обеспечение активного долголетия жителей Забайкальского края
Ц-1.3	Создание условий для повышения доступности качественного образования, самореализации и развития потенциала детей и молодежи Забайкальского края
Ц-1.4	Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей и исторических национально-культурных традиций народов Российской Федерации и Забайкальского края, создание благоприятной и комфортной культурной среды, повышение уровня обеспечения доступности культурных благ

Ц-1.5	Создание в Забайкальском крае условий для ведения здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитие базовых видов спорта
Ц-1.6	Создание в Забайкальском крае привлекательной среды для проживания человека и ведения бизнеса благодаря обеспечению высокого уровня общественной безопасности
Ц-1.7	Развитие строительного комплекса Забайкальского края для улучшения жилищных условий населения, увеличения объема жилищного строительства и повышение качества социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и городской среды до среднероссийского уровня
Ц-1.8	Развитие жилищной и социальной инфраструктуры сельских территорий для улучшения качества жизни населения
СЦ-2 Повышение конкурентоспособности экономики	
Ц-2.1	Трансформация Забайкальского края в комфортный регион для ведения предпринимательской деятельности и увеличение вклада МСП в экономику
Ц-2.2	Улучшение в Забайкальском крае экологической ситуации и снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности человека на окружающую природную среду
Ц-2.3	Развитие в Забайкальском крае горно-металлургической отрасли
Ц-2.4	Развитие в Забайкальском крае эколого-сберегающего производства глубокой комплексной деревообработки, конкурентоспособной на мировом и российском рынках, и обеспечение устойчивого эффективного управления лесами, обеспечивающее восполнение лесосырьевых ресурсов
Ц-2.5	Создание в Забайкальском крае высокоразвитой, конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей края, российских и иностранных граждан в туристских услугах
Ц-2.6	Устойчивое развитие животноводства, растениеводства, пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечение продовольственной безопасности за счет модернизации производства, развития научной и инновационной направленности (генетика и селекция), развития экспорта продукции агропромышленного комплекса, обеспечения эффективного вовлечения в оборот и управления землями сельскохозяйственного назначения, воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, цифровой трансформации
Ц-2.7	Стимулирование спроса на инновации, внедрение передовых технологий и выпуска инновационной продукции за счет активизации инновационных процессов, создания высокотехнологичных производств, технического перевооружения и модернизации действующих предприятий, а также привлечения в Забайкальский край научных кадров
Ц-2.8	Развитие внешнеторговой деятельности и международного сотрудничества в интересах национальной безопасности Российской Федерации, глобальной конкурентоспособности и эффективного развития Забайкальского края

СЦ-3 Сбалансированное пространственное развитие	
Ц-3.1	Удовлетворение потребностей экономики и населения Забайкальского края в качественных и безопасных транспортных услугах с учетом переориентации товарооборота на страны АТР
Ц-3.2	Трансформация энергетической системы Забайкальского края, направленная на повышение энергообеспеченности для покрытия существующего и прогнозного дефицита энерго мощностей
Ц-3.3	Обеспечение населения Забайкальского края качественными коммунальными услугами и достижение высокого уровня благоустройства городских и сельских территорий за счет реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, строительства новых объектов и развития общественных пространств с применением современных технологий и материалов
Ц-3.4	Повышение эффективности и инклюзивности государственного и муниципального управления Забайкальского края, социальной сферы и ключевых отраслей экономики за счет внедрения и увеличения доступности цифровых технологий, а также нивелирование различий в отношении удаленных и малонаселенных территорий в доступе к телекоммуникационной инфраструктуре и цифровым сервисам современного уровня
Ц-3.5	Обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Забайкальского края, направленного на сокращение межрайонных различий в качестве жизни населения
Ц-3.6	Обеспечение устойчивого развития сельских территорий Забайкальского края путем социально-экономического совершенствования сельских населенных пунктов, направленного на развитие их внутренней и внешней инфраструктуры
Ц-3.7	Сохранение и использование традиционного сектора этноэкономики для обеспечения высокого уровня качества жизни населения Агинского Бурятского округа Забайкальского края

Оценка реализации Стратегии осуществляется по ключевым показателям социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года (приложение И).

3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Стратегией предусмотрены три сценария социально-экономического развития Забайкальского края:

консервативный, сохраняющий сложившуюся динамику развития;
 базовый, соответствующий достижению национальных целей развития;
 форсированный, нацеленный на достижение целей и решение задач социально-экономического развития, установленных Стратегией (таблица 21, рисунок 5).

Консервативный сценарий предполагает сохранение сформировавшихся тенденций социально-экономического развития Забайкальского края. При консервативном сценарии социально-экономическое положение края будет стагнировать.

Реализация консервативного сценария приведет к следующим результатам:

слабый экономический рост, сконцентрированный преимущественно в сырьевом секторе;

снижение численности населения за счет высокого уровня смертности и миграционного оттока;

сохранение отставания по показателям доступности и качества социальных услуг.

При реализации консервативного сценария в 2035 году относительно значений 2021 года ожидается:

снижение среднегодовой численности постоянного населения на 4 %;

рост ожидаемой продолжительности жизни на 11,1 %;

снижение количества семей, улучшивших жилищные условия, на 36,2 %;

рост реальной начисленной заработной платы на 40,3 %;

рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 44,7 %;

рост инвестиций в основной капитал на 12,5 %;

рост численности занятых в сфере МСП на 19,2 %;

рост ВРП на 42,1 %;

рост производительности труда на 36,6 %;

рост производства продукции сельского хозяйства на 14,8 %;

рост бюджетной обеспеченности на душу населения на 10,9 %;

рост оборота потребительского рынка на 36 %.

Базовый сценарий предусматривает достижение национальных целей, установленных в Указе № 474, а также достижение показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей исполнительных органов власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации⁸, соответствующих на региональном уровне показателям, характеризующим достижение национальных целей развития.

Реализация базового сценария приведет к следующим результатам:

повышение устойчивости и самостоятельности консолидированного бюджета края, которая станет основой для реализации проектов развития с целью использования потенциала и конкурентных преимуществ территории;

рост инфраструктурной обеспеченности края как основы экономического и социального развития с последующим увеличением инвестиций и занятости в транспортировке и хранении;

увеличение доли обрабатывающих производств в структуре ВРП.

При реализации данного сценария в 2035 году относительно значений 2021 года ожидается:

стабилизация среднегодовой численности постоянного населения;

рост ожидаемой продолжительности жизни на 16,8 %;

рост количества семей, улучшивших жилищные условия, на 6,2 %;

рост реальной начисленной заработной платы в 1,9 раза;

рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2 раза;

рост инвестиций в основной капитал на 38 %;

рост численности занятых в сфере МСП в 1,6 раза;

рост ВРП в 1,7 раза;

рост производительности труда в 1,5 раза;

рост производства продукции сельского хозяйства на 26,6 %;

рост бюджетной обеспеченности на душу населения в 1,5 раза;

рост оборота потребительского рынка в 1,8 раза.

Форсированный сценарий – инновационный вариант социально-экономического развития Забайкальского края, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития Стратегии. Форсированный сценарий предполагает изменение структуры экономики края и формирование новых конкурентоспособных на международном рынке производств, достижение по показателям доступности и качества социальных услуг среднероссийских значений.

Точками роста выступают:

1) Север – создание горно-металлургического кластера на базе строительства ГМК «Удоканская медь», предусматривающего выход на мировой рынок (страны АТР) с катодной медью и сульфидным концентратом с высоким содержанием меди и серебра.

2) Юго-Восток – формирование энерго-металлургического кластера (г. Краснокаменск), ориентированного на высоко технологическое производство медно-проводниковой и кабельной продукции. Формирование «зеленой» экономики с безотходным производственным циклом позволит выпускать конкурентную продукцию с низким углеродным следом.

⁸ Перечень показателей утвержден Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

Реализация форсированного сценария приведет к следующим результатам:

ускоренное развитие региона с расширением кооперационных связей с экономиками стран АТР;

повышение экономической активности населения, рост доходов населения и бюджетной системы края;

существенное увеличение доли в структуре ВРП обрабатывающей промышленности за счет развития металлургического производства;

широкое развитие межрегионального сотрудничества и кооперации;

стабилизация численности постоянного населения края;

ускоренное и опережающее развитие городов и поселений, их модернизация и создание комфортной социальной среды как основы для формирования, сохранения и реализации качественного человеческого капитала и повышения конкурентоспособности региона в «конкуренции за таланты»;

развитие транспортной инфраструктуры, повышение ее качества, устранение ограничений и повышение связанности территории, а также обеспечение устойчивого транспортного сообщения населенных пунктов региона между собой и остальной частью Российской Федерации;

повышение доступности услуг отраслей социальной сферы, в том числе за счет развития современных способов их оказания, улучшения транспортной доступности и положительных изменений в территориальной организации оказания услуг социальной сферы.

При реализации данного сценария в 2035 году относительно значений 2021 года ожидается:

стабилизация среднегодовой численности постоянного населения;

рост ожидаемой продолжительности жизни на 16,8 %;

рост количества семей, улучшивших жилищные условия, в 1,4 раза;

рост реальной начисленной заработной платы в 2,5 раза;

рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2,4 раза;

рост инвестиций в основной капитал в 2,2 раза;

рост численности занятых в сфере МСП в 1,6 раза;

рост ВРП в 2,5 раза;

рост производительности труда в 2,3 раза;

рост производства продукции сельского хозяйства на 43,6 %;

рост бюджетной обеспеченности на душу населения в 2 раза;

рост оборота потребительского рынка в 2,2 раза.

Таблица 21. Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года

Показатели/ сценарии/ год	Базовое значение, 2021 год	Сценарии								
		Консервативный			Базовый			Форсированный		
		2025 год	2030 год	2035 год	2025 год	2030 год	2035 год	2025 год	2030 год	2035 год
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1 048,5	1 023,5	1 008,4	1 006,3	1 028,5	1 031,7	1 048,5	1 028,5	1 031,7	1 048,5
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	66,8	69,6	71,9	74,2	70,2	74,0	78,0	70,2	74,0	78,0
Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	11,4	10,9	11,1	11,8	11,0	11,2	11,8	11,0	11,2	11,8
Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения	15,7	13,0	11,4	10,4	12,4	9,5	7,7	12,4	9,5	7,7
Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей	21,2	26,4	30	33,6	28,8	31,6	35,2	31,3	33,2	36,8
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. квадратных метров	204,5	296	392	488	300,6	401,1	501,6	305,1	410	515,1
Индекс физического объема ВРП, % к базовому году	100,0	125,9	129,5	142,1	129,1	153,9	172,8	146,2	199,8	249,6
Индекс производительности труда, % к базовому году	100,0	126,3	122,6	136,6	127,3	138,9	153,7	145,9	184,7	230,9
Индекс промышленного производства, % к базовому году	100,0	146,4	159,6	171,8	162,6	214,1	233,5	182,3	312,0	386,1
Индекс физического объема инвестиций, % к базовому году	100,0	142,1	104,9	112,5	126,8	131,6	138,0	162,3	181,3	222,0
Реальная начисленная заработная плата, % к базовому году	100,0	115,1	121,6	140,3	119,0	154,1	187,4	127,9	192,9	245,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к базовому году	100,0	110,7	123,3	144,7	115,3	157,0	198,0	122,1	187,9	244,2

Показатели/ сценарии/ год	Базовое значение, 2021 год	Сценарии								
		Консервативный			Базовый			Форсированный		
		2025 год	2030 год	2035 год	2025 год	2030 год	2035 год	2025 год	2030 год	2035 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к базовому году	100,0	102,8	109,7	114,8	107,1	116,5	126,6	109,5	125,1	143,6
Бюджетная обеспеченность на душу населения, % к базовому году	100,0	97,5	94,3	110,9	102,6	121,0	152,2	107,7	146,2	198,1
Оборот потребительского рынка, % к базовому году	100,0	106,5	118,2	136,0	110,3	145,2	178,8	116,5	172,1	221,1
Темп роста (индекс роста) численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, % к базовому году	100,0	116,7	118,0	119,2	117,6	149,9	159,2	115,6	152,5	161,9
Объем экспорта, % к базовому году	100	160,8	203,7	270,6	168,2	246,9	368,7	186,7	314,5	678,4



Рисунок 5. Сравнение прогнозных значений сценариев социально-экономического развития Забайкальского края в 2035 году, % к уровню 2021 года

4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Глобальный тренд развития состоит в повышении роли человеческого капитала при обеспечении конкурентоспособности региональной и национальной экономики.

Основными компонентами развития социальной сферы как базы воспроизводства человеческого капитала, являются комфортность условий проживания, безопасность жизнедеятельности, возможность удовлетворять индивидуальные социальные потребности, в том числе в самореализации.

В Забайкальском крае наблюдается отставание по вышеперечисленным параметрам качества жизни от среднероссийского уровня.

В рамках приоритета «Развитие человеческого капитала» ставится стратегическая цель по обеспечению среднероссийских стандартов качества жизни населения на основе современного здравоохранения, образования и широких возможностей самореализации индивидов с учетом принципа человекобережения как основы опережающего развития региона.

Ключевые целевые показатели по данному приоритету развития в 2035 году:

- 1) ожидаемая продолжительность жизни – 78 лет;
- 2) уровень бедности – 6,4 %.
- 3) уровень безработицы (по методологии МОТ) – 5,9 %.

4.1. Демографическое развитие. Социальная политика. Рост благосостояния. Эффективная занятость

На 1 января 2022 года в Забайкальском крае проживало 1043,5 тыс. человек – около 0,7 % населения Российской Федерации. За 2012–2021 годы убыль населения составила 51,7 тыс. человек (за 2021 год – 10,0 тыс. человек). Численность населения снижается за счет естественной (за 2021 год – 4,5 тыс. человек) и миграционной (за 2021 год – 5,5 тыс. человек) убыли.

Суммарный коэффициент рождаемости в Забайкальском крае в 2012–2021 годах изменился с 1,8 до 1,7. Текущее значение показателя в крае превосходит общероссийский уровень и соответствует среднему уровню по Дальневосточному федеральному округу.

Одним из основных индикаторов, характеризующих уровень жизни населения, являются денежные доходы населения, в 2021 году они составили 28,9 тыс. рублей в месяц и выросли по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза. В анализируемом периоде денежные доходы населения Забайкальского края стабильно ниже среднероссийского уровня (в 2021 году на 27,9 %).

Численность занятых в экономике края за период 2012–2021 годов снизилась на 31,9 тыс. человек. В 2021 году наблюдается увеличение числа занятых на 4,2 тыс. человек по сравнению с 2020 годом. Численность безработных в соответствии с методологией МОТ в анализируемом периоде снизилась на 7,5 тыс. человек и в 2021 году составила 48,8 тыс. человек, или 9,5 %.

Уровень занятости (численность населения трудоспособного возраста с учетом демографических и миграционных процессов) снижается, достигая в 2022 году 55,6 %.

Численность привлекаемых работодателями иностранных работников к 2022 году снижается и составляет 3198 человек.

Коэффициент демографической нагрузки в 2012-2021 годах увеличился с 641 до 750. Демографическая нагрузка на экономику Забайкальском крае сравнима с общероссийскими показателями. Наметившиеся тенденции объясняются сокращением численности трудоспособного населения, а также интенсивной миграцией в другие регионы. В связи с этим коэффициент демографической нагрузки в крае растет.

Целью направления является создание условий для устойчивого роста численности и благосостояния населения Забайкальского края.

Основные задачи для достижения цели:

1) демографическое развитие. Укрепление института семьи и сохранение традиций семейных отношений. Обеспечение экономической самостоятельности семьи;

2) обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения. Поддержка наиболее уязвимых групп населения;

3) рост благосостояния граждан, повышение эффективной занятости населения, развитие рынка труда и кадрового потенциала;

4) создание надлежащей базы для адаптации и интеграции переселившихся соотечественников в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки, содействие в жилом обустройстве. Ключевое направление – формирование правовых, организационных и социально-экономических, информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Забайкальский край для постоянного проживания, быстрому их включению в трудовые и социальные связи региона.

Для прекращения депопуляции и обеспечения естественного прироста населения Забайкальского края предусмотрено оказание мер государственной поддержки семьям с детьми, предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям и создание условий для совмещения родителями обязанностей по воспитанию детей и профессиональных обязанностей. Разработан комплекс мероприятий по сохранению здоровья населения, подробно описанный в разделе «Здравоохранение».

Развитие сферы социального обслуживания предусматривает мероприятия по реализации проектов государственно-частного партнерства с целью расширения числа источников средств на предоставление социальных услуг и развитию системы экстренной социальной и правовой помощи.

Ключевым направлением деятельности является рост благосостояния граждан и развитие рынка труда. Для реализации направления разработаны мероприятия по обучению членов семьи основам семейного

предпринимательства и ведения бизнеса, развитию системы самозанятости населения и повышению трудовой мобильности граждан в пределах Забайкальского края.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) ежегодный естественный прирост населения – 4000 человек;
- 2) ежегодный миграционный прирост населения – 1000 человек;
- 3) ежегодная численность участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывающих в территорию вселения субъекта и поставленных на учет в УМВД России по Забайкальскому краю, – 500 человек;
- 4) реальные располагаемые денежные доходы населения – 244,2 % к 2021 году;
- 5) среднегодовая численность занятых в экономике – 490 тыс. человек;
- 6) уровень безработицы – 5,9 %.

4.2. здравоохранение

Отрицательная динамика показателя ожидаемой продолжительности жизни в Забайкальском крае и ее более низкие в сравнении с ДФО и Российской Федерацией значения являются основными вызовами для краевой системы здравоохранения.

Приоритетными проблемами, сдерживающими развитие медицинской помощи в Забайкальском крае, являются:

недостаточная обеспеченность квалифицированными специалистами ключевых направлений (кардиология, пульмонология, неврология, гастроэнтерология, терапия, хирургия, неонатология, педиатрия, гинекология) и средним медицинским персоналом, особенно в сельской местности;

низкий охват населения Забайкальского края диспансерным наблюдением и профосмотрами по сравнению с ДФО и Российской Федерацией в целом;

высокая доля зданий объектов здравоохранения, требующих капитального ремонта (38,2 % от общего количества) и находящихся в аварийном состоянии (9 %).

К другим проблемам, влияющим на продолжительность жизни и уровень здоровья населения, относятся:

не выдерживается норматив (20 минут) по доле своевременных доездов бригад скорой медицинской помощи в отдаленных сельских местностях;

повышенное содержание загрязняющих веществ в атмосфере (рост смертности на 4,26 % от болезней органов дыхания);

низкое качество питьевой воды из систем центрального водоснабжения (рост смертности на 4,45 % от болезней органов пищеварения);

низкая доля населения от 30 лет, занимающаяся физической культурой (менее 13 %), что способствует росту заболеваемости и смертности, в частности от заболеваний системы кровообращения.

Целью направления является обеспечение активного долголетия жителей Забайкальского края.

Основные задачи для достижения цели:

1) снижение дефицита медицинского персонала учреждений здравоохранения края, в том числе за счет повышения эффективности целевой подготовки специалистов и развития мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, студентов, обучающихся в рамках целевого набора;

2) обеспечение повсеместной доступности для жителей качественной медицинской помощи за счет развития первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи;

3) повышение доступности медицинской помощи детям, а также женщинам в период беременности и родов;

4) создание современной материально-технической базы учреждений здравоохранения за счет строительства, модернизации и капитального ремонта зданий медицинских учреждений в Забайкальском крае;

5) внедрение и расширение спектра инновационных методов диагностики, профилактики и лечения за счет развития системы подготовки и переподготовки медицинских кадров, а также применения современных информационных систем;

6) развитие системы профилактики заболеваний населения, в том числе в детском возрасте;

7) обеспечение высокого уровня культуры ответственности населения за сохранение, поддержание и восстановление собственного здоровья (прохождение профилактических осмотров, популяризация здорового образа жизни).

Ожидаемые результаты в 2035 году:

1) смертность населения трудоспособного возраста – не более 295 человек на 100 тыс. населения соответствующего возраста, снижение детской смертности до 4,5 (на 1000 родившихся живыми);

2) удовлетворенность населения медицинской помощью – не менее 56 %;

3) доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения – не менее 70 %;

4) занятость в системе здравоохранения – 22 тыс. человек.

4.3. Образование и молодежная политика

Образование

Значение показателя «Уровень образования» в Забайкальском крае (59,4 %) значительно ниже, чем по Дальневосточному федеральному округу (69,3 %) и Российской Федерации (74,9 %). Это обусловлено рядом причин, которые сдерживают развитие системы образования в целом.

Основными проблемами образовательных учреждений всех уровней (дошкольного, общего, дополнительного образования детей, СПО и высшего образования) являются:

1) высокий уровень износа инфраструктуры. Сохраняется потребность в создании новых мест в образовательных организациях (2,5 тыс. в детских садах и около 24 тыс. в школах, создание 70 школьных спортивных залов, организации отдыха и оздоровления круглогодичного действия) и проведении капитальных ремонтов существующих зданий (182 детских сада, 420 школ, 24 учреждения СПО, 64 учреждения дополнительного образования детей);

2) дефицит кадров. Фактическая укомплектованность учителями составляет 62 %. Наибольшее количество вакансий учителей в 2021/2022 и 2022/2023 учебных годах приходится на математику, иностранные языки, русский язык и литературу. Численный состав педагогических работников образовательных организаций с учетом имеющихся вакансий (490 ед.) и недостаточного количества молодых педагогов не позволяет в полной мере обеспечивать развитие приоритетных направлений развития образования. При этом действенные меры поддержки педагогов отсутствуют;

3) заработная плата ниже среднего уровня по ДФО. В 2021 году заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений в Забайкальском крае составила 39 тыс. руб., средняя по ДФО – 63 тыс. руб., средняя по РФ – 44 тыс. руб.

В результате из-за дефицита современных мест дошкольного образования около 15 % детей не могут своевременно приступить к прохождению обучения, а их молодые родители не могут выйти на работу, что создает социальное напряжение.

Сохраняется отток выпускников из региона: по окончании 9 классов 15 % выпускников уезжают в другие регионы, 11 классов – 37 %.

4) привлекательность вузов Забайкальского края ниже, чем в ДФО и России.

Для повышения конкурентоспособности образовательных организаций высшего образования и развития профессионального образования в крае в стратегической перспективе приоритетами развития образования должны быть определены:

повышение удовлетворенности населения качеством дошкольного, общего, дополнительного, профессионального образования, формирование

нового образованного и социализированного поколения жителей Забайкальского края;

усиление интеграции образования с региональной экономикой, приведение содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда через участие работодателей в разработке программ подготовки специалистов, в организации и реализации учебного процесса, осуществление оценки качества подготовки специалистов и присвоение квалификации с участием работодателей, целевую поддержку перспективных образовательных программ и проектов, работающих на потребности экономики и социальной сферы края;

развитие международного и расширение межрегионального сотрудничества в системе образования, как общего, так и профессионального;

разработка Стратегии инновационного развития Забайкальского края на период до 2025 года на перспективу до 2035 года с включением задач участия региона в технологических платформах на территории России.

Одним из основных инструментов, обеспечивающих развитие научно-инновационной сферы региона, является преобразование фундаментальных знаний, поисковых научных исследований и прикладных научных исследований в продукты и услуги, способствующие достижению лидерства российских (региональных) компаний на перспективных рынках в рамках как имеющихся, так и возникающих (в том числе и после 2035 года) приоритетов, должна стать Национальная технологическая инициатива (региональный сегмент).

Для решения современных задач модернизации производства, импортозамещения, цифровизации экономики требуется:

расширение блоков математических и естественно-научных направлений подготовки;

увеличение целевой подготовки по направлению «Инженерное дело, технологии и технические науки»;

оптимизация структуры подготовки кадров в части вызовов развития региона с учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 года.

Требуется перезапуск системы высшего образования региона в части расширения своей миссии регулирования потоков внутрироссийской и международной образовательной миграции. Необходимо, чтобы образовательные организации высшего образования края стали не только центром образовательно-миграционного «отталкивания» для абитуриентов региона, но и центром образовательно-миграционного притяжения для абитуриентов из соседних регионов страны. Необходимо создание консорциума вузов, учреждений науки, бизнеса и институтов развития, основой которого станет концепция формирования опорного университета региона на базе ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет», участника программы Минобрнауки России «Приоритет-2030».

Целью направления является создание условий для повышения доступности качественного образования, самореализации и развития потенциала населения Забайкальского края.

Основные задачи для достижения цели:

1) обеспечение доступности и высокого качества дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования;

2) обеспечение доступности и высокого качества общего среднего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами образования;

3) развитие эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, самоопределения и профессиональной ориентации всех обучающихся;

4) развитие систем дополнительного образования, патриотического воспитания детей и молодежи;

5) развитие среднего профессионального образования в разрезе подготовки высококвалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда;

6) развитие инфраструктуры высших учебных заведений края, в том числе лабораторной базы и строительства вузовского кампуса;

7) реорганизация системы институтов развития края с целью создания единого механизма управления, повышения эффективности и переориентации работы на достижение национальных целей по примеру реорганизации институтов развития Дальнего Востока и Арктики в 2020–2021 годах;

8) развитие интеграции высшего образования и науки через участие в проектах: Нацпроект «Наука и университеты», «Приоритет-2030», «Приоритет-2030. Дальний Восток», «Молодежь в науке» (гранты, стипендии, премии), РФФ, Консорциум с вузами и ИПРЭК СО РАН, реализация научных проектов и практической подготовки на базе компаний региона;

9) развитие кадрового потенциала системы образования Забайкальского края:

повышение укомплектованности педагогическими кадрами образовательных учреждений за счет разработки и внедрения новых систем стимулирования и мотивирования педагогических и научных кадров, предоставления мер социальной поддержки;

обеспечение условий непрерывного профессионального развития педагогов;

10) осуществление комплекса мер по развитию современных практик воспитания, организованной занятости детей и молодежи.

Для обеспечения доступности и повышения качества образования (дошкольного, общего среднего, среднего профессионального, высшего

профессионального) Забайкальского края предусматриваются мероприятия по:

строительству и капитальному ремонту образовательной инфраструктуры в Забайкальском крае;

модернизации материально-технической базы образовательных организаций;

повышению уровня оплаты труда педагогов до среднего уровня по ДФО;

созданию условий для социальной поддержки педагогических работников в крае (программа «Земский учитель», предоставление жилья, иных льгот);

подготовке квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) уровень образования – 73,4 %;
- 2) доступность дошкольного образования – 100 %;
- 3) удельный вес образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта – 0 %;
- 4) приведение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций к уровню не ниже среднего уровня по ДФО;
- 5) доля ООВО, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, – 100 %
- 6) доля выпускников образовательных организаций (среднего профессионального образования и высшего образования), трудоустроившихся по полученной профессии в первый год, – не менее 75 %.
- 7) доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – не менее 37 %.

Молодежная политика

Одной из мер поддержки молодежи является предоставление жилых помещений молодым семьям для улучшения условий проживания путем предоставления им социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. В 2021 году молодым семьям было выдано 452 жилищных сертификата, на 2022 год запланирована выдача 380 жилищных сертификатов. Количество молодых семей на 10000 человек населения, улучшивших жилищные условия в 2020 году, составило около 0,1 %. По данному показателю Забайкальского края занимает одно из последних мест в ДФО.

В целях повышения качества жизни семей с детьми в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» семьям с детьми оказывается адресная социальная поддержка. В 2021 году 28

тысяч семей получили финансовую поддержку в случае рождения детей на общую сумму 3,3 миллиарда рублей.

Важным направлением работы с молодежью является помощь в трудоустройстве, что особенно важно в условиях растущей демографической нагрузки. Остается высокая доля безработной молодежи, что означает неполное использование имеющихся трудовых ресурсов в условиях дефицита молодых кадров.

Целью направления является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития Забайкальского края.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) создание условий для реализации экономического, интеллектуального и духовного потенциала молодежи в муниципальных образованиях Забайкальского края;
- 2) поддержка здорового образа жизни в молодежной среде и развитие системы патриотического воспитания граждан;
- 3) обеспечение мер поддержки социально незащищенным категориям молодежи;
- 4) поддержка талантливой молодежи;
- 5) формирование и развитие кадрового (человеческого) потенциала в сфере реализации молодежной политики;
- 6) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие в трудоустройстве молодежи.

Для решения поставленных задач планируется осуществить следующие мероприятия:

- 1) реализация программы обеспечения доступным и комфортным жильем молодых семей. Создание молодежных форумных площадок на территории региона. Развитие программ, образовательных и информационно-консультационных центров, обеспечивающих вовлечение молодых людей в трудовую и предпринимательскую деятельность;
- 2) создание Центра выявления и поддержки одаренных детей и молодежи на территории края. Создание и развитие многофункциональных (общественно-просветительских) молодежных центров;
- 3) проведение на территории края международного фестиваля в рамках «Российской студенческой весны».

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) снижение доли безработной молодежи;
- 2) обеспечение доступным и комфортным жильем молодых семей.

4.4. Культура

Забайкальский край – регион с мультикультурным разнообразием. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 года, в регионе проживают представители 122 национальностей. По данным

Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, на 1 января 2023 года в крае официально зарегистрировано 26 общественных объединений граждан, из них: 9 общественных организаций, образованных по национальному признаку; 1 национально-культурная автономия; 16 общин КМНС.

В регионе зарегистрировано 21 казачье общество. Численность Забайкальского окружного казачьего общества составляет 958 человек, из них 860 взяли на себя обязательство по несению государственной и иной службы (по данным на 1 января 2023 года).

Культурный досуг жителей и гостей Забайкальского края на 1 января 2022 года обеспечивают 1303 учреждения культуры, из них библиотеки – 598; учреждения культурно-досугового типа (дома культуры, клубы, культурные центры) – 559; театральные-концертные учреждения – 8; центры народного творчества – 2; учреждения отраслевого образования – 62 (в том числе ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств», ГПОУ «Забайкальское краевое училище культуры», детские школы искусств по видам искусств – 60); музеи – 27; кинокомпания – 1; кинотеатры – 9; зоопарк – 1; архивы – 35, центр обеспечения деятельности учреждений культуры – 1.

Показатель «Доля негосударственных организаций, проводивших культурно-массовые мероприятия за счет бюджета субъекта Российской Федерации, в общем числе организаций всех форм собственности, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств субъекта Российской Федерации» в 2022 года составил 26,1 %.

В последние годы отмечались позитивные изменения в развитии культуры Забайкальского края: улучшалась материально-техническая база учреждений отрасли, увеличилось количество проводимых культурно-досуговых и событийных мероприятий.

Вместе с тем продолжают оставаться серьезными проблемы с материальной и технической оснащенностью объектов культуры, особенно в сельской местности. Около 237 учреждений культуры требуют приведения в нормативное состояние.

Несмотря на увеличение проводимых мероприятий учреждениями культуры в целом, отмечается их недостаточное количество, чтобы охватить различные группы населения (независимо от территории проживания, возраста и т. п.). Число пользователей общедоступных библиотек составило 395,7 тыс. человек (снижение с 2012 годом на 33,6 тыс. человек (8 %)), в 2021 году было поставлено 1079 спектаклей, их поселили 212,3 тыс. человек (в 2012 – 226,6 тыс. человек снижение на 1,7 тыс. человек).

Целью направления является создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей и исторических национально-культурных традиций народов Российской Федерации и Забайкальского края, создание благоприятной и комфортной культурной среды, повышение уровня обеспечения доступности культурных благ.

Основные задачи для достижения цели:

1) воспитание населения, в том числе подрастающего поколения, на основе исторических и национально-культурных традиций;

2) сохранение и развитие исторических и национально-культурных традиций народов Российской Федерации и Забайкальского края, формирование уникального образа культуры края;

3) создание знаковых культурных объектов на территории края;

4) создание условий, гарантирующих равные возможности доступа населения к ценностям культуры;

5) формирование кадрового потенциала отрасли культуры, в том числе за счет создания условий для карьерного и профессионального роста, организации целевой контрактной подготовки специалистов по наиболее востребованным профессиям, совершенствования мотивационной системы оплаты труда, социальной поддержки;

6) организация международных, всероссийских, региональных фестивалей и творческих проектов, реализуемых на территории края и Дальнего Востока;

7) содействие развитию предпринимательства в сфере культуры (творческого предпринимательства) и арт-менеджмента;

8) проведение культурных мероприятий с участием российских, в том числе местных, и международных коллективов;

9) укрепление гражданского единства, гармонизация межэтнических отношений и содействие этнокультурному развитию народов, проживающих в Забайкальском крае;

10) развитие духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры забайкальского казачества.

11) обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Забайкальского края, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Для реализации приоритетной задачи – воспитание населения, в том числе подрастающего поколения, на основе исторических и национально-культурных традиций – необходимо осуществление широкой просветительской деятельности по истории и культуре России, Забайкальского края, особенно среди детей и молодежи, с использованием новых технологий и средств массовых коммуникаций, создание качественных разнообразных культурно-досуговых продуктов для укрепления государственного единства и целостности Российской Федерации, организация культурно-просветительских программ для населения (школьников), проживающих в удаленных населенных пунктах края.

С целью сохранения и развития исторических и национально-культурных традиций народов Забайкальского края необходимо поддерживать творческие инициативы в отношении традиционных культур и субкультур (этнических, конфессиональных, возрастных, социальных) и

включение их в активную творческую жизнь региона, формирование положительного общественного мнения и поднятие престижа лучших образцов народного творчества Забайкальского края, проведение фестивалей, выставок, гастролей как на территории края, так и на территории Дальнего Востока, что позволит также сформировать уникальный образ культуры Забайкальского края.

Создание виртуальных концертных залов и модельных библиотек, строительство новых музеев, инновационного центра культуры, детских школ искусств позволит создать условия для обеспечения доступности культурными благами и увеличение охвата населения, в том числе доступности для людей с инвалидностью.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) охват населения культурными и информационными услугами – 90 %;
- 2) снижение доли объектов культуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта – в 2 раза.

4.5. Физическая культура и спорт

На 1 января 2022 года физической культурой и спортом в Забайкальском крае, занимается 443,5 тыс. человек (в 2012 году – 219,0 тыс. человек увеличение в 2,0 раза, или на 55 %). Основными проблемами является недостаток современных универсальных и специализированных спортивных сооружений, как по летним, так и зимним видам спорта 1839 (в сравнении с 2012 годом 3104, уменьшение в 1,7 раза); высокая доля спортивных сооружений, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта.

В 2021 году спортсмены участвовали в 279 соревнованиях межрегионального, всероссийского и международного уровней и завоевали 589 медалей, из них 193 – золота, 175 – серебра, 221 – бронзы. Наибольшее количество медалей принесли лучники, а также отличились в отдельных дисциплинах легкоатлеты, шахматисты, самбисты и спортивные гимнасты.

Целью направления является создание в Забайкальском крае условий для ведения здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, развитие базовых видов спорта.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) формирование системы мотивации различных категорий населения к физическому развитию и спортивному образу жизни;
- 2) создание условий для развития спорта всех возрастных категорий населения;
- 3) развитие адаптивной физической культуры и спорта, физической реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- 4) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;

5) развитие базовых видов спорта (приказ Министерства спорта Российской Федерации от 23 июня 2022 года № 533 «Об утверждении перечня базовых видов спорта»);

6) обеспечение условий для успешного выступления сборных команд края на всероссийских и международных спортивных соревнованиях и для развития спорта высших достижений;

7) совершенствование кадрового обеспечения в сфере физической культуры, спорта и спортивной медицины;

8) развитие спортивной медицины.

Для реализации приоритетной задачи – формирование системы мотивации различных категорий населения к физическому развитию и спортивному образу жизни, необходимы продвижение ценностей физической культуры и спорта, здорового образа жизни, реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», пропаганда здорового образа жизни, сбережение здоровья и привлечение к физической активности населения различных возрастных категорий на территории общественных пространств и прилегающих к жилым домам территориях в городах и населенных пунктах, в рамках реализации социально-спортивного проекта «Зеленый Фитнес».

С целью создания условий для развития спорта всех возрастных категорий населения необходимо создание спортивных клубов по месту жительства в Забайкальском крае, в том числе для работы с гражданами старшего возраста, увеличение числа массовых физкультурных, спортивных мероприятий. Важна поддержка со стороны государства: детско-юношеских спортивно-адаптивных школ, отделений и групп по адаптивному спорту в учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта; центров спортивной подготовки, осуществляющих подготовку спортсменов высокого класса по адаптивному спорту, поддержка физкультурно-спортивных клубов инвалидов и других физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих работу с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в проведение спортивных мероприятий с участием лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Строительство спортивных сооружений, реконструкция, капитальный ремонт и оснащение спортивным инвентарем спортивных сооружений; создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, строительство универсальных спортивных залов, стадионов, бассейнов позволит создать условия для обеспечения доступности культурными благами и увеличения охвата населения, в том числе доступности для людей с инвалидностью, также будет способствовать созданию условий для ведения здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 73 %;
- 2) участие в мероприятиях по национальным видам спорта – 7500 человек;
- 3) обеспечение детско-юношескими спортивными школами, спортивными школами олимпийского резерва – из расчета одно учреждение на 10 тыс. человек населения;
- 4) снижение доли объектов спорта, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, – не менее чем в 3 раза;
- 5) организация и проведение не менее 5 спортивных событий международного уровня на территории края (нарастающим итогом).

4.6. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

Важным фактором качества жизни населения является окружающая среда: уровень атмосферной, гидротехнической, пожарной, транспортной и общественной безопасности.

Источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории региона являются: опасные метеорологические явления (ущерб 2021 года – 67678,47 тыс. руб.); весеннее половодье (2021 год: ущерб – 6,5 млрд руб.; пострадавших – 15254 чел.; 2022 год: ущерб – 2,2 млрд руб., пострадавших – 7245 человек); природные пожары (2019 год: ущерб – 2067768,62 тыс. руб.; пострадавших – 898 человек).

Наибольшее количество техногенных чрезвычайных ситуаций обусловлено пожарами в жилом секторе, авариями на железнодорожном транспорте, крупными автомобильными авариями.

К основным проблемам общественной безопасности относятся: высокий уровень корыстных преступлений и «рецидивной преступности»; криминальная активность несовершеннолетних и молодежи; тенденция к росту скрытой алкоголизации и наркотизации населения, а также связанные с ними проявления преступности.

В 2021 году уровень преступности составил 1994,9 деяний на 100 тыс. населения, что существенно выше значения в среднем по округу (ДФО: 1795,8) и в целом по стране (Россия: 1351,2). При этом наблюдается рост тяжких и особо тяжких уголовно наказуемых деяний (+1,7 %; 5,1 тыс.; ДФО: -6,5 %; Россия: -4,1 %). Существенное влияние на структуру особо тяжких и тяжких составов продолжают оказывать противоправные деяния, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Количество особо тяжких ИТ-преступлений возросло на 62 % (486).

Общее количество поставленных на учет ИТ-преступлений возросло на 12,7 % (3,8 тыс.; ДФО: -0,5 %; Россия: +0,8 %). Более трех четвертей (77,3 %) ИТ-преступлений совершено с использованием сети «Интернет» (2,9 тыс.; +45,1 %; ДФО: +13,9; Россия: +8,4 %), треть (33,8 %) – посредством мобильной связи (1,3 тыс.; +3 %; ДФО: -4,1 %; Россия: -2,1 %), четверть

(24,4 %) – с использованием расчетных (пластиковых) карт (925; -30,9 %; ДФО: -20,6 %; Россия: -23,2 %). На территории Забайкальского края поставлено на учет 15 деяний экстремистской направленности (+87,5 %; ДФО: +1,8 %; Россия: +48,2 %). Выявлено 564 преступления, связанных с незаконным оборотом оружия (+11,3 %; ДФО: -6,8 %; Россия: -5,5 %). Зарегистрировано 1,8 тыс. преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (+8,6 %; ДФО: -4,5 %; Россия: -1,1 %). Также отмечается рост числа выявленных преступлений, связанных со сбытом (+40,4 %; 740; ДФО: +3,5 %; Россия: +7,2 %). Возросло количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (+3,5 %; 354; ДФО: -4,6 %; Россия: -2,8 %), изнасилований и покушений на изнасилование (+6,6 %; 65; ДФО: -12 %; Россия: -4,2 %), умышленных поджогов (+7,4 %; 87; ДФО: -19,7 %; Россия: -10,1 %). На прежнем уровне осталось число разбоев (37; ДФО: -17,3 %; Россия: -10,5 %). На долю хищений чужого имущества, совершенных путем кражи, приходится более трети (33,7 %) от всех зарегистрированных преступлений – их совершено 7 тыс. (-3,3 %; ДФО: -6,1 %; Россия: -4,8 %), в том числе 536 (+7,4 %; ДФО: -9,5 %; Россия: -7,5 %) – из квартир, 58 (-27,5 %; ДФО: -20 %; Россия: -28,5 %) – кража автомобилей, а также 904 (-15,1 %; ДФО: -28,5 %; Россия: -27,6 %) краж, квалифицируемых по пункту «г» части 3 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, возросло на 8 % (634; ДФО: -5,8 %; Россия: -4,4 %). Всего на территории субъекта в январе – декабре 2022 года зарегистрировано 929 (-2,6 %; ДФО: +0,2 %; Россия: -5,4 %) дорожно-транспортных происшествий.

Указанные факторы негативно влияют на миграционные настроения молодежи, формируют негативный имидж региона и оказывают влияние на продолжительность жизни населения Забайкальского края. Уровень смертности от внешних причин в ЗК составляет на 100 тыс. населения – 168 (ДФО – 140, РФ – 94), при следующей структуре: 22,3 % ДТП, убийства – 14,9 %; самоубийства – 29 %; отравление алкоголем – 11,7 %, прочие внешние, связанные с асоциальным образом жизни – 22,1 %.

Забайкальский край весьма неоднороден в религиозном плане. Наряду с традиционными конфессиями – православием, исламом, буддизмом и иудаизмом заметную роль играют новые или нетрадиционные религиозные движения. При абсолютном преобладании православной конфессиональной ориентации религия в Забайкальском крае не является конфликтогенным фактором. В 2022 году на территории региона не было случаев ущемления прав по религиозному признаку.

По своим ключевым характеристикам ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Забайкальском крае не претерпела принципиальных изменений и остается стабильной. Население края демонстрирует высокую степень межэтнической и межконфессиональной толерантности. Нет случаев ксенофобии, межэтнических конфликтов,

конфликтов на религиозной почве. Интенсивные миграционные процессы не оказывают деструктивного влияния на общественную безопасность.

Таким образом, в настоящий момент мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области межнациональных и межконфессиональных отношений на территории региона, свидетельствует о стабильной обстановке. Контингентов риска (экстремистски настроенных молодежных группировок, радикально ориентированных антирелигиозных групп и общин), занимающихся распространением идей экстремистского толка, не выявлено.

В декабре 2022 года в Забайкальском крае утверждена государственная программа «Реализация национальной политики и развитие институтов гражданского общества в Забайкальском крае».

Целью направления является создание в Забайкальском крае привлекательной среды для проживания человека и ведения бизнеса, благодаря обеспечению высокого уровня безопасности жизнедеятельности.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) развитие системы предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и повышение уровня готовности к ним;
- 2) повышение эффективности защиты территории и населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 3) снижение криминогенности и уровня преступности, в том числе рецидивной;
- 4) профилактика преступлений и иных правонарушений в общественных местах и населенных пунктах;
- 5) сокращение уровня наркомании и связанной с ней преступности;
- 6) повышение безопасности дорожного движения.

Ключевыми направлениями реализации безопасности жизнедеятельности являются:

построение (совершенствование) органами исполнительной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления региональной системы обеспечения общественной безопасности в долгосрочной перспективе. Система должна быть нацелена на противодействие административным правонарушениям и преступлениям, а также на неукоснительное выполнение на территории субъекта комплекса мер, направленного на снижение уровня криминализации общественных отношений;

повышение эффективности взаимодействия правоохранительных органов, органов исполнительной власти области и институтов гражданского общества в целях устранения причин и условий правонарушений;

совершенствование профилактики незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также незаконного оборота оружия;

повышение эффективности профилактики безнадзорности, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних лиц с различными формами и степенью девиации;

работа по профилактике преступлений и иных правонарушений в наиболее напряженных в криминогенном отношении районах и других общественных местах;

формирование на территории Забайкальского края оптимального количества служебных помещений органов внутренних дел для работы участковых уполномоченных полиции и реализация органами местного самоуправления полномочий о внесении в региональные нормативы градостроительного проектирования требований по обеспечению служебными и жилыми помещениями участковых уполномоченных полиции;

повышение безопасности дорожного движения;

усиление профилактических мероприятий по защите населения и территории от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

усиление мероприятий, в том числе посредством дополнительного финансирования, направленные на социальную адаптацию граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

разработка и реализация региональных программ помощи по трудоустройству и профессиональной переподготовке таких граждан, а также поддержка коммерческих и некоммерческих общественных организаций, работающих с указанным контингентом;

усиление молодежной политики, пропаганда здорового образа жизни, вовлечение молодых людей в спортивную, культурно-образовательную и волонтерскую деятельность;

работа по внедрению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», предназначенного для проведения дистанционного визуального круглосуточного мониторинга за общественной обстановкой и способствующего своевременному выявлению и фиксации правонарушений, принятия оперативных мер к их пресечению.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

1) снижение уровня преступности (количества зарегистрированных преступлений) до 2279,9 на 100 тыс. населения;

2) сокращение показателя социального неблагополучия до 0,9 балла;

3) сокращение смертности от внешних причин до 60,9 на 100 тыс. населения;

4) социальный риск: число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения – менее 6,3 чел.;

5) транспортный риск: число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств – менее 1,6 чел.

4.7. Жилищное строительство

Общий совокупный объем ввода жилья на территории Забайкальского края в период с 2013 по 2021 год составил 2,23 млн кв. м. Динамика ввода

жилых помещений в Забайкальском крае разнонаправлена, сильно зависит от реализации государственных проектов, которые оказывали существенную поддержку многоквартирному жилищному строительству. В периоды, когда государственные проекты не реализовывались, в структуре ввода преобладало индивидуальное жилищное строительство.

По итогам 2021 года в эксплуатацию введено 204,5 тыс. кв. м жилья, преимущественно за счет сектора индивидуального жилищного строительства (ИЖС) при поддержке новой государственной программы «Дальневосточная ипотека».

Жилищное строительство Забайкальского края сталкивается со следующими ограничениями:

- 1) высокая себестоимость строительства;
- 2) низкая покупательная способность населения;
- 3) дефицит кадров в отрасли.

Целью направления является развитие строительного комплекса Забайкальского края для улучшения жилищных условий населения, увеличения объема жилищного строительства и повышение качества социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и городской среды до среднероссийского уровня.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) реализация механизма комплексного развития территорий;
- 2) оказание мер поддержки организациям, реализующим проекты в сфере производства строительных материалов, том числе с использованием средств региональных институтов развития;
- 3) сокращение количества непригодных для проживания жилых помещений, а также многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу или реконструкции;
- 4) кадровое обеспечение потребности строительного комплекса Забайкальского края;
- 5) повышение эффективности использования застроенных территорий;
- 6) разработка и внедрение программ малоэтажного строительства доступного жилья с учетом перспективного развития территорий;
- 7) повышение доступности арендного жилья;
- 8) разработка региональной льготной ипотечной программы для собственников частных домов на приобретение жилья в многоквартирных домах, строительство которых осуществляется в рамках реализации проектов комплексного развития территорий.

Для достижения поставленных задач необходимо создание условий для реализации мастер-планов городов Читы и Краснокаменска, проектов комплексного развития территорий, разработки и реализации региональной программы «Жилищная политика» на период 2024-2035 годов.

Реализация мастер-планов будет осуществляться за счет следующих мер:

- создание международной TOP;

обновление исторического центра и благоустройство набережной р. Читы;

создание кадетского училища;

вывод с территории г. Читы пенитенциарных учреждений;

создание горной академии и современного межвузовского кампуса;

создание многофункционального музейно-образовательного комплекса.

создание центра единоборств и лукодрома.

Для улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации необходимы продолжение осуществления действующих льготных ипотечных программ для отдельных категорий граждан («Льготная ипотека», «Семейная ипотека», «Сельская ипотека», «IT-ипотека»), программы «Дальневосточная ипотека» и разработка региональной программы субсидирования лицам, заключившим договоры о комплексном развитии территорий, на возмещение расходов по строительству или приобретению жилья для предоставления гражданам, переселяемым из частных домов.

Для сокращения количества непригодных для проживания жилых помещений, ветхих и аварийных зданий необходимо разработать порядок и механизм переселения граждан в рамках комплексного развития территорий, предоставление возмещения за изымаемое жилое помещение на основании рыночной стоимости, определенной оценочной организацией, или жилого помещения взамен аварийного, равнозначного по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, по договору социального найма.

Потребность строительного комплекса в кадрах обеспечивается формированием и реализацией мероприятий по повышению квалификации специалистов в области архитектуры, строительства и городского хозяйства, содействием занятости трудовых ресурсов Забайкальского края.

Для повышения эффективности использования застроенных территорий необходима разработка и внедрение инструментов поддержки застройщиков, реализующих в своих проектах принципы комфортной городской среды в пределах жилых комплексов, развитие коммерческой инфраструктуры на придомовых пространствах, благоустройство придомовых территорий многоквартирных домов и территорий общего пользования микрорайонов индивидуального жилищного строительства.

Программа малоэтажного строительства доступного жилья с учетом перспективного развития территорий связана с разработкой, утверждением программы комплексного развития малоэтажного строительства, оказанием государственной поддержки развития строительства индивидуальных жилых домов. Это позволит улучшить жилищные условия граждан, проживающих на сельских территориях.

Повышение доступности арендного жилья достигается путем создания жилищного фонда социального найма, предоставлением субсидий малоимущим гражданам на использование арендного жилья.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) количество семей, улучшивших жилищные условия, – 36,8 тыс. семей;
- 2) ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования – 515,1 тыс. кв. м;
- 3) улучшение качества городской среды на 64 %.

5. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ

Стратегия ориентирована на повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг, производимых в Забайкальском крае, как для российского, так и мирового рынков.

Ключевыми драйверами экономического роста до 2035 года будут отрасли, обладающие потенциалом расширения поставок продукции (услуг) на внешний и внутренний рынок: горно-металлургическая промышленность, агропромышленный комплекс (растениеводство, животноводство и пищевая промышленность), лесной комплекс (лесозаготовка и лесопереработка) и туризм.

Технологическое развитие и снижение негативного воздействия на окружающую среду отраслей экономики будет основано на развитии науки и инноваций, а также рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Важной составляющей повышения конкурентоспособности экономики должно стать активное развитие МСП как фактора улучшения отраслевой структуры экономики и обеспечения высокого уровня занятости.

В рамках приоритета «Повышение конкурентоспособности экономики» ставится стратегическая цель по обеспечению опережающих среднероссийские темпов экономического роста, основанных на максимизации отдачи от реализации запасов природных ресурсов, выгодного экономико-географического положения и высокого рекреационного потенциала.

Ключевые целевые показатели по данному приоритету развития в 2035 году:

- 1) производительность труда – рост в 2,3 раза к 2021 году;
- 2) ВРП – рост в 2,5 раза к 2021 году.

5.1. Малое и среднее предпринимательство

В 2021 году на территории края функционировало 25,3 тыс. единиц МСП, что ниже показателя 2012 года (35,7 тыс. единиц) на 29 %. При этом численность занятых в МСП уменьшилась на 13,2 % и составила в 2021 году 88,4 тыс. человек (в 2012 году – 101,6 тыс. человек). Доля МСП в ВРП края в 2021 году и составила 19,4 % (7 место в ДФО), что выше на 10,9 % чем в 2012 году (8,5 %), но ниже уровня по ДФО и России. В рейтинге регионов России по вовлеченности населения в малый и средний бизнес Забайкальский край занимает одно из последних мест. Поэтому необходимо

создать в Забайкальском крае благоприятные условия для стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

Целью направления является трансформация Забайкальского края в комфортный регион для ведения предпринимательской деятельности и увеличение вклада МСП в экономику.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) создание благоприятного климата для ведения бизнеса;
- 2) стимулирование предпринимательской инициативы;
- 3) стимулирование переориентации МСП с торгово-посреднического на производственное направление с использованием средств региональных институтов развития;
- 4) вовлечение МСП во внешнеэкономическую деятельность, в том числе используя инструменты Центра поддержки экспорта – структурного подразделения некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края».

Для реализации задач предусматривается:

обеспечение доступности инфраструктуры для развития и поддержки предпринимательской деятельности на всей территории края, в том числе снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан;

участие Забайкальского края, в конкурсном отборе Минэкономразвития России на получение субсидии на создание индустриальных (промышленных) парков, технопарков, агропромышленных парков в рамках федерального проекта «Акселерация МСП» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»;

проведение мероприятий по популяризации предпринимательства, по освещению лучших практик малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне, по обучению основам предпринимательской деятельности и самозанятости для населения,

создание и развитие объектов производственной инфраструктуры для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства, разработка региональных инициатив, направленных на расширение взаимодействия субъектов МСП с крупным бизнесом, субсидирование процентной ставки по кредитам и части затрат на приобретение оборудования, в том числе высокотехнологичного, переориентация образовательных программ центра «Мой бизнес» на технологический профиль в соответствии с потребностями приоритетных производственных отраслей края;

содействие вовлечению субъектов МСП во внешнеэкономическую деятельность, в том числе с участием Центра поддержки экспорта Забайкальского края.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) рост объема оборота малого бизнеса – в 3 раза к уровню 2021 года;

- 2) рост доли обрабатывающих производств в структуре оборота малого бизнеса – до 18,6 %;
- 3) рост численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, – в 1,6 раза к уровню 2021 года;
- 4) рост доли МСП в ВРП – в 1,5 раза;
- 5) рост объема платных услуг населению – на 46 %;
- 6) прогнозные значения показателей по экспорту субъектов МСП представлены (таблица 22).

Таблица 22. Показатели по экспорту субъектов МСП

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2030 год	2035 год
Число СМСП-экспортеров (ед.)	87	90	100	110	170	220
Объем несырьевого неэнергетического экспорта субъектов МСП (млн долл.)	95,86	89,44	88,51	88,47	108,75	169,80

5.2. Рациональное природопользование и экологическая безопасность

Экологическое состояние окружающей среды в Забайкальском крае при наличии большой территории и низкой концентрации объектов промышленного производства в целом оценивается как удовлетворительное. Высокая экологическая нагрузка на окружающую среду отмечается в ограниченных локациях.

По данным ежегодного мониторинга качества атмосферного воздуха, в городах Забайкальского края стабильно отмечается высокий уровень его загрязнения. Основными веществами, определяющими загрязнение атмосферы, являются бенз(а)пирен, пыль (взвешенные частицы), азота диоксид и фенол, более 85 % от общих объемов выбросов образуется от сжигания топлива в населенных пунктах края. Наиболее высокие среднегодовые значения загрязнения наблюдаются в г. Чита и г. Петровск-Забайкальский, где максимальные из среднемесячных концентраций бенз(а)пирена превышают 10 ПДК.

Согласно ежегодной комплексной оценке качества поверхностных вод, характерными веществами, содержание которых превышает предельно допустимые концентрации, являются биогенные элементы, нефтепродукты, фенолы, железо, цинк, медь и др. Наиболее загрязненными являются реки Амурского бассейна из-за наибольшей освоенности территорий, затем Ленский бассейн и Байкальский. Превышение предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ в водных ресурсах варьирует от 1,6 до 28,8 и более. В населенных пунктах края населению подается питьевая вода с содержанием химических веществ, превышающим гигиенические нормативы. Поверхностные водные объекты Забайкальского края относятся к очень загрязненным, загрязненным и грязным.

Сортировка твердых коммунальных отходов в крае слабо развита. Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых бытовых отходов составляет 1,7 % (РФ – 43,3 %). Доля населения, охваченного коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами – 95 %.

Целью направления является улучшение в Забайкальском крае экологической ситуации и снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности человека на окружающую природную среду.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) повышение эффективности системы обращения с отходами производства и потребления;
- 2) восстановление и возвращение в пользование земель, отчужденных под объекты складирования промышленных и коммунальных отходов, в том числе путем вовлечения их в переработку;
- 3) формирование «зеленой» экономики с безотходным производственным циклом и отсутствием выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;
- 4) расширение использования более экологичного транспорта (электрокаров и автомобилей, работающих на газовом топливе) для обслуживания населения и отраслей экономики;
- 5) снижение выбросов от промышленных предприятий, в том числе от предприятий теплоэнергетики;
- 6) сохранение и восстановление биологического разнообразия природных экосистем, обеспечение качества окружающей среды;

В целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в Забайкальском крае будет реализовываться региональный проект «Чистый воздух (Забайкальский край)» федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» в границах г. Читы.

Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Чите требует финансирования в размере 9,39 млрд рублей, в том числе из средств федерального бюджета 9,19 млрд рублей. Комплексный план направлен на кардинальное снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обеспечение благоприятных условий проживания жителей г. Читы. К 2024 году будет снижен совокупный объем выбросов в атмосферный воздух на 19775,33 тонны (29,4 % от уровня 2017 года), в том числе совокупный объем выбросы опасных загрязняющих веществ на 19 121,26 тонны (31,8 % от уровня 2017 года).

Повышение эффективности системы обращения с отходами производства и потребления предусматривает ликвидацию свалок ТКО вблизи населенных пунктов Забайкальского края и всех выявленных несанкционированных свалок, а также строительство в крае комплексов по сортировке ТКО в Улётовском районе (вблизи с. Улёты), Петровск-Забайкальском районе (вблизи с. Баляга), Чернышевском районе (вблизи пгт. Чернышевск), Краснокаменском районе (вблизи г. Краснокаменск),

строительство полигонов ТКО в Улётовском районе (вблизи с. Улёты), Петровск-Забайкальском районе (вблизи с. Баляга), Чернышевском районе (вблизи пгт. Чернышевск) и реконструкция действующего полигона ТКО в Краснокаменском районе (г. Краснокаменск) с увеличением мощности объекта до 40 тыс. Тонн/год. Указанные мероприятия реализуются в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология». Наиболее значимым мероприятием выступит строительство экотехнопарка – единого промышленно-экологического кластера по переработке промышленных и коммунальных отходов.

Создание указанных объектов позволит обеспечить формирование современной инфраструктуры в области обращения с ТКО в Забайкальском крае. Реализация мероприятий будет обеспечена в рамках концессионных соглашений с привлечением мер поддержки ППК «Российский экологический оператор». Реализация проектов имеет высокое социально-экономическое значение для экономики края. Будет создано 260 рабочих мест, в бюджеты разных уровней ожидается поступление 3,3 млрд руб., сумма страховых взносов за 28 лет составит 1,7 млрд руб.

Также основополагающей деятельностью продолжит оставаться улучшение состояния природной среды и обеспечение биоразнообразия, в том числе на территориях особо охраняемых природных объектов. Реализуется подпрограмма «Развитие ООПТ в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», предусматривающая дальнейшее развитие ООПТ регионального значения.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) увеличение уровня показателя «Качество окружающей среды» до 108,3 %;
- 2) увеличение доли площади территории края, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории Забайкальского края до 14,5 %;
- 3) сортировка отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

5.3. Горно-металлургический комплекс

Развитие добывающей отрасли является основным драйвером роста экономики и промышленного производства в Забайкальском крае. Ее доля в общем объеме добывающей отрасли Российской Федерации выросла более чем в 4 раза с 0,29 % в 2005 году до 1,21 % в 2020 году, что объясняется высоким ресурсным потенциалом региона. В динамике за последние пять лет объемы отрасли увеличились в 2,6 раза, в структуре объема отгруженной продукции промышленности доля отрасли увеличилась с 58 % (82,2 млрд руб. в 2017 году) до 75 % (214,2 млрд руб. в 2021 году). В структуре валовой

добавленной стоимости добывающая отрасль входит в тройку лидеров отраслей Забайкальского края. Основные ограничения развития горнорудной промышленности в регионе связаны с низкой долей вовлечения в экономический оборот балансовых запасов минерально-сырьевых ресурсов:

- 40 % балансовых запасов золота;
- 11 % балансовых запасов железной руды;
- 9 % балансовых запасов меди;
- 30 % балансовых запасов угля;
- 14 % балансовых запасов серебра;
- 29 % балансовых запасов цинка;
- 25 % балансовых запасов урана;
- 28 % балансовых запасов свинца.

Для реализации потенциала использования запасов минерально-сырьевых ресурсов необходимо устранить следующие ограничения:

1) первого приоритета:

уменьшение количества молодых специалистов по горным специальностям, отсутствие – по геохимии и геофизике;

отток квалифицированных кадров в другие регионы с более высоким уровнем зарплаты на сезонные вахтовые работы;

низкая квалификация рабочей силы в регионе;

импортозависимость от оборудования и запасных частей – до 80 % в условиях введения экономических санкций на импорт спецтехники и запчастей;

при выдаче и актуализации лицензии отсутствует требование по фиксации сроков проведения этапов работ по разработке месторождения;

ухудшение состояния минерально-сырьевой базы вследствие отсутствия системной геологоразведки;

отсутствие инфраструктуры для эксплуатации месторождений нераспределенного фонда;

загрязнение воздуха, водных и земельных ресурсов;

2) второго приоритета:

высокая себестоимость энергоресурсов;

высокая длительность получения разрешительных документов для недропользователей.

В настоящее время переработка основных руд в Забайкальском крае заканчивается их обогащением и получением концентратов минерального сырья. Потенциал развития отрасли связан с увеличением глубины переработки добываемых металлов за счет модернизации текущих процессов производства и строительства нового производства, направленного на получение из концентратов готовой продукции.

Целью направления является развитие в Забайкальском крае горно-металлургической отрасли.

Основные задачи для достижения цели:

1) обеспечение существенного прироста запасов рудного и россыпного золота за счет проведения геологоразведочных работ в первую очередь по

выявлению оруденения на глубоких горизонтах известных крупнотоннажных объектов: Дарасунского рудного поля, а также на Балейском и Тасеевском месторождениях (по экспертной оценке геологов прогнозируемая вторая глубинная зона оруденения, сопоставимая по запасам золота с верхней зоной, т.е. порядка 250–300 тонн). Кроме геологоразведочных работ, проводимых ЗАО «Росгеология» по госпрограмме, планируется привлечение юниорских геологоразведочных компаний и буровых компаний, работающих на принципах аутсорсинга. Значительный прирост ресурсов этих, а также некоторых других крупных средних, малых золоторудных и россыпных месторождений, в том числе накопленного техногенного сырья, обеспечивается за счет ревизионной оценки с учетом возможности его переработки по инновационным технологиям;

2) обеспечение рационального использования минерально-сырьевых ресурсов за счет вовлечения в экономический оборот месторождений по ключевым видам полезных ископаемых на основе геологоразведки, анализа статуса этих месторождений и причин их неиспользования, а также создания условий для внедрения инновационных технологий по добыче и переработке полезных ископаемых и переработке отходов (в частности, кучного выщелачивания с последующей рекультивацией штабелей), способствующих приросту извлечения ценных компонентов, а также снижению уровня пыления отвалов и недействующих хвостохранилищ и водной миграции из них поллютантов (мышьяка, сурьмы, тяжелых металлов), соответственно снижению загрязнения воздуха, водных и земельных ресурсов;

3) повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр, воспроизводство минерально-сырьевой базы и наращивание минерально-сырьевого комплекса края;

4) обеспечение взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти и частных инвесторов для комплексной предпроектной оценки месторождений, проведения исследований, подготовки технической документации и проведения опытно-промышленных испытаний на базе действующих институтов федеральных государственных учреждений (например, Читинский филиал ИГД СО РАН) или создание государственно-частной компании;

5) создание и развитие импортозамещающих производств горного оборудования и запасных частей;

6) поддержка реализации приоритетных инвестиционных проектов горно-металлургического комплекса:

создание готовой металлопродукции из свинцового и цинкового концентратов и сбыт в КНР (Юго-Восток);

производство медно-кабельной продукции из медного концентрата (Север – ООО «Удоканская медь»);

производство железорудных окатышей из железорудного концентрата;

поставка концентратов серебряных и золотосодержащих на ближайшие аффинажные заводы (НАЗ и другие).

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) рост объема промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – в 3 раза к уровню 2021 года;
- 2) рост физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – в 2,9 раза к уровню 2021 года;
- 3) рост доли валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Производство металлургическое» – до 6 %.

5.4. Развитие лесного комплекса

Забайкальский край характеризуется высоким уровнем лесистости – свыше 68 % площади земли края покрыто лесной растительностью (по ДФО и Российской Федерации в 2021 году – 49,6 % и 46,4 % соответственно).

В структуре общей лесосеки доля лиственницы и сосны – 78 %, эффективность использования лесных ресурсов недостаточна (в 2020 году предоставлено в аренду 18 % площади расчетной лесосеки). Ограничивающими факторами являются низкое качество лесов, истощение лесосырьевых ресурсов на экономически доступных территориях, устаревание материалов лесостроительства.

Отходы при заготовке и распиловке составляют 55 % в структуре отходов при заготовке древесины. На территории региона начата реализация проектов переработки отходов, 7 % данных отходов перерабатываются в пеллеты.

Объем заготовки древесины в 2021 году составил 1373 тыс. метров кубических (на 11 % ниже объема заготовки 2020 года). Сформированный в 2017-2021 годах тренд на снижение объемов легитимно заготовленной древесины обусловлен развернутой борьбой с незаконными рубками, пандемией COVID-19, которая определила высокую степень неопределенности экспортного спроса на товарный лес, введением заградительных пошлин и иных ограничивающих экспорт древесины мер государственного регулирования. Ограничивающий фактор также большое количество осадков в периоде 2020-2021 годы в совокупности с недостатком лесохозяйственных дорог на участках арендаторов, в том числе труднодоступных и удаленных,

Отмечается динамика снижения экспорта, переориентация поставок древесины и пиломатериалов с внешнего на внутренний рынок. В 2021 году на экспорт отправлено 137 тыс. метров кубических – на 40 % ниже, чем в 2020 году (в 2017 году – 546 тыс. метров кубических). На внешнем рынке основным направлением сбыта древесины и пиломатериалов является КНР.

Помимо низкой эффективности использования и переработки лесных ресурсов и низкой транспортной доступности ограничителем развития лесопромышленного комплекса Забайкальского края является рост затрат арендаторов, связанных со сложившимися инфраструктурно-тарифными ограничениями региона (высокий тариф на электроэнергию, высокая стоимость ГСМ относительно других регионов ДФО).

Повышение эффективности управления, модернизация лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств в совокупности с инфраструктурным и инновационно-цифровым развитием данного сектора наряду с имеющимся потенциалом являются потенциально важным источником повышения бюджетной устойчивости и экономического роста региона.

Целью направления является развитие в Забайкальском крае эколого-сберегающего производства глубокой комплексной деревообработки, конкурентоспособной на мировом и российском рынках и обеспечение устойчивого эффективного управления лесами, обеспечивающее восполнение лесосырьевых ресурсов.

Основные задачи для достижения цели:

1) проведение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству лесного фонда, развитию ресурсной базы.

Важным элементом формирования эффективной стратегии управления лесами является формирование информационной системы, комплексный мониторинг и аудит лесных ресурсов.

Для решения задачи требуется реализация мероприятий лесоустройства и государственного кадастрового учета лесных участков, решение проблемы несанкционированной вырубке леса. Необходимо проведение мероприятий активного искусственного лесовосстановления и поддержания его естественного процесса.

Требуется привлечение финансирования в реализацию инвестиционных проектов, направленных на выращивание посадочного материала в закрытом грунте и его реализацию, также предоставление мер поддержки региональным и иным компаниям, ведущим хозяйственную деятельность в области лесовосстановления и ориентированным на оказание услуг хозяйствующим субъектам в области лесопользования и лесовосстановления.

Развитие ресурсной базы отрасли на перспективу, обеспечиваемое через интенсификацию лесовосстановительной деятельности, должно в ближнем горизонте сопровождаться активным вовлечением в хозяйственный оборот низкосортной древесины и древесных отходов;

2) стимулирование модернизации лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств и формирование условий для создания и развития производств по глубокой переработке древесины.

Решение задачи развития лесоперерабатывающей промышленности напрямую связано с политикой государства, направленной на увеличение создаваемой в отрасли добавленной стоимости и глубины переработки древесины.

Важными элементами являются:

привлечение частных инвестиций (инвесторов) для реализации проектов, в том числе инновационных и технологических, и модернизации производств, по выпуску сухих пиломатериалов и пеллет и др.;

формирование и модернизация инфраструктуры перспективных проектов, в том числе транспортной и инженерной;

создание развитой производственной инфраструктуры, сети комплексов глубокой переработки древесины, локализация деревообрабатывающих производств для формирования полных цепей создания стоимости, на территориях перспективного развития, в том числе в рамках ТОР, создание промышленного парка;

расширение рынка поставок (стимулирование сбыта).

Ожидаемые результаты в 2035 году:

1) увеличение площади лесных земель, сданных в аренду, – на 2,75 млн гектаров;

2) увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100 %;

3) увеличение численности занятых по видам экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки», «Производство бумаги и бумажных изделий» (суммарно) – до 4,2 тыс. человек;

4) накопленный объем частных инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки», «Производство бумаги и бумажных изделий» (суммарно) – 40,0 млрд рублей.

5.5. Туризм

Забайкальский край обладает рядом перспективных точек притяжения туристов, в том числе из соседей КНР. В 2019 году (индикативный допандемийный период) туристический поток в Забайкальский край оценивается в 330 тыс. человек, 94 % из которых – российские туристы. Иностранцы туристы прибывают в основном из КНР. Совокупные траты туристического потока на территории края оценены в более чем 7,1 млрд рублей.

Основную долю туристического потока и совокупных затрат составляет деловой туризм (39 % и 47 % соответственно) на втором месте поездки в отпуск, досуг и отдых (26 % и 23 % соответственно).

Целью направления является создание в Забайкальском крае высокоразвитой, конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей края, российских и иностранных граждан в туристских услугах.

Основные задачи для достижения цели:

1) увеличение количества и улучшение качества КСР;

2) обеспечение роста занятости и благосостояния населения, вовлеченного в туризм и смежные сектора экономики;

3) создание и развитие туристских дестинаций Забайкальского края;

4) развитие промышленного туризма.

Разработана стратегия развития промышленного туризма Забайкальского края. Потенциальные участники: ООО «Нергеопром»; АО «Читинские ключи»; ООО «ГРК Быстринское»; АО «Ново-Широкинский рудник»; АО «Восток»; ИП Хан Э.Б.

Для создания в Забайкальском крае высокоразвитой, конкурентоспособной туристской индустрии, удовлетворяющей потребности жителей и гостей края, реализация таких проектов как: «Парк «Чингисхан», Читинский район»; «Санаторно-курортный комплекс «Кука», Читинский район»; «Ивано-Арахлейский туристический кластер, Читинский район», «Автотуристический кластер Агинского Бурятского округа», «Исторический квартал, г. Чита», «Индустриально-ремесленный кластер на базе лэнд-парка «Тужи», Хилокский район», и т.д. поможет развить туристические дестинации Забайкальского края.

Участие в реализации национальных проектов «Туризм и индустрия гостеприимства», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Национальной программы развития Дальнего Востока» позволит увеличить количество и улучшить качество коллективных средств размещения.

Ожидаемые результаты в 2030 году:

- 1) численность размещенных лиц в КСР – 469 тыс. человек;
- 2) общее число КСР – 280 единиц;
- 3) доля классифицированных КСР – 90 %;
- 4) туристический въездной поток со стороны КНР – 90 тыс. человек.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) число туристов – 841,4 тыс. человек;
- 2) совокупные траты туристов – не менее 22,3 млрд рублей.

5.6. Агропромышленный комплекс

Аграрный сектор в Забайкальском крае располагает значительными ресурсами для перспективного развития.

Земельные ресурсы. По площади сельскохозяйственных угодий (7,6 млн га) регион занимает 1 место в Дальневосточном федеральном округе и 7 место в Российской Федерации, по площади используемых кормовых угодий (4,7 млн га) 1 и 2 места соответственно; (по площади пашни, 0,44 млн га, – только 4 и 56 места, но существует возможность увеличения пахотных земель, так как по площади залежи (0,8 млн га) Забайкальский край занимает 1 место в Российской Федерации и соответственно в федеральном округе).

Трудовые ресурсы. В растениеводстве и животноводстве и предоставлении соответствующих услуг в этих областях занято 25,6 тыс. человек. Кроме того, создаваемые рабочие места при расширении сельскохозяйственного производства, создании инфраструктурных и перерабатывающих производств могут занять безработные граждане, проживающие в сельской местности (по данным выборочных обследований

рабочей силы уровень безработицы в сельской местности Забайкальского края в 2020 году составлял 16,6 % (в городской местности – 7,2 %).

Потенциал животноводства. Забайкальский край среди субъектов Российской Федерации по наличию поголовья крупного рогатого скота находится на 10 месте, овец и коз – 12, лошадей – 4, среди субъектов Дальневосточного федерального округа – по численности крупного рогатого скота, овец и коз находится на 1 месте, лошадей – 2. Мясное и мясомолочное скотоводство, тонкорунное (мериносовое) и полугрубшерстное овцеводство, табунное мясное коневодство, разводимые в условиях пастбищно-полустойлового содержания, получили наибольшее развитие среди подотраслей животноводства.

Племенная работа в Забайкальском крае преимущественно направлена на отбор и распространение более продуктивных и хорошо приспособленных к пастбищному содержанию видов сельскохозяйственных животных, их пород и породных типов (в мясном скотоводстве, овцеводстве, коневодстве, верблюдоводстве).

Потенциал растениеводства. В юго-восточных и восточных районах Забайкальского края сосредоточено основное производство зерновых культур, где черноземные почвы позволяют получать самые высокие урожаи в крае. Главная культура – пшеница, с высоким – до 30 % содержанием клейковины.

Сравнительно недавно началась история возделывания на территории края масличных культур, первой культурой стал яровой рапс. Рапс Забайкалья имеет нулевое содержание эруковой кислоты, высокую масличность и минимальный уровень примесей, что делает его идеальным сырьем для производства пищевых продуктов.

Сбыт продукции. Продукция сельского хозяйства Забайкальского края является относительно дешевой, экологически чистой, с превосходными вкусовыми качествами. Потенциальный рост внутреннего потребления связан с увеличением потребления сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в расчете на душу населения, развитием переработки и повышением качества продукции, внедрением маркетинговых решений и использования местных брендов.

В развитии агропромышленного комплекса в числе сильных конкурентных преимуществ Забайкальского края выделяется выгодное географическое расположение – непосредственное соседство с Китаем, с учетом емкости китайского рынка продовольствия и сельскохозяйственной продукции и возможного наращивания экспорта в этом направлении.

По оценке Забайкалкрайстата, в 2020 году уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией составил по мясу и мясопродуктам – 65,8 %, молоку и молокопродуктам – 98,1 %, яйцу – 32,8 %, картофелю – 67,6 %, овощебахчевым культурам – 24,6 %.

Сельское хозяйство является одной из ведущих и системообразующих сфер – в структуре валового регионального продукта его доля в среднем

составляет порядка 5 %. Основная специализация сельского хозяйства – животноводство (свыше 70 %).

Основные ограничения развития агропромышленного комплекса связаны с наличием следующих проблем:

малая доходность отрасли вследствие низких уровней продуктивности сельскохозяйственных животных и сельскохозяйственных угодий из-за сложных природно-климатических условий, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;

отставание Забайкальского края по уровню технологического совершенствования и материально-технической оснащенности;

наличие ветеринарных рисков, связанных с возникновением и распространением на территории Забайкальского края массовых заразных болезней животных;

опережающий рост цен на товары и услуги естественных монополий, неблагоприятная рыночная конъюнктура на приобретаемую сельскохозяйственными товаропроизводителями продукцию при ограничении цен на реализуемую ими продукцию из-за низкой платежеспособности населения (увеличение разрыва в межотраслевом обмене);

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку, однообразность ассортимента сельскохозяйственной продукции, слабое развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, территориальная удаленность между участниками рынка;

низкая загрузка производственных мощностей предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

недостаток рабочих мест, дефицит квалифицированных кадров, низкая мотивация труда (уровень оплаты труда, бытовые условия), старение кадров, вызванная этим социальная напряженность, проблема обеспеченности жильем, низкий уровень оснащенности объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Производство сельскохозяйственной продукции на территории края необходимо не только для снабжения населения продовольствием, но для обеспечения занятости сельского населения, повышения его уровня доходов, сохранения местных традиций и закрепления населения на приграничных территориях России.

Стратегическая цель развития агропромышленного комплекса – устойчивое развитие животноводства, растениеводства, пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, усиление продовольственной безопасности за счет модернизации производства, развития научной и инновационной направленности (генетика и селекция), развития экспорта продукции агропромышленного комплекса, обеспечения эффективного вовлечения в оборот и управления землями сельскохозяйственного назначения,

воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, цифровой трансформации.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) увеличение производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 2) развитие конкуренции, кооперации, интеграционных и межрегиональных связей;
- 3) развитие и укрепление материально-технической базы ветеринарной службы;
- 4) наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 5) улучшение жилищных условий сельских граждан и повышение уровня социально-инженерного обустройства села.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) увеличение обрабатываемой пашни не менее, чем на 30 %;
- 2) увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на 26,6 % к уровню 2021 года;
- 3) увеличение производства пищевых продуктов в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на 14,2 % к уровню 2021 года;
- 4) увеличение среднегодовой численности, занятых в сельском хозяйстве и перерабатывающей отрасли до 45,2 тыс. человек.

5.7. Наука и инновации

Результативность сектора исследований и разработок: подано патентных заявок – 33 (0,1 % от Российской Федерации), выдано патентов – 27 (0,09 % от Российской Федерации); разработка передовых производственных технологий – 3 (0,2 % от Российской Федерации); используемые передовые производственные технологии – 1347 (0,51 %); уровень инновационной активности организаций – 3,8 (9,1 в РФ); удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации – 10,4 (9,1 в Российской Федерации), затраты на инновационную деятельность организаций, в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг – 0,4 %, (2,1 в Российской Федерации), объем инновационных товаров, работ и услуг – 0,2 % (5,3 в Российской Федерации). Финансирование научных исследований и разработок составляет 402,2 млн рублей, или 0,04 % от Российской Федерации, в т. ч. по областям науки: естественные – 110,9 (27,6 %), технические – 181,3 (35,0 %), медицинские – 22,9 (45,1 %), сельскохозяйственные – 43,4 (10,8 %), общественные – 40,2 (10,0 %), гуманитарные – 3,5 (0,9 %).

Анализ показывает слабое развитие научной и инновационной деятельности в Забайкальском крае и значительное его отставание от уровня Российской Федерации. По рейтингу субъектов Российской Федерации по значению российского регионального инновационного индекса в 2018/2019

годах – 72 место. Ключевым вызовом региона остается исчерпание возможностей социального и экономического роста экономики (форсированного сценария), основанного на экстенсивной эксплуатации сырьевых ресурсов на фоне формирования процессов цифровой экономики и регионов лидеров, обладающих новыми технологиями.

Целью направления является стимулирование спроса на инновации, внедрение передовых технологий и выпуска инновационной продукции за счет активизации инновационных процессов, создания высокотехнологичных производств, технического перевооружения и модернизации действующих предприятий, а также привлечения в Забайкальский край научных кадров.

Основные задачи для достижения цели:

1) создание условий и стимулирование эффективных институциональных и технологических преобразований производственного и непромышленного секторов, в таких направлениях, как: «Медицинские и биотехнологии», «Энергетика», «Технологии транспорта», «Технологии металлургии и новые материалы», «Добыча природных ресурсов и нефтегазопереработка», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания». «Технологии экологического развития», «Промышленные технологии»;

2) поддержка развития науки и образования, формирование системы инновационно-технологической подготовки квалифицированных специалистов для экономики и социальной сферы;

3) актуализация и реализация подпрограммы «Стимулирование и государственная поддержка инновационной деятельности в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие».

В целях создания благоприятных условий для инновационной деятельности в Забайкальском крае, развития и раскрытия научно-технического потенциала края, взаимодействия между наукой и бизнесом, технологического обновления производства на основе внедрения в реальный сектор экономики инновационных проектов и научно-технических разработок, формирования у хозяйствующих субъектов и населения модели инновационного поведения необходимо актуализировать подпрограмму «Стимулирование и государственная поддержка инновационной деятельности в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» с включением задач участия региона в технологических программах, конкурсах и грантах на территории Российской Федерации: «Платформа инноваций» – изменение качества государственной инновационной политики; «Приоритет-2030» – развитие инновационной научно-образовательной экосистемы (среды); «Большие вызовы» – конкурс научно-технологических проектов и др.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

1) доля организаций, осуществляющих технологические инновации, – 18 %;

- 2) доля производственной продукции – 12 %;
- 3) удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, в общем числе организаций (технологические инновации), – 18 %.
- 4) удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, – 16 %.

5.8. Внешнеэкономическая деятельность

Забайкальский край располагает несомненными преимуществами и реализуемым в горизонте Стратегии потенциалом в развитии внешнеторговых, внешнеэкономических и иных международных связей. В их числе:

- экогеографические преимущества, расположение края в близости и доступности с быстрорастущим восточноазиатским центром мирового экономического развития, более 1960 км общей государственной границы с КНР, Монголией;

- пролегание через территорию края стратегически значимых трансграничных железнодорожных и автомобильных магистралей, связывающих регионы России, также страны Европы с рынками стран АТР;

- обладание значимым природно-ресурсным потенциалом, структура и качество которого обеспечивает его востребованность в долгосрочном горизонте;

- наличие общих административных границ, сопряженных с регионами Дальнего Востока, территориального прилегания и потенциала развития межрегиональных кооперационных связей, логистического взаимодействия.

На территории Забайкальского края расположен крупнейший в России «сухопутный порт» Забайкальск, стабильно обеспечивающий более половины экспортного грузопотока через сухопутные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – пункты пропуска), общее количество действующих пунктов пропуска – 8.

Начиная с 2012 года наблюдается устойчивый рост экспорта с территории Забайкальского края, который фиксируется и в абсолютных величинах, и в структуре внешнеторгового товарооборота. В период 2019 – 2021 годов годовой объем экспортных поставок удвоился. Данный тренд сохраняется и прогнозируемо сохранится на перспективу в условиях переориентации грузопотоков с европейского направления на восточное.

Успешная реализация транзитного потенциала и преимуществ Забайкальского края в результате переориентации грузопотока с европейского направления на восточное в рамках курса внешнеэкономической политики России способна оказать значимое (решающее) влияние на ускорение экономического и социального развития региона в горизонте Стратегии.

Целью направления является развитие внешнеторговой деятельности и международного сотрудничества в интересах

национальной безопасности Российской Федерации, глобальной конкурентоспособности и эффективного развития Забайкальского края.

Основная задача для достижения стратегической цели – увеличение несырьевого неэнергетического экспорта, в том числе – экспорта услуг с территории Забайкальского края, укрепление и расширение взаимодействия с соседствующими территориями, экспортерами. Важнейшими элементами являются:

содействие реализации на территории региона крупных инвестиционных проектов, созданию новых производств с привлечением всех доступных инструментов и механизмов, в том числе – территорий опережающего развития;

формирование и внедрение инструментов регионального экспортного стандарта 2.0;

Также к числу задач отнесены:

укрепление транспортно-логистического каркаса территории, в том числе – в приграничных районах Забайкальского края, повышение качества логистического управления;

привлечение (переключение) экспортных грузопотоков через железнодорожную сеть Забайкальского края;

модернизация, реконструкция и увеличение пропускной способности пунктов пропуска;

развитие приграничной инфраструктуры и трансграничного взаимодействия;

формирование и развитие трансграничной территории опережающего развития, создание международной зоны трансграничного сотрудничества «Забайкальск – Маньчжурия»;

расширение географии взаимодействия с соседствующими государствами и территориями, активизация переговорных процессов;

укрепление межрегионального и межмуниципального взаимодействия, в том числе в секторах животноводства, добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов, создании конкурентоспособной туристской инфраструктуры;

привлечение прямых иностранных инвестиций и импорта передовых технологий в экспортоориентированные и импортозамещающие отраслевые сектора;

содействие товаропроизводителям и производителям услуг в реализации экспортного потенциала;

Важнейшими элементами являются:

внедрение регионального экспортного стандарта;

разработка и эффективная реализация региональной программы развития экспорта Забайкальского края.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

1) рост экспорта Российской Федерации с территории Забайкальского края в 6,8 раза по сравнению с показателем 2021 года;

2) реальный рост несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 году (таблица 23);

3) реконструкция пунктов пропуска, расположенных на территории Забайкальского края, что приведет к увеличению их суммарной пропускной способности в 4,4 раза.

Таблица 23. Реальный рост несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 году

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2030 год	2035 год
«Реальный рост несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 году»	205,44%	93,30%	98,97%	99,96%	106,11%	111,52%

6. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

Качественные изменения в экономике края будут преимущественно локализованы в шести полюсах (центрах) развития за счет реализации потенциала их экономической специализации:

1. Читинский:

обрабатывающая промышленность (строительство ремонтно-механического завода карьерной техники, завода по производству карьерной техники и др.);

жилищное строительство и производство строительных материалов (создание заводов крупнопанельного домостроения);

туризм и рекреация;

транспортная и коммерческая логистика;

сельское хозяйство (развитие мясного и молочного скотоводства, овощеводства, картофелеводства, глубокая переработка сельскохозяйственной продукции);

наука и образование.

2. Краснокаменский:

добыча и переработка полезных ископаемых (формирование энерго-металлургического кластера, ориентированного на высокотехнологическое производство медно-проводниковой и кабельной продукции);

логистика (развитие приграничной инфраструктуры);

развитие возобновляемых источников энергии;

сельское хозяйство (создание производств по переработке и хранению продукции растениеводства);

приграничный туризм (строительство санатория).

3. Агинский:

сельское хозяйство (развитие мясного животноводства и переработка продукции животноводства);

легкая промышленность (расширение производства по переработке шерсти);

этнотуризм (создание автотуристического кластера, туристического этнокомплекса).

4. Петровск-Забайкальский:

добыча полезных ископаемых (реализация проектов по добыче каменного и бурого углей, вольфрама);

обрабатывающая промышленность (реализация проекта по переработке неликвидной древесины).

5. Нерчинский:

обрабатывающая промышленность (реализация проектов по деревопереработке);

сельское хозяйство (развитие мясного и молочного скотоводства, выращивание зерновых и зернобобовых культур, развитие семеноводства, создание производств по переработке и хранению продукции растениеводства и животноводства);

туризм (реализация проекта «Колесо времени»).

6. Каларский:

добыча и переработка полезных ископаемых (строительство горно-металлургического комплекса «Удокан» – планируется реализация катодной меди и сульфидного концентрата с высоким содержанием меди и серебра на мировом рынке, в первую очередь, странах АТР).

В рамках приоритета «Сбалансированное пространственное развитие» ставится стратегическая цель сокращения территориальных диспропорций в качестве жизни населения на основе совершенствования пространственной организации экономики и сферы социальных услуг, развития инфраструктуры.

Основные направления пространственного развития Забайкальского края:

транспортная инфраструктура;

энергетический комплекс;

жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство;

информационно-телекоммуникационная инфраструктура;

территориальная организация оказания услуг отраслей социальной сферы;

социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края;

Ключевые целевые показатели по данному приоритету развития в 2035 году:

1) индекс качества городской среды – 237,6 балла;

2) общая площадь жилых помещений на одного жителя – 25,5 кв. м.

6.1. Транспортная инфраструктура

Населенные пункты, расположенные в центральной части Забайкальского края, имеют наиболее высокую транспортную доступность автомобильного, железнодорожного и авиационного транспорта. Для населенных пунктов, расположенных в южных и северных районах, характерна менее развитая транспортная инфраструктура, что ограничивает возможности для реализации их экономического потенциала и отражается на качестве жизни населения. Это особенно важно для севера края, где сосредоточены основные запасы полезных ископаемых.

На 1 января 2022 года в Забайкальском крае доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, составляла 66,6 %, для автомобильных дорог местного значения – 52,9 % (данные форм федерального статистического наблюдения 1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения» и 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного

значения и искусственных сооружений на них, находящихся в собственности муниципальных образований»).

Доля транспортного комплекса в ВРП края находится на уровне 18 %. Объем перевозок грузов автомобильным транспортом в 2021 году составил 19,5 млн тонн, грузооборот автомобильного транспорта – 427 млн т-км. Железнодорожным транспортом в 2021 году было перевезено 152654 тыс. т грузов.

Реализация транзитного потенциала Забайкальского края в результате переориентации грузопотока с европейского направления на восточное в рамках курса внешнеэкономической политики России требует развития пунктов пропуска. На 2021 год пропускная способность пунктов пропуска составляла 18,2 млн тонн.

Целью направления является удовлетворение потребностей экономики и населения Забайкальского края в качественных и безопасных транспортных услугах с учетом переориентации товарооборота на страны АТР.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) развитие и приведение в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, развитие транспортного сообщения между населенными пунктами. Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;
- 2) обеспечение устойчивого транспортного сообщения малонаселенных территорий края, удаленных от единой региональной транспортной сети, с административным и районными центрами;
- 3) увеличение грузооборота участков БАМа и Транссиба на территории Забайкальского края;
- 4) ликвидация одноуровневых пересечений автомобильных дорог, пешеходных переходов и железных дорог;
- 5) развитие приграничной транспортной инфраструктуры для сокращения длительности прохождения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (не более трех часов на автомобильных пунктах пропуска и не более шести часов на железнодорожных пунктах пропуска);
- 6) развитие транспорта общего пользования.

Для достижения поставленных задач предусмотрено строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на данных дорогах, развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях.

Обеспечение устойчивого транспортного сообщения малонаселенных территорий края реализуется путем реконструкции и строительства аэродромов и аэропортов, развития внутрирегиональных маршрутов.

Увеличение грузооборота участков БАМа и Транссиба достигается через комплекс мероприятий по повышению пропускной способности БАМа и Транссиба, по развитию Южного хода Транссибирской магистрали, по повышению надежности электроснабжения, по обеспечению предоставления

провозных мощностей для реализации инвестиционных приоритетов Забайкальского края в рамках инвестиционной программы открытого акционерного общества «Российские железные дороги», одобренной Правительством Российской Федерации.

Для обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте предусмотрено строительство (реконструкция) автодорожных путепроводов и разноуровневых пешеходных переходов в местах пересечения автомобильных дорог с железнодорожными путями, развитие транспортно-пересадочных узлов, обустройство подходов к железнодорожным платформам.

Для развития приграничной транспортной инфраструктуры, в первую очередь, требуется провести работы по модернизации и оснащению МАПП Забайкальск, ДАПП Староцурухайтуйский, перевод грузового направления МАПП Забайкальск на круглосуточный режим работы (по согласованию с Китайской Стороной) и после проведения соответствующих мероприятий по его реконструкции. Вторая очередь работ включает проведение работ по приведению в нормативное состояние пунктов пропуска МАПП и ЖДПП Соловьевск, ДАПП Верхний Ульхун, принятие решения по возобновлению работы пограничного пункта пропуска в постоянном режиме в районе Покровка (Россия) – Логухэ (Китайская Народная Республика) после окончания строительства Амазарского целлюлозно-промышленного комбината.

Развитие транспорта общего пользования реализуется путем разработки и реализации концепции развитие транспорта пригородного сообщения в Забайкальском крае, организации выделенных путей для общественного транспорта в г. Чите.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

1) доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности – 59,6 %;

2) рост физического объема ВРП по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение» – в 2,7 раза к уровню 2021 года.

6.2. Энергетический комплекс

Энергосистема Забайкальского края входит в Объединенную энергосистему Сибири (ОЭС Сибири).

Централизованным электроснабжением охвачено 97 % (таблица 24) населенных пунктов. В зону централизованного электроснабжения не входят 23 населенных пункта.

Территория Забайкальского края, за исключением района БАМа, относится к зоне свободного перетока «Чита» (ЗСП-4) второй ценовой зоны оптового рынка электрической энергии и мощности.

Таблица 24. Общая характеристика энергосистемы Забайкальского края, 2021 год

Охват населения централизованным электроснабжением	Протяженность ВЛ 220-110 кВ, км	Установленная мощность электростанций, МВт	Максимум нагрузки (2021 год), МВт	Энергопотребление (2021 год), млрд кВтч
99,6%	9728,7	1643,8	1298,9	8263,4

Особенностями функционирования энергосистемы Забайкальского края в составе ЕЭС России являются:

параллельная работа с ОЭС Сибири и изолированная от ОЭС Востока;

часть потребителей энергосистемы вдоль Транссиба питается от ОЭС Востока, при этом в ремонтных или послеаварийных режимах возможен перенос точки деления сети 220 кВ по транзиту Ерофей Павлович – Могоча – Холбон;

неравномерность и несимметричность нагрузки потребления (доля потребления электротяги Забайкальской железной дороги составляет более 30 % от суммарной нагрузки потребления).

В 2021 году фактическое потребление электроэнергии по Забайкальскому краю составило 8263,4 млн кВт·ч, что больше показателя 2017 года на 302,9 млн кВт·ч (+3,8 %) (таблица 25).

Таблица 25. Динамика электропотребления за период 2018-2021 годы

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Среднее за 4 года
Электропотребление, млн кВт·ч	7960,5	8145,6	8192,5	8263,4	8140,5
Абсолютный прирост электропотребления, млн кВт·ч.	147,8	185,1	49,6	70,9	113,4
Среднегодовые темпы прироста, %	1,9	2,3	0,6	0,9	1,4

Максимум электрической нагрузки потребителей Забайкальского края наблюдается в самый холодный период года.

В 2021 году собственный максимум нагрузки ЭС Забайкальского края составил 1298,9 МВт. Среднегодовой темп прироста в период 2017–2021 годов составил 0,9 % (таблица 26).

Анализ балансов электроэнергии показывает, что потребность энергосистемы Забайкальского края в электроэнергии покрывалась как за счет выработки собственных электростанций, так и получения со стороны смежных энергосистем: Амурской (ОЭС Востока) и Республики Бурятия (ОЭС Сибири). Причем наблюдается рост зависимости энергосистемы Забайкальского края от внешних перетоков.

Таблица 26. Динамика максимальных электрических нагрузок за период 2018-2021 годов

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Среднее за 4 года
Собственный максимум нагрузки, МВт	1296	1266	1290,3	1298,9	1287,8
Абсолютный прирост максимума нагрузки, МВт	39	-30	24,3	8,6	10,5
Среднегодовые темпы прироста, %	3,1	-2,3	1,9	0,7	0,9

Установленная мощность электростанций энергосистемы Забайкальского края на 1 января 2022 года составила 1643,8 МВт, в том числе: ТЭС – 1593,8 МВт, СЭС – 50,0 МВт (3 % от суммарной установленной мощности электростанций).

К 2028 году собственный максимум потребления согласно утвержденному балансу мощностей составит 1,8 ГВт, а электропотребление до 11,5 млрд кВтч.

С учетом развития возобновляемой энергетики к 2028 году в структуре генерирующих мощностей энергосистемы Забайкальского края по сравнению с 2021 годом снизится доля ТЭС с 97 % до 58 %, доля СЭС возрастет с 3 % до 42 %.

Целью направления является трансформация энергетической системы Забайкальского края, направленная на повышение энергообеспеченности для покрытия существующего и прогнозного дефицита энерго мощностей.

Основные задачи для достижения цели.

1) стимулирование внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве;

2) обеспечение генерирующими и электросетевыми мощностями проектов по реализации потенциала освоения месторождений и развития промышленности края;

3) увеличение электро- и теплогенерации на основе возобновляемых источников энергии, в первую очередь в удаленных и изолированных энерго районах.

Развитие генерирующих мощностей энергосистемы Забайкальского края, включая мероприятия по модернизации, реконструкции, перемаркировке, демонтажу и вводам с высокой вероятностью реализации, будет происходить в соответствии с документами перспективного планирования Единой энергетической системы России.

С учетом того, что СЭС не могут в силу режима работы обеспечить компенсацию дефицита мощностей края, а также исходя из анализа перспективных режимов работы энергосистемы, наиболее целесообразным является строительство объектов новой генерации с прогнозируемым и

регулируемым режимом работы на территории энергосистемы Забайкальского края не менее 460 МВт.

Таким образом к 2028 году прогнозная совокупная мощность электростанций на территории Забайкальского края имеет тенденцию к почти двукратному увеличению и составит от 2,7 до 3,2 ГВт.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) прирост генерирующих мощностей – до 1,7 ГВт;
- 2) рост объема производства электроэнергии – в 1,8 раза к уровню 2021 года;
- 3) рост физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – в 3,5 раза к уровню 2021 года.

6.3. Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство

В период 2017–2021 годов наблюдается следующая динамика в системе жилищно-коммунального хозяйства:

В системе водоснабжения доля источников противопожарного водоснабжения составляет 24,5 %, доля населения, обеспеченного централизованным водоснабжением 67,8 %, доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 44,3 %, доля утечек и неучтенного расхода воды в общем объеме 28, % в связи с ежегодным увеличением аварий в связи с высоким износом сетей.

В системе водоотведения доля населения, обеспеченного централизованным водоотведением 51,8 %, доля населения, обеспеченного вывозом жидких бытовых отходов 3,0 %, доля сточных вод, очищенных до нормативных в общем объеме сточных вод 29,8 % вызванного высоким износом оборудования и сетей.

В системе теплоснабжения доля населения, обеспеченного централизованным теплоснабжением 62,3 %, потери в общем объеме переданной тепловой энергии 23,4 %, доля тепловых сетей, нуждающихся в общем объеме тепловых сетей 30,1 % ввиду высокого уровня физического износа.

Целью направления является обеспечение населения Забайкальского края качественными коммунальными услугами и достижение высокого уровня благоустройства городских и сельских территорий за счет реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, строительства новых объектов и развития общественных пространств с применением современных технологий и материалов.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) модернизация городских инженерных систем и коммунальной инфраструктуры с приоритетным использованием современных экологически чистых материалов и технологий;
- 2) совершенствование системы газоснабжения региона;

- 3) повышение качества и комфортности городской среды;
- 4) повышение уровня благоустройства сельских населенных пунктов.

Для повышения эффективности работы ЖКХ необходимы:

реконструкция и модернизация систем теплоснабжения, включающие в себя также объединение систем теплоснабжения с закрытием малых котельных и строительством централизованного источника;

где это возможно, перевод тепловых сетей на закрытую схему теплоснабжения, перевод одноконтурных котельных на двухконтурную схему или восстановление двухконтурных схем;

повсеместное выполнение гидравлической регулировки тепловых сетей;

широкое использование возобновляемых источников энергии;

развитие автоматизации процессов ведения жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет внедрения информационных технологий в дистанционный учет и управление инфраструктурой;

решение кадровых проблем путем восстановления и модернизации среднего профессионального образования с целью подготовки квалифицированных рабочих кадров.

Ожидаемые результаты в 2035 году.

- 1) доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой, – 98 %;
- 2) доля сточных вод, очищенных до нормативного состояния, – 95 %;
- 3) потери при передаче воды и тепла – 2,5 %;
- 4) уровень газификации потребителей природным газом – 46 %.⁹

6.4. Цифровая трансформация

По состоянию на 2021 год отрасль «Информационные технологии» состоит из 58 компаний с общей выручкой 182 млн рублей. Незначительное число компаний в сфере информационных технологий свидетельствует о низком уровне развития отрасли и о необходимости существенного повышения цифровой зрелости всех субъектов региональной экономики, а также разработки отечественных информационно-технологических решений.

Проблемами развития отрасли информационных технологий являются: небольшое количество компаний с незначительными объемами выручки (менее 200 млн рублей в год);

недостаточно развитая информационно-телекоммуникационная инфраструктура региона;

острый дефицит кадров в сфере ИТ-технологий в регионе.

Целью направления является повышение эффективности и инклюзивности государственного и муниципального управления Забайкальского края, социальной сферы и ключевых отраслей

⁹ Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 2 апреля 2019 года № 308 «Об утверждении методики расчета показателей газификации», постановление Правительства Забайкальского края от 29 января 2021 года № 9 «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Забайкальского края».

экономики за счет внедрения и увеличения доступности цифровых технологий, а также нивелирование различий в отношении удаленных и малонаселенных территорий в доступе к телекоммуникационной инфраструктуре и цифровым сервисам современного уровня.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) развитие высокоскоростной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры передачи данных для доступа к цифровым сервисам современного уровня, доступной для всего населения края;
- 2) развитие предпринимательства в сфере информационно-коммуникационных технологий в г. Чите;
- 3) цифровая трансформация системы образования;
- 4) повышение эффективности государственного и муниципального управления, снижение административных барьеров;
- 5) повышение компьютерной грамотности населения.

Для обеспечения доступа населения к цифровым сервисам современного уровня предусмотрено развитие сетей мобильной связи по технологии доступа не ниже 3G и развитие высокоскоростных местных и внутрizonовых сетей по технологии ВОЛС. Для повышения эффективности государственного управления и снижения административных барьеров предусмотрено развитие цифровых государственных сервисов (портал жалоб граждан, телемедицина, ведомственные АИС, ситуационный центр Губернатора, реализация проектов «Умный город, ЖКХ, транспорт», модернизация АИС МФЦ и т.д.). Для преодоления дефицита ИТ-кадров и уменьшения оттока молодежи требуется цифровая трансформация системы образования – создание единой информационно-образовательной среды края, реализация на базе ЗабГУ проекта «Цифровой университет», поддержка «Цифровых волонтеров», создание регионального ТВ-канала «Наука и образование» и т.д. Обеспечение развития ИТ-предпринимательства предполагается за счет грантовой поддержки проектов цифровой экономики и строительства ИТ-кампуса для размещения ИТ-компаний с предоставлением цифровой инфраструктуры и прикладного программного обеспечения.

Ожидаемый результат в 2030 году: уровень «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления – 100 %.

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) рост физического объема ВРП по виду экономической деятельности «Деятельность в области информации и связи» – в 1,3 раза к уровню 2021 года;
- 2) рост физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области информации и связи» – в 1,2 раза к уровню 2021 года;

3) доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 100 %.

6.5. Территориальная организация оказания услуг отраслей социальной сферы

К 2022 году в Забайкальском крае сохраняется высокий уровень межмуниципального социально-экономического неравенства. Существует реальное понимание невозможности создания качественно одинаковых условий проживания на всей территории края, но выравнивание процесса получения базовых услуг отраслей социальной сферы – это первоочередная задача органов власти и местного самоуправления. Согласно рейтингу российских регионов по качеству жизни Забайкальский край за последний год показал положительную динамику: с 84 места переместились на 81 место.

В данном процессе немаловажную роль играет фактор удаленности муниципальных образований, поэтому для региона существует потребность в повышении автономности многих муниципальных образований.

По итогам анализа удаленности муниципальных образований на территории с «высоким» разбросом поселений (далеко от Читы) проживает около 15 % всего населения края (159 тыс. чел.), на территории с компактным разбросом поселений (далеко от Читы) проживает 22 % населения (236 тыс. чел.), на территориях в относительной близости от Читы и с компактным разбросом поселений сосредоточено 30 % населения (321 тыс. чел.). То есть 37 % населения Забайкальского края проживает на территориях, удаленных от Читы (более 300 км), что составляет практически 60 % всех муниципальных районов и городов. Возможность релокации поселений в настоящее время отсутствует, поэтому для выравнивания условий предоставления базовых услуг необходимо заложить разные подходы к определению автономности поселений для разных муниципальных районов.

В зависимости от удаленности населенных пунктов и количества населения, проживающего на соответствующей территории, предлагается выделить группы муниципальных районов (округов) с различной степенью автономности населенных пунктов:

1) максимальная автономность поселений должна быть обеспечена для Газимуро-Заводского, Сретенского, Хилокского районов и Тунгокоченского округа;

2) отдельные автономные населенные пункты (объединения населенных поселений) должны быть на территории Красночикийского, Шилкинского, Читинского, Чернышевского, Могочинского районов, Каларского округа;

3) централизация основных услуг в административном центре и организация их подвоза должна быть обеспечена в Краснокаменском,

Забайкальском, Балейском, Борзинском, Петровск-Забайкальском, Агинском и Калганском районах).

Целью направления является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Забайкальского края, направленного на сокращение межрайонных различий в качестве жизни населения.

Основные задачи для достижения цели:

- 1) преодоление инфраструктурных ограничений в социальной сфере;
- 2) снижение внутрирегиональных различий в предоставлении услуг отраслей социальной сферы.

В настоящее время на территории Забайкальского края с применением средств федерального бюджета (планы социального развития центров экономического роста и объекты социальной инфраструктуры в рамках реализации Комплексной программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края) реализуются проекты по строительству, ремонту и оснащению объектов социальной инфраструктуры.

Предлагается пересмотреть подход к финансированию подобных проектов с учетом следующих предложений:

- 1) для предоставления высококвалифицированных услуг отраслей социальной сферы, которые предоставляются в настоящее время только в Чите, выделить 10 населенных пунктов приоритетного развития по географическому принципу: пгт. Новая Чара, г. Шилка, г. Нерчинск, Чернышевск, г. Чита, пгт. Агинское, г. Петровск-Забайкальский, г. Краснокаменск, г. Борзя, пгт. Забайкальск;

- 2) для обеспечения качественными базовыми услугами отраслей социальной сферы предлагается создание 10 узлов для муниципальных районов (округов), между административными центрами которых не более 100 км (центр предоставления услуг необходимо согласовать с профильными министерствами):

«узел Чита»: Читинский, Карымский, Улётовский районы и ЗАТО п. Горный;

«узел Агинское»: Агинский, Могойтуйский, Дульдургинский и Оловянинский районы;

«узел Шилка»: Нерчинский, Шилкинский, Балейский, Шелопугинский районы, Тунгокоченский округ;

«узел Могоча»: Могочинский, Тунгиро-Олёкминский районы;

«узел Чернышевск»: Сретенский, Чернышевский районы;

«узел Краснокаменск»: Краснокаменский, Забайкальский, Борзинский районы;

«узел Приаргунск»: Калганский район, Нерчинско-Заводский, Приаргунский округа;

«узел Газимуро-Заводский»: Газимуро-Заводский район, Александрово-Заводский округ;

«узел Петровск-Забайкальский»: Петровск-Забайкальский, Хилокский, Красночикоийский районы;

«узел Чара»: Каларский округ;

3) для предоставления минимального перечня услуг отраслей социальной сферы (услуг «ежедневного пользования») в зависимости от удаленности определить населенные пункты, в которых автономно или совместно с другими населенными пунктами будут предоставляться данные услуги (базовое условие не более 25 км).

Ожидаемый результат в 2035 году: продвижение в рейтинге по качеству жизни населения и включение в 50 первых регионов.

6.6. Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края

Численность населения Агинского Бурятского округа составляет 73,9 тыс. человек, или 0,05 % населения России, 7 % населения Забайкальского края, в том числе 65,1 % – буряты, 32,5 % – русские, 2,4 % – лица других национальностей. В округе высокая доля сельского населения – 55,2 %, при этом наблюдается ее снижение. Естественный прирост населения имеет тенденцию к сокращению, но коэффициент естественного прироста существенно выше, чем в среднем по краю. В 2020 году в округе естественный прирост составил 248 человек, или 4 человека на 1000 человек населения, по Забайкальскому краю – 0,9.

Начиная с 2008 года по округу наблюдается миграционный отток населения и к концу 2020 года достиг показателя 214 человек. Основными факторами, влияющими на эти процессы, остаются низкий уровень заработной платы по сравнению с другими регионами и миграция молодежи в другие регионы РФ.

Специфика территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края обуславливает формирование определенных приоритетов (задач) социально-экономического развития, на которых основана реализация поставленной цели.

Целью направления является сохранение и использование традиционного сектора этноэкономики региона для достижения высокого уровня качества жизни населения Агинского Бурятского округа Забайкальского края.

Основные задачи для достижения цели:

1) создание условий для повышения уровня жизни сельского населения за счет формирования эффективного и конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на основе развития традиционных форм (направлений) хозяйствования и смежных отраслей, выпуска и поставок на межрегиональные и зарубежные рынки экологически чистой сельхозпродукции и продуктов питания;

2) сохранение и развитие бурятского языка через реализацию системы мер по повышению качества этнокультурного образования и развитию человеческого капитала, соответствующего потребностям общества и экономики Агинского Бурятского округа Забайкальского края;

3) создание условий по возрождению, сохранению, развитию и популяризации национальной культуры, народного творчества, народных художественных промыслов и ремесел народов, проживающих на территории Забайкальского края, в том числе и Агинского Бурятского округа Забайкальского края, при гармоничном взаимодействии этнической бурятской культуры с современной цивилизацией и мировыми культурами;

4) создание устойчивой системы развития бурятских национальных видов спорта, выход бурятских национальных видов спорта на всероссийский и международный уровень;

5) развитие этнотуризма как бренда Аги в целях сохранения традиционной культуры и традиций и их устойчивого развития.

Для снижения депопуляции территории Агинского Бурятского округа, в муниципальных районах которого наблюдается наибольший миграционный отток, необходимо в кратчайшие сроки запустить механизмы реализации представленных выше задач.

По первой стратегической задаче необходимо реализовать следующие проекты:

- 1) осуществление массированного огораживания пастбищ и сенокосов;
- 2) переход на содержание овец на монокомплексах;
- 3) повсеместная организация круглогодичных фидлотов в скотоводстве;
- 4) формирование комплексной системы полевого кормопроизводства под потребности овцеводства и скотоводства;

5) проект по созданию Агропромышленного парка с целью вовлечения имущественного комплекса промышленного парка в п. Могойтуй;

6) организация промышленной разработки Южно-Челотуйского месторождения гранитов амазонитовых пегматитов (Центральное Забайкалье) на блочный облицовочный камень ООО «Голубой гранит»;

7) производство шерстяной нити и трикотажного производства, ООО «Руно»;

8) производство шерстяного нетканого полотна ООО «Руно»;

9) производство теплоизоляционных материалов на основе базальтового волокна.

По второй стратегической задаче необходимо реализовать следующие проекты:

1) проект «Мудрость Востока на благо здоровья»- возрождение и инновационное использование древних традиций народной медицины бурятского народа;

2) создание на базе школ общественных объединений «ETNO-град»;

3) создание многофункционального молодежного центра «Агын залуушуул» для этнокультурного развития детей и молодежи.

По третьей стратегической задаче необходимо реализовать следующие проекты:

1) проект по созданию Дома ремесел;

2) проект по созданию в Агинском Бурятском округе филиала Международной Ассоциации Бурятских оружейников;

3) создание на территории Агинского округа современного скансена.

По четвертой стратегической задаче необходимо реализовать следующие проекты:

- 1) проведение всероссийских соревнований по национальным видам спорта;
- 2) проведение соревнований по национальному троеборью «Бабжын наадан» на международном уровне;
- 3) проведение международного бурятского фестиваля «Алтаргана»;
- 4) присвоение разрядов и званий, в том числе звания мастеров спорта международного класса на международном бурятском фестивале «Алтаргана».

По пятой стратегической задаче необходимо реализовать следующие проекты:

- 1) проект «Агинское кольцо»;
- 2) развитие инфраструктуры туризма национального парка «Алханай»;
- 3) проект «Этнографический музей под открытым небом в пгт. Агинское».

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) темп роста объемов производства сельхозпродукции (в сопоставимых ценах) по отношению к уровню 2020 года – в 1,4 раза;
- 2) индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года – в 1,5 раза;
- 3) количество детей школьного возраста, владеющих бурятским языком, – 65 %;
- 4) качество этнокультурного образования – не менее 70 %;
- 5) охват программами поддержки молодых кадров – не менее 15 %;
- 6) отток квалифицированных кадров – не более 10 %;
- 7) увеличение количества участников этнокультурных массовых мероприятий, фестивалей и конкурсов к уровню 2020 года – в 1,2 раза;
- 8) увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к уровню 2020 года – в 2 раза;
- 9) увеличение объема изданий к уровню 2020 года – в 1,3 раза;
- 10) доля получателей услуг в сфере культуры, удовлетворенных качеством оказания услуг по этнокультурному развитию, к уровню 2020 года – в 1,5 раза;
- 11) доля населения округа, систематически занимающегося национальными видами спорта, – 13 %;
- 12) количество участников мероприятий по национальным видам спорта – 7500 человек;
- 13) увеличение туристского потока в Агинский Бурятский округ к 2035 году – до 300 тыс. туристов в год;
- 14) уровень удовлетворенности туристов качеством туристской инфраструктуры – 80 %;
- 15) уровень обеспеченности объектов туристской инфраструктуры сотовой связью и интернетом – 80 %.

7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии предусмотрена путем разработки и выполнения Плана реализации Стратегии. Положения Стратегии детализируются в государственных программах Забайкальского края с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии бюджетным прогнозом Забайкальского края на долгосрочный период.

Мероприятия по реализации основных положений Стратегии включаются в План реализации Стратегии.

Стратегия и План реализации Стратегии подлежат актуализации по мере ее реализации с учетом изменений внешних и внутренних факторов развития Забайкальского края.

Правительство Забайкальского края готовит ежегодный отчет о ходе исполнения Плана реализации Стратегии.

7.1. Этапы реализации Стратегии

Стратегия реализуется в течение 14 лет (2023-2035 годы) в три этапа:

первый этап: 2023-2024 годы;

второй этап: 2025-2029 годы;

третий этап: 2030-2035 годы.

7.2. Инструменты реализации Стратегии

Основными инструментами реализации Стратегии являются государственные программы Забайкальского края, которые определяются Правительством Забайкальского края и включаются в перечень государственных Забайкальского края (Приложение К).

Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Забайкальского края могут быть детализированы в отраслевых документах стратегического планирования Забайкальского края (Приложение Л).

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации государственных программ Забайкальского края.

7.3. Финансирование мероприятий Стратегии

Структура бюджетных расходов должна быть трансформирована и ориентирована на достижение стратегических целей и задач. Объемы и источники финансирования Стратегии определяются в государственных программах Забайкальского края, являющихся основным инструментом стыковки стратегического и бюджетного планирования.

Основными финансовыми механизмами реализации Стратегии являются государственные программы Забайкальского края и Российской Федерации, федеральная и региональная адресные инвестиционные программы, национальные проекты Российской Федерации, программы и

проекты края, реализуемые совместно с федеральными институтами развития.

Источниками финансового обеспечения Стратегии являются:

средства федерального бюджета, в том числе в рамках реализации мероприятий Национальной программы развития Дальнего Востока, бюджета края, местных бюджетов;

средства федеральных и региональных институтов развития;

частное финансирование и привлеченные средства, в том числе кредиты банков.

В разрезе направлений Стратегии объемы финансирования будут уточняться:

1) из бюджетных источников – ежегодно на трехлетний период в рамках государственных программ Забайкальского края и Российской Федерации (в пределах установленных объемов расходов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующий финансовый период);

2) из внебюджетных источников – в рамках реализуемых на территории Забайкальского края инвестиционных проектов, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, государственно-частном партнерстве и иных соглашений с инвесторами.

7.4. Мониторинг и оценка реализации Стратегии

Мониторинг и контроль реализации Стратегии осуществляются на основе данных официального статистического наблюдения, государственных программ Забайкальского края, а также иной информации, представляемой исполнительными органами власти Забайкальского края.

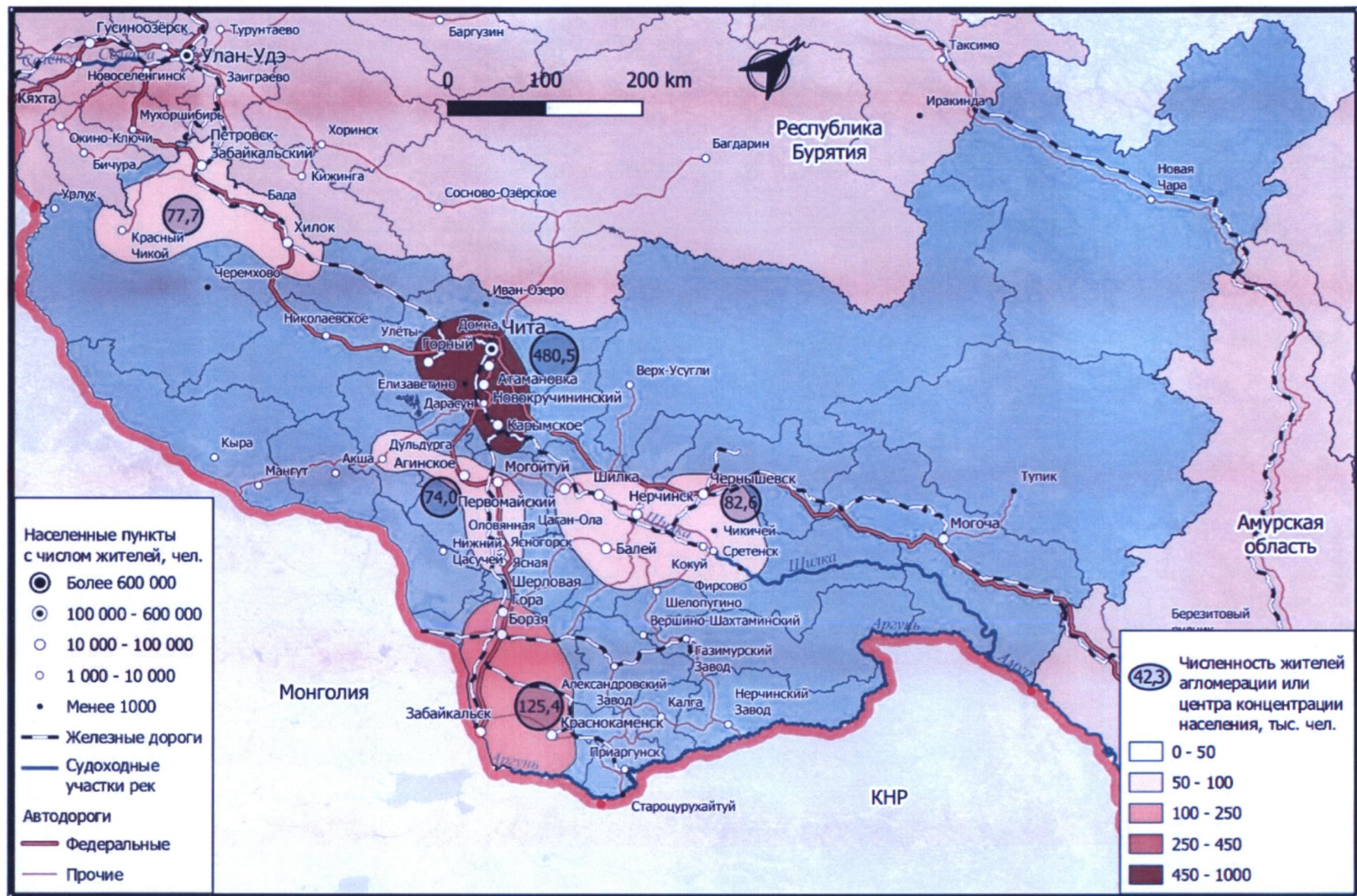
Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, являются:

1) ежегодный отчет о ходе выполнения плана реализации Стратегии;

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Забайкальского края.

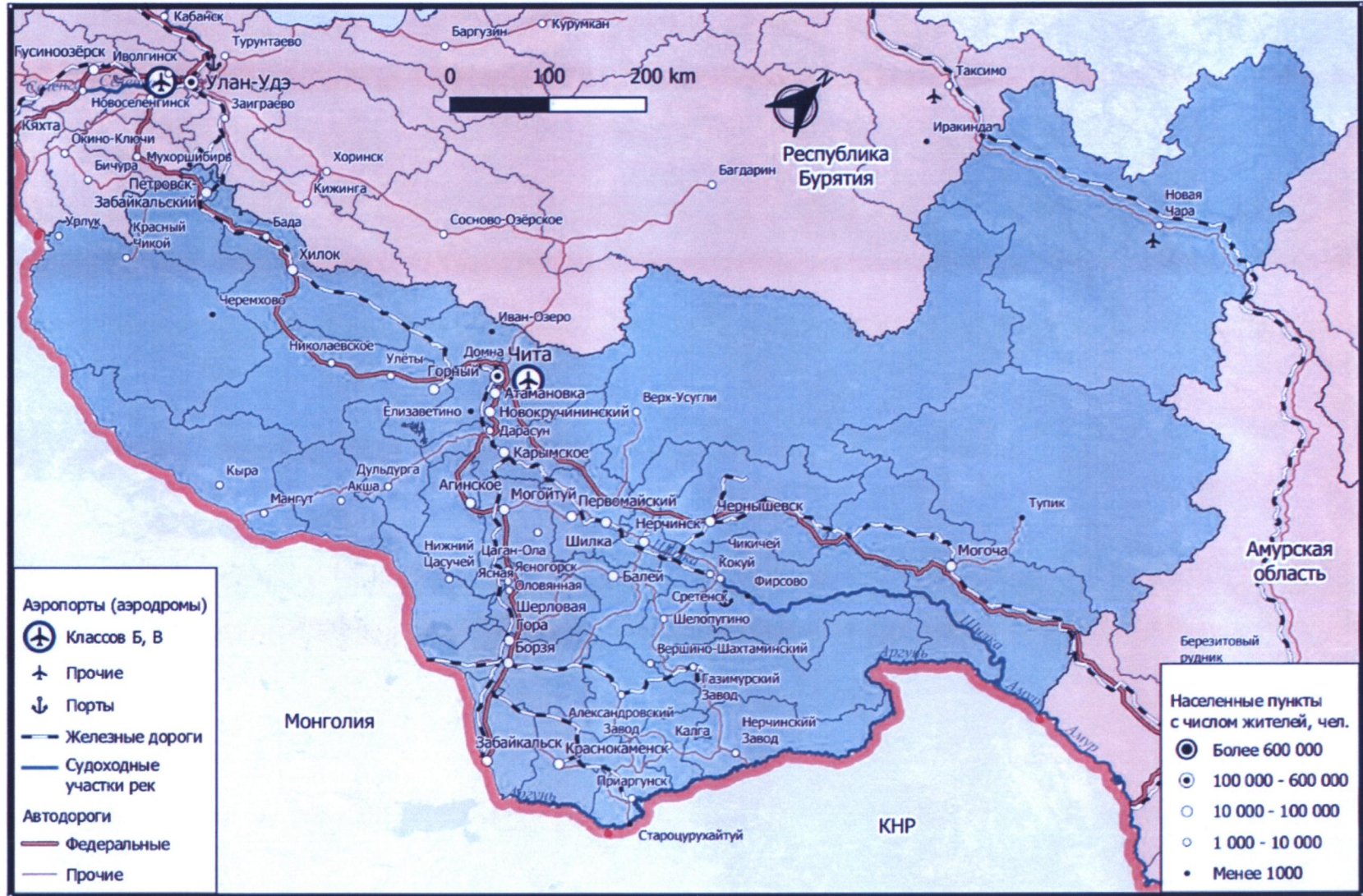
ПРИЛОЖЕНИЕ А

Освоенность территории Забайкальского края



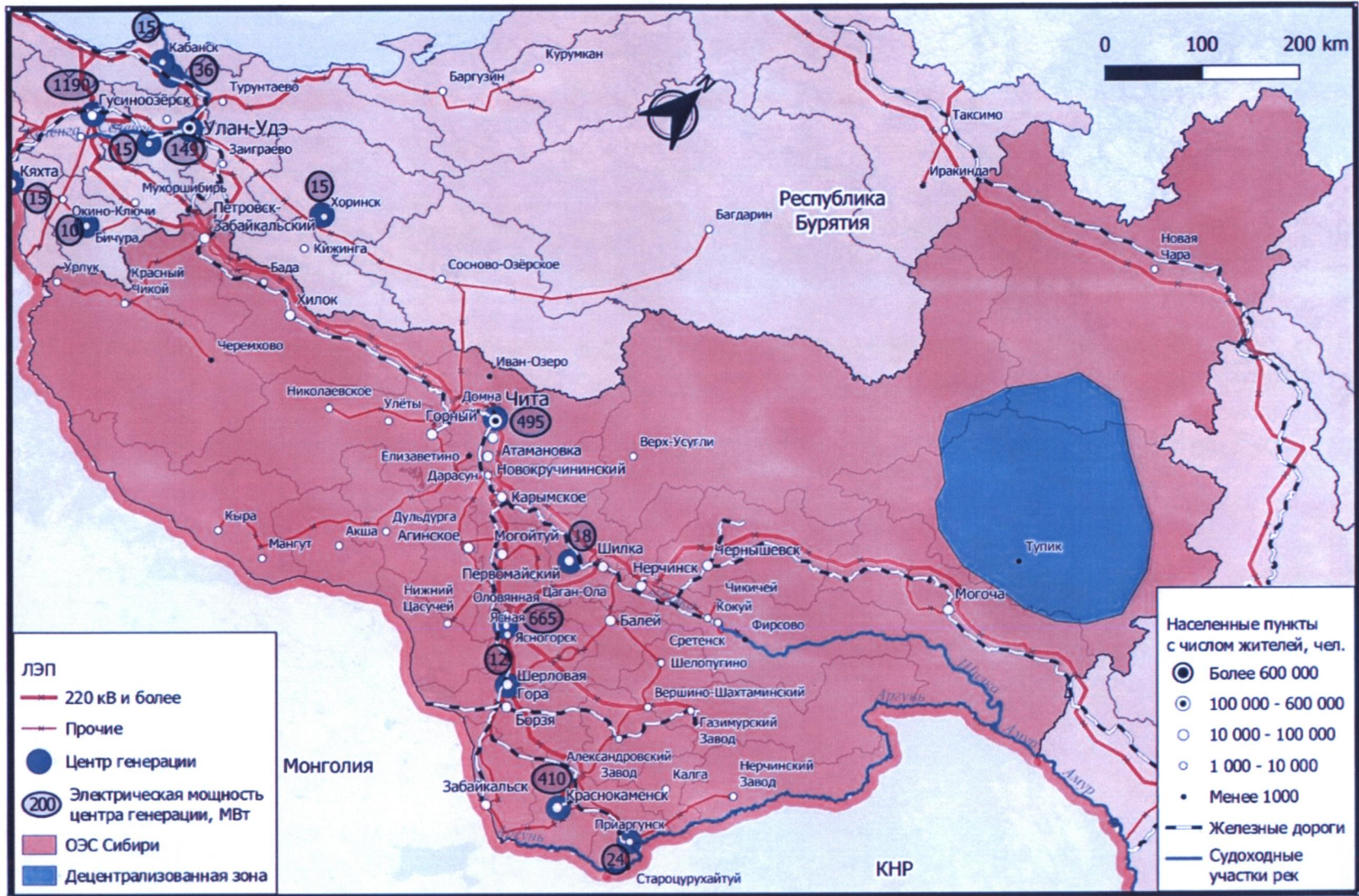
ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Транспортная инфраструктура Забайкальского края



ПРИЛОЖЕНИЕ В

Энергосистема Забайкальского края



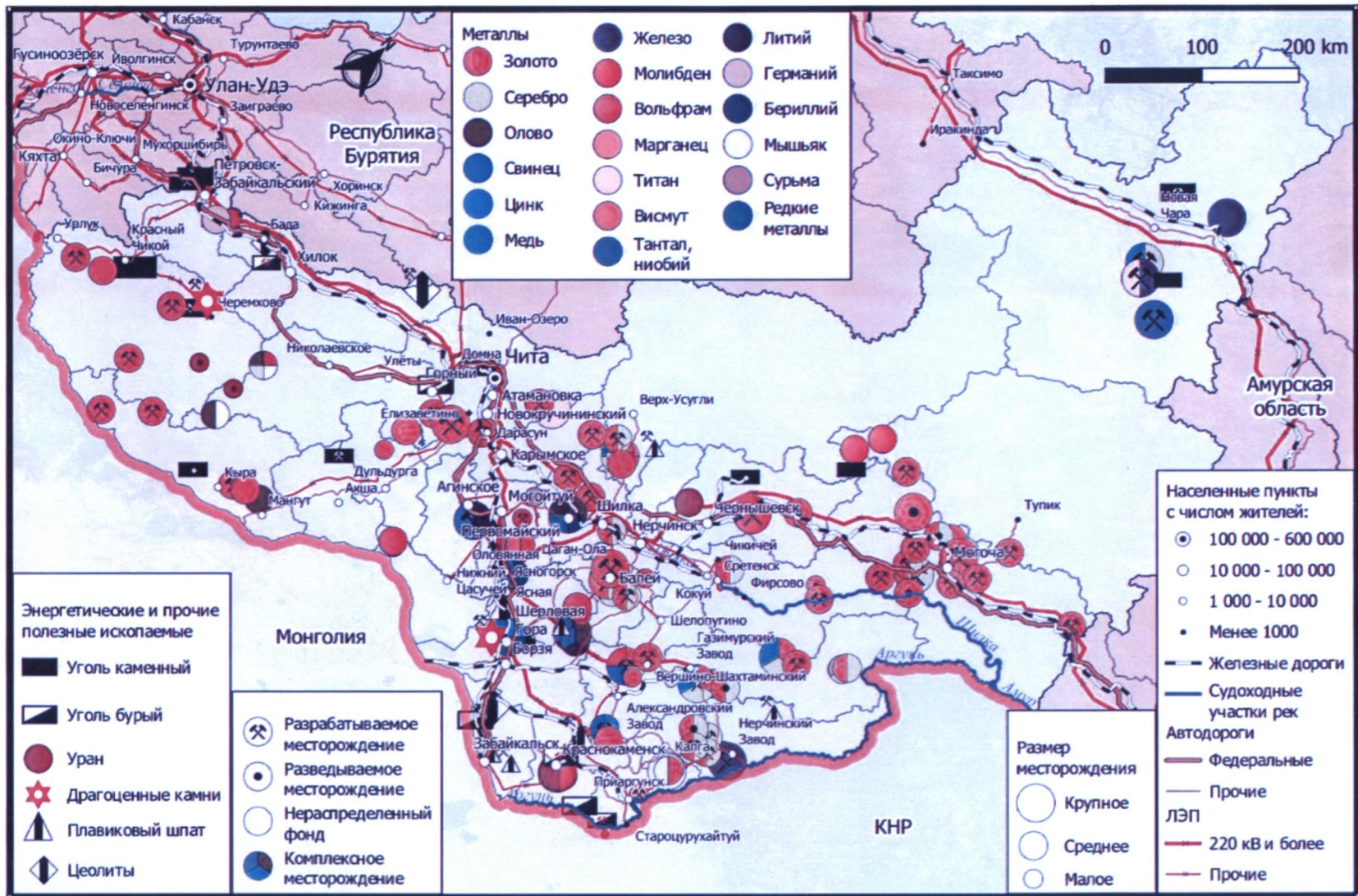
ПРИЛОЖЕНИЕ Г
Количественная оценка рисков

Риск	Характеристика	Ранг	Коэффициент значимости	Оценка	
				Балльная	Балльно- взвешенная
Макроэкономические риски	Ухудшение мировой конъюнктуры на рынках РФ вследствие введения санкций ЕС на импорт товаров для Забайкальского края несет множество структурных рисков, в том числе снижение цен на минерально-сырьевые ресурсы, снижение рентабельности добычи ресурсов, осуществляемой на территории края, что может привести к отказу инвесторов от реализации проектов в горнодобывающей промышленности.	1	0,25	4	1
Высокий уровень конкуренции в макрорегионах ДФО и СФО	На территории макрорегионов (ДФО и СФО) достаточное количество субъектов РФ, характеризующихся более развитой транспортно-логистической системой, более низкими тарифами на энергоресурсы.	4	0,14	3,2	0,46
Риск недофинансирования и реализации не в полном объеме федеральных государственных программ, в том числе в социальной сфере	Наступление риска может быть усилено в связи с ухудшением макроэкономической ситуации и, как следствие, сокращением расходов федерального бюджета, направляемых на реализацию мероприятий программ.	2	0,21	3,5	0,75
Риск нарастания финансово-экономических кризисов	Сокращение доходных статей бюджета может привести к замедлению инвестиционного и инновационного развития, последующему накоплению социальных проблем. Значительное влияние на реализацию Стратегии может оказать отказ или изменение планов крупных инвесторов проектов, формирующих стратегическую ось развития, сокращение инвестиционных программ естественных монополий.	3	0,18	4	0,71
Социально-демографические риски	Сокращение численности населения в долгосрочной перспективе может оказать влияние на значительное сокращение трудового потенциала края. отсутствие мест приложения труда ведет к миграционному оттоку, а также появлению "застойной бедности" и снижению качества жизни	5	0,11	3	0,32

Риски пространственного развития	Высокий уровень межмуниципального социально-экономического неравенства, невозможность создания качественно одинаковых условий проживания на всей территории края заключаются в том, что в силу концентрации экономической активности в краевом центре и близлежащих территориях усиливаются риски территориальных диспропорций, что негативно сказывается на качестве жизни населения	7	0,04	3	0,11
Технологическое отставание	Высокая степень износа и низкая степень модернизации основных фондов, недоступность новых технологий и отсутствие импортозамещения в связи с ухудшением макроэкономической ситуации может привести к еще большему снижению конкурентоспособности продукции, производимой на территории края.	6	0,07	3	0,21
Итого		28	1	23,7	3,56
Оценка уровня риска, %					$3,56/5=0,71$

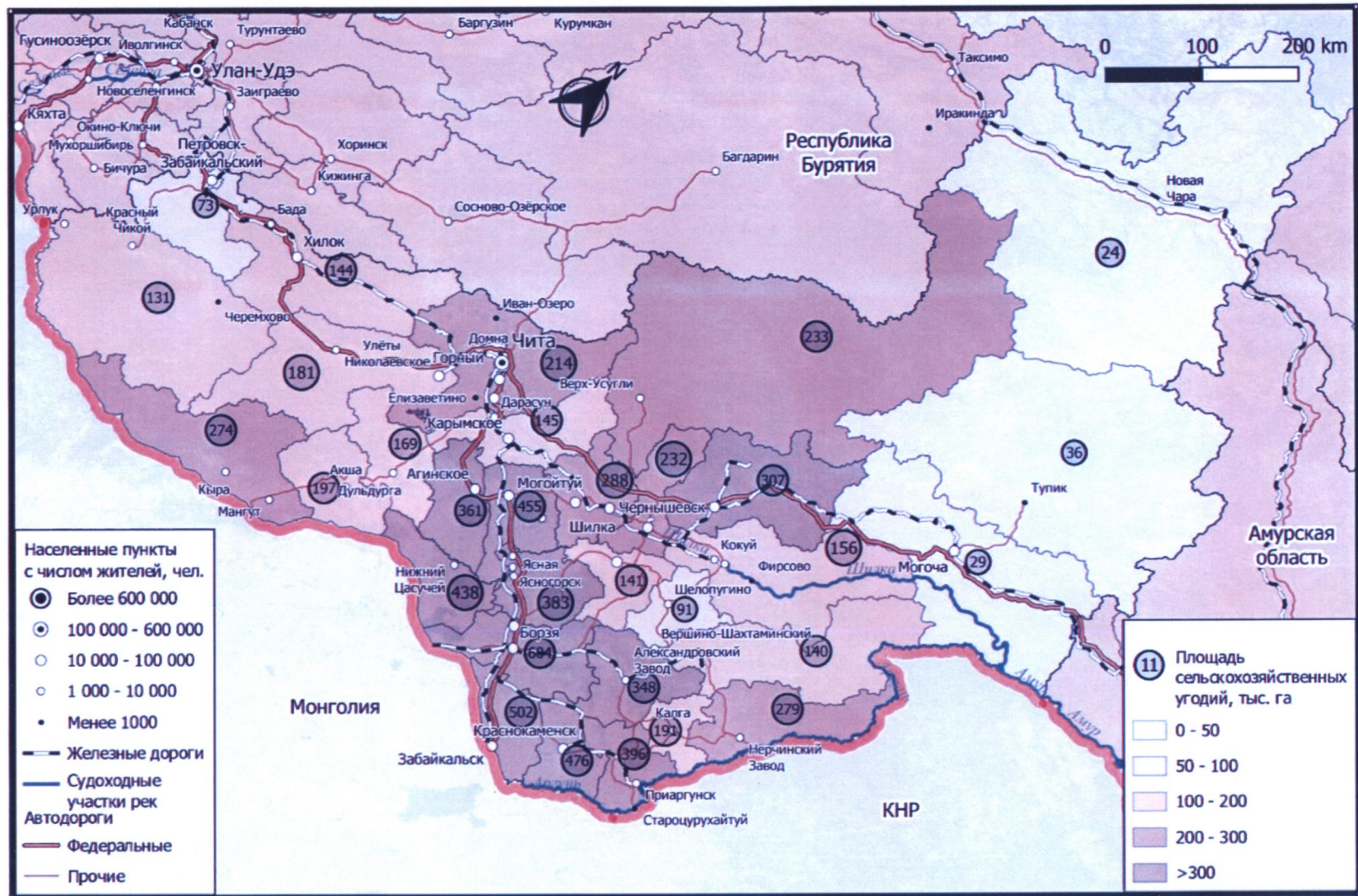
ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Минерально-сырьевые ресурсы Забайкальского края



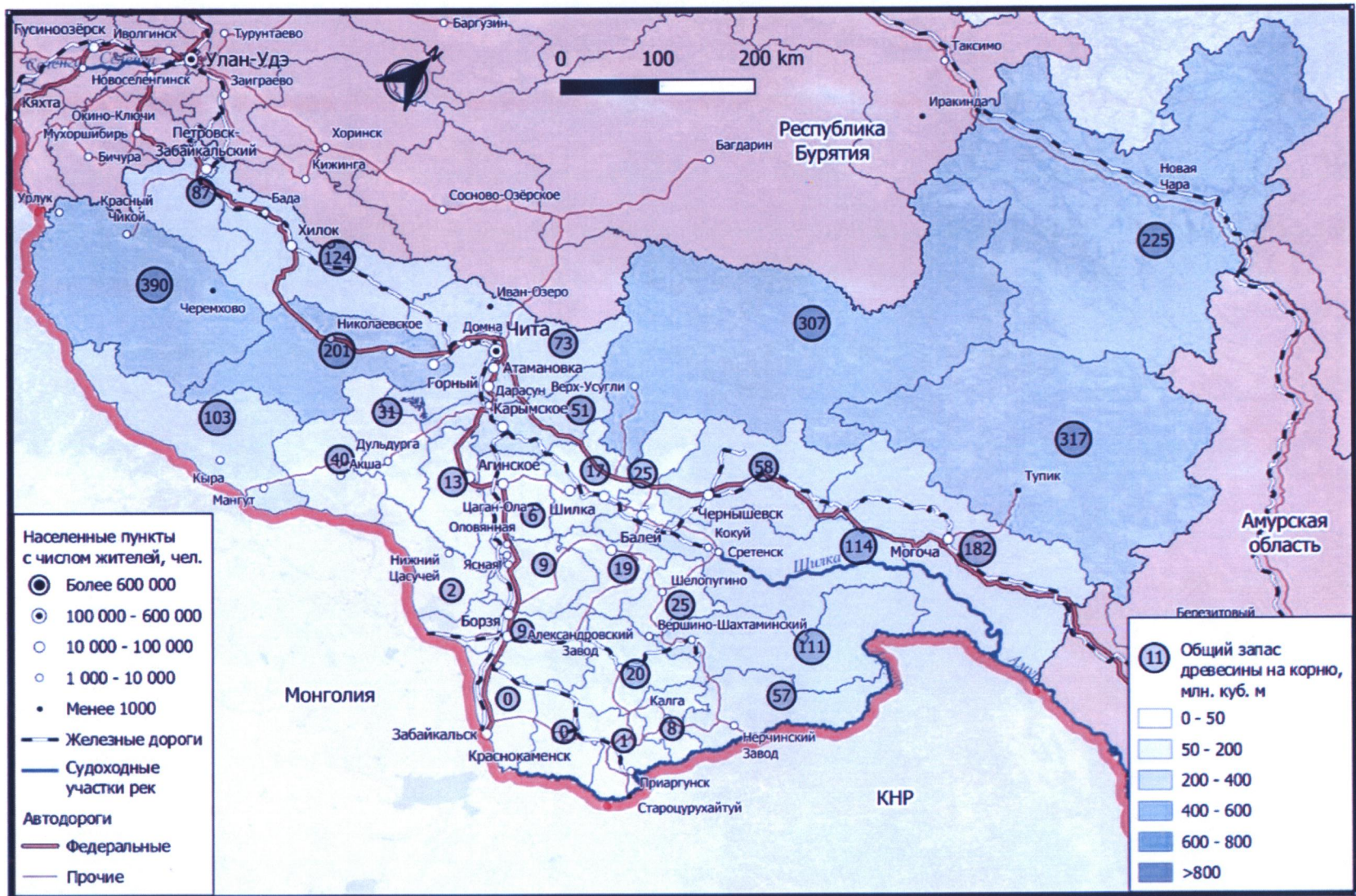
ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Земли сельскохозяйственного назначения Забайкальского края



ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Лесные ресурсы Забайкальского края



ПРИЛОЖЕНИЕ И
Ключевые показатели Стратегии социально экономического развития
Забайкальского края до 2035 года

№	Наименование показателя	Базовое значение 2021 год	Целевое значение				
			2022 год	2023 год	2024 год	2030 год	2035 год
1	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1 048,5	1 040,1	1 034,2	1 030,3	1 031,7	1 048,5
2	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	66,8	67,7	68,2	68,6	75,6	78,0
3	Коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	11,4	11,2	11,1	11,1	11,2	11,8
4	Суммарный коэффициент рождаемости	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
5	Коэффициент смертности, человек на 1000 населения	15,7	14,8	13,9	13,1	9,5	7,7
6	Смертность населения трудоспособного возраста, человек на 100 тыс. населения соответствующего возраста	652,9	615,5	578,0	544,8	395,1	295,0
7	Уровень бедности, %	19,3	18,0	16,7	15,4	9,2	6,4
8	Уровень безработицы, %	9,5	9,8	9,0	8,9	5,9	5,9
9	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	35,3	46,0	50,8	55,5	70,0	73,0
10	Уровень образования, %	59,4	61,1	61,7	62,7	69,1	73,4
11	Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей	25,7	21,8	22,3	25,5	31,6	36,8
12	Общая площадь жилых помещений, квадратных метров на одного жителя	22,2	22,5	22,7	22,9	24,2	25,5
13	Индекс качества городской среды	145	154	160	169	209	237
14	Качество окружающей	100,0	106,3	104,2	108,3	108,3	108,3

№	Наименование показателя	Базовое значение 2021 год	Целевое значение				
			2022 год	2023 год	2024 год	2030 год	2035 год
	среды, %						
15	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	0,0	1,5	17,8	31,5	100,0	100,0
16	Индекс физического объема ВРП, % к 2021 году	100	95,8	116,8	131,1	199,8	249,6
17	Индекс производительности труда, % к 2021 году	100	99,2	118,5	132,1	184,7	230,9
18	Реальная начисленная заработная плата, % к 2021 году	100	100,5	108,0	118,5	192,9	245,5
19	Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2021 году	100	96,2	103,3	112,9	187,9	244,2
20	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к 2021 году	100	78,5	120,9	143,0	181,3	222,0
21	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к 2021 году	100	102,6	104,5	106,9	125,1	143,6
22	Темп роста (индекс роста) численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, % к 2021 году	100	99,6	108,0	112,8	152,5	161,9
23	Объем экспорта, % к базовому году	100	107,4	139,1	161,8	314,5	678,4

ПРИЛОЖЕНИЕ К Государственные программы Забайкальского края

1. Государственная программа Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274.

2. Государственная программа Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 407.

3. Государственная программа Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220.

4. Государственная программа Забайкальского края «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502.

5. Государственная программа Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237.

6. Государственная программа Забайкальского края «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края 25 декабря 2013 года № 583.

7. Государственная программа Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 28 октября 2013 года № 465.

8. Государственная программа Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188.

9. Государственная программа Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 18 июля 2014 года № 404.

10. Государственная программа Забайкальского края «Управление государственной собственностью Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 372.

11. Государственная программа Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 314.

12. Государственная программа Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», утвержденная

постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2015 года № 656.

13. Государственная программа Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315.

14. Государственная программа Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014– 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225.

15. Государственная программа Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 236.

16. Государственная программа Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года № 448.

17. Государственная программа Забайкальского края «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328.

18. Государственная программа Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 381.

19. Государственная программа Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 383.

20. Государственная программа Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2019 года № 490.

21. Государственная программа Забайкальского края «Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 11 июня 2014 года № 335.

22. Государственная программа Забайкальского края «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 15 августа 2014 года № 467.

23. Государственная программа Забайкальского края «Доступная среда», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 19 мая 2016 года № 197.

24. Государственная программа Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», постановлением Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года № 65.

25. Государственная программа Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 650.

26. Государственная программа Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 4 февраля 2016 года № 58.

27. Государственная программа Забайкальского края «Формирование современной городской среды», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2017 года № 372.

28. Государственная программа Забайкальского края «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 29 августа 2018 года № 360.

29. Государственная программа Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 9 декабря 2021 года № 482.

30. Государственная программа Забайкальского края «Развитие внутреннего и въездного туризма и индустрии гостеприимства в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2022 года № 677.

31. Государственная программа Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2022 года № 656.

32. Государственная программа Забайкальского края «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 10 августа 2022 года № 335.

ПРИЛОЖЕНИЕ Л

Перечень отраслевых стратегий Забайкальского края

1. Стратегия молодежной политики Забайкальского края до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 23 октября 2018 года № 446.

2. Стратегия развития санитарной авиации Забайкальского края до 2024 года, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 3 июля 2019 года № 226-р.

3. Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний в Забайкальском крае на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 сентября 2021 № 294-р.

4. Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Забайкальского края, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 мая 2021 года № 230-р.



ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства
Забайкальского края
от 2 июня 2023 года № 272

ПЕРЕЧЕНЬ

утративших силу постановлений и отдельных положений постановлений Правительства Забайкальского края

1. Постановление Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».
2. Постановление Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 420 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586».
3. Постановление Правительства Забайкальского края от 5 февраля 2015 года № 44 «О внесении изменений в подраздел 11.3 Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586».
4. Постановление Правительства Забайкальского края от 27 октября 2015 года № 534 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586».
5. Постановление Правительства Забайкальского края от 5 апреля 2016 года № 122 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586».
6. Постановление Правительства Забайкальского края от 28 декабря 2016 года № 513 «О внесении изменений в приложение № 3 к Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586».
7. Постановление Правительства Забайкальского края от 15 мая 2017 года № 188 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586».
8. Постановление Правительства Забайкальского края от 28 января 2019 года № 14 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».

9. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 декабря 2019 года № 508 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».

10. Постановление Правительства Забайкальского края от 18 февраля 2020 года № 33 «О внесении изменения в подраздел 11.3 Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».

11. Постановление Правительства Забайкальского края от 19 июня 2020 года № 212 «О внесении изменений в приложение № 3 к стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».

12. Пункт 2 постановления Правительства Забайкальского края от 13 ноября 2020 года № 485 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края».

13. Постановление Правительства Забайкальского края от 31 марта 2021 года № 96 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».

14. Постановление Правительства Забайкальского края от 13 августа 2021 года № 312 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».
