# **АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

# **«ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 декабря 2017 года № 655

пгт. Чернышевск

**Об утверждении муниципальной подпрограммы«Организация подготовки в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Чернышевского района (2018–2020 годы)»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение Постановления Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 407 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края (2014 – 2020 годы)», в целях развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2018-2020 годы, администрация муниципального района «Чернышевский район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную подпрограмму«Организация подготовки в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Чернышевского района (2018-2020 годы)».

2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника отдела по делам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций администрации МР «Чернышевский район».

3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Наше время» и разместить на официальном сайте www.забайкальскийкрай. РФ в разделе Местное самоуправление, Чернышевский район.

4. Настоящие постановление вступает в силу после его официального опубликования(обнародования).

Главамуниципального района

«Чернышевский район» В.В. Наделяев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

МР «Чернышевский район»

от 26 декабря 2017г. № 655

**Подпрограмма «Организация подготовки в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций»муниципальной программы«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Чернышевского района (2018–2020 годы)»**

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Разделы паспорта подпрограммы | Содержание раздела |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Чернышевского района (2018–2020 годы)» |
| Наименование подпрограммы | «Организация подготовки в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций» |
| Основание для разработки подпрограммы | Постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» от 30.12.2015 №1207 «О порядке разработки и корректировки муниципальных программ муниципального района «Чернышевский район», осуществления мониторинга и контроля их реализации», от 27.12.2016 г. № 578 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального района «Чернышевский район» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Отдел по делам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций администрации МР «Чернышевский район» |
| Соисполнители подпрограммы | * отсутствуют |
| Участники подпрограммы | МКУ Единая дежурно-диспетчерская служба Чернышевского района;  МКУ центр материально технического обеспечения администрации МР «Чернышевский район»;,  39 пожарно-спасательная часть п. Жирекен Чернышевского района;  Администрации муниципального района «Чернышевский район»;  ПЧ-50 ОПО-8 ГУ "Забайкалпожспас" Могочинского, Чернышевского районов, в пгт Букачача;  ПЧ-51 ОПО-14 ГУ "Забайкалпожспас" в пгт Аксёново-Зиловское Чернышевского района;  38 пожарно-спасательная часть п. Чернышевск. |
| Цель муниципальной подпрограммы | Снижение гибели и уровня травматизма населения, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению и экономике районапри чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах, при совершении террористических актов, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. |
| Задачи муниципальной подпрограммы | Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов и военных конфликтов;  обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности;  обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | 1. Проведение учений и тренировок;  2. публикация статей в средствах массовой  информации по предупреждению чрезвычайных  ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и  безопасности людей на водных объектах;  3. обходы домовладений и квартир граждан по  вопросам пожарной безопасности и профилактики  пожаров;  4. доля пожаров в жилом секторе от общего  количества пожаров (снижение количества);  5. площадь опашки территории на землях  сельскохозяйственного назначения в сельских  населенных пунктах и дачных садоводческих  товариществах для недопущения ландшафтных  пожаров;  6. финансовое обеспечение для приобретения  имущества местного резерва материальных  ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;  7. доля правонарушений, совершенных в  общественных местах, от общего количества  совершенных правонарушений (уменьшение  количества);  8. Доля населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности;  9. Увеличение доли охвата населения оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в рамках системы централизованного оповещения;  10. Уменьшение количества погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах от количества погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях в 2017 году. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной подпрограммы | Муниципальная подпрограмма реализуется в 1 этап, в период 2018–2020 годов. |
| Финансовое обеспечение муниципальной подпрограммы | Общий объем финансирования составляет - **3471,0** тыс. руб.  в том числе:  2018 год – 200 тыс. руб.;  2019 год – 2114,0 тыс. руб.;  2020 год – 1157,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы | Реализация муниципальной подпрограммы в полном объеме позволит:  повысить уровень защищенности населения и территории муниципального района «Чернышевский район» от опасностей и угроз мирного и военного времени;  повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;  снизить долю пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций;  уменьшить долю населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, в общем количестве населенных пунктов до 9,6 %;  увеличить до 100 % долю охвата населения оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в рамках системы централизованного оповещения.  В результате реализации муниципальной подпрограммы количество погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, к 2020 году будет снижено до 50% по сравнению с предыдущим годом. |

Раздел 1. **Характеристика текущего состояния сферы защиты населения в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций муниципального района «Чернышевский район»**

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими проблемами взаимоотношения человека и окружающей природной среды. Крупные лесные пожары, аварии и катастрофы природного и техногенного характера в последнее десятилетие оказали существенное влияние на жизнь и здоровье населения, его среду обитания. В среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации остаются вызовом стабильному экономическому росту муниципального района «Чернышевский район».

Анализ предпринимаемых мер в области обеспечения безопасности населения и территорий показал, что в 2016 году на территории муниципального района «Чернышевский район» произошло (зарегистрировано):

- 36 пожаров, погибло 3 человека. Огнем уничтожено 41 строение;

- 7 дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах, в которых получили ранения 3 человека;

- 14 очагов природных пожаров на общей площади 17,296 тыс. га.

Анализ происшедших чрезвычайных ситуаций и происшествий в районе запоследние 3 года на территории муниципального района «Чернышевский район» показывает, что в результате предпринимаемых мер их количество

ежегодно уменьшается, но вместе с тем остается недопустимо высоким. Одним из путей решения снижения количества чрезвычайных ситуаций и происшествий должна стать реализация мероприятий настоящей муниципальной подпрограммы.

Муниципальная подпрограмма разработана в соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300, с Государственной программой Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края (2014–2020 годы)» утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 407, и учитывает приоритеты и направления развития, определенные Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года №586.

В основу муниципальной подпрограммы положены мероприятия, направленные на дальнейшую реализациюуказов Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» иот 13 ноября 2012 года №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций». Работы начаты в 2012 году, но эффективных результатов не достигнуто из-за отсутствия достаточного объема финансированиякак на краевом, так и на муниципальном уровнях.

Муниципальная подпрограмма определяет цели, задачи и направления развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального района «Чернышевский район», финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности.

**Раздел 2. Перечень приоритетов муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы**

Приоритеты государственной политикив области гражданской обороны, обеспечения защиты населения и территорий, безопасности людей на водных объекта, а также обеспечения пожарной безопасности, внесенные в муниципальную программу, определены в государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – государственная программа Российской Федерации).

Такими приоритетами являются:

совершенствование системы управления гражданской обороной;

повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;

совершенствование системы подготовки населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований

снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

В качестве приоритетов государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности в государственной программе Российской Федерации выделены:

пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;

дальнейшее развитие пожарного добровольчества;

повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации настоящей Подпрограммы совпадают сприоритетами государственной политики.

**Раздел 3. Основная цель и задачи Подпрограммы**

Цель муниципальнойподпрограммы - снижение гибели и уровня травматизма населения, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению и экономике района при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах, при совершении террористических актов, в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Данные цели будут достигаться в рамках реализации следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов и военных конфликтов;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Для оценки достижения запланированных целей и задач установлены показатели результативности для муниципальной подпрограммы.

**Раздел 4. Сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Муниципальная программа реализуется в 2018 - 2020 годах, в один этап.

**Раздел 5. Бюджетное обеспечение Подпрограммы**

Финансирование мероприятий настоящей Подпрограммы обеспечивается за счет средств бюджета муниципального района «Чернышевский район».

Объем финансирования мероприятий за счет средств бюджетамуниципального района «Чернышевский район» может ежегодно уточняться.

**Бюджетное обеспечение Подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Исполнители | Срок реализации, годы | Источники финансирования | Финансовые затраты (тыс. руб.) | | | | | | | |
| Всего | | | В том числе по годам | | | | |
| 2018 | | 2019 | 2020 | |
| **I. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района «Чернышевский район»** | | | | | | | | | | | | |
| Развитие технических средств системы гражданской защиты населения и территорий при возникновении крупных аварий и опасных природных явлений, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Создание запасов средств индивидуальной и медицинской защиты в системе гражданской обороны | Администрация МР «Чернышевский район» | 2018-2020 | Бюджет района | 450,0 | | | 0 | | 300,0 | 150,0 | |
|  | Развитие системы оповещения населения в Чернышевском районе (АСО населения, средства УКВ и КВ связи, приемник ГЛОНАС/GPS, источник резервного электроснабжения) |  |  |  | 1941,0 | | | 0 | | 1294,0 | 647,0 | |
|  | Защита территорий поселений от ЧС вызванной лесными и другими ландшафтными пожарами |  |  |  | 600,0 | | | 200,0 | | 200,0 | 200,0 | |
| Создание системы формирования культуры предупреждения кризисных и чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Совершенствование учебно-консультационных пунктов на территории Чернышевского района; приобретение обучающих фильмов, пропагандистских видеороликов, плакатов, учебных пособий по формированию культуры безопасности жизнедеятельности | Администрация МР «Чернышевский район» | 2018-2020 | Бюджет района | 330,0 | | | 0 | | 220,0 | 110,0 | |
| II. Обеспечение и управление | | | | | | | | | | | |
| 6. | Обеспечение эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности. | Администрация МР «Чернышевский район» | 2018-2020 | Бюджет района | | | 150,0 | | 0 | 100,0 | 50,0 |
|  | ИТОГО  по Программе: |  | 2018-2020 | Бюджет района | | 3471,0 | | | 200,0 | 2114,0 | 1157,0 |

**Раздел 6. Анализ рисков реализации Подпрограммы и описание мер управления рисками**

Важное значение для успешной реализации настоящей муниципальной подпрограммы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации муниципальной подпрограммы могут быть выделены следующие внешние риски её реализации.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, возможным секвестрованием бюджетных расходов на сферузащиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках привлечения внебюджетных источников для реализации отдельных мероприятий муниципальной подпрограммы:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальнойподпрограммы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органами повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органов повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, может послужить причиной существенного снижения качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в муниципальной программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовку к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также созданиесистемы-112 на территории.

Минимизация финансовых рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий Подпрограммы;

- своевременной корректировки перечня основных мероприятий и показателей муниципальной подпрограммы.

Макроэкономические риски:

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности муниципального района «Чернышевский район».

Кроме внешних рисков, можно выделить внутренние риски.

Кадровые риски:

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сферезащиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, что снижает эффективность работы учреждений и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

**Раздел 7. Оценка эффективности Подпрограммы**

Мероприятия по управлению природными рисками, наличие инфраструктуры современных средств связи, оповещения и информирования при готовности населения и сил защиты позволят с большей вероятностью использовать эффективные методы управления территорией, обеспечить безопасность населения.

Осуществление запланированных мероприятий позволит улучшить систематизацию и дальнейшее развитие нормативно-технической и правовой базы в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В результате реализации подпрограммы ожидается:

- развитие системы оповещения населения;

- снижение доли пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций;

- увеличение предотвращенного экономического ущерба в результате чрезвычайных ситуаций;

- повышение степени защищенности населения Чернышевского района от чрезвычайных ситуаций;

- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит получить социальный, экономический и экологический эффект.

Социальная эффективность реализации мероприятий подпрограммы обеспечить защиту здоровья людей от негативного воздействия окружающей среды, окажет непосредственное влияние на снижение смертности, особенно детской, и увеличение продолжительности жизни населения муниципального района «Чернышевский район».

Экологическая эффективность реализации подпрограммы будет выражаться в снижении в местах отдыха людей отрицательного воздействия на окружающую среду и на жизнедеятельности человека. Реализация мероприятий подпрограммы не повлечет за собой негативных последствий и обеспечит улучшение условий жизнедеятельности населения муниципального района «Чернышевский район».

**Целевые показатели Подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевого показателя** | **Значения целевого показателя** | | | **Методика расчета показателя** | |
|  |  | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | Доля населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности | 9,6 | 9,6 | 9,6 | | К1/К\*100, где К1 – населенные пункты не обеспеченные требованиям уровня пожарной безопасности,  К – общее количество населенных пунктов |
| 2 | Увеличение доли охвата населения оповещением и информированием о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в рамках системы централизованного оповещения | 100% | 100% | 100% | |  |
| 3 | Уменьшение количества погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах от количества погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях в 2017 году | 50% | 50% | 50% | | К/Кпп\*100, где К – количество пострадавших, Кпп – количество пострадавших предыдущего года |

**Раздел 8. Механизм реализации Подпрограммы**

Организацию выполнения мероприятий Подпрограммы осуществляет муниципальный заказчик подпрограммы (Администрация муниципального района «Чернышевский район»), которая ежегодно в установленном порядке вносит предложения по уточнению перечня мероприятий подпрограммы на очередной финансовый год, сроков их реализации, корректирует программные показатели и объемы финансирования мероприятий Подпрограммы, а также механизм реализации Подпрограммы.

Порядок предоставления средств бюджета на реализацию Программных мероприятий устанавливается Администрацией муниципального района «Чернышевский район».

Отчетная информация ежегодно предоставляется:

* в срок до 01 февраля, следующего за отчетным годом, ответственный исполнитель представляет годовой отчет в финансовый орган на заключение поисполнению муниципальной программы в части финансового обеспечения выполнении мероприятий Подпрограммы;
* в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, ответственный исполнитель муниципальной направляет годовой отчет вместе с заключением финансового органа в экономический орган на оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Контроль за ходом выполнения мероприятий Подпрограммы осуществляет первый заместитель руководителя администрации муниципального района «Чернышевский район».

Заказчик Программы ежегодно в установленном порядке готовит предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты по программным мероприятиям.

**Раздел 9. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов Подпрограммы.**

Для достижения целей и конечных результатов муниципальной подпрограммы разработки новых нормативных правовых актов не требуется.

В то же время, в процессе реализации муниципальной подпрограммы осуществляется разработка правовых актов, которые будут выполнены в виде внесения изменений в программу.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_