



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 мая 2023 года г. Чита

№ 321

**Об утверждении региональной программы Забайкальского края
по повышению рождаемости**

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 года № Пр-144 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № Пр-826 по итогам совещания о мерах по повышению рождаемости в Российской Федерации, поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 28 марта 2023 года № ТГ-П45-4330, приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 мая 2023 года № 436 «Об утверждении Методических рекомендаций по оценке демографического потенциала субъекта Российской Федерации и разработке региональных программ по повышению рождаемости» Правительство Забайкальского края **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемую региональную программу Забайкальского края по повышению рождаемости.

Первый заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края




А.И.Кефер



УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Забайкальского края

от 28 июля 2023 года № 321

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА Забайкальского края по повышению рождаемости

I. Паспорт региональной программы Забайкальского края по повышению рождаемости

Наименование региональной программы	Региональная программа Забайкальского края по повышению рождаемости (далее – региональная программа).
Ответственный исполнитель	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минсоцзащиты).
Соисполнители региональной программы	Министерство здравоохранения Забайкальского края, Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Министерство культуры Забайкальского края, Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Департамент записи актов гражданского состояния Забайкальского края, муниципальные образования Забайкальского края.
Цели региональной программы	Достижение целевых значений числа рождений в Забайкальском крае на 2023-2025 годы.
Задачи региональной программы	1. Комплексный анализ демографической ситуации в Забайкальском крае на основе оценки демографического потенциала. 2. Определение перечня факторов, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее

число рождений в Забайкальском крае.

3. Определение и обоснование целевых значений общего числа рождений в регионе на период 2023-2025 годов и на перспективу до 2030 года.

4. Формирование аналитической основы для разработки комплекса региональных мер повышения рождаемости и поддержки семей с детьми, способствующих достижению целевых показателей общего числа рождений в регионе, на период 2023-2025 годов.

5. Формирование комплекса региональных мер повышения рождаемости с учетом анализа сложившейся демографической ситуации и действующего пакета мер.

Целевые показатели региональной программы	Количество рождений в год: 2023 год – 10100 человек, 2024 год – 10700 человек, 2025 год – 10400 человек.
Срок реализации региональной программы	2023–2025 годы.
Объемы и источники финансирования региональной программы	Источниками финансирования региональной программы являются средства, утвержденные федеральным бюджетом и бюджетом Забайкальского края на реализацию региональных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ Забайкальского края, внебюджетные источники.
Ожидаемые конечные результаты реализации региональной программы	Обеспечение достижения количества рождений в 2025 году не менее 10400 человек.

II. Оценка демографического потенциала Забайкальского края

Ситуация с уровнем демографического потенциала в Забайкальском крае характеризуется следующими показателями.

1. Численность, структура, движение населения.

1.1. Динамика численности населения.

Современная демографическая ситуация в Забайкальском крае в целом отражает общероссийские тенденции, а также имеет региональные особенности, которые в значительной степени обусловлены происходившими социально-экономическими преобразованиями в стране.

На протяжении 2016-2021 годов прослеживалась четкая тенденция на сокращение численности населения. Численность постоянного населения Забайкальского края неуклонно снижалась вследствие естественной (с 2019 года) и миграционной убыли населения. За указанный период численность населения снизилась на 39,5 тыс. человек (или на 3,7%), в среднем снижение происходит на 0,6 % ежегодно.

Численность постоянного населения (на 1 января)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
	человек						
Всего	1 083 012	1 078 983	1 072 806	1 065 785	1 059 700	1 053 485	1 043 467
город	733 404	734 036	731 915	729 250	722 541	720 040	716 657
<i>удельный вес</i>	<i>67,7</i>	<i>68,0</i>	<i>68,2</i>	<i>68,4</i>	<i>68,2</i>	<i>68,3</i>	<i>68,7</i>
село	349 608	344 947	340 891	336 535	337 159	333 445	326 810
<i>удельный вес</i>	<i>32,3</i>	<i>32,0</i>	<i>31,8</i>	<i>31,6</i>	<i>31,8</i>	<i>31,7</i>	<i>31,3</i>
в том числе:							
мужчин	518 830	516 973	514 122	510 980	507 933	504 865	500 232
<i>удельный вес к общей численности населения</i>	<i>47,9</i>	<i>47,9</i>	<i>47,9</i>	<i>47,9</i>	<i>47,9</i>	<i>47,9</i>	<i>47,9</i>
город	345 410	345 606	344 568	343 529	340 218	339 033	337 574
<i>удельный вес</i>	<i>66,6</i>	<i>66,9</i>	<i>67,0</i>	<i>67,2</i>	<i>67,0</i>	<i>67,2</i>	<i>67,5</i>
село	173 420	171 367	169 554	167 451	167 715	165 832	162 658
<i>удельный вес</i>	<i>33,4</i>	<i>33,1</i>	<i>33,0</i>	<i>32,8</i>	<i>33,0</i>	<i>32,8</i>	<i>32,5</i>
женщин	564 182	562 010	558 684	554 805	551 767	548 620	543 235
<i>удельный вес к общей численности населения</i>	<i>52,1</i>	<i>52,1</i>	<i>52,1</i>	<i>52,1</i>	<i>52,1</i>	<i>52,1</i>	<i>52,1</i>
город	387 994	388 430	387 347	385 721	382 323	381 007	379 083
<i>удельный вес</i>	<i>68,8</i>	<i>69,1</i>	<i>69,3</i>	<i>69,5</i>	<i>69,3</i>	<i>69,4</i>	<i>69,8</i>
село	176 188	173 580	171 337	169 084	169 444	167 613	164 152
<i>удельный вес</i>	<i>31,2</i>	<i>30,9</i>	<i>30,7</i>	<i>30,5</i>	<i>30,7</i>	<i>30,6</i>	<i>30,2</i>

По состоянию на 1 января 2022 года численность населения Забайкальского края составила 1043,5 тыс. человек (12,9 % населения Дальневосточного федерального округа, 0,72 % населения Российской Федерации). По численности жителей край находится на третьем месте среди субъектов Дальневосточного федерального округа, уступая Приморскому и Хабаровскому краям. Помимо сложных климатических условий трудности освоения Забайкальского края связаны с низкой плотностью населения – 2,4 человека на 1 кв. км (по России – 8,5 человека на 1 кв. км).

Численность городского населения по состоянию на 1 января 2022 года составила – 716,7 тыс. человек (68,7%), сельского – 326,8 тыс. человек

(31,3%). Численность городского населения до 2017 года, как правило, повышалась, а с 2017 года снижается. Численность и доля сельского населения снижались за весь рассматриваемый период. Указанная динамика обусловлена продолжающимся процессом урбанизации – миграцией населения из сельской местности в городскую (преимущественно в краевой центр – городской округ «Город Чита»), обусловленной различием качества жизни и уровнем занятости в городских и сельских поселениях, и общей миграционной убылью в целом по краю.

При этом снижение численности сельского населения происходит более быстрыми темпами, чем городского. Так, за анализируемый период городское население снизилось на 2,3 %, сельское – на 6,5 %.

В 2020 году увеличение численности сельского населения произошло за счет преобразования ряда городских поселений в сельские на основании законов Забайкальского края, предусматривающих внесение изменений в Закон Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 317-33К «О границах сельских и городских поселений Забайкальского края».

Необходимо отметить, что доля сельского населения в Забайкальском крае (31,32 % – на 01.01.2022) значительно превышает долю сельского населения в среднем по Дальневосточному федеральному округу (26,84 %) и по Российской Федерации (25,19 %).

На протяжении рассматриваемого периода в целом соотношение мужчин и женщин оставалось стабильным (47,9 % и 52,1 % соответственно).

1.2. Половозрастная пирамида населения.

Число демографических событий в значительной степени зависит от особенностей возрастного-полового состава населения. В структуре населения по состоянию на 1 января 2022 года наблюдалось следующее распределение по полу: мужчины составляют 500,2 тыс. чел. (47,9 %), женщины – 543,3 тыс. чел. (52,1 %).

Распределение населения по основным возрастным группам на 1 января 20 22 года

в процентах

	население			в том числе:					
				городское			сельское		
	ЗК	ДФО	РФ	ЗК	ДФО	РФ	ЗК	ДФО	РФ
Все население	100,0	100,0	100,0	68,68	73,16	74,81	31,32	26,84	25,19
в том числе:									
моложе трудоспособного	22,62	20,75	18,77	21,73	19,86	18,45	24,56	23,25	19,72
трудоспособном	58,25	58,80	57,18	60,19	59,47	57,89	53,99	54,77	55,07
старше трудоспособного	19,13	20,45	24,05	18,08	20,67	23,66	21,45	21,98	25,21

Забайкальский край – один из немногих субъектов Российской Федерации, где численность детей и подростков до 16 лет больше численности лиц в возрасте старше трудоспособного возраста. Численность населения моложе трудоспособного возраста по состоянию на 1 января 2022 года составила 236,0 тыс. чел. (22,6 %), трудоспособного возраста – 607,9 тыс. чел. (58,3 %), старше трудоспособного возраста – 199,6 тыс. чел. (19,1 %).

Таким образом, в целом в крае сложилась более «молодая» возрастная структура населения в сравнении со средними показателями по Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации. Средний возраст населения на 1 января 2022 года составил 36,75 лет (ДФО – 38,18 лет, РФ – 40,48 лет).

Распределение мужчин и женщин по возрастам на 1 января 2022 года

возраст	мужчин	женщин	мужчины / женщины, %
0-4	32 480	31 154	104,3
5-9	41 709	39 205	106,4
10-14	39 868	37 949	105,1
15-19	36 346	32 250	112,7
20-24	33 416	28 185	118,6
25-29	34 247	30 576	112,0
30-34	44 539	40 772	109,2
35-39	44 194	44 346	99,7
40-44	38 884	40 657	95,6
45-49	33 459	36 634	91,3
50-54	25 540	29 511	86,5
55-59	25 126	30 508	82,4
60-64	27 157	37 210	73,0
65-69	20 740	33 263	62,4
70 лет и старше	22 527	51 015	44,2
Итого	500 232	543 235	92,1

Необходимо отметить различие в соотношении мужчин и женщин в разных возрастных группах.

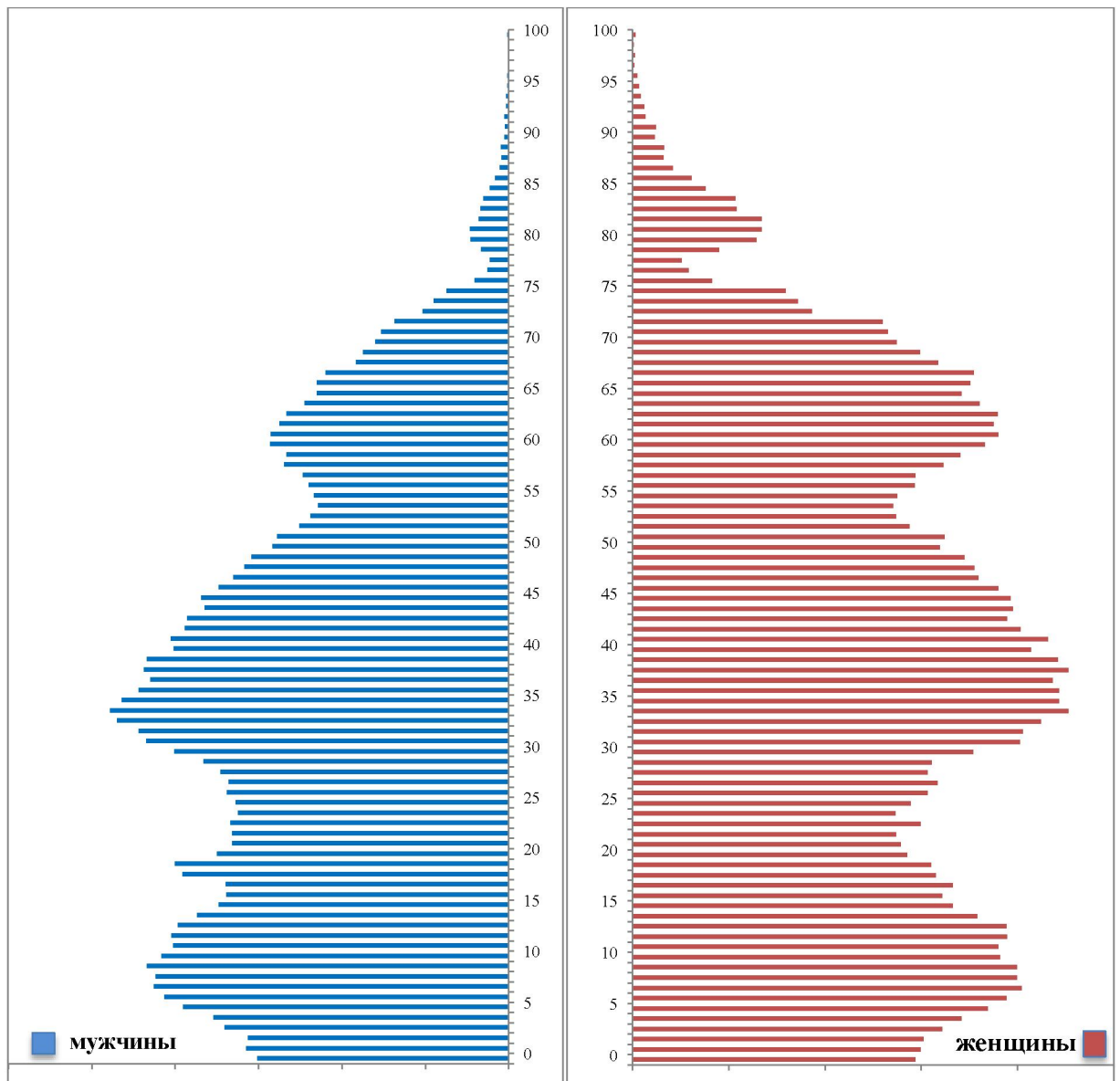
По состоянию на 1 января 2022 года численность мужчин в трудоспособном возрасте составила 320 226 человек, моложе трудоспособного – 121 012 человек, старше трудоспособного – 58 994 человека. Численность женщин составила: в трудоспособном возрасте – 287 637 человек, моложе трудоспособного – 114 965 человек, старше трудоспособного – 140 633 человека.

Анализ показывает, что численность мужчин превышает численность женщин в возрасте моложе трудоспособного (на 5,3 %) и в трудоспособном возрасте (на 11,3 %).

Также необходимо отметить, что абсолютный перевес мужского населения наблюдается в однолетних возрастных группах от 0 до 36 лет включительно. Снижение численности мужского населения начинается с 37 лет.

Значительное превышение численности женщин над мужчинами отчетливо видно в верхней части половозрастной пирамиды, в старших возрастах. Преобладание женщин в структуре населения пожилого возраста связано со значительно большей продолжительностью их жизни. В возрасте старше трудоспособного численность мужчин меньше численности женщин на 58,1 % или практически в 2,4 раза.

Половозрастная пирамида населения Забайкальского края на 1 января 2022 года



Таким образом, возрастная структура края характеризуется первым суженым типом воспроизводства, при котором поколение детей численно

меньше поколения родителей. При этом доля взрослого и пожилого населения имеет тенденцию к увеличению в связи с общим «старением».

1.3. Динамика соотношения полов в возрасте 15-49 лет (мужчин и женщин фертильного возраста).

За анализируемый период (2016-2021 годы) число женщин на 1000 мужчин в Забайкальском крае остается практически на одном уровне.

Число женщин на 1000 мужчин

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Все население							
Забайкальский край	1 087	1 087	1 087	1 086	1 086	1 087	1 086
Республика Бурятия	-	-	-	1 097	1 095	1 095	1 092
Республика Саха (Якутия)	-	-	-	1 060	1 057	1 055	1 044
Камчатский край	-	-	-	1 002	1 006	1 007	998
Приморский край	-	-	-	1 090	1 087	1 089	1 087
Хабаровский край	-	-	-	1 099	1 100	1 103	1 095
Амурская область	-	-	-	1 113	1 109	1 112	1 110
Магаданская область	-	-	-	1 070	1 065	1 067	1 068
Сахалинская область	-	-	-	1 074	1 070	1 074	1 069
Еврейская автономная область	-	-	-	1 107	1 103	1 104	1 101
Чукотский автономный округ	-	-	-	970	962	971	965
Российская Федерация	1 158	1 157	1 156	1 156	1 154	1 154	1 151
в том числе в возрасте 15-49 лет:							
Забайкальский край	969	967	965	963	961	958	956
Республика Бурятия	-	-	-	983	978	977	972
Республика Саха (Якутия)	-	-	-	978	971	965	949
Камчатский край	-	-	-	852	857	857	846
Приморский край	-	-	-	922	917	918	914
Хабаровский край	-	-	-	927	924	924	913
Амурская область	-	-	-	974	966	969	966
Магаданская область	-	-	-	965	957	953	949
Сахалинская область	-	-	-	914	908	911	901
Еврейская автономная область	-	-	-	932	924	924	919
Чукотский автономный округ	-	-	-	919	898	910	897
Российская Федерация	1 014	1 014	1 013	1 011	1 011	1 008	1 008

Сопоставление динамики соотношения мужчин и женщин в возрасте 15-49 лет в Забайкальском крае с динамикой показателя по регионам Дальневосточного федерального округа приведено за период 2019-2022 годов ввиду того, что Забайкальский край вошел в состав Дальневосточного

федерального округа в конце 2018 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 года № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849».

Вместе с тем в фертильном возрасте (15-49 лет) соотношение численности женщин к численности мужчин постепенно падает (с 969 – по состоянию на 1 января 2016 года до 956 – по состоянию на 1 января 2022 года). Аналогичная ситуация наблюдается по всем регионам Дальневосточного федерального округа и в целом по Российской Федерации (с 1 014 – по состоянию на 1 января 2016 года до 1 008 – по состоянию на 1 января 2022 года).

Число женщин на 1000 мужчин соответствующей возрастной группы

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
15-19							
Забайкальский край	850	856	869	869	884	883	887
Российская Федерация	955	957	956	956	956	959	958
20-24							
Забайкальский край	821	820	824	832	822	830	843
Российская Федерация	960	960	959	961	964	966	963
25-29							
Забайкальский край	936	922	907	902	903	895	893
Российская Федерация	974	968	966	960	952	950	948
30-34							
Забайкальский край	1 005	993	983	957	941	929	915
Российская Федерация	1 002	1000	994	992	987	981	973
35-39							
Забайкальский край	1 029	1 027	1 019	1 027	1 025	1 014	1 003
Российская Федерация	1 038	1 033	1 027	1 021	1 017	1 016	1 011
40-44							
Забайкальский край	1 075	1 067	1 062	1 051	1 048	1 049	1 046
Российская Федерация	1 070	1 073	1 074	1 073	1 068	1 061	1 054
45-49							
Забайкальский край	1 112	1 115	1 113	1 112	1 108	1 101	1 095
Российская Федерация	1 095	1 091	1 089	1 091	1 092	1 100	1 103
15-49							
Забайкальский край	969	967	965	963	961	958	956
Российская Федерация	1 014	1 014	1 013	1 011	1 011	1 008	1 008

При этом необходимо отметить, что на протяжении рассматриваемого периода произошел рост числа женщин на 1000 мужчин в возрастах 15-19 лет (на 4,4 %), 20-24 года (на 2,7 %).

В остальных возрастах наблюдается неравномерное снижение данного соотношения:

25-29 лет – на 4,6 %;

30-34 года – на 9,0 %;

35-39 лет – на 2,5 %;
 40-44 года – на 2,7 %;
 45-49 лет – на 1,5 %.

Самое значительное снижение числа женщин на 1000 мужчин соответствующей возрастной группы произошло в возрастах 25-29 лет (на 4,6 %) и 30-34 года (на 9,0 %), которые дают наибольшее количество рождений.

1.4. Характеристика процессов естественного прироста (убыли) населения и миграционного прироста (убыли) населения.

В предыдущие годы благодаря принятым на федеральном и региональном уровне мерам демографическая ситуация улучшилась. На протяжении двенадцати лет (2007-2018 годы) наблюдался естественный прирост населения, который в совокупности составил 27,86 тыс. человек. Пиковые значения рождаемости пришлись на 2008-2014 годы. Тем не менее, резервы роста рождаемости были исчерпаны, в основном в силу объективных причин.

Начиная с 2016 года и по настоящее время наблюдается устойчивое снижение рождаемости. В 2016 году численность родившихся составила 15 763 человека, в 2021 году – 11 997 человек, что ниже уровня 2016 года на 3 766 человек или на 23,9 %.

Общий коэффициент рождаемости в Забайкальском крае на протяжении 2016-2021 годов оставался выше, чем в среднем в Дальневосточном федеральном округе и по Российской Федерации.

Общий коэффициент рождаемости

на 1000 человек населения

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РФ	12,9	11,5	10,9	10,1	9,8	9,6
ДФО	13,3	12,1	11,9	11,1	11,1	10,6
Забайкальский край	14,6	13,4	12,7	11,8	11,8	11,4
Республика Бурятия	16,4	14,5	14,1	12,7	12,9	12,2
Республика Саха (Якутия)	16,0	14,5	13,7	13,2	13,4	12,3
Камчатский край	12,9	11,9	10,8	10,5	10,4	9,9
Приморский край	12,2	10,9	10,5	9,6	9,5	9,3
Хабаровский край	13,4	12,0	11,4	10,9	10,6	10,2
Амурская область	12,9	11,8	11,1	10,0	9,9	9,5
Магаданская область	11,2	10,9	10,0	9,1	9,4	8,6
Сахалинская область	14,2	13,0	12,2	11,9	11,5	11,2
Еврейская автономная область	13,4	11,7	11,7	10,6	10,3	9,9
Чукотский автономный округ	13,6	13,1	12,6	10,5	10,9	10,1

По данному показателю Забайкальский край находится на третьем месте среди субъектов Дальневосточного федерального округа, уступая республикам Саха (Якутия) и Бурятия.

Серьезной проблемой остается высокий уровень смертности населения, хотя по данному показателю Забайкальский край оставался ниже, чем в среднем в Дальневосточном федеральном округе (за исключением 2018, 2019 и 2021 годов) и по Российской Федерации (за исключением 2019 года).

В 2016 году число умерших составило 13 338 человек, в 2017 году – 12 585 человек. Начиная с 2018 года, наблюдается ежегодное увеличение смертности. В 2021 году число умерших составило 16 525 человек, что выше уровня 2017 года на 3 940 человек, или на 31,3 %. Общий коэффициент смертности в 2021 году составил 15,8 (в 2017 году – 11,7).

При этом отмечается сверхсмертность мужчин в трудоспособном возрасте, доля которой от общего количества умерших в трудоспособном возрасте за период 2016-2021 годов варьировалась в диапазоне 77,1-78,4%.

Общий коэффициент смертности

на 1000 человек населения

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РФ	12,9	12,4	12,5	12,3	14,6	16,7
ДФО	12,5	12,1	12,0	12,2	13,9	15,5
Забайкальский край	12,3	11,7	12,3	12,4	13,7	15,8
Республика Бурятия	11,2	10,7	10,7	11,0	12,0	13,7
Республика Саха (Якутия)	8,4	8,1	7,8	7,8	9,3	10,7
Камчатский край	11,5	11,0	11,3	11,0	12,7	14,3
Приморский край	13,6	13,3	13,4	13,6	15,4	17,0
Хабаровский край	13,1	13,0	12,8	13,3	15,6	16,8
Амурская область	13,7	13,4	13,4	14,0	16,2	18,5
Магаданская область	11,4	11,4	11,4	11,6	12,5	15,0
Сахалинская область	13,1	12,0	12,7	12,5	13,7	15,6
Еврейская автономная область	15,2	13,3	13,7	14,2	15,9	18,0
Чукотский автономный округ	10,0	9,4	11,0	9,1	10,5	10,8

Необходимо отметить значительное (на 14,5%) увеличение смертности населения за период 2020-2021 годов. Уровень смертности в 2020 году составил 13,7 на 1000 человек населения (14 435 человек), в 2021 году увеличился до 15,8 (16 525 человек). Тем не менее показатель смертности остался ниже среднероссийского уровня (уровень смертности в 2021 году составил 16,7).

Основными причинами, способствующими увеличению показателя смертности на территории Забайкальского края, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, явились: приостановление оказания плановой медицинской помощи, диспансерного наблюдения, диспансеризации, профилактических медицинских осмотров в 2020-2021 годах в условиях ухудшения эпидемиологической ситуации, связанной со стремительным распространением новой коронавирусной инфекции.

Среди причин смерти жителей края основными по-прежнему являлись болезни системы кровообращения – 39,2 %, новообразования различной локализации – 11,4 %, внешние причины – 10,0 %.

Таким образом, в Забайкальском крае с 2019 года наблюдается естественная убыль населения.

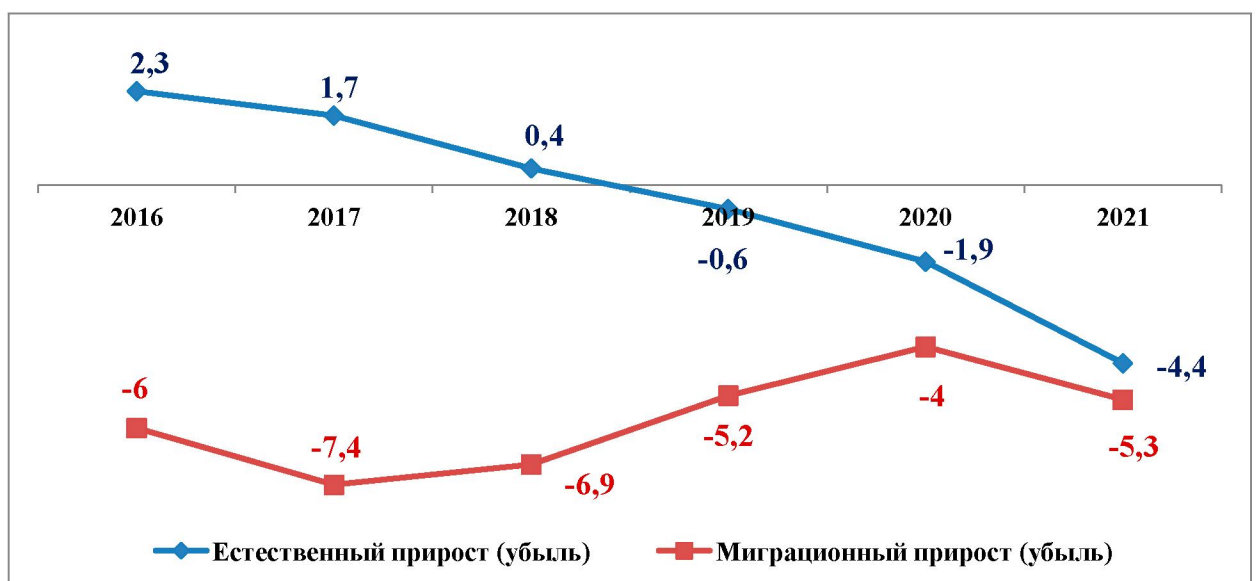
Коэффициент естественного прироста (убыли)

на 1000 человек населения

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РФ	-0,01	-0,9	-1,6	-2,2	-4,8	-7,1
ДФО	0,8	-0,05	-0,1	-1,1	-2,8	-4,9
Забайкальский край	2,3	1,7	0,4	-0,6	-1,9	-4,4
Республика Бурятия	5,2	3,8	3,4	1,7	0,9	-1,5
Республика Саха (Якутия)	7,6	6,4	5,9	5,4	4,1	1,6
Камчатский край	1,4	0,9	-0,5	-0,5	-2,3	-4,4
Приморский край	-1,4	-2,4	-2,9	-4,0	-5,9	-7,7
Хабаровский край	0,3	-1,0	-1,4	-2,4	-5,0	-6,6
Амурская область	-0,8	-1,6	-2,3	-4,0	-6,3	-9,0
Магаданская область	-0,2	-0,5	-1,4	-2,5	-3,1	-6,4
Сахалинская область	1,1	1,0	-0,5	-0,6	-2,2	-4,4
Еврейская автономная область	-1,8	-1,6	-2,0	-3,6	-5,6	-8,1
Чукотский автономный округ	3,6	3,7	1,6	1,4	0,4	-0,7

Проблема миграции является острой проблемой. Но это не новое явление, оно существует в течение последних пятидесяти лет, временами то усиливаясь, то ослабевая. Отличие ситуации последних трех десятков лет заключается в том, что выезд населения не компенсируется встречным потоком мигрантов из регионов западной части страны.

Динамика общего коэффициента естественного прироста (убыли) и коэффициента миграционного прироста (убыли)



Проблема миграционной убыли в регионе обострилась с начала 90-х годов прошлого столетия. Сложности, с которыми тогда столкнулось большинство регионов российского Севера, Сибири и Дальнего Востока при переходе к рынку, безработица, деградация социальной инфраструктуры подтолкнули население к миграции в более благополучные районы. Установленные ранее государством льготы и надбавки к заработной плате в условиях галопирующей инфляции потеряли стимулирующую роль, экономических стимулов к переезду в эти регионы практически не осталось. В силу сурового климата у населения практически полностью отсутствовала возможность компенсации снижения доходов за счет занятости в личном подсобном хозяйстве. Отток населения усилило сокращение Сибирского военного округа, центром которого являлся город Чита.

Показателем, отражающим интенсивность миграционного движения, является коэффициент миграционного прироста (убыли).

Среди субъектов Дальневосточного федерального округа Забайкальский край отмечен достаточно высокой степенью интенсивности ежегодного миграционного оттока, который является основным фактором существенного сокращения численности населения.

Коэффициент миграционного прироста (убыли)

	на 1000 человек населения					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РФ	1,8	1,4	0,9	1,9	0,9	3,0
ДФО	-2,8	-2,8	-4,0	-1,3	-2,7	0,9
Забайкальский край	-6,0	-7,4	-6,9	-5,2	-4,0	-5,3
Республика Бурятия	-3,3	-3,5	-4,7	1,1	-1,4	-1,3
Республика Саха (Якутия)	-4,3	-4,8	-3,1	-0,2	6,1	8,6
Камчатский край	-5,7	1,7	-2,2	-5,0	-2,0	7,8
Приморский край	-1,7	-2,9	-2,4	0,4	-3,7	-0,2
Хабаровский край	-1,2	-2,8	-3,7	-2,1	-6,0	5,0
Амурская область	-4,1	-2,6	-4,3	0,0	-4,2	-3,0
Магаданская область	-5,1	-9,7	-18,7	-5,3	-4,8	-2,8
Сахалинская область	-1,0	4,9	-0,7	-2,2	-3,2	1,5
Еврейская автономная область	-9,7	-11,9	-11,0	-6,5	-5,9	-9,1
Чукотский автономный округ	-10,3	-13,2	4,8	11,1	-15,7	11,1

Забайкальский край, как и ряд других субъектов Дальневосточного федерального округа, является регионом – донором трудовых ресурсов главным образом для других регионов России.

Миграционная убыль в Забайкальском крае за 2021 год составила -5,5 тыс. чел. и увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 1,4 тыс. чел., или на 34,2 % (в 2020 году миграционная убыль составляла -4,1 тыс. чел.).

Основным вектором межрегиональной миграции остается движение с Востока в Центр. Наиболее привлекательными регионами для жителей

Забайкальского края в 2021 году являлись: Краснодарский край (626 чел.), Красноярский край (375 чел.), Московская область (361 чел.), Новосибирская область (349 чел.), Иркутская область (332 чел.), Ленинградская область (241 чел.), г. Санкт-Петербург (238 чел.).

Кроме того, наблюдается отток населения и в регионы Дальневосточного федерального округа: Республика Бурятия (619 чел.), Хабаровский край (345 чел.), Приморский край (175 чел.), Магаданская область (74 чел.), Республика Саха (Якутия) (64 чел.), Амурская область (56 чел.).

Среди основных причин смены места жительства можно назвать сохраняющиеся территориальные различия в уровне жизни населения, возможность улучшить условия жизни и повысить материальное благосостояние, возможность профессионального и карьерного развития, а также отсутствие подходящих предложений на рынке труда в регионе (структурная безработица).

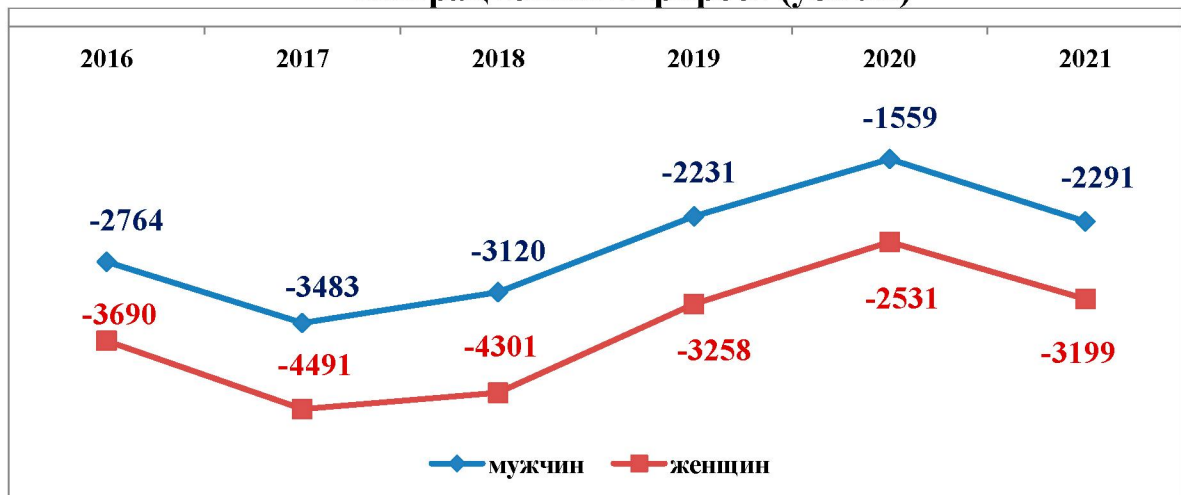
1.5. Динамика численности мигрантов по возрастным группам.

За период 2016-2021 годов миграционная убыль населения составила 36,9 тыс. человек.

Распределение миграционного прироста по возрастным группам мигрантов

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	-6 454	-7 974	-7 421	-5 489	-4 090	-5 490
<i>удельный вес, %</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Моложе трудоспособного	-1 560	-1 673	-1 741	-1 392	-1 051	-1 175
<i>удельный вес, %</i>	24,2	21,0	23,5	25,4	25,7	21,4
Трудоспособный	-4 007	-5 150	-4 441	-2 966	-2 213	-3 160
<i>удельный вес, %</i>	62,1	64,6	59,8	54,0	54,1	57,6
Старше трудоспособного	-887	-1 151	-1 239	-1 131	-826	-1 155
<i>удельный вес, %</i>	13,7	14,4	16,7	20,6	20,2	21,0

Миграционный прирост (убыль)



При этом отмечается неравномерное распределение выбывших мигрантов по возрастам. За рассматриваемый период доля выбывших в трудоспособном возрасте в целом снизилась (с 62,1 % в 2016 году до 57,6 % в 2021 году). А доля младше и старше трудоспособного возраста наоборот выросла (с 37,9 % в 2016 году до 42,4 % в 2021 году), что может говорить об усилении процессов семейной миграции.

Процесс постоянной миграционной убыли отрицательно влияет на демографическую ситуацию, а также на социально-экономическую ситуацию в регионе как в части влияния на абсолютную величину трудовых ресурсов, так и по причине оттока в среднем более образованного, квалифицированного населения и его замещения менее квалифицированным населением, в том числе из-за рубежа. Кроме того, можно отметить отрицательное влияние миграционной убыли на потенциал будущих поколений, так как доля миграционной убыли женщин выше миграционной убыли мужчин (2016 год – 57,2 %, 2017 год – 56,3 %, 2018 год – 58,0 %, 2019 год – 59,4 %, 2020 год – 61,9 %, 2021 год – 58,3 %).

2. Структура женского населения в репродуктивном возрасте.

В целом за анализируемый период по причине вступления в детородный возраст малочисленного поколения женщин, рожденных в 1990-е годы – период резкого падения рождаемости, произошло сокращение численности женщин фертильного возраста на 4,8 % (с 266,3 тыс. человек до 253,4 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 2,6 %, в сельской – на 10,6 %.

Структура женского населения фертильного возраста (15-49 лет) в разрезе однолетних возрастных групп на 1 января 2022 года

человек			
Возраст	Всего	Город	Село
15	6 657	4 321	2 336
16	6 435	4 211	2 224
17	6 656	4 395	2 261
18	6 304	4 321	1 983
19	6 198	4 290	1 908
20	5 699	3 917	1 782
21	5 565	3 806	1 759
22	5 475	3 753	1 722
23	5 989	4 165	1 824
24	5 457	4 040	1 417
25	5 772	4 266	1 506
26	6 129	4 655	1 474
27	6 331	5 188	1 143
28	6 128	5 110	1 018
29	6 216	5 715	501

Возраст	Всего	Город	Село
30	7 078	6 290	788
31	8 046	6 665	1 381
32	8 112	6 634	1 478
33	8 482	6 561	1 921
34	9 054	6 911	2 143
35	8 864	6 694	2 170
36	8 867	6 590	2 277
37	8 723	6 421	2 302
38	9 050	6 586	2 464
39	8 842	6 458	2 384
40	8 282	5 973	2 309
41	8 635	6 168	2 467
42	8 059	5 764	2 295
43	7 779	5 579	2 200
44	7 902	5 607	2 295
45	7 854	5 569	2 285
46	7 596	5 340	2 256
47	7 191	5 068	2 123
48	7 103	4 894	2 209
49	6 890	4 771	2 119

По состоянию на 1 января 2022 года наибольшая численность женщин фертильного возраста концентрировалась в диапазоне 31-42 лет. Максимальная численность женщин указанной категории отмечалась в возрасте 34 лет (9054 человека) и 38 лет (9050 человек). Наименьшее количество женщин наблюдалось в возрасте 20-25 лет, что негативным образом в ближайшее время отразится на рождении первых детей.

При этом в сельской местности относительно стабильное количество женщин фертильного возраста (на уровне 2100-2300 человек) наблюдалось в возрасте 34-49 лет. Минимальное количество женщин было зафиксировано в возрасте 29 лет (501 человек) и 30 лет (788 человек).

По состоянию на 1 января 2022 года наибольшая доля женщин фертильного возраста зафиксирована в административном центре Забайкальского края городском округе «Город Чита» – 39,7 % (100590 человек), муниципальных районах: «Читинский район» – 5,7 % (14433 человека), «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» – 5,3 % (13375 человек), «Борзинский район» – 4,0 % (10213 человек), «Шилкинский район» – 3,3 % (8257 человек).

Динамика женского населения фертильного возраста (15-49 лет)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
15-19	29 116	29 000	29 573	29 836	30 972	31 602	32 250

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>город</i>	19 622	19 659	19 832	19 863	20 721	20 991	21 538
<i>село</i>	9 494	9 341	9 741	9 973	10 251	10 611	10 712
20-24	33 484	31 572	30 183	29 643	28 607	28 227	28 185
<i>город</i>	26 609	24 642	22 744	21 745	20 333	19 743	19 681
<i>село</i>	6 875	6 930	7 439	7 898	8 274	8 484	8 504
25-29	45 796	43 339	39 817	36 783	34 515	32 216	30 576
<i>город</i>	34 483	33 793	32 327	30 716	29 013	26 917	24 934
<i>село</i>	11 313	9 546	7 490	6 067	5 502	5 299	5 642
30-34	46 596	46 717	46 415	45 238	44 234	43 029	40 772
<i>город</i>	33 552	34 000	34 155	33 840	33 702	33 604	33 061
<i>село</i>	13 044	12 717	12 260	11 398	10 532	9 425	7 711
35-39	42 979	42 963	43 400	44 172	44 360	44 135	44 346
<i>город</i>	30 479	30 632	31 167	31 821	31 962	32 150	32 749
<i>село</i>	12 500	12 331	12 233	12 351	12 398	11 985	11 597
40-44	37 615	38 716	39 298	39 582	40 077	40 689	40 657
<i>город</i>	26 382	27 215	27 712	28 133	28 351	28 916	29 091
<i>село</i>	11 233	11 501	11 586	11 449	11 726	11 773	11 566
45-49	30 744	31 322	32 522	33 775	34 863	35 625	36 634
<i>город</i>	20 588	21 333	22 322	23 382	24 147	24 792	25 642
<i>село</i>	10 156	9 989	10 200	10 393	10 716	10 833	10 992
15-49	266 330	263 629	261 208	259 029	257 628	255 523	253 420
<i>город</i>	191 715	191 274	190 259	189 500	188 229	187 113	186 696
<i>село</i>	74 615	72 355	70 949	69 529	69 399	68 410	66 724

Удельный вес численности женщин фертильного возраста в общей численности женщин также снизился с 47,2 % (на 1 января 2016 года) до 46,7 % (на 1 января 2022 года). В среднем по Российской Федерации доля женщин фертильного возраста на 1 января 2022 года составила 43,6 %. При этом удельный вес женщин данной категории в городской местности снизился на 0,2 п.п. и составил 49,2 % (в среднем по Российской Федерации – 44,7 %), в сельской местности – на 1,7 п.п. и составил 40,6 % (в среднем по Российской Федерации – 40,2 %).

Удельный вес численности женщин фертильного возраста в общей численности женщин

в процентах

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Забайкальский край	47,2	46,9	46,8	46,7	46,7	46,6	46,7
<i>город</i>	49,4	49,2	49,1	49,1	49,2	49,1	49,2
<i>село</i>	42,3	41,7	41,4	41,1	41,0	40,8	40,6
РФ	45,0	44,6	44,3	44,1	43,9	43,6	43,6

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>город</i>	46,2	45,8	45,5	45,3	45,0	44,7	44,7
<i>село</i>	41,4	41,0	40,7	40,5	40,3	40,2	40,2

Таким образом, удельный вес численности женщин фертильного возраста в общей численности женщин в Забайкальском крае незначительно превышает удельный вес таких женщин по Российской Федерации.

Значительное снижение численности женщин произошло в возрастах, дающих наибольшее число рождений:

20-24 лет – на 15,8 % (с 33,5 тыс. человек до 28,2 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 26,0 %. В сельской местности зафиксирован рост на 23,7 %;

25-29 лет – на 33,2 % (с 45,8 тыс. человек до 30,6 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 27,7 %, в сельской – на 50,1 %;

30-34 лет – на 12,5 % (с 46,6 тыс. человек до 40,8 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 1,5 %, в сельской – на 40,9 %.

Вместе с тем необходимо отметить увеличение численности женщин в следующих возрастах:

15-19 лет – на 10,8 % (с 29,1 тыс. человек до 32,3 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 9,8 %, в сельской – на 12,8 %;

35-39 лет – на 3,2 % (с 43,0 тыс. человек до 44,3 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 7,4 %, в сельской местности наоборот произошло снижение – на 7,2 %;

40-44 лет – на 8,1 % (с 37,6 тыс. человек до 40,7 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 10,3 %, в сельской – на 3,0 %;

45-49 лет – на 19,2 % (с 30,7 тыс. человек до 36,6 тыс. человек), в том числе проживающих в городской местности – на 24,5 %, в сельской – на 8,2 %.

Структура женского населения фертильного возраста в разрезе имеющегося у женщин количества детей

в процентах

	Число рожденных детей						
	0	1	2	3	4	5 и более	не указали
Забайкальский край	17,8	21,3	25,1	9,0	2,3	1,1	23,4

Самыми многочисленными возрастными группами женщин репродуктивного возраста на 1 января 2022 года являются возрастные группы 30-34 года (40,8 тыс. человек), 35-39 лет (44,3 тыс. человек) и 40-44

года (40,7 тыс. человек), самыми малочисленными – 20-24 лет (28,2 тыс. человек) и 25-29 лет (30,6 тыс. человек).

Указанная тенденция может повлиять на некоторое увеличение числа первых и третьих (последующих) рождений в перспективе 5-10 лет.

Однако в ближайшее десятилетие численность женщин детородного возраста будет неуклонно снижаться.

Структура женского населения фертильного возраста по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года в разрезе имеющегося у женщин количества детей (в долях от общей численности женщин репродуктивного возраста): не имеют детей, имеют одного ребенка, имеют двоих детей, имеют троих детей, имеют четверых детей, имеют пять и более детей, представлена в таблице выше.

По итогам Всероссийской переписи населения 2020 года наибольшая доля женщин (25,1 %) имеют двоих детей, одного ребенка имеют 21,3% женского населения, не имеют детей 17,8 %, многодетными матерями являются 12,4 % женщин, 23,4 % женщин вообще не указали количество имеющихся детей.

3. Показатели рождаемости.

3.1. Динамика абсолютного числа рождений.

За период 2016-2021 годов абсолютное число рождений снизилось на 23,9 % (с 15 763 человек в 2016 году до 11 997 человек в 2021 году). При этом доля рождений в городской местности немного увеличилась (с 66,5 % в 2016 году до 67,3 % в 2021 году), что связано с происходящим постоянным процессом оттока жителей из сельской местности в городскую местность, особенно молодежи.

Динамика абсолютного числа рождений представлена в нижеследующей таблице.

Динамика абсолютного числа рождений

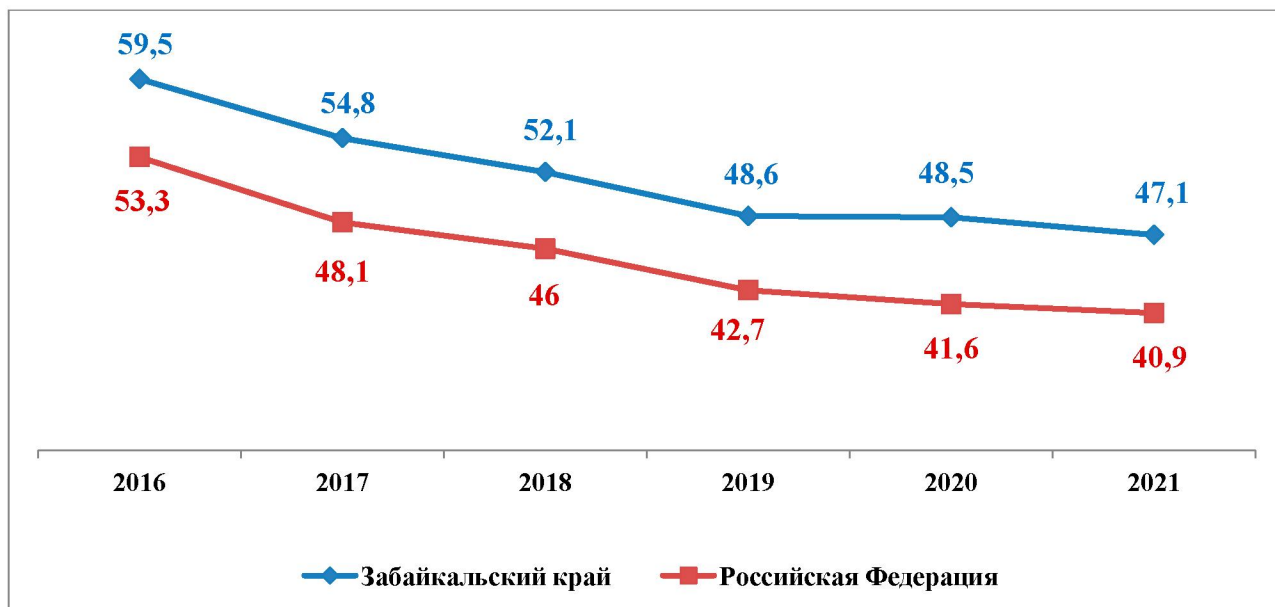
человек

	всего	в том числе:	
		городское	сельское
2016	15 763	10 476	5 287
<i>удельный вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>66,5</i>	<i>33,5</i>
2017	14 382	9 617	4 765
<i>удельный вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>66,9</i>	<i>33,1</i>
2018	13 546	9 036	4 510
<i>удельный вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>66,7</i>	<i>33,3</i>
2019	12 547	8 406	4 141
<i>удельный вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>67,0</i>	<i>33,0</i>
2020	12 435	8 427	4 008
<i>удельный вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>67,8</i>	<i>32,2</i>
2021	11 997	8 072	3 925
<i>удельный вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>67,3</i>	<i>32,7</i>

3.2. Динамика специального показателя рождаемости.

Представим динамику специального показателя рождаемости за анализируемый период. Специальный показатель рождаемости показывает, сколько в среднем рождений пришлось в течение расчетного периода на 1000 женщин репродуктивного возраста.

Динамика специального показателя рождаемости



Динамика специального показателя рождаемости

на 1000 женщин репродуктивного возраста

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
моложе 20						
<i>все население</i>	40,5	38,7	35,1	30,3	28,9	28,1
<i>город</i>	31,0	30,6	29,4	25,0	24,0	22,7
<i>село</i>	60,1	55,6	46,6	41,0	38,6	38,5
20-24						
<i>все население</i>	108,6	102,5	99,0	99,2	92,6	93,4
<i>город</i>	84,0	82,5	79,0	81,7	81,2	83,4
<i>село</i>	199,9	168,2	156,9	144,6	119,8	116,5
25-29						
<i>все население</i>	117,3	106,5	105,1	98,8	100,9	99,1
<i>город</i>	105,8	92,5	89,2	82,7	86,5	82,8
<i>село</i>	155,1	160,7	178,9	181,9	175,3	176,3
30-34						
<i>все население</i>	81,8	77,1	74,8	71,0	77,2	77,5
<i>город</i>	79,3	75,0	71,5	67,8	70,2	67,2
<i>село</i>	88,5	83,1	84,4	81,2	100,8	107,6
35-39						

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>все население</i>	39,8	40,2	39,9	38,2	39,9	40,9
<i>город</i>	39,7	39,4	38,7	37,5	39,1	39,9
<i>село</i>	39,9	42,3	43,1	40,2	42,1	43,8
40-44						
<i>все население</i>	7,7	8,2	8,4	8,3	9,8	9,0
<i>город</i>	7,7	8,1	8,2	7,7	9,1	8,5
<i>село</i>	7,7	8,3	8,8	9,9	11,6	10,2
45-49						
<i>все население</i>	0,2	0,3	0,3	0,3	0,1	0,4
<i>город</i>	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	0,6
<i>село</i>	0,1	0,5	0,5	0,3	0,1	0,1
15-49						
<i>все население</i>	59,5	54,8	52,1	48,6	48,5	47,1
<i>город</i>	54,7	50,4	47,6	44,5	-	43,1
<i>село</i>	71,9	66,5	64,2	59,6	-	58,1

За рассматриваемый период в целом произошло снижение специального показателя рождаемости (на 20,8 %), в том числе в городской местности снижение составило 21,2 %, в сельской – 19,2 %. Больше падение специального коэффициента рождаемости отмечается в сельской местности в возрастах: моложе 20 лет – на 35,9 % (город – на 26,8 %) и 20-24 лет – на 41,7 % (город – на 0,7 %).

В возрастах 25-29 лет и 30-34 лет у лиц, проживающих в городской местности, произошло снижение специального показателя рождаемости на 21,7 % и 15,3 % соответственно. У женщин, проживающих в сельской местности, в аналогичных возрастах наблюдался рост данного показателя: в возрасте 25-29 лет – на 13,7 %, в возрасте 30-34 лет – на 21,6 %.

В возрастах 35-39 лет, 40-44 лет и 45-49 лет и в городской и в сельской местности произошел небольшой рост данного показателя.

3.3. Динамика суммарного коэффициента рождаемости в целом и по очередности рождения.

Наблюдается постепенное снижение суммарного коэффициента рождаемости как в целом (с 1,979 в 2016 году до 1,737 в 2021 году), так и в городской (с 1,728 в 2016 году до 1,526 в 2021 году) и сельской местностях (с 2,860 в 2016 году до 2,626 в 2021 году). Причем в сельской местности уровень суммарного коэффициента свидетельствует о расширенном воспроизводстве населения.

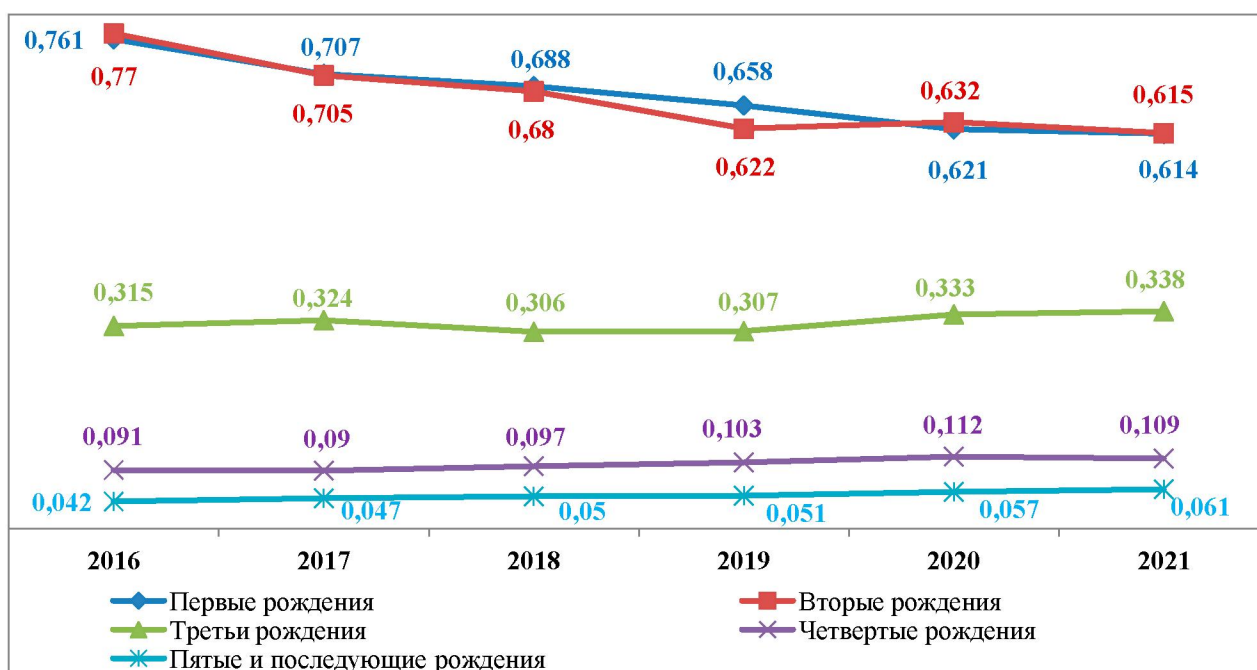
Суммарный коэффициент рождаемости на протяжении всего анализируемого периода оставался выше суммарного коэффициента рождаемости по Дальневосточному федеральному округу (2016 год – 1,858, 2017 год – 1,725, 2018 год – 1,741, 2019 год – 1,671, 2020 год – 1,696, 2021 год – 1,653) и по Российской Федерации (2016 год – 1,762, 2017 год – 1,621, 2018 год – 1,579, 2019 год – 1,504, 2020 год – 1,505, 2021 год – 1,505).

Суммарный коэффициент рождаемости

среднее число детей, рожденных женщиной за свою жизнь

	Всего	в том числе:	
		городское	сельское
2016	1,979	1,728	2,860
2017	1,873	1,634	2,717
2018	1,821	1,578	2,698
2019	1,741	1,514	2,561
2020	1,755	1,554	2,527
2021	1,737	1,526	2,626

Суммарный коэффициент рождаемости по очередности рождений



В 2021 году суммарный коэффициент рождаемости в Забайкальском крае был ниже по сравнению с регионами-лидерами в Российской Федерации (Республика Тыва, Чеченская Республика и Ненецкий автономный округ) в 1,2-1,7 раза.

Суммарный коэффициент рождаемости по очередности рождений

число родившихся детей в расчете на одну женщину

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Первых детей						
РФ	0,757	0,697	0,664	0,638	0,625	0,609
ДФО	0,813	0,742	0,701	0,664	0,648	0,619
Забайкальский край	0,761	0,707	0,688	0,658	0,621	0,614
Вторых детей						

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РФ	0,683	0,601	0,582	0,531	0,523	0,524
ДФО	0,685	0,619	0,632	0,593	0,598	0,574
Забайкальский край	0,770	0,705	0,680	0,622	0,632	0,615
Третьих детей						
РФ	0,228	0,226	0,231	0,229	0,241	0,250
ДФО	0,252	0,252	0,279	0,279	0,298	0,302
Забайкальский край	0,315	0,324	0,306	0,307	0,333	0,338
Четвертых детей						
РФ	0,062	0,063	0,067	0,069	0,075	0,079
ДФО	0,071	0,073	0,083	0,087	0,099	0,104
Забайкальский край	0,091	0,090	0,097	0,103	0,112	0,109
Пярых и последующих детей						
РФ	0,032	0,034	0,035	0,037	0,041	0,043
ДФО	0,037	0,039	0,046	0,048	0,053	0,054
Забайкальский край	0,042	0,047	0,050	0,051	0,057	0,061

Суммарный коэффициент рождаемости первых и вторых детей на протяжении рассматриваемого периода снизился. Аналогичная ситуация наблюдалась также и в среднем по Дальневосточному федеральному округу и по Российской Федерации.

Вместе с тем суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей, в том числе четвертых и пярых, благодаря принятым на федеральном уровне мер поддержки многодетных семей (как и в среднем по Дальневосточному федеральному округу и по Российской Федерации) увеличился с 0,315 в 2016 году до 0,338 в 2021 году.

3.4. Динамика абсолютного числа рождений в разрезе возраста матери.

Наибольшее число рождений на протяжении анализируемого периода переместилось из возрастной группы 25-29 лет в 2016 году (4 021 человек) в возрастную группу 30-34 года в 2021 году (3 161 человек).

Распределение родившихся по возрасту матери

	2018	2019	2020	2021
человек				
всего родившихся	13 546	12 547	12 435	11 997
в том числе у матерей в возрасте, лет:				
моложе 20	1 044	924	909	898
20-24	2 957	2 886	2 629	2 632
25-29	4 021	3 520	3 363	3 109
30-34	3 426	3 175	3 364	3 161
35-39	1 747	1 691	1 764	1 809

	2018	2019	2020	2021
40-49	339	343	402	382
возраст неизвестен	12	8	4	6
в процентах к итогу				
всего родившихся	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе у матерей в возрасте, лет:				
моложе 20	7,7	7,4	7,3	7,5
20-24	21,8	23,0	21,1	21,9
25-29	29,7	28,0	27,1	25,9
30-34	25,3	25,3	27,1	26,3
35-39	12,9	13,5	14,2	15,1
40-49	2,5	2,7	3,2	3,2
возраст неизвестен	0,1	0,1	0,0	0,1

Абсолютное число рождений снизилось в возрастных группах моложе 20 лет, 20-24 лет, 25-29 лет и 30-34 лет на 14,0 %, 11,0 %, 22,7 % и 7,7 % соответственно.

В возрастных группах 35-39 лет и 40-49 лет число рождений напротив увеличилось на 3,5 % и 12,7 % соответственно.

Сопоставление динамики доли рождений детей каждой очередности от общего числа рождений за год в Забайкальском крае с динамикой доли рождений детей каждой очередности в Российской Федерации в целом за период 2018-2021 годов представлена в таблице ниже.

Динамика доли рождений детей каждой очередности от общего числа рождений за год

	в процентах к итогу			
	2018	2019	2020	2021
Всего родившихся	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
первые рождения				
РФ	37,6	37,6	36,5	35,4
Забайкальский край	33,6	33,6	31,5	31,9
вторые рождения				
РФ	38,7	37,1	36,2	35,9
Забайкальский край	38,7	36,7	36,5	35,5
третьи рождения				
РФ	16,1	17,1	18,1	18,8
Забайкальский край	18,6	19,5	20,9	21,4
четвертые рождения				
РФ	4,7	5,2	5,7	6,1
Забайкальский край	6,1	6,7	7,3	7,1
пятые и последующие рождения				
РФ	2,5	2,9	3,2	3,4
Забайкальский край	3,1	3,5	3,8	4,0
неизвестно				

	2018	2019	2020	2021
РФ	0,3	0,0	0,3	0,4
Забайкальский край	0,0	0,0	0,1	0,1

Как видно из данных, на протяжении исследуемого периода как в Забайкальском крае, так и в Российской Федерации растет доля третьих и последующих рождений, что говорит о росте числа многодетных семей. Вместе с тем снижается доля первых и вторых рождений.

При этом в структуре рождаемости в 2021 году преобладают рождения вторых (35,5%) и первых (31,9%) детей, на долю третьих рождений приходится 21,4%, четвертых – 7,1%, пятых и последующих – 4,1%.

Необходимо также отметить, что в Забайкальском крае доля рождений третьих и последующих детей выше по сравнению с уровнем по Российской Федерации.

Очередность рождения



На протяжении 2018-2021 годов число первых и вторых рождений неуклонно снижалась. Число первых рождений снизилось на 15,7 % и составило в 2021 году 3 831 человек. Число вторых рождений снизилось на 18,6 % и составило в 2021 году 4 263 человека.

Число третьих и последующих рождений увеличилось на 3,8 %, в том числе: число третьих рождений возросло до 2563 человека (на 1,9 % по сравнению с 2018 годом), четвертых рождений – до 847 человек (на 3,3 %), пятых и последующих рождений – до 493 человека (на 16,0 %).

Согласно статистическому бюллетеню «Предположительная численность Российской Федерации до 2035 года», разработанному Росстатом от базы 2018 года, число родившихся по низкому варианту прогноза составит в 2023 году 9 769 человек, в 2024 году – 9 462 человека, в

2025 году – 9 200 человек. Число родившихся по среднему варианту прогноза составит в 2023 году 10 875 человек, в 2024 году 10 533 человека, в 2025 году 10 183 человека. По высокому варианту прогноза – 12 409 человек, 11 920 человек и 11 606 человек соответственно.

Число родившихся

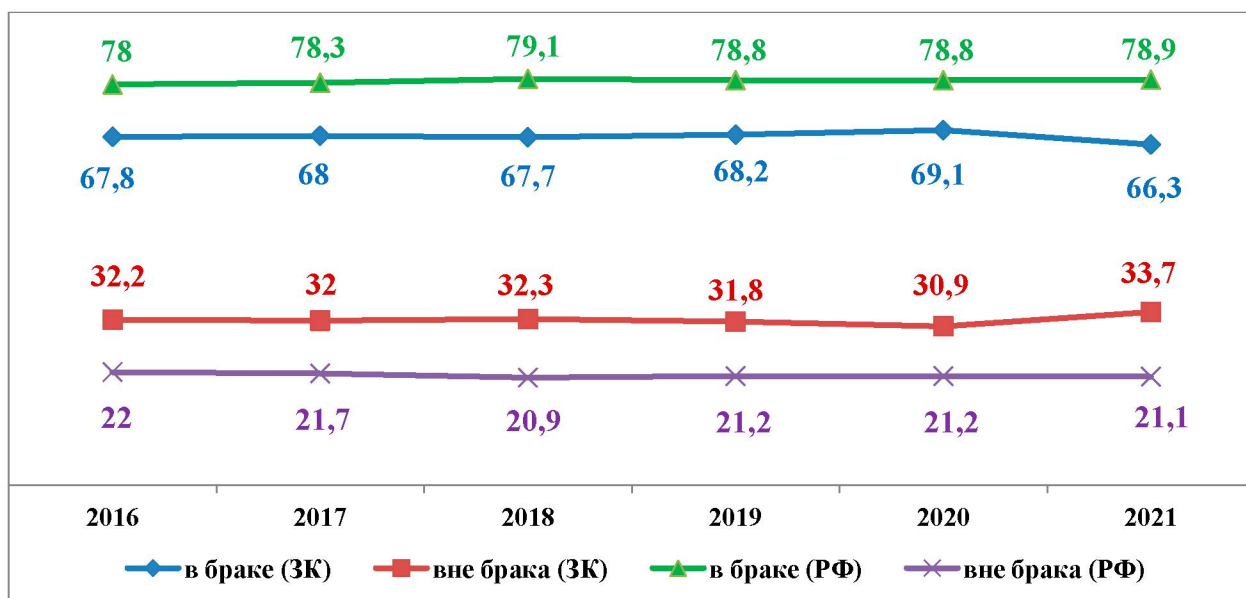
	человек		
	2023	2024	2025
низкий вариант прогноза			
Забайкальский край	9 769	9 462	9 200
средний вариант прогноза			
Забайкальский край	10 875	10 533	10 183
Высокий вариант прогноза			
Забайкальский край	12 409	11 920	11 606

Учитывая число родившихся за 2022 год (11 135 человек), можно предположить, что прогнозное количество рождений в 2023-2025 годах будет соответствовать среднему варианту прогноза.

3.5. Динамика доли детей, родившихся вне брака.

Необходимо отметить увеличение доли родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке, с 32,2 % от общего числа родившихся в 2016 году до 33,7 % в 2021 году. При этом доля детей, родившихся вне брака, значительно выше в сельской местности (в 2021 году – 42,8 %), в городской местности доля таких детей составила 29,3 %.

Динамика доли детей, родившихся в браке, и доли детей, родившихся вне брака, от общей численности рождений



Число родившихся у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке

	человек			в процентах от общего числа родившихся		
	все население	в том числе		все население	в том числе	
		городское	сельское		городское	сельское
2016	5 078	2 963	2 115	32,2	28,3	40,0
2017	4 607	2 674	1 933	32,0	27,8	40,6
2018	4 381	2 552	1 829	32,3	28,2	40,6
2019	3 986	2 300	1 686	31,8	27,4	40,7
2020	3 840	2 250	1 590	30,9	26,7	39,7
2021	4 042	2 364	1 678	33,7	29,3	42,8

Как видно из графика, в Забайкальском крае на протяжении всего анализируемого периода внебрачная рождаемость установилась на уровне выше среднего по Российской Федерации, что указывает на снижение роли института брака в репродуктивном поведении населения. Соответственно доля детей, родившихся в браке, – ниже доли таких детей в среднем по Российской Федерации.

3.6. Динамика отношения браков к разводам.

На протяжении исследуемого периода отмечалось неустойчивое изменение абсолютного числа браков.

Браки и разводы

	число		на 1000 человек населения		число разводов на 100 браков
	браков	разводов	браков	разводов	
2016	7 218	4 871	6,7	4,5	67,5
2017	8 004	5 000	7,4	4,6	62,5
2018	6 600	4 805	6,2	4,5	72,8
2019	7 356	5 059	6,9	4,8	68,8
2020	5 479	4 829	5,2	4,6	88,1
2021	6 764	5 855	6,5	5,6	86,6

Рост числа браков был зафиксирован в 2017 году (8004 брака), в 2019 году (7356 браков) и в 2021 году (6754 брака). Соответственно снижение числа браков наблюдалось в 2018 году (6600 браков) и в 2020 году (5479 браков). В 2021 году число браков на 1000 человек населения составило 6,5, что ниже уровня 2016 года на 0,2 п.п. (в среднем по Российской Федерации данный показатель составил 6,3).

Число разводов также показывает неустойчивость аналогично числу браков. Рост числа разводов был зафиксирован в 2017 году (5000 разводов), в 2019 году (5059 разводов) и в 2021 году (5855 разводов). Соответственно снижение числа разводов наблюдалось в 2018 году (4805 разводов) и в 2020 году (4829 разводов). В 2021 году число разводов на 1000 человек населения

составило 5,6, что выше уровня 2016 года на 1,1 п.п. и выше уровня в среднем по Российской Федерации (4,4).

Число разводов на 100 браков



По числу разводов на 100 браков Забайкальский край на протяжении всего исследуемого периода «опережает» средние показатели по Российской Федерации.

4. Социально-медицинские показатели.

4.1. Динамика числа женщин, сделавших аборт.

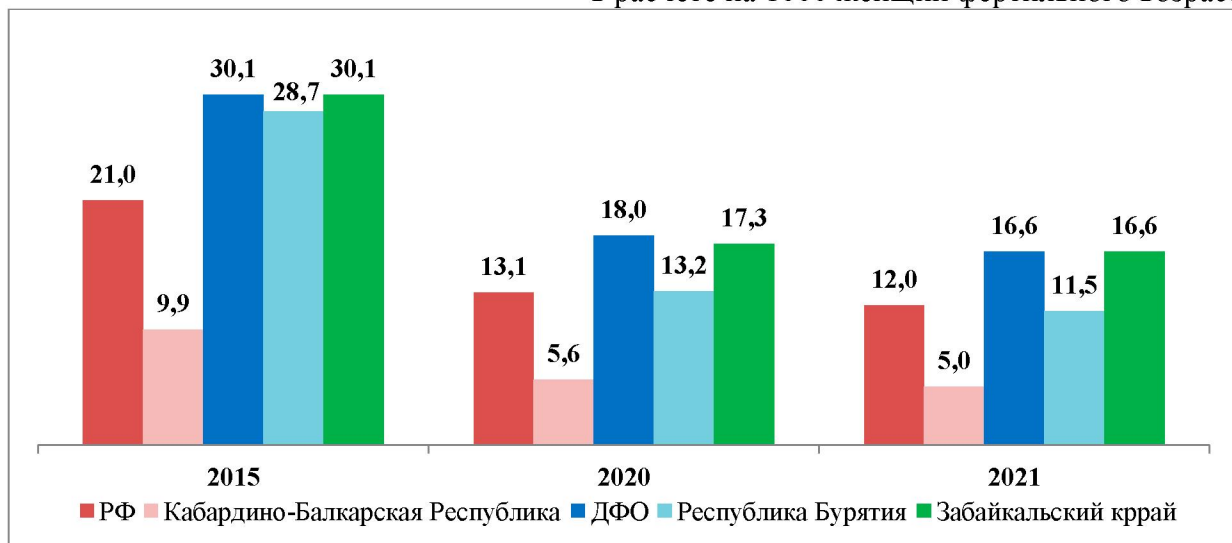
Несмотря на положительную динамику, число абортов сохраняется достаточно высоким, что является одним из факторов, влияющих на процессы депопуляции.

Динамика числа абортов в Забайкальском крае

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общее число абортов	7087	6926	6181	5519	4439	4230	4087
Показатель на 1 000 женщин фертильного возраста	29,6	28,9	23,6	21,3	17,3	16,55	16,1
Показатель на 100 родившихся живыми и мертвыми	45,0	48,1	45,3	44,2	35,5	35,9	39,2

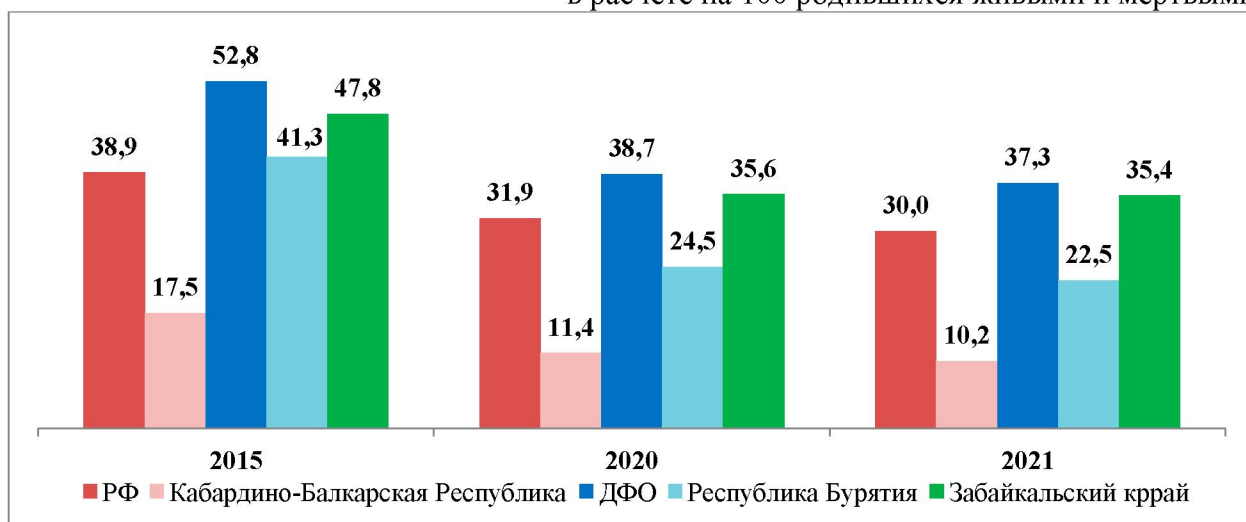
Динамика числа женщин, сделавших аборт

в расчете на 1000 женщин фертильного возраста



Динамика числа женщин, сделавших аборт

в расчете на 100 родившихся живыми и мертвыми



В связи с этим снижение числа аборт в Забайкальском крае является одним из резервов повышения рождаемости.

4.2. Портрет беременной женщины.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 октября 2020 года № 1130н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» на территории Забайкальского края прерывание беременности по желанию женщины проводится на сроке до 12 недель беременности.

По данным медицинских организаций и мониторинга «Профилактика прерывания беременности» федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» Федерального государственного автономного научного учреждения «Центр

информационных технологий и систем органов исполнительной власти», за 2022 год сформирован портрет женщины, желающей прервать беременность:

- 1) средний возраст 34+/-3 года;
- 2) жительницы сельской местности 1667 женщин (69,3%);
- 3) имеют постоянную работу 2071 женщина (86,2%);
- 4) имеют одного или двух детей 1650 женщин (68,7%);
- 5) состоят в браке 1576 женщин (65,6%).

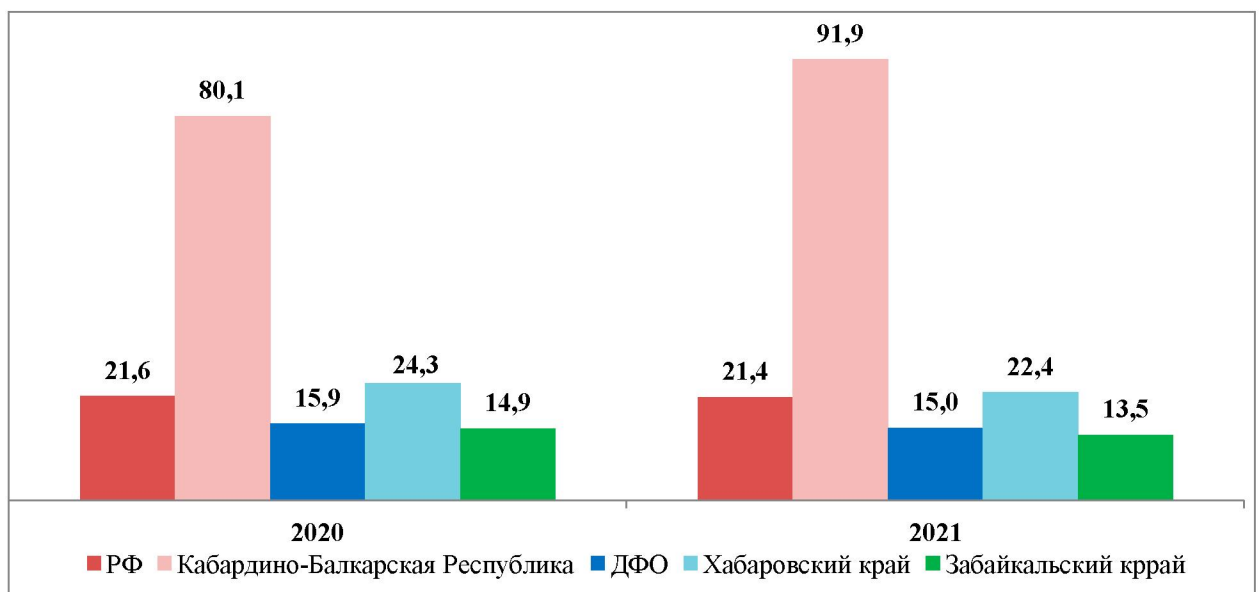
При анализе причин прерывания беременности на первом месте находятся экономические и социальные трудности (68,8% от числа женщин, сделавших аборт по желанию), из них 54,8% составляет неудовлетворенность финансовым положением и финансовая неустойчивость семьи, 21,3% – отсутствие постоянной работы, 14,7% – недостаточная площадь жилья или жилищные трудности, 8,5% – карьера и боязнь потерять работу. Таким образом, данные причины лежат в сфере решения социально-экономических задач Забайкальского края.

При анализе причин прерываний беременности по желанию женщины в разрезе муниципальных образований значимых статистических отличий не выявлено.

4.3.Эффективность доабортного консультирования.

По данным федеральной формы статистического наблюдения № 13, за 2022 год в медицинские организации государственной формы собственности обратилось за направлением на медицинский аборт легальный 2 403 женщины, из них проконсультировано в Центре (кабинетах) медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 2 181 женщина, что составляет 90,8 %.

Доля женщин, отказавшихся от прерывания беременности и взятых под диспансерное наблюдение по беременности, от числа проконсультированных



Доля отказавшихся от прерывания беременности из числа проконсультированных в 2022 году составила 15,7 %. Наиболее эффективно организована работа по доабортному консультированию в следующих медицинских организациях: ГУЗ «Краевая больница № 3», ГУЗ «Нерчинская ЦРБ», ГУЗ «Хилокская ЦРБ», ГУЗ «Шелопугинская ЦРБ».

4.4. Снижение числа аборт

Важным компонентом комплекса мероприятий, направленных на снижение абортов в Забайкальском крае, является работа кабинетов медико-социальной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В 2021 году на базе ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» создан Центр медико-социальной помощи беременным женщинам, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Кабинеты медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, созданы практически во всех медицинских организациях Забайкальского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Работа центров медико-социальной поддержки беременных, оказание психологической помощи беременным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, позволит уменьшить общее число абортов в Забайкальском крае, сохранить репродуктивное здоровье женщин и увеличить число родившихся детей.

На базе центра охраны здоровья семьи и репродукции ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» проводится активная работа по гигиеническому обучению и воспитанию населения основам репродуктивного здоровья и профилактике репродуктивных нарушений с проведением массовых мероприятий, лекций (в том числе в режиме онлайн) и групповых занятий; волонтерское движение.

В результате проводимой работы в 2022 году 342 женщины отказались от прерывания беременности (322 женщины – в 2021 году).

В женских консультациях государственных учреждений здравоохранения Забайкальского края проводится индивидуальная психологическая подготовка беременных в школах «Материнство» по формированию навыков ответственного родительства и материнства.

Министерством здравоохранения Забайкальского края в 2017 году заключено Соглашение с Забайкальским региональным отделением общероссийской общественной организации «Союз женщин России». В рамках данного Соглашения проводится работа по охране репродуктивного здоровья женщин Забайкальского края.

Министерством здравоохранения Забайкальского края в 2019 году заключено Соглашение с Забайкальским краевым отделением Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России» о содействии в осуществлении деятельности по укреплению демографического потенциала, репродуктивного здоровья жителей Забайкальского края. В рамках данного Соглашения продолжается проведение информационно-профилактических

мероприятий (круглые столы, семинары, конференции, циклы лекций, тренинги, методические семинары), направленных на повышение рождаемости, снижение числа абортов, улучшение репродуктивного здоровья населения.

Министерством здравоохранения Забайкальского края совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края разработан план в целях социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, продолжена совместная работа с представителями религиозных конфессий Забайкальского края.

Отбор и направление беременных и родильниц в кризисный центр проводится врачами акушерами-гинекологами и психологами женских консультаций.

Актуальным вопросом остается кадровый дефицит врачей-психологов, социальных работников в медицинских организациях края. По состоянию на 1 апреля 2022 года в 38 медицинских организациях края работают 12 врачей-психологов, 17 социальных работников.

Ежегодно медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Забайкальского края, принимают активное участие в конкурсах и акциях, проводимых Фондом социально-культурных инициатив, Фондом Андрея Первозванного при поддержке Министерства здравоохранения Российской Федерации: «Подари мне жизнь», «Святость материнства» (в соответствии с задачами, закрепленными в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года).

Цели проведения акций направлены на защиту материнства и детства, повышение рождаемости, привлечение внимания общественности к проблеме абортов в Российской Федерации и объединение усилий органов управления здравоохранением, образованием, общественных и религиозных организаций по актуальным вопросам сохранения жизни и здоровья матери и ребенка.

В период проведения акций специалистами медицинских организаций края проводятся консультации о негативном влиянии абортов на репродуктивное здоровье, о методах контрацепции, половом созревании девочек, счастливом материнстве. Проводятся видеодемонстрации, презентации, выставки, конкурсы рисунков, фотовыставки, распространяются наглядные пособия в виде буклетов, листовок, памяток.

В 2022 году в рамках проведения конкурса «Святость материнства» в номинации «Лучшая командная работа с беременной женщиной и семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации» специалисты Центра медико-социальной помощи ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» и НОО «Союз женщин России» стали финалистами конкурса, а в номинации «Лучший главный врач по организации работы с женщиной в ситуации репродуктивного выбора» ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный

центр» получил диплом за занятое 2 место среди медицинских организаций третьей группы.

Ежегодно в Забайкальском крае проводится краевая межведомственная акция «День Матери России». Медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Забайкальского края, участвуют в акциях, посвященных Международному дню семьи, «Международному дню отца, «Подари мне жизнь», Международному дню матери, «Всемирному дню контрацепции.

4.5.Распространенность бесплодия.

Снижается распространенность женского бесплодия в связи с проведением программ вспомогательных репродуктивных технологий, мужского – в связи с низкой обращаемостью мужчин к врачам-урологам, врачам-андрологам.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число женщин фертильного возраста	266 330	263 629	261 208	259 029	257 628	255 523
Зарегистрировано женского бесплодия	1 588	1 514	1 313	1 385	979	960
Распространенность женского бесплодия (на 100 000 женщин фертильного возраста)	596	574	502	534	380	375
Число мужчин возраста 15-49 лет	274 772	272 643	270 880	269 062	268 029	266 762
Зарегистрировано мужского бесплодия	109	56	56	49	142	18
Распространенность мужского бесплодия (на 100 000 мужчин возраста 15-49 лет)	39,6	20,5	20,6	18,2	52,9	6,7

4.6.Анализ доступности лечения бесплодия с применением программ вспомогательных репродуктивных технологий.

В целях совершенствования организации оказания медицинской помощи при бесплодии с использованием вспомогательных репродуктивных технологий медицинскими организациями края проводятся мероприятия по выявлению пациентов, страдающих бесплодием, анкетирование с внесением данных в регистр бесплодных пар.

Обследование супружеских пар в необходимом объеме осуществляется на базе ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» по программе обязательного медицинского страхования (тариф «ПредЭКО»).

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общее число циклов ЭКО, проведенных за счет средств ОМС	120	342	495	601	615	704	667
Число женщин, которым проведено ЭКО	120	282	391	518	520	634	411
Число женщин, у которых наступила беременность	48	113	161	181	150	155	186
Число родов у женщин после ЭКО	40	86	134	157	162	129	191
Число родившихся детей после ЭКО	46	103	137	172	172	139	197
Число циклов ЭКО на 1000 женщин фертильного возраста	0,45	1,30	1,90	2,32	2,39	2,76	2,63

На территории Забайкальского края лечение бесплодия с применением программ вспомогательных репродуктивных технологий осуществляется на базе ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр». В настоящее время в отделении вспомогательных репродуктивных технологий в отделении осуществляется обследование и подготовка пациентов к процедуре ЭКО, проводятся все этапы лечения: стимуляция суперовуляции, трансвагинальная пункция яичников, экстракорпоральное оплодотворение, ИКСИ, культивирование и перенос эмбрионов, криоконсервация спермы и эмбрионов.

С 2016 года отмечается увеличение количества проведенных программ ЭКО, процент наступления беременности увеличился с 32,5 % в 2018 году до 35,7 % в 2022 году. Количество родов и рожденных детей после программ ЭКО ежегодно увеличивается, однако в 2021 году их количество снизилось в связи со снижением эффективности программ ЭКО, вероятнее всего, вследствие пандемии новой коронавирусной инфекции.

5. Социально-экономические условия рождения и воспитания детей в регионе.

Укомплектованность медицинскими кадрами родовспомогательных учреждений здравоохранения Забайкальского края недостаточна, что ведет к перегрузке работающего врачебного персонала, снижению качества оказания медицинской помощи населению.

В динамике за 5 лет количество врачей акушеров-гинекологов сократилось на 10,0 % (32 специалиста), за 2022 год еще на 12 специалистов. Не хватает специалистов в медицинских организациях как краевого центра, так и районов края. Данная ситуация является многофакторной, обусловленной изменением социально-экономических условий, снижением уровня жизни в сельской местности, и ведет к снижению доступности

медицинской помощи. Так, в 2022 году в 2 муниципальных районах отсутствовали врачи акушеры-гинекологи (Александрово-Заводский, Калганский), в 9 районах имеется по одному врачу акушеру-гинекологу. На 100 % обеспечена врачами акушерами-гинекологами ГАУЗ «Агинская окружная больница». По два врача акушера-гинеколога в Ононском, Карымском, Балейском, Петровск-Забайкальском, Хилокском, Оловянинском, Забайкальском муниципальных районах.

Показатели кадрового обеспечения

Показатель	2021 год		2019 год		Динамика	
	город	село	город	село	город	село
число физических лиц врачей-специалистов, человек						
Врач-акушер-гинеколог всего, из них:	186	17	210	18	-24	-1
- в амбулаторных условиях	87	10	94	9	-7	+1
- в условиях стационара	99	7	113	9	-14	-2
Врач-неонатолог	65	0	70	1	-5	-1
Врач-педиатр	274	107	284	96	-10	+11
укомплектованность специалистами, процент						
Врач-акушер-гинеколог всего, из них	85,8	70,4	88,0	68,5	-2,2	+1,9
- в амбулаторных условиях	80,5	60,5	80,4	60,5	+0,1	
- в условиях стационара	89,9	83,6	93,1	78,5	-3,2	+5,1
Врач-неонатолог	88,7	55,6	95,5	73,3	-6,8	-17,7
Врач-педиатр	90,7	83,2	73,9	79,3	+16,8	+3,9

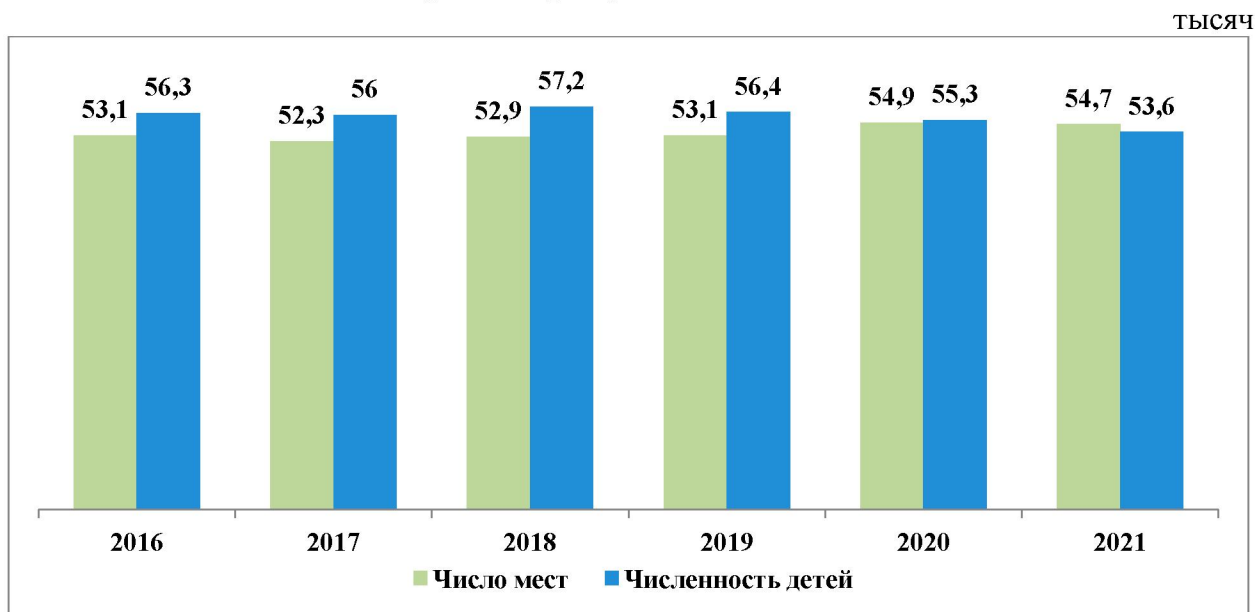
Учитывая дефицит кадров, на период отсутствия постоянных специалистов практикуется оказание медицинской помощи по межрайонному взаимодействию, основное количество беременных, гинекологических пациенток госпитализируются в стационары краевого центра, в случае оказания экстренной помощи – в близлежащую ЦРБ, после консультации врачей – в ГКУЗ «Забайкальский территориальный центр медицины катастроф». Кадровый резерв для командирования специалистов из краевого центра отсутствует.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования,	638	632	623	606	603	579

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
присмотр и уход за детьми, всего						
в том числе:						
городская местность	261	267	265	252	251	239
сельская местность	377	365	358	354	352	340
Число мест	53 050	52 282	52 875	53 069	54 890	54 674
Численность воспитанников	56 256	55 961	57 169	56 405	55 259	53 640
Численность воспитанников, приходящихся на 100 мест	106	107	108	106	101	98

На протяжении 2016-2021 годов число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, снизилось на 59 единиц (или на 9,2 %), в том числе в городской местности – на 22 (или на 8,4 %), в сельской местности – на 37 (или на 9,8 %).

**Численность воспитанников и число мест в организациях,
осуществляющих образовательную деятельность по
образовательным программам дошкольного образования,
присмотр и уход за детьми**



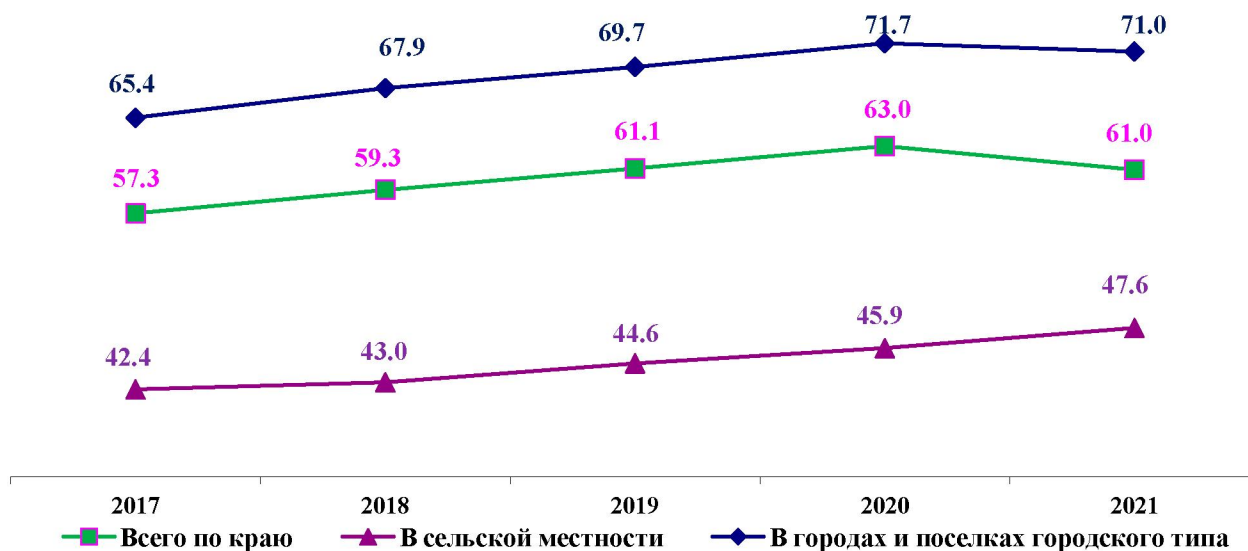
При этом произошло увеличение на 3,1 % числа мест в указанных организациях (с 53 050 в 2016 году до 54 674 – в 2021 году).

Численность детей, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, также снизилась на 2 616 человек, или на 4,7 % (с 56 256 человек в 2016 году до 53 640 человек – в 2021 году).

В результате численность воспитанников, приходящихся на 100 мест в указанных организациях, в среднем снизилась с 106 (2016 год) до 98 (2021 год).

Валовой коэффициент охвата дошкольным образованием

на конец года; в процентах от численности детей в возрасте 1-6 лет



По статистическим данным, уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, в 2021 году составил 70,6 %, что ниже уровня 2020 года на 1,5 п.п. (72,1 %) и выше уровня 2019 года на 3,1 п.п. (67,5 %), по сравнению с 2019 годом наблюдается положительная динамика.

Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста

	в процентах		
	2019	2020	2021
Забайкальский край	67,5	72,1	70,6
РФ	67,0	66,0	67,1

Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, проживающих в Забайкальском крае, превышает уровень занятости женщин данной категории в Российской Федерации. Данное обстоятельство можно объяснить низким уровнем доходов населения. Действительно, уровень бедности в регионе значительно превышает уровень бедности в Российской Федерации на протяжении всего исследуемого периода.

Уровень бедности

	в процентах					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Забайкальский край	22,1	22,0	21,4	21,5	20,9	19,3

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РФ	13,2	12,9	12,6	12,3	12,1	11,0

**Общая площадь жилых помещений,
приходящихся в расчете на 1 жителя**

в квадратных метрах

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Забайкальский край	20,7	21,0	21,3	21,5	21,8	22,2
<i>город</i>	21,3	21,6	21,8	22,0	22,3	22,5
<i>село</i>	19,4	19,7	20,1	20,4	20,8	21,4
РФ	24,9	25,2	25,8	26,3	26,9	27,8
<i>город</i>	24,5	24,8	25,4	25,9	26,7	27,6
<i>село</i>	26,1	26,6	26,9	27,3	27,5	28,3

По данным Росстата, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Забайкальского края, увеличилась с 20,7 м² (2016 год) до 22,2 м² (2021 год), в том числе в городской местности – с 21,3 м² до 22,5 м², в сельской местности – с 19,4 м² до 21,4 м². По данному показателю Забайкальский край отстает от среднего показателя по Дальневосточному федеральному округу (24,63 м² – в 2021 году, в том числе в городской местности – 24,73 м², в сельской – 24,34 м²) и по Российской Федерации (27,78 м² – в 2021 году, в том числе в городской местности – 27,62 м², в сельской – 28,25 м²).

**Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами
благоустройства, в общей площади жилищного фонда**

в процентах

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Забайкальский край	42,4	42,5	42,4	42,1	42,0	42,9
<i>город</i>	58,2	58,5	58,4	58,4	58,2	58,9
<i>село</i>	5,5	4,9	4,9	4,5	4,5	5,9
РФ	66,0	66,6	67,2	68,6	69,5	70,5
<i>город</i>	78,7	79,1	79,1	80,1	80,6	81,3
<i>село</i>	31,5	32,6	34,2	36,3	37,5	39,1

Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда Забайкальского края также значительно ниже уровня данного показателя по Дальневосточному федеральному округу и по Российской Федерации.

Так, за 2021 год доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда Забайкальского края составила 42,9, в том числе в городской местности – 58,9, в сельской местности – 5,9. По Дальневосточному федеральному округу данный показатель равен 55,4, в том числе в городской местности – 69,9, в

сельской местности – 15,2. По Российской Федерации показатель равен 70,5, в том числе в городской местности – 81,3, в сельской местности – 39,1.

III. Анализ регионального пакета мер поддержки рождаемости

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», обеспечивающего достижение результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», осуществляются следующие виды выплат:

в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Данная выплата осуществляется в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606). С 1 января 2019 года Правительство Российской Федерации осуществляет софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, возникающих при назначении данной выплаты, независимо от величины суммарного коэффициента рождаемости в этих субъектах Российской Федерации (подпункт «в» пункта 1 Указа № 606). В целях реализации Указа № 606 принят Закон Забайкальского края от 6 апреля 2021 года № 1939-33К «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячной денежной выплаты на ребенка до достижения ребенком возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума для детей, устанавливаемой Правительством Забайкальского края (в 2023 году – в размере 17805,0 руб.);

дополнительные меры, связанные с рождением (усыновлением) детей с 1 января 2019 года в семьях, постоянно проживающих на территории Забайкальского края, введенные постановлением Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2019 года № 31 «О дополнительных мерах, направленных на поддержку рождаемости в Забайкальском крае»:

единовременная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в размере 2-кратного прожиточного минимума для ребенка (в 2023 году размер выплаты составляет 35610,0 руб.);

региональный материнский (семейный) капитал в размере 30 процентов размера федерального материнского (семейного) капитала, установленного в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в 2023 году – 232688,48 руб.).

Меры социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Забайкальском крае, предоставляются на основании Закона Забайкальского

края от 29 декабря 2008 года № 107-33К «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», в соответствии с которым:

1) многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей до восемнадцати лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), в том числе детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, при условии, что среднедушевой доход многодетной семьи ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Забайкальском крае и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, предоставляются по месту жительства многодетной семьи следующие меры социальной поддержки:

а) ежемесячная денежная выплата в размере 431 рубля 2 копеек на ребенка, начиная с третьего, до достижения им возраста восемнадцати лет (на обучающегося в учебном заведении по очной форме обучения – до окончания обучения, но не более чем до достижения им возраста двадцати трех лет). Размер ежемесячной денежной выплаты увеличивается (индексируется) один раз в год с 1 января текущего года в размере, устанавливаемом законом Забайкальского края о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из прогнозного уровня инфляции на соответствующий год. В 2023 году размер данной выплаты составляет 543,68 руб.;

б) первоочередное предоставление путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей;

в) ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (отопление, электроснабжение) в размере 30 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения;

платы за коммунальные услуги (отопление, электроснабжение), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных исполнительным органом государственной власти Забайкальского края в области государственного регулирования тарифов. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги (отопление, электроснабжение) рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (отопление, электроснабжение), утвержденных исполнительным органом государственной власти Забайкальского края в области государственного регулирования тарифов;

оплаты стоимости твердого топлива при наличии печного отопления (в том числе приобретение и доставка твердого топлива) для отопления жилых помещений исходя из размера жилых помещений, норматива потребления топлива на 1 квадратный метр и стоимости твердого топлива, установленных в соответствии с действующим законодательством;

2) многодетным семьям, которые имеют в своем составе восемь и более рожденных и (или) усыновленных детей до восемнадцати лет, в том

числе детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, при условии, что один из родителей состоит на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма из муниципального жилищного фонда, предоставляются жилые помещения из жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма. Аналогичная норма содержится в Законе Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 298-33К «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма». По состоянию на 10 июня 2023 года в сводном списке состоит четыре многодетных семьи.

Законом Забайкальского края от 1 апреля 2009 года № 152-33К «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края» гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, предоставляются однократно в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 31 мая 2022 года № 218 «О предоставлении многодетным семьям денежной компенсации расходов на оплату за жилое помещение по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда на территории Забайкальского края» многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), проживающим по договору найма жилого помещения, заключенного на срок не менее года, при условии, что один из родителей состоит на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающегося в жилом помещении и среднедушевой доход такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Забайкальском крае предоставляется компенсация расходов на оплату за жилое помещение по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда на территории Забайкальского края. Размер компенсации составляет 50 процентов от размера платы за жилое помещение, установленной в договоре найма жилого помещения, но не более 8 000 руб. в месяц.

На территории Забайкальского края высокую востребованность со стороны молодых семей показали мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, которые направлены на оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, в первую очередь многодетных, в том числе на повышение рождаемости и улучшение демографической ситуации.

Реализация указанной программы способствовала разработке и принятию в Забайкальском крае подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2015 года № 656 (далее – подпрограмма). Государственная поддержка молодым семьям предоставляется в форме социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

Всего в качестве участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в 2022 году числилось 1 562 молодые семьи, из которых 167 семей – многодетные. Ежегодно на мероприятия по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья выделяются средства федерального, краевого и местных бюджетов. В соответствии с пунктом 6¹ Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, приведенных в приложении № 5 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, в случае образования в ходе распределения субсидий нераспределенного остатка бюджетных ассигнований федерального бюджета такой остаток распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в дополнение к размеру субсидии.

В 2022 году на реализацию мероприятия было предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в размере 174,7 млн. руб., за счет средств краевого бюджета – в размере 17,3 млн. руб., за счет средств бюджетов муниципальных образований – в размере 17,3 млн. руб. Всего на реализацию мероприятия выделено 209,3 млн. руб. В список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат по Забайкальскому краю в 2022 году вошло 380 молодых семей, в том числе 155 многодетных семей. Всего в качестве участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в 2023 году числится 1 427 молодых семей, из которых 159 семей – многодетные.

На 2023 год из средств федерального бюджета предусмотрено 102,1 млн. руб., из средств краевого бюджета – 10,1 млн. руб., средств бюджетов муниципальных образований – 16,3 млн. руб. Всего на реализацию мероприятия выделено 128,5 млн. руб. В список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат по Забайкальскому краю в 2023 году вошло 214 молодых семей, в том числе 116 многодетных семей.

По сравнению с субъектами Дальневосточного федерального округа Забайкальский край находится на 3 месте по объему выделяемых средств федерального бюджета на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей и на 12 месте по Российской Федерации.

В целях повышения рождаемости в рамках подпрограммы предусмотрено мероприятие по предоставлению дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка. Право на получение данной выплаты имеют семьи, которым уже была предоставлена основная выплата на приобретение (строительство) жилья, и у которых за время ожидания в очереди на предоставление выплаты родился (усыновлен) ребенок, но на которого не была рассчитана социальная выплата. Данную дополнительную выплату в 2022 году получили 14 семей на общую сумму 0,9 млн. руб. На 2023 год на предоставление 14 семьям дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 1,1 млн. руб. По состоянию на 1 мая 2023 года дополнительная социальная выплата предоставлена 13 семьям.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 16 октября 2008 года № 58-33К «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Забайкальского края» многодетным матерям, родившим (усыновившим, удочерившим) десять и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, получающим пенсию по одному из оснований в соответствии с федеральными законами, устанавливается ежемесячная доплата к пенсии в размере ста процентов фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости.

Согласно Закону Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 131-33К «О наградах в Забайкальском крае» медалью «За родительскую доблесть» награждаются родители (усыновители), состоящие в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо, в случае неполной семьи, один из родителей (усыновителей), которые проживают на территории Забайкальского края, воспитывают и (или) воспитали пятерых и более детей – граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

Во исполнение пункта 13 Плана мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2580-р, в Забайкальском крае реализуется одна из мер поддержки по стимулированию рождаемости – реализация регионального проекта «Подарок для новорожденного забайкальца». Реализация данного проекта осуществляется по инициативе Губернатора Забайкальского края при финансовой поддержке компании ПАО

«ГМК «Норильский Никель» и Фонда развития Забайкальского края на территории Забайкальского края с 1 января 2021 года. Исполнителем данного проекта является Забайкальская региональная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Ежегодная стоимость одного подарка для новорожденного забайкальца составляет 3,0 тыс. руб.

В 2022 году в состав подарка входило 23 предмета российского производства, что способствует повышению потребительского спроса на отечественные товары для детей и продвижению потребительских непродовольственных товаров российских производителей: подгузники, прорезыватель, бутылочка для кормления, салфетки влажные детские, палочки детские ватные с ограничителем, шампунь для младенцев, гель для интимной гигиены младенца, присыпка-детская, детские маникюрные ножницы, крем от опрелостей, гель (пена, средство) для купания, масло массажное косметическое детское, крем-мыло (туалетное, твердое, детское), погремушка, пеленка легкая, пеленка толстая, шапочка с завязками (чепчик), ватные диски для детей, термометр для воды без ртути, клеенка, поздравительная открытка, обложка на свидетельство о рождении, упаковка.

Действующая система демографических мер поддержки в Забайкальском крае недостаточно обеспечивает стимулирование новых рождений. Все меры поддержки установлены исходя из возможностей бюджета Забайкальского края.

IV. Особенности демографического потенциала Забайкальского края

Современная демографическая ситуация в Забайкальском крае в целом отражает общероссийские тенденции, а также имеет региональные особенности, которые в значительной степени обусловлены происходившими социально-экономическими преобразованиями в стране.

Забайкальский край является приграничным субъектом Российской Федерации с крайне низкой плотностью населения. По состоянию на 1 января 2022 года плотность населения Забайкальского края составила 2,4 человека на 1 кв. км, что в 3,5 раза ниже плотности населения в целом по Российской Федерации (8,5 чел. на 1 кв. км).

На протяжении 2016-2021 годов прослеживалась четкая тенденция на сокращение численности населения. При этом, неизменным негативным фактором, влияющим на снижение численности населения, является миграционная убыль населения, которая обострилась с начала 90-х годов прошлого столетия.

При этом снижение численности сельского населения происходит более быстрыми темпами, чем городского, что вызвано продолжающимся процессом урбанизации – миграцией населения из сельской местности в городскую (преимущественно в краевой центр – городской округ «Город Чита»), обусловленной различием качества жизни и уровнем занятости в

городских и сельских поселениях, и общей миграционной убылью в целом по краю.

В целом в крае сложилась более «молодая» возрастная структура населения в сравнении со средними показателями по Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации.

Начиная с 2016 года и по настоящее время наблюдается устойчивое снижение рождаемости. За период 2016-2021 годов абсолютное число рождений снизилось на 23,9 %. Вместе с тем ситуация в сфере рождаемости Забайкальского края находится в более лучшем положении по сравнению с уровнем Дальневосточного федерального округа и Российской Федерацией ввиду большей доли населения, проживающей в сельской местности, где уровень рождаемости традиционно выше в сравнении с городской местностью. Наибольшее число рождений переместилось из возрастной группы 25-29 лет в 2016 году в возрастную группу 30-34 года в 2021 году.

За анализируемый период произошло сокращение численности женщин фертильного возраста, в том числе: проживающих в городской местности – на 2,6 %, в сельской – на 10,6 %. Значительное снижение численности женщин произошло в возрастах, дающих наибольшее число рождений: 20-24 лет, 25-29 лет и 30-34 лет. Почти 40 % женщин фертильного возраста сосредоточено в административном центре Забайкальского края городском округе «Город Чита».

Наблюдается постепенное снижение суммарного коэффициента рождаемости как в целом, так и в городской и сельской местностях. Вместе с тем в сельской местности уровень суммарного коэффициента свидетельствует о расширенном воспроизводстве населения.

Суммарный коэффициент рождаемости первых и вторых детей на протяжении рассматриваемого периода снизился. При этом суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей, в том числе четвертых и пятых, благодаря принятым на федеральном уровне мерам поддержки многодетных увеличился. В Забайкальском крае доля рождений третьих и последующих детей выше по сравнению с уровнем по Российской Федерации.

Для достижения уровня простого воспроизводства населения с учётом того, что значимое количество населения останется малодетным или бездетным, необходимо кратное увеличение количества многодетных семей.

На формирование многодетности влияет множество факторов: один из самых значимых – религиозность, традиционный уклад и общественно-государственные нормы многодетности. Негативные явления с позиции демографической структуры усугубляются негативными тенденциями демографического поведения населения (снижение брачности и распространённость сожительства, повышение возраста вступления в брак и рождения первенца, высокий уровень разводов, семейное неблагополучие и другие).

В регионе внебрачная рождаемость установилась на уровне выше среднего по Российской Федерации, что указывает на снижение роли института брака в репродуктивном поведении населения. По числу разводов на 100 браков Забайкальский край на протяжении всего исследуемого периода «опережает» средние показатели по Российской Федерации.

Потенциал повышения рождаемости в регионе не исчерпан, но ограничивается демографическим поведением. Помехи к рождению желаемых детей, в основном, находятся в зоне материально-бытовых проблем и «неуверенности в завтрашнем дне».

Край в общем рейтинге субъектов Российской Федерации по индексу качества жизни расположен значительно ниже среднероссийского значения. Регион отстает от среднероссийского уровня по таким параметрам качества жизни как экология, здоровье населения, удовлетворенность жизнью.

Социально-экономические факторы, сложившиеся в Забайкальском крае, не способствуют росту уровня человеческого капитала. И расходы организаций на наемных работников, и бюджетное финансирование общественных благ осуществляются в меньшем объеме, чем в большинстве соседних регионов. Это снижает комфортность проживания на территории Забайкальского края. Следствием чего является миграционный отток населения из Забайкальского края.

Согласно результатам социологических опросов ключевые проблемы региона в области качества жизни – это проблемы рынка труда (отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата) и невысокое материальное положение населения.

На качество жизни в регионе негативно влияют: низкий уровень доходов населения, основным источником которых является оплата труда, недостаточная укомплектованность медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Забайкальского края, неразвитость транспортной инфраструктуры, относительно невысокий уровень промышленного развития региона, инфраструктурные проблемы (ниже средних значений по Российской Федерации – общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства) и т.д.

V. Целевые показатели

По данным Росстата, количество рождений за 2022 год составило 11122 человека, что на 875 человек (или на 7,3 %) ниже показателя предыдущего года.

Общий коэффициент рождаемости в 2022 году составил 11,2 на 1000 человек населения, что на 0,2 п.п. ниже, чем за аналогичный период предыдущего года (в 2021 году – 11,4).

Выше среднекраевого значения общий коэффициент рождаемости наблюдался в 23 муниципальных образованиях, ниже краевого значения – в

10 муниципальных образований (Каларский, Приаргунский муниципальные округа, Забайкальский, Калганский, Оловянинский, Петровск-Забайкальский, Хилокский районы, город Краснокаменск и Краснокаменский район, городской округ «Город Чита», Агинский район).

Наиболее высокий коэффициент рождаемости отмечен в поселке Агинское (17,3), Дульдургинском (14,4), Тунгиро-Олёкминском (13,9), Ононском (13,2), Могойтуйском (13,1), Балейском (13,0) муниципальных районах.

К группе муниципальных образований с низким коэффициентом рождаемости относятся Каларский округ (7,7), город Краснокаменск и Краснокаменский район (8,6), Оловянинский район (8,9).

В 5 муниципальных образованиях число родившихся превысило число умерших. В 30 муниципальном образовании отмечена естественная убыль населения.

Принимая во внимание данные половозрастной пирамиды, количество женщин в возрасте 15-49 лет через 5 лет предположительно несущественно увеличится по сравнению с показателем на 1 января 2022 года – на 0,5 % (или на 1315 человек) и составит 254,7 тыс. человек. Через 10 лет количество женщин останется на уровне показателя на 1 января 2022 года – 253,3 тыс. человек. Через 15 лет количество женщин ощутимо снизится – на 5,3 % (или на 13,3 тыс. человек) и составит 240,1 тыс. человек. Причем в городской местности произойдет снижение количества женщин указанного возраста (на 8,5 %), а в сельской местности – напротив увеличится на 3,9 %. Указанные тренды непосредственно негативным образом скажутся и на уровне рождаемости.

Учитывая, что на протяжении рассматриваемого периода произошел рост числа женщин на 1000 мужчин в возрастах 15-19 лет (на 4,4 %), 20-24 года (на 2,7 %) можно предположить, что в ближайшей перспективе произойдет незначительное увеличение рождаемости в возрастах 20-24 и 25-29 лет.

По состоянию на 1 января 2022 года наибольшая численность женщин фертильного возраста концентрировалась в диапазоне 31-42 лет, что может говорить о возможном повышении рождаемости у этих женщин в ближайшие годы. Наименьшее количество женщин наблюдалось в возрасте 20-25 лет, что негативным образом в ближайшее время отразится на рождении первых детей.

Целевые значения количества рождений в Забайкальском крае на 2023-2025 годы

	человек		
	2023	2024	2025
Целевое значение количества рождений в год	10 100	10 700	10 400

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая текущую социально-экономическую ситуацию, количество рождений в 2023 году снизится по отношению к предыдущему году на 9,2 % и составит 10 100 человек. В 2024 году прогнозируется небольшое (на 5,9 %) по отношению к 2023 году увеличение количества рождений (до 10 700 человек) вследствие реализации мероприятий в сфере роста доходов населения, социальной поддержки населения, снижения уровня бедности, реализации комплекса мер по обеспечению устойчивого и эффективного функционирования рынка труда. В 2025 году прогнозируемое количество рождений составит 10 400 человек.

Целевые значения количества рождений в разрезе муниципальных образований представлены ниже.

Целевые значения количества рождений в разрезе муниципальных образований Забайкальского края на 2023-2025 годы

Муниципальный район, городской округ	Количество рождений (факт)				Количество рождений (план)			человек
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Забайкальский край	12 547	12 435	11 997	11 135	10 100	10 700	10 400	
Город Чита	4 043	4 085	3 709	3 491	3 142	3 434	3 352	
Город Петровск-Забайкальский	186	173	190	166	150	155	150	
Акшинский район	130	130	115	106	97	100	97	
Александрово-Заводский район	109	82	103	78	63	65	63	
Балейский район	216	242	200	217	206	212	206	
Борзинский район	524	588	596	493	408	510	495	
Газимуро-Заводский район	102	94	118	92	85	88	85	
Забайкальский район	265	225	263	221	205	211	205	
Каларский округ	78	90	85	57	45	46	45	
Калганский район	97	77	85	64	71	73	71	
Карымский район	388	410	432	376	366	377	366	
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	587	554	576	491	480	526	510	
Красночикойский район	161	171	162	187	171	176	171	
Кыринский район	153	125	125	121	111	114	111	
Могочинский район	262	248	251	256	233	240	233	
Нерчинский район	345	345	319	305	285	294	285	
Нерчинско-Заводский район	123	107	119	91	80	82	80	

Муниципальный район, городской округ	Количество рождений (факт)				Количество рождений (план)		
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Оловянинский район	350	336	364	299	279	287	279
Ононский район	130	110	125	116	106	109	106
Петровск-Забайкальский район	165	162	183	146	133	137	133
Приаргунский округ	227	200	209	174	159	164	159
Сретенский район	281	268	283	225	215	221	215
Тунгиро-Олёкминский район	14	11	9	18	10	10	10
Тунгокоченский район	126	146	120	124	110	113	110
Улётовский район	214	210	189	207	180	185	180
Хилокский район	333	339	330	276	266	270	262
Чернышевский район	435	440	378	364	342	349	338
Читинский район	789	847	809	796	746	761	738
Шелопугинский район	77	67	93	74	64	66	64
Шилкинский район	467	416	395	427	390	398	386
Агинский Бурятский округ	1 107	1 078	995	1 008	902	926	899
Поселок Агинское	310	331	289	321	290	296	287
Агинский район	195	172	203	162	145	149	145
Дульдургинский район	243	243	199	201	180	185	180
Могойтуйский район	359	332	304	324	287	296	287

Наибольшим демографическим потенциалом по причине сосредоточения основной доли населения региона обладают следующие муниципальные образования: городской округ «Город Чита», Читинский, Борзинский, Шилкинский муниципальные районы, город Краснокаменск и Краснокаменский район.

VI. Сроки и этапы реализации региональной программы

Реализация региональной программы охватывает период с 2023 по 2025 годы. Программа реализуется в один этап.

VII. Финансовое обеспечение реализации региональной программы

Источниками финансирования региональной программы являются средства, утвержденные бюджетами Российской Федерации и Забайкальского края на реализацию региональных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ Забайкальского края, внебюджетные источники.

VIII. Перечень основных мероприятий региональной программы

Перечень основных мероприятий региональной программы с указанием сроков их реализации приведен в приложении к настоящей программе.

IX. Эффективность и результативность реализации региональной программы

Результаты реализации мероприятий региональной программы позволят обеспечить достижение количества рождений в 2025 году не менее 10400 человек.

В результате реализации программы по объективным и субъективным причинам могут возникнуть определенные отклонения от намеченных результатов и целей программы.

В таблице представлены возможные риски и мероприятия по их снижению.

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
1. Внешние риски		
1.1. Изменения федерального законодательства, реализация на федеральном уровне мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий региональной программы	Невыполнение заявленных показателей реализации региональной программы	Мониторинг изменений федерального законодательства, реализуемых на федеральном уровне мер; внесение в установленном порядке предложений по разрабатываемым на федеральном уровне проектам; оперативная корректировка региональной программы
1.2. Уменьшение объемов финансирования региональной программы	Недостаточность средств для реализации мероприятий региональной программы; невыполнение заявленных показателей реализации региональной программы	Определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств федерального бюджета на реализацию региональной программы

1.3. Изменение социально-экономической ситуации в крае (снижение объемов производства, рост инфляции, усиление социальной напряженности в связи со снижением уровня жизни населения)	Невыполнение заявленных показателей реализации региональной программы	Мониторинг социально-экономической ситуации, своевременная корректировка региональной программы
2. Внутренние риски		
	Невыполнение заявленных показателей реализации региональной программы	Своевременная корректировка региональной программы

X. Управление реализацией региональной программы

Общее методическое руководство по реализации региональной программы осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Свод информации по показателям результативности работы, реализации региональной программы осуществляет рабочая группа по мониторингу реализации региональной программы Забайкальского края по повышению рождаемости, состав которой утверждается правовым актом Правительства Забайкальского края.

Рабочая группа осуществляет:

- анализ текущей ситуации, связанной с уровнем рождаемости;
- разработку эффективных мер по повышению рождаемости с последующей подготовкой изменений региональной программы;
- проведение мониторинга исполнения региональной программы и оценку ее эффективности.

Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края осуществляет текущую работу по координации деятельности соисполнителей региональной программы.

XI. Мониторинг хода реализации региональной программы

Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края ежегодно уточняет целевые показатели, затраты на выполнение мероприятий и механизм их реализации.

Соисполнители мероприятий региональной программы несут ответственность за реализацию курируемых мероприятий, ежегодно уточняют целевые показатели региональной программы, затраты на выполнение мероприятий и механизм их реализации.

Соисполнители мероприятий региональной программы представляют в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края отчеты о ходе выполнения мероприятий региональной программы

ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом,
ежегодно до 25-го января года, следующего за отчетным.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к региональной программе Забайкальского края
по повышению рождаемости

План мероприятий региональной программы Забайкальского края по повышению рождаемости

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
Укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа абортов							
1	Внедрение практики по улучшению репродуктивного здоровья населения – предоставление «Сертификата здоровья молодой семьи» при заключении брака	Предоставление медицинских услуг для молодоженов и обеспечение бесплатной консультативной помощи	3 350 шт.	За счет средств ОМС	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	Практика направлена на предоставление медицинских услуг для молодоженов и обеспечение бесплатной консультативной помощи
2	Проведение процедур экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием	Проведение процедур ЭКО	2300 циклов	За счет средств ОМС	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	На базе ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр»
3	Организация кабинетов мужского и женского здоровья в центрах планирования семьи	Шт.	1	За счет средств ОМС	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	Подготовка семейных пар к рождению здоровых детей
4	Проведение краевого семинара «Доабортное консультирование»	Семинар	4	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	Внедрение алгоритмов доабортного консультирования в практику специалистов кабинетов

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
							медико-социальной помощи
5	Профилактика абортов. Развитие центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	Консультирование беременных женщин	21,7 (число абортов на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет)	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	Консультирование беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в центрах медико-социальной поддержки или в кабинетах медико-социальной помощи
6	Осуществление взаимодействия медицинских организаций и НКО по профилактике абортов и защите ценностей материнства	Организация совместных мероприятий, акций	-	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	Организация совместных мероприятий, акций
7	Осуществление межведомственного взаимодействия между органами ЗАГС и Министерства здравоохранения Забайкальского края по организации и проведению консультирования молодых пар по вопросам необходимости	Консультирование молодых пар	-	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края, Департамент записи актов гражданского состояния Забайкальского края	Консультирование молодых пар

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	прегравидарной подготовки и ответственного родительства						
8	Внедрение в работу врачей женских консультаций речевых модулей для создания у женщин положительных установок на рождение детей в ситуации репродуктивного выбора	Внедрение речевых модулей	-	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	
9	Внедрение мотивационного анкетирования для женщин, обратившихся за прерыванием беременности	Анкетирование	-	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	
10	Информационная кампания по формированию установок семейных ценностей, позитивного материнства, профилактики нежелательных беременностей среди девочек-подростков, женщин фертильного возраста	Лекции, семинары, индивидуальные беседы, распространение листовок, буклетов, прокат социальной рекламы, размещение информации на электронных ресурсах и т.д.	-	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края	
11	Реализация образовательных и	Проведение информационно-	100% дошколь	В пределах выделенных	2024-2025	Министерство здравоохранения	Проведение информационно-

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	воспитательных проектов по охране здоровья и приобщению к здоровому образу жизни обучающихся и воспитанников	просветительских мероприятий	ных и общеобразовательных организаций Забайкальского края	средств		Забайкальского края	просветительских мероприятий по охране здоровья и приобщению к здоровому образу жизни несовершеннолетних и их родителей
12	Реализация муниципальных программ «Укрепление общественного здоровья»	Муниципальные программы «Укрепление общественного здоровья» финансируются из бюджета муниципальных образований	100% муниципальных образований, 37 программ	В пределах выделенных средств муниципальным образованиям	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края, муниципальные образования Забайкальского края	Минздрав Забайкальского края, ГУЗ «Краевой центр общественного здоровья и медицинской профилактики» оказывают организационно-методическую помощь, осуществляют координацию и мониторинг реализации муниципальных программ
13	Организация и проведение межведомственного Фестиваля здорового образа жизни «Забайкалье - здоровый край!» с участием краевых медицинских	Проведение фестиваля на территории муниципальных образований	4 муниципальных образования ежегодно	В пределах выделенных средств	2023-2025	Министерство здравоохранения Забайкальского края, муниципальные образования Забайкальского края	Организация информационно-диагностической акции на территории центральных районных больниц; совещание на уровне руководителя

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	организаций						муниципального образования «Роль муниципальных и корпоративных программ в укреплении общественного здоровья» с участием заместителя руководителя муниципального района по социальным вопросам, главного врача ЦРБ, специалистов сферы образования; круглый стол для подростков и молодежи «Мир здоровых людей» с интерактивными теоретическими и практическими площадками.
Поддержка семей							
14	Предоставление мер поддержки при рождении детей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа:	Предоставление мер поддержки	12596 семей	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (единовременная выплата при рождении первого ребенка – в

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	единовременной выплаты при рождении первого ребенка, регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка						2-кратном размере прожиточного минимума для ребенка, установленного в Забайкальском крае; региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка – в размере 30% федерального материнского (семейного) капитала)
15	Предоставление ежемесячной денежной выплаты на детей в размере прожиточного минимума в случае рождения после 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	Предоставление ежемесячной денежной выплаты	12874 семьи	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»
16	Улучшение жилищных условий молодых семей в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Государственной	Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома	765 молодых семей, улучшивших жилищные условия	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2024	Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края	Постановление Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2015 года № 656 «Об утверждении государственной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края»						Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края» (размер социальной выплаты составляет: 1) 30% расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, не имеющих детей; 2) 35% расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, имеющих 1 ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка или более)
17	Предоставление компенсаций молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных средств на приобретение жилья	Предоставление компенсаций молодым семьям	23 молодые семьи, получившие компенсацию	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края	Постановление Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2015 года № 656 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	или строительство индивидуального жилого дома в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края»						территорий и жилищная политика Забайкальского края» (размер дополнительной социальной выплаты молодой семье составляет 5% от расчетной (средней) стоимости жилья)
18	Предоставление многодетным семьям денежной компенсации расходов на оплату за жилое помещение по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда на территории Забайкальского края	Предоставление многодетным семьям денежной компенсации	30 многодетных семей	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Постановление Правительства Забайкальского края от 31 мая 2022 года № 218 «О предоставлении многодетным семьям денежной компенсации расходов на оплату за жилое помещение по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда на территории Забайкальского края» (размер компенсации составляет 50% от размера платы за жилое помещение, установленной в

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
							договоре найма жилого помещения, но не более 8 000 руб. в месяц)
19	Предоставление многодетным семьям ежемесячной денежной выплаты на ребенка, начиная с третьего, до достижения им возраста восемнадцати лет	Предоставление ежемесячной денежной выплаты	Не менее 15000 семей ежегодно	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Закон Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-ЗЗК «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» (размер выплаты устанавливается законом Забайкальского края о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период)
20	Предоставление многодетным семьям ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (отопление, электроснабжение) в размере 30 процентов	Предоставление компенсации расходов	Не менее 6000 семей ежегодно	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Закон Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-ЗЗК «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае»
21	Предоставление земельных участков для индивидуального	Закон Забайкальского края от 01.04.2009	Количество земельных участков,	-	2023-2025	Департамент государственного имущества и	

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	жилищного строительства бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, а также гражданам (в том числе молодым семьям), признанным в установленном порядке нуждающимися в жилом помещении	№ 152-33К «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края»	образованных в целях предоставления гражданам, относящимся к льготным категориям - 520			земельных отношений Забайкальского края	
22	Создание 2 семейных МФЦ с целью оказания комплексной помощи и социальной поддержки семей с детьми (организация межведомственного и межсекторного взаимодействия)	Межведомственно е взаимодействие, реализация принципа «единого окна» в предоставлении социальных услуг семьям	-	10 000,0* (средства грантовой поддержки при условии победы в конкурсе)	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Семейный МФЦ объединяет усилия участников социального семейно-ориентированного кластера
23	Благоустройство общественных территорий	Предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на поддержку муниципальных программ формирования современной	85	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2024	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края	Мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
		городской среды					
24	Включение в коллективные договоры и соглашения обязательств работодателей по обеспечению женщинам на период беременности и воспитания ребенка гибких и (или) дистанционных форм занятости	Включение положений в коллективные договоры и соглашения (при наличии такой возможности)	-	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	При уведомительной регистрации коллективных договоров, соглашений включение данных положений в рекомендации
Формирование ценностной основы повышения рождаемости							
25	Реализация семейных программ выходного дня «Семейный Weekend»	В государственных учреждениях социального обслуживания	Охват не менее 1500 человек в год	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Формирование ценностных ориентаций на гармоничные внутрисемейные отношения
26	Реализация информационно-просветительского психологического курса «Счастливая семья»	В государственных учреждениях социального обслуживания	Охват не менее 1300 человек в год	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Формирование ценностных ориентаций на гармоничные внутрисемейные отношения
27	Внедрение психолого-педагогической программы	На базе «Школ ответственного родительства» социальных	80% охват участников	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения	Направлена на укрепление семьи, традиционных семейных ценностей,

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
	«Азбука счастливой семьи. 30 уроков осознанного родительства»	учреждений (семейных МФЦ) как инструмент ранней профилактики семейного неблагополучия				Забайкальского края	профилактику семейного неблагополучия, развитие функциональности семьи и акцентирует внимание на особенностях детско-родительских отношений с учетом возрастной психологии детей, на ролях отца и матери в семье
28	Проведение цикла занятий, мастер-классов и выставок «Забайкальская семья. Мастерская по исследованию и сохранению семейной истории»	Цикл занятий, мастер-классов и выставок с целью: сформировать у аудитории (родители 25-45 лет с детьми) представление о важности истории каждой семьи; показать потенциал своей семьи для изучения, исследования; побудить на бережное и внимательное отношение к	Охват 600 человек	В пределах выделенных бюджетных средств	2025	Министерство культуры Забайкальского края	На базе Забайкальского краевого краеведческого музея им. А.К.Кузнецова

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
		истории семьи как к ценности					
29	Ежегодное проведение регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года»	Региональный этап конкурса	представители из каждого муниципального района по номинациям «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья», «Семья – хранитель традиций»	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	Пропаганда и повышение общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства
30	Проект для родителей «Лига классных мам и пап» (на базе Забайкальской краевой детской общественной организации «Республика юных забайкальцев»)	Мастер-классы, игры, песни, оздоровительные процедуры, встречи с наставниками. Цель мероприятия: совместная организация досуга родителей и детей, формирование	80 чел.	-	2024-2025	Министерство образования и науки Забайкальского края	Реализуется при поддержке благотворительной программы «Мир новых возможностей» компании «Норильский никель», а также в рамках грантов Губернатора Забайкальского края

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Значение показателя	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	Срок реализации (годы)	Ответственный	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7	8
		ответственного родительства					
31	Реализация календаря образовательных и воспитательных событий для детей и молодежи	Комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление традиционных ценностей	260 мероприятий в год, охват - 200,0 тыс. чел.	В пределах выделенных бюджетных средств	2023-2025	Министерство образования и науки Забайкальского края	