# **АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

# **«ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 декабря 2017 года № 653

пгт. Чернышевск

**Об утверждении подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Чернышевский район» муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Чернышевском районе» на 2018-2020 годы**

В соответствии с Постановлениями администрации муниципального района «Чернышевский район» от 30.12.2015 года №1207 «О порядке разработки и корректировки муниципальных программ муниципального района «Чернышевский район», осуществления мониторинга и контроля их реализации» от 27.12.2016 года №578 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального района «Чернышевский район» (в редакции постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» от 25.10.2017 года № 544), руководствуясь статьей 25 Устава муниципального района «Чернышевский район», администрация муниципального района «Чернышевский район» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить подпрограмму «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Чернышевский район» муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Чернышевском районе» на 2018-2020 годы (прилагается).
2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника Отдела экономики, труда и инвестиционной политики администрации муниципального района «Чернышевский район» Ларченко Г.С.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования.
4. Настоящее постановление опубликовать в газете «Наше время» и разместить на сайте www.забайкальскийкрай.рф в разделе Местное самоуправление, Чернышевский район.

Главамуниципального района

«Чернышевский район» В.В. Наделяев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

МР «Чернышевский район»

от 25 декабря 2017г. № 653

**Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Чернышевский район» муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Чернышевском районе» на 2018-2020 годы»**

**Паспорт подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Совершенствование муниципального управления в Чернышевском районе» на 2018-2020 годы |
| Наименование подпрограммы | Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Чернышевский район» |
| Основание для разработки подпрограммы | Постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» от 30.12.2015 года №1207 «О порядке разработки и корректировки муниципальных программ муниципального района «Чернышевский район», осуществления мониторинга и контроля их реализации» от 27.12.2016 года №578 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального района «Чернышевский район» (в редакции постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» от 25.10.2017 года № 544) |
| Ответственный исполнитель Подпрограммы | Отдел экономики, труда и инвестиционной политики администрации МР «Чернышевский район» |
| Разработчик подпрограммы | Отдел экономики, труда и инвестиционной политики администрации МР «Чернышевский район»  |
| Соисполнители подпрограммы | * - учреждения и организации различных форм собственности;

- общественные организации и объединения |
| Цель подпрограммы |

|  |
| --- |
| - разработка комплекса мер по реализации государственной политики в сфере охраны труда укрепление и сохранение здоровья трудоспособного населения в Чернышевском районе;- снижение профессиональной заболеваемости и производственного травматизма; - сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, улучшение условий и охраны труда; - переход к системе управления профессиональными рисками на всех уровнях охраны труда. |

 |
| Задачи подпрограммы  | Задачи подпрограммы: - создание условий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, контроль над обеспечением и соблюдением техники безопасности на рабочих местах;- укрепление взаимодействия и сотрудничества органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов в сфере охраны труда;-стимулирование и поддержка руководителей, работодателей в обеспечении безопасных условий труда и предупреждении производственных рисков;- обучение руководителей и специалистов по охране труда в муниципальных бюджетных учреждениях;- ведение комплексной системы мониторинга условий и охраны труда в МР «Чернышевский район». |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | - увеличение количества рабочих мест, соответствующих санитарно-гигиеническим нормам и требованиям; - увеличение количества организаций, охваченных аттестацией рабочих мест; - увеличение количества обученных руководителей и специалистов в соответствии с требованиями законодательства по охране труда в обучающих организациях. |
| Сроки реализации Подпрограммы | 2018 – 2020 годы.Подпрограмма реализуется в один этап. |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы из средств бюджета МР «Чернышевский район» составляет 45,0 тыс. рублей,в том числе: в 2018 году – 15,0 тыс. рублей; в 2019 году – 15,0 тыс. рублей; в 2020 году – 15,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечныерезультаты реализацииподпрограммы | Успешное выполнение мероприятий подпрограммы будет способствовать: - увеличению количества рабочих мест, соответствующих санитарно-гигиеническим нормам и требованиям до 80%; - увеличение количества организаций, охваченных аттестацией рабочих мест до 3; - увеличение количества обученных руководителей и специалистов в соответствии с требованиями законодательства по охране труда в обучающих организациях до20 человек. |

1. **Характеристика сферы реализации подпрограммы**

Охрана труда является неотъемлемой частью государственной политики в сфере социально-трудовых отношений. В условиях рыночной экономики возможность реальных позитивных сдвигов в улучшении состояния условий и охраны труда тесно связана с совершенствованием законодательства во всех отраслях права, связанных с регулированием предпринимательской деятельности, ростом инвестиций в основные производственные фонды, усилением государственного управления охраной труда, надзора и контроля за деятельностью организаций всех организационно-правовых форм .В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации и статьей 6 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" одним из основных направлений государственной политики в сфере охраны труда является целевая программа улучшения условий и охраны труда. В Чернышевском районе сохраняется стабильной обстановка с состоянием условий и охраны труда. Однако в целом ситуация продолжает оставаться сложной,  поэтому требуется принятие дополнительных мер по улучшению условий и охраны труда.

Сегодня состояние условий и охраны труда в организациях напрямую зависит от их экономического положения. Страна перешла на рыночную систему хозяйствования, в которой движущим мотивом хозяйственной деятельности выступает доход. Цель хозяйствующего субъекта - получение прибыли, тогда как капитальные вложения в основные фонды, необходимые для улучшения условий и охраны труда, приводят к росту себестоимости продукции. Положение осложнено также тем, что в этих условиях  все участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель - прибыли,  работники - оплате труда, в том числе и доплате за работу во вредных условиях труда).

Так,в 2017 году было зарегистрировано одно дорожно-транспортное происшествие с участием 3 человек, число пострадавших- 3 человека, степень тяжести легкая.

На территории МР «Чернышевский район» общее количество рабочих мест, где проведен СОУТ в 2016 году составило 533, в том числе в организациях - 517 рабочих мест, у ИП - 16 рабочих мест. Общее количество работающих, где была проведена специальная оценка условий труда (далее – СОУТ) составило 834 человека, из них признано вредными 295 рабочих мест, на которых занято 461 человек/ работников.

Ежегодному обследованию на медосмотрах подлежит 849 человек. Аттестации рабочих мест подлежит 1177 места.

В 2017 году СОУТ была проведена в 1 организации в отношении 21 рабочего места, из них 15 рабочих местабыли признаныместами с вредными условиями труда.

Ведется работа с предприятиями, организациями всех форм собственности по заключению коллективных договоров. В 2016 году было предоставлено на уведомительную регистрацию 59 коллективных договоров. На 01.10.2017 г. количество действующих коллективных договоров составляет 68. За 2017 год было предоставлено на уведомительную регистрацию коллективных договоров – 10 , дополнительных соглашений к коллективным договорам – 13.

Проблема улучшения условий и охраны труда является долговременной, в связи с этим, в целях осуществления единой социально-экономической политики, направленной на развитие производства и реализацию конституционных прав работников в сфере трудовых отношений, необходимо продолжить  работу по основным направлениям деятельности в сфере охраны труда в рамках Подпрограммы. Кроме того, разработка и реализация целевых программ является основой трехстороннего соглашения о регулировании социально-трудовых отношений. Предлагаемая Программа разработана отделом экономики, труда и инвестиционной политики администрации МР «Чернышевский район».

Анализ причин профессиональных заболеваний, производственного травматизма, несчастных случаев на производстве свидетельствует об ослаблении внимания работодателей к реконструкции и модернизации производства, соблюдению сроков проведения ремонтов и замены устаревшего оборудования, неудовлетворительное обеспечение безопасности производства работ и рабочих мест, допуск к руководству работами и к работе должностных лиц и работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, нарушение трудовой и производственной дисциплины. Во многих случаях неудовлетворительная организация труда и производства является следствием отсутствия в организациях современных систем управления охраной труда.

Информационная составляющая организации и обеспечения работ по охране труда является чрезвычайно важной не только для работодателей, но и для работников. Подтверждением этому являются многочисленные ежегодные обращения граждан и организаций в органы исполнительной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления Чернышевского района за получением той или иной информации в сфере охраны труда.

В этой связи подпрограмма позволяет планомерно проводить работу в области обеспечения охраны труда, предусматривать необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели. Её реализация требует консолидированных усилий администрации муниципального района, районных комитетов профессиональных союзов и работодателей.

Реализация подпрограммы организована путем выстраивания эффективных партнерских отношений с основными участниками системы управления охраной труда.

1. **Приоритеты муниципальной подпрограммы**

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации подпрограммы на уровне муниципального района, с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития на период до 2020 года и Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015-2020 годы является социальная значимость повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения субъектов Российской Федерации.

В соответствии с вышеназванными Стратегией социально-экономического развития и Концепцией повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства одним из приоритетных направлений деятельности по сохранению здоровья и сокращению смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих, а также содействие органам государственного контроля и надзора в повышении эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Одна из форм взаимодействия между организациями и органами местного самоуправления является социальное партнерство. Основой для формирования системы социального партнерства в Чернышевском районе является Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О коллективных договорах и соглашениях" и трехстороннее соглашение о регулировании социально-трудовых отношений.

Мероприятиями данного раздела предусмотрено совершенствование социального партнерства  в сфере условий и охраны труда на различных уровнях.

Для осуществления мероприятий социального партнерства:

- приказом Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 19 июля 2017 г. №1048 был утвержден административный регламент исполнения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственной функции «Осуществление контроля за выполнением коллективных договоров, территориальных соглашений»;

- приказом Министерства экономического развития Забайкальского краяот 3 февраля 2016 г. N 10-од был утвержден административный регламент предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственной услуги «Уведомительная регистрация коллективных договоров организаций всех форм собственности, заключенных на территории муниципального образования (городского округа), за исключением коллективных договоров краевых и федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, уведомительная регистрация территориальных соглашений»;

- приказом Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 02мая 2017 г. №778 были утверждены Методические рекомендации по порядку и условиям заключения, изменения и дополнения коллективного договора в организациях всех форм собственности и у индивидуальных предпринимателей.

Для стимулирования и поддержки работодателей в обеспечении безопасных условий труда и предупреждении производственных рисков МР «Чернышевский район» предусматривается проводить ежегодно районный конкурс на лучшую организацию работы по охране труда.

1. **Цель и задачи муниципальной Подпрограммы**

**Цель подпрограммы:** разработка комплекса взаимоувязанных мероприятий по реализации государственной политики в сфере охраны труда, укрепление и сохранение здоровья трудоспособного населения на территории Чернышевского района.

**Задачи подпрограммы:**

 - создание условий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, контроль над обеспечением и соблюдением техники безопасности на рабочих местах;

 - полный охват обучением и проверкой знаний по охране труда руководителей, специалистов организации;

 -укрепление взаимодействия и сотрудничества органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов в сфере охраны труда;

 -стимулирование и поддержка работодателей в обеспечении безопасных условий труда и предупреждении производственных рисков.

1. **Сроки и этапы реализации муниципальной подпрограммы**

Программа реализуется в один этап. Срок реализации 2018-2020 г.г.

1. **Описание мероприятий муниципальной подпрограммы**

Система программных мероприятий определена на основе анализа состояния условий и охраны труда в Чернышевском районе. В программу входят мероприятия по организационно-методическому, информационному обеспечению и пропаганде охраны труда, обучению и повышению квалификации по охране труда, социальному партнерству в сфере условий и охраны труда, а также лечебно-профилактические и санитарно-гигиенические мероприятия.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации необходимо осуществить ряд мер, направленных на его реализацию в соответствии с главой 35 «Организация охраны труда». Мероприятиями данного раздела предусматривается, в частности, организация и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях финансируемые из бюджета муниципального района МР «Чернышевский район». Ежегодного составления плана проверок, обследования предприятий, организаций в сфере недопущения нарушения Трудового Законодательства.  В соответствии сФедеральным законом №125 "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" лечебно-профилактические мероприятия являются важной составной частью общей системы профилактики профессиональных заболеваний работников. В мероприятия входят прохождение медицинских комиссий в целях профилактики и выявлений профессиональных заболеваний.  Для принятия эффективных управленческих решений в сфере охраны труда, необходимо продолжить работу по улучшению информационного обеспечения и пропаганды охраны, безопасных условий труда и безопасности жизнедеятельности. Мероприятиями предусматривается проведение совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий по охране и безопасности труда. Обучение и повышение квалификации по охране труда. А также разработка и издание блока методических материалов по актуальным вопросам условий и охраны труда межотраслевого характера.

**Перечень мероприятий подпрограммы**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Сроки исполнения | Расходы всего, тыс. руб. | Потребность в финансировании по годам, тыс. руб. |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | Проведение мониторинга условий и охраны труда работников предприятий, в т.ч. женщин | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| 2 | Проведение мониторинга по условиям и охране труда, производственному травматизму | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| 3 | Информирование, консультирование и оказание методической помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| 4 | Информирование населения через средства массовой информации о состоянии условий и охраны труда на предприятиях и в организациях, новых нормативных правовых актах | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| 5 | Организация и проведение районных совещаний, комиссий по вопросам улучшения охраны труда | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| 6 | Организация и проведение конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций, предприятий, учреждений и индивидуальных предпринимателей | 2018-2020 | 45,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| 7 | Участие в краевых совещаниях, конференциях и семинарах, посвященных проблемам охраны труда | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| 8 | Организация регулярного проведения обследований условий и охраны труда в организациях района | 2018-2020 | Без финансирования | - | - | - |
| **Итого:** |  | **45,0** | **15,0** | **15,0** | **15,0** |

Финансирование подпрограммы будет осуществляться за счет средств бюджета МР «Чернышевский район», средств бюджетов городских и сельских поселений.

Управление реализацией подпрограммы осуществляется отделом экономики, труда и инвестиционной политики администрации МР «Чернышевский район».

Корректировка утвержденной подпрограммы в связи с изменением социально-экономической ситуации в Чернышевском районе осуществляется в соответствии с постановлением администрации района.

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной Программы**

 Общий объем финансирования подпрограммы из средств бюджета МР «Чернышевский район» составляет – 45,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2018 году – 15,0 тысяч рублей;

в 2019 году – 15,0 тысяч рублей;

в 2020 году – 15,0 тысяч рублей.

* 1. **Сводная таблица целевых показателей (индикаторов)**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Целевые индикаторы | ед. измерения | всего за период 2018-2020 | Показатели по годам: |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. | увеличению количества рабочих мест, соответствующих санитарно-гигиеническим нормам и требованиямдо | % | 80 | 15 | 40 | 80 |
| 2. | увеличение количества организаций, охваченных аттестацией рабочих мест до 3-х  | организаций | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 3. | увеличение количества обученных руководителей и специалистов в соответствии с требованиями законодательства по охране труда в обучающих организациях до 20  | человек | 20 | 6 | 7 | 7 |

* 1. **Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы**

Практика работы в сфере охраны труда показывает, что программы улучшения условий и охраны труда являются экономически эффективными за счет существенного увеличения объема предотвращенного ущерба и снижения экономических потерь в связи с производственными травмами и профессиональными заболеваниями, в том числе за счет:

- уменьшения количества выплат из Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с досрочным выходом на пенсию:

1. по старости на льготных основаниях за работу во вредных и опасных условиях труда,
2. по инвалидности вследствие трудового увечья и профзаболеваний;

- уменьшения количества выплат из Фонда социального страхования Российской Федерации (ежемесячные выплаты пострадавшим, пособия по временной нетрудоспособности, расходы на реабилитацию пострадавших);

- снижения расходов работодателей на компенсации работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (дополнительный отпуск, оплата труда в повышенном размере, молоко и лечебно-профилактическое питание).

Социальные последствия реализации программных мероприятий выражаются в улучшении демографической ситуации, сохранении здоровья и трудоспособности работающего населения, в том числе снижении смертности от предотвратимых причин.

Для достижения целей подпрограммы предусматривается приступить к проведению регулярных аттестаций рабочих мест по условиям труда, включая мероприятия по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, сокращению рабочих мест с вредными и опасными условиями труда.

Эффективность реализации мероприятий подпрограммы и степень решения её задач будут оцениваться путем сопоставления ожидаемых (плановых) конечных результатов её реализации и достигнутых (фактических) важнейших целевых показателей.

Источниками информации для оценки эффективности реализации подпрограммы являются статистические отчеты и информация органов надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

* 1. **Описание рисков реализации подпрограммы**

На достижение предусмотренных в подпрограмме конечных результатов могут оказать влияние следующие риски.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Риск | Последствия наступления | Способы минимизации |
| 1. Внешние риски |
| Изменения Федерального законодательства, реализация на федеральном уровне мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий подпрограммы | Невыполнение заявленных показателей реализации подпрограммы | Мониторинг изменений федерального законодательства, реализуемых на федеральном уровне мер;внесение в установленном порядке предложений по разрабатываемым на федеральном уровне проектам;оперативная корректировка подпрограммы |
| Изменение демографической ситуации в районе | Невыполнение заявленных показателей реализации подпрограммы | Мониторинг демографической ситуации, своевременная корректировка подпрограммы |
| Макроэкономические риски. Бюджетный дефицит и, как следствие, недостаточный уровень финансирования социальной сферы | Невозможность реализации программных мероприятий, цели и задач, выполнения показателей | Принятие оперативных мер по корректировке мероприятий подпрограммы |
| 2. Внутренние риски |
| Недостаточная подготовка специалистов и (или) ответственного исполнителя | Невыполнение заявленных показателей реализации подпрограммыЗатягивание сроков реализации мероприятий | Своевременное направление специалистов на курсы повышения квалификации, обучающие мероприятия и тренинги, организация мероприятий по обмену опытом, в т.ч. с другими субъектами Российской Федерации |
| Слабый уровень взаимодействия между заинтересованными ведомствами и структурами муниципального района | Разрозненность действий ведомств и структур, отсутствие согласованности в выполнении программных мероприятий задач и достижения цели подпрограммы | Регулярный мониторинг, поиск новых форм и методов взаимодействия. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_