**Совет муниципального района**

**«Чернышевский район»**

**Р Е Ш Е Н И Е**

29 июня 2018г. № 124

п. Чернышевск

**Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки средств выделенных на реализацию мероприятий «Создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий, для получения детьми инвалидами качественного образования» государственной программы «Доступная среда»**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки средств выделенных на реализацию мероприятий «Создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий, для получения детьми инвалидами качественного образования» государственной программы «Доступная среда», руководствуясь статей 23 Устава муниципального района «Чернышевский район», Совет муниципального района «Чернышевский район» **р е ш и л:**

1. Отчет Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки утвердить (прилагается).

2. Настоящее решение разместить на официальном сайте www.чернышевск.забайкальскийкрай.рф, в разделе Документы.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава муниципального района

«Чернышевский район» В.В. Наделяев

Приложение

к решению Совета

МР «Чернышевский район»

от 29 июня 2018г. № 124

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

Калинина ул., д. 14 б, пгт. Чернышевск, 673460

Тел. (30265)2-10-60, ksp.chern@yandex.ru

ОГРН 1157513000138, ИНН/КПП 7525006358/752501001

**Отчет**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Чернышевский район»**

по результатам проверки средств выделенных на реализацию мероприятий «Создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий, для получения детьми инвалидами качественного образования» государственной программы «Доступная среда».

**Проверяемый период:** с 01 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счетной плате муниципального района «Чернышевский район», утвержденное Решением Совета муниципального района «Чернышевский район» от 29.12.2011г. № 52, план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2018 год.

**Перечень объектов контроля:** Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» п.Чернышевск.

**Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия:** председатель Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Максимов С.А..

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 14.05.2018г. – 25.05.2018г.

**Форма проведения контрольного мероприятия:** выездная проверка.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» п.Чернышевск оказывает услуги (выполненные работы) по реализации предусмотренных федеральными законами, Законами Забайкальского края, нормативными правовыми актами РФ и муниципальными правовыми актами муниципального района «Чернышевский район» в сфере образования. Учреждение обеспечивает получение дошкольного образования путем реализации основной образовательной программе дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми в возрасте от двух месяцев (при наличии соответствующих условий) до прекращения образовательных отношений.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 30 мая 2018 года № 06-18/КФ-А-КСП. Акт подписан объектом контроля без возражений.

***Результаты контрольного мероприятия:***

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Правительства Забайкальского края от 19 мая 2016 года № 197 утверждена государственная программа Забайкальского края «Доступная среда» (2014-2020 годы). Цель данной программы - повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН) в Забайкальском крае. Для достижения данной цели необходимо осуществить ряд задач, одной из которых является формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, физической культуры и спорта. Для реализации целей и задач данной программы, между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее - Министерство) и администрацией муниципального района «Чернышевский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Чернышевский район», в объеме 1100000 рублей, в том числе:

- за счет средств субсидии Федерального бюджета – 1000000 рублей;

- за счет средств субсидии бюджета Забайкальского края – 100000 рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района «Чернышевский район», в соответствии с заключенным соглашением составил 82795,70 рублей.

Показателем результативности расходования средств субсидии муниципальным районом является увеличение количества дошкольных образовательных учреждений, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования.

Средства, выделенные из бюджета Забайкальского края в соответствии с вышеназванным соглашением, в бюджет муниципального района «Чернышевский район» поступили в полном объеме 28 сентября 2017 года.

Заведующей МДОУ Д/с «Теремок» п.Чернышевск (далее - Заказчик), для реализации мероприятий по государственной программе «Доступная среда» заключены следующие договора:

- Договор-подряда № 21 от 28 августа 2017 года на выполнение работ по оборудованию специального подъездного пути к зданию МДОУ Д/с «Теремок» (устройство асфальтобетонного покрытия). Цена договора составила 60156,05 рублей. Работы выполнены в срок и в полном объеме, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ № 1 от 30 августа 2017 года.

- Договор поставки специального оборудования для кабинетов логопеда, психолога, сенсорной комнаты и спортивного зала от 29 августа 2017 года № 1. Цена договора 399999,65 рублей. Работы выполнены в полном объеме.

- Договор на выполнение работ по устройству напольного покрытия в музыкально-спортивном зале, кабинетах логопеда, психолога, сенсорной комнате, группах №№ 1, 2, 3, 6 от 02 ноября 2017 года № 1. Цена договора 293459 рублей. Работы выполнены в полном объеме, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ № 1 от 07 ноября 2017 года, который подписан сторонами без претензий по объему и качеству выполненных работ.

- Договор на выполнение работ по переоборудованию полов и напольного покрытия коридора первого этажа и установке откидного пандуса от 10 ноября 2017 года № 2. Цена договора 193734 рубля. Работы также выполнены в установленные сроки. Приемка работ осуществлена актом о приемке выполненных работ № 2 от 15 ноября 2017 года. Акт подписан сторонами без претензий по объему и качеству выполненных работ.

- Договор на выполнение работ по переоборудованию сантехнических помещений в группах от 15 ноября 2017 года № 3. Цена договора 148031 рубль. Согласно акта о приемке выполненных работ № 3 от 20 ноября 2017 года, работы заказчиком приняты без претензий по объему и качеству.

-Договор № 4 на выполнение работ по расширению дверных проемов в кабинетах логопеда, психолога и входа в здание от 16 ноября 2017 года. Общая цена договора составляет 87416 рублей. Работы подрядчиком выполнены в срок и в полном объеме, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ № 4 от 20 ноября 2017 года.

Оплата выполненных работ и оказанных услуг по всем вышеназванным договорам произведена в соответствии с условиями договоров в установленный срок и в полном объеме.

Таким образом, средства субсидии выделенные муниципальному району «Чернышевский район» освоены в полном объеме, с соблюдением условий соглашения № С-585-17 от 06 июня 2017 года.

В ходе контрольного мероприятия произведен анализ заключенных договоров. В ходе анализа установлено, в целом мероприятия по реализации государственной программы «Доступная среда» разделены на три группы. В первую группу входят мероприятия по устройству асфальтобетонного покрытия. Данные мероприятия по стоимости составили 60156 рублей. Договор заключен с единственным подрядчиком на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Во вторую группу вошло приобретение специализированного оборудования. Договор заключен с единственным подрядчиком на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. Стоимость договора 399999,65 рублей. К третьей группе относятся работы по ремонту помещения (замена напольного покрытия, расширение дверных проемов и т.д.). Общая стоимость работ по ремонту помещения составляет 722640,05 рублей. Данные работы разделены на несколько договоров, в том числе:

- договор №1 на выполнение работ по устройству напольного покрытия в музыкально-спортивном зале, кабинетах логопеда, психолога, сенсорной комнате, группах №№ 1, 2, 3, 6;

- договор №2 на выполнение работ по переоборудованию полов и напольного покрытия коридора первого этажа и установке откидного пандуса, стоимостью;

- договор № 3 на выполнение работ по переоборудованию сантехнических помещений в группах;

- договор № 4 на выполнение работ по расширению дверных проемов в кабинетах логопеда, психолога и входа в здание.

Необходимо отметить, изначально определение подрядчика планировалось производить с помощью электронного аукциона, что подтверждает план-график закупок. Однако позднее, Заказчиком совместно в контрактным управляющим принято решение о делении закупки и заключении договоров у единственного поставщика, так как это значительно упрощает процедуру закупки. В связи с чем, единый локально-сметный расчет был раздроблен и составлен таким образом, чтобы объем работ по сумме не превышал 400000 рублей. Среди заключенных договоров выделяются договора №1, №2, стоимостью 293459,00 рублей и 193734,00 рубля соответственно. Данные договора содержат идентичные работы (устройство напольного покрытия), деление которых в принципе не целесообразно. Подрядчиком по всем вышеназванным договорам является один и тот же индивидуальный предприниматель.

Необходимо отметить, соглашение о предоставлении средств субсидии на реализацию государственной программы «Доступная среда» заключено сторонами 06 июля 2017 года. Фактически средства субсидии из бюджета Забайкальского края поступили в бюджет муниципального района «Чернышевский район» 28 сентября 2017 года. Так установлено, что временем на проведение электронного аукциона Заказчик не был ограничен. Закон № 44-ФЗ призван регулировать отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. В соответствии с данным законом определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершается заключением контракта. Закупка у единственного поставщика допускается только в качестве исключения. Допустив заключение договоров с применением неконкурентного способа, Заказчиком нарушены принципы контрактной системы, установленные ст.6 Закона № 44-ФЗ, а именно принцип обеспечения конкуренции, принцип эффективности осуществления закупки.

Наряду с нарушением принципов контрактной системы, Заказчиком нарушены нормы Федерального закона № 153-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон № 153-ФЗ). Так ст.15 Закона № 153-ФЗ установлен запрет на осуществление действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В ходе контрольного мероприятия установлено, Заказчиком произведены намеренные действия по разделению связанных между собой работ на предметы нескольких контрактов, то есть произведено необоснованное дробление закупки, с целью ухода от обязанности проведения торгов, которое привело к ограничению и устранению конкуренции.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка фактического выполнения работ. Произведен осмотр работ и выборочный контрольный обмер, в результате которого нарушений не установлено. Следует отметить, что во время осмотра отдельных участков проведенных ремонтных работ установлено наличие скрытых работ. Актыосвидетельствования скрытых работ не представлены.

*Выводы по результатам контрольного мероприятия.*

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее. Для реализации целей и задач государственно программы «Доступная среда», между Министерством и администрацией муниципального района «Чернышевский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Чернышевский район», в объеме 1100000 рублей, в том числе:

- за счет средств субсидии Федерального бюджета – 1000000 рублей;

- за счет средств субсидии бюджета Забайкальского края – 100000 рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района «Чернышевский район», в соответствии с заключенным соглашением составил 82795,70 рублей. Данные средства освоены в полном объеме.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что средства выделенные бюджету муниципального района «Чернышевский район» расходованы с достижением показателя результативности, установленного соглашением о предоставлении субсидии, тем самым увеличив количество дошкольных образовательных учреждений, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования. В ходе проверки рассмотрен вопрос о соблюдении администрацией МР «Чернышевский район» условий соглашения о предоставлении субсидии, нарушений не установлено. Также в рамках проверки произведен осмотр и контрольный обмер фактически выполненных работ, нарушений и отклонений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение принципов контрактной системы, закрепленных ст.6 Закона № 44-ФЗ, а именно принцип обеспечения конкуренции, принцип эффективности осуществления закупки. Наряду с нарушением принципов контрактной системы, нарушены нормы Федерального закона № 153-ФЗ «О защите конкуренции». Заказчиком произведены намеренные действия по разделению связанных между собой работ на предметы нескольких контрактов, то есть произведено необоснованное дробление закупки, с целью ухода от обязанности проведения торгов, которое привело к ограничению и устранению конкуренции, что является нарушением ст.15 вышеназванного закона.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Чернышевского района.