**Методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления**

**ОБЗОР**

**ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО НЕКОТОРЫМ**

**ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ\***

**(за период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года)**

город Чита, 2018

\*подготовлен специалистами отдела правовой работы с органами местного самоуправления и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов управления по развитию местного самоуправления Губернатора Забайкальского края

**ОБЗОР**

**изменений федерального законодательства**

**по некоторым вопросам местного самоуправления**

*за период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года*

1. **Изменения в законодательстве о местном самоуправлении.**

Федеральными законами от 30.10.2017 № 299-ФЗ, от 05.12.2017 № 380-ФЗ, от 05.12.2017 № 389-ФЗ, от 05.12.2017 № 392-ФЗ, от 29.12.2017 № 455-ФЗ, от 29.12.2017 № 463-ФЗ, от 05.02.2018 № 15-ФЗ, от 19.02.2018 № 17-ФЗ, от 18.04.2018 № 83-ФЗ, от 03.07.2018 № 181-ФЗ, от 03.07.2018 № 189-ФЗ, от 29.07.2018 № 244-ФЗ, от 03.08.2018 № 307-ФЗ, от 03.08.2018 № 340-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения дополнены полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления дополнены понятием «общественное обсуждение».

Внесены изменения, в соответствии с которыми по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, и другим вопросам в сфере градостроительной деятельности, по которым ранее должны были проводится в обязательном порядке публичные слушания, в настоящее время могут проводится общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования либо нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. В ранее действующей редакции Федерального закона № 131-ФЗ по указанным вопросам проводились только публичные слушания.

В новой редакции Федерального закона № 131-ФЗ установлены понятия «правила благоустройства территории муниципального образования», «благоустройство территории», «прилегающая территория» и «элементы благоустройства».

К вопросам местного значения поселений, городских округов в сфере благоустройства отнесено утверждение правил благоустройства территории соответствующего муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, а также организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами. Также устанавливается, что утверждение правил благоустройства территории относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Федеральным законом № 131-ФЗ закрепляется перечень вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории.

Положения Федерального закона № 131-ФЗ о контроле и надзоре за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления дополнены нормой о том, то информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах подлежит внесению в единый реестр проверок.

Внесены изменения в отдельные положения Федерального № 131-ФЗ, касающиеся проведения схода граждан. В частности, исключается необходимость проведения публичных слушаний и общественных обсуждений по проектам муниципальных правовых актов и отдельным вопросам в поселениях, в которых полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан. В то же время установлено, что вопрос введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района может решаться на сходе граждан.

Предусматривается, что проведение схода граждан обеспечивает не глава местной администрации, а глава муниципального образования. Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения схода граждан, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, другие меры, обеспечивающие участие жителей муниципального образования в сходе граждан.

Определен правовой статус старост сельских населенных пунктов. Предусматривается, что староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом. Определен перечень полномочий старосты.

Устанавливается порядок применения правовых актов в случае перехода полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации к органам местного самоуправления, а также перехода полномочий органов местного самоуправления к федеральным органам государственной власти или органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положения Федерального закона № 131-ФЗ по вступлению муниципальных правовых актов силу дополнены нормами, конкретизирующими понятие официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание.

За органами местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского район законодательно закреплены полномочия по осуществлению мероприятий по защите прав потребителей.

Одна из организационно-правовых форм межмуниципальных хозяйственных обществ, которые в соответствии с частью 1 статьи 68 Федерального закона № 131-ФЗ могут учреждаться представительными органами муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения, изменена с закрытого акционерного общества на непубличное акционерное общество, в связи с необходимостью приведения в соответствие с действующей классификацией акционерных обществ, установленной в Гражданском кодексе Российской Федерации.

1. **Изменения в законодательстве в сфере добровольчества (волонтерства).**

Федеральным законом от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» уравнены понятия «волонтерство» и «добровольчество», закреплены условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства).

1. **Изменения в законодательстве в сфере градостроительной деятельности.**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительном кодексе Российской Федерации:

- уточнено определение объекта ИЖС;

- установлены единые требования к строительству объектов ИЖС;

- введен уведомительный порядок начала и окончания строительства объекта ИЖС и садовых домов;

- установлена обязанность органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство, направить по окончании строительства объекта ИЖС или садового дома в орган регистрации прав заявление о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав на возведенный объект;

- дополнен новой главой, регулирующей порядок сноса объектов капитального строительства;

- введены нормы об изъятии земельного участка (части земельного участка) у собственника, иного обладателя, не осуществившего в установленный срок снос или приведение самовольной постройки в соответствие с требованиями законодательства;

- на органы местного самоуправления возложена обязанность снести самовольную постройку в случае, если не выявлено лицо, осуществившее самовольную постройку, правообладатель земельного участка, на котором расположена самовольная постройка и данный земельный участок не передан новому правообладателю.

**4. Изменения в законодательстве в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Федеральным законом от 29.06.2018 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» из-под действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выведены закупки ГУП и МУП, осуществляемые без привлечения средств бюджетов (ранее такая возможность была предоставлена только аптечным ГУП и МУП).

1. **Изменения в законодательстве в сфере оказания государственных и муниципальных услуг.**

Федеральным законом от 29.12.2017 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вводится понятие «комплексного запроса о предоставлении государственных или муниципальных услуг». Предусматривается, что МФЦ при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг организует предоставление заявителю двух и более услуг на основании комплексного запроса.

Перечни муниципальных услуг, предоставляемых посредством комплексного запроса, утверждаются муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» **у**становлен запрет на повторный отказ в предоставлении государственной услуги по основаниям, не указанным в первоначальном отказе; запрещается истребовать у заявителя документы и информацию, на отсутствие или недостоверность которых не указывалось при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением случаев, перечисленных в Федеральном законе.

**6. Изменен порядок передачи военного имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» урегулированы некоторые вопросы, касающиеся передачи военного имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Федеральный закон предусматривает, в частности, что одновременно с передачей в собственность субъекта Российской Федерации либо муниципальную собственность имущества (зданий, сооружений, жилых помещений, объектов незавершенного строительства и пр.), за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, передаче подлежит земельный участок, на котором оно расположено и который необходим для его использования. Передача в собственность указанного имущества без передачи земельного участка, на котором оно расположено, не допускается.

Если здания, сооружения, не предназначенные для проживания граждан, находятся в аварийном состоянии, исключающем их дальнейшую эксплуатацию, в собственность передаются земельные участки с расположенными на них указанными зданиями, сооружениями.

При передаче таких зданий, сооружений, находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, на содержание указанного имущества бюджетам соответствующих субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты.

Установлено также, что при передаче аварийных жилых помещений в многоквартирных домах, наниматели таких жилых помещений и члены их семей подлежат переселению.

Вопросами переселения занимаются: принявший решение о такой передаче федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, либо орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых переданы такие жилые помещения.

**7. Изменения в земельном законодательстве.**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» установлен специальный порядок размещения линейных объектов на земельных участках на условиях публичного сервитута (права ограниченного пользования чужим земельным участком). Такой сервитут будет устанавливаться на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления без изъятия земельного участка.

Земельный кодекс Российской Федерации дополнен новой главой V.7 «Установление публичного сервитута в отдельных целях», в которой, помимо прочего, определяются перечень органов, уполномоченных принимать решения об установлении публичного сервитута, полномочия органов местного самоуправления по установлению публичного сервитута.

Одновременно закрепляется, что публичный сервитут не может быть установлен в отношении земельных участков, предоставленных гражданам для ИЖС, ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, за исключением случаев необходимости его установления для подключения к инженерным сетям объектов, расположенных на указанных земельных участках. Установление сервитута, публичного сервитута применительно к землям и земельным участкам из состава земель сельскохозяйственного назначения осуществляется с учетом требований об обеспечении рационального использования земель.

**8. Изменения в жилищном законодательстве**.

Федеральным законом от 20.12.2017 № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления дополнены информированием собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта, утверждением порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

**9. Уточнен ряд положений Гражданского кодекса Российской Федерации о признании строений самовольными постройками.**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 339-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации**»** уточнен ряд положений Гражданского кодекса Российской Федерации о признании строений самовольными постройками. Согласно указанному Федеральному закону не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные с нарушением установленных в соответствии с законом ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений в отношении принадлежащего ему земельного участка. Решение о сносе самовольной постройки либо решение о приведении ее в соответствие с установленными требованиями принимается судом. Вместе с тем приводится перечень случаев, когда решение о сносе самовольной постройки или о ее приведении в соответствие принимается органом местного самоуправления поселения, городского округа (муниципального района при условии нахождения самовольной постройки на межселенной территории):

- если самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, в отношении которого отсутствуют правоустанавливающие документы и необходимость их наличия установлена в соответствии с законодательством на дату начала строительства такого объекта, либо самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, вид разрешенного использования которого не допускает строительства на нем такого объекта и который расположен в границах территории общего пользования;

- если самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, вид разрешенного использования которого не допускает строительства на нем такого объекта, и данная постройка расположена в границах зоны с особыми условиями использования территории при условии, что режим указанной зоны не допускает строительства такого объекта;

- если в отношении самовольной постройки отсутствует разрешение на строительство, при условии, что границы указанной зоны, необходимость наличия этого разрешения установлены в соответствии с законодательством на дату начала строительства такого объекта.

Предусматривается также перечень случаев, в которых решение о сносе или приведении самовольной постройки в соответствие с установленными требованиями принято быть не может.

**10. Изменения в законодательстве в сфере пассажирских перевозок.**

Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентирована организация регулярных перевозок по маршрутам для случаев несанкционированного их прекращения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Предусматривается порядок установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Устанавливается, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

**11. Изменения в законодательстве в сфере отходов производства и потребления.**

Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами производства и потребления.Указанные изменения вступают в силу с 1 января 2019 года.

С 1 января 2019 года начинают действовать Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

Согласно данным Правилам места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления либо лицами, на которых лежит такая обязанность в соответствии с законодательством. Органы местного самоуправления создают такие места путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, а также законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам накопления коммунальных отходов.

В случае если обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки.

Решение о соответствии места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов принимается органом местного самоуправления в соответствии с заключением территориального органа Роспотребнадзора.

Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов ведется органом местного самоуправления и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**12. Изменен порядок бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях.**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» скорректирован порядок организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы.

Установлено, что организация бесплатной перевозки между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Организация бесплатной перевозки между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Предусматривается, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, и учитываются в межбюджетных отношениях.

**13. Изменены правила применения взысканий за коррупционные правонарушения.**

Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» **закреплен упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения - с согласия лица и при условии признания им факта совершения нарушения.**

В ряд федеральных законов, в том числе и в Федеральный закон от 02.03.2017 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», внесены изменения, предусматривающие упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения (за исключением увольнения в связи с утратой доверия), - с согласия лица и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения на основании доклада подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также установлен единый срок давности для применения взысканий - не позднее трех лет со дня совершения коррупционного правонарушения. Кроме того:

- уточнен круг должностных лиц, которым кредитными организациями выдаются справки о счетах, вкладах и операциях физических лиц, а также установлен перечень должностных лиц, которым выдаются справки о счетах юридических лиц в целях борьбы с коррупцией (при этом предусмотрено, что полученная информация может использоваться исключительно в соответствии с законодательством о противодействии коррупции);

- уточнен порядок участия гражданских, муниципальных служащих и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;

- предусмотрено установление контроля за расходами лиц, замещавших (занимавших) отдельные категории должностей, и освобожденных от государственных должностей Российской Федерации, должностей членов Совета директоров Банка России, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей и некоторых других (при этом решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещавших (занимавших) данные категории должностей, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимается Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется в письменной форме).

**14. Утверждена новая форма статистического наблюдения, касающаяся муниципальных образований.**

Приказом Росстата от 02.08.2018 № 478 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования» утверждена годовая форма федерального статистического наблюдения № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» по состоянию на 31 декабря 2018 года с указаниями по ее заполнению. Форма вводится в действие с отчета за 2018 год. Утратившим силу признается Приказ Росстата от 27.12.2017 № 878 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_