**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "АГИНСКИЙ РАЙОН" НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 - 2024 ГОДОВ**

1. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Забайкальского края, бюджетная и налоговая политика муниципального района "Агинский район" в 2022 г и в плановом периоде 2023 - 2024 годов будет направлена на:

-сохранение социальной и финансовой стабильности на территории муниципального района;

- восстановление социально-экономического развития на территории муниципального района "Агинский район" после снятия всех ограничений;

- развитие налогового потенциала на территории муниципального района "Агинский район", в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для района отраслей экономики, создание стимулов и формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района "Агинский район", в том числе за счет последовательного снижения долговой нагрузки на районный бюджет;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления;

- формирование нормативной базы по переходу к программному бюджету и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения районного бюджета;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

- укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами Электронный бюджет.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основной целью реализации налоговой политики является сохранение условий для устойчивого роста экономики района, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и сокращение негативных последствий от влияния экономического кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией.

Основными путями достижения поставленных целей являются:

- разработка и реализация мер, направленных на стабилизацию сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции;

- создание благоприятных условий для бизнеса после перехода с ЕНВД на упрощенную или патентную системы налогообложения, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан;

- обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов.

Налоговая политика в районе будет формироваться с учетом изменений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

Намеченные меры и оценка их результатов составляют базу для прогноза, позволят реально определить параметры бюджета муниципального района "Агинский район" на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Проект бюджета муниципального района "Агинский район" составляется и утверждается на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу сохраняет свою направленность на реализацию приоритетных задач социального –экономического развития муниципального района в условиях, связанных с преодолением последствий пандемии.

Ключевой задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах.

Для поддержания сбалансированности бюджета муниципального района "Агинский район" усилия органов местного самоуправления муниципального района "Агинский район" будут сосредоточены на решении следующих задач:

3.1. Создание условий для развития доходного потенциала территории, увеличения налоговой базы, максимальной мобилизации налогов в консолидированный бюджет муниципального района

Для решения поставленной задачи в 2022 году и плановом периоде 2023 - 2024 годов будут реализованы следующие мероприятия:

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства;

- планирование доходной части консолидированного бюджета района на основе реального прогноза социально-экономического развития муниципального района "Агинский район";

- анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного в первую очередь на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- мониторинг финансового состояния по максимальному кругу налогоплательщиков, определяющих налоговый потенциал муниципального района "Агинский район", реализация предложений по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, обеспечению своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3.2. Повышение эффективности расходов бюджета муниципального

района "Агинский район", доступности и качества муниципальных услуг в условиях ограниченности бюджетных ресурсов

Решение данной задачи предполагает осуществление следующих мероприятий:

- повышение эффективности распределения бюджетных средств, ответственный подход к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участие муниципального района "Агинский район" исходя из возможностей бюджета муниципального района в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и краевого бюджетов;

- повышение объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями;

- повышение качества принимаемых целевых программ, отмены неэффективных целевых программ, разработки муниципальных программ в целях постепенного перехода на формирование программного бюджета;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального района "Агинский район" по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном районе "Агинский район" на период 2022 - 2024 гг.

Формирование бюджета муниципального района "Агинский район" на 2022 год будет осуществляться с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3.3. Особенности формирования отдельных направлений расходов

 бюджета муниципального района и приоритеты бюджетных расходов

В соответствии с основной целью бюджетной политики приоритетами бюджетных расходов станут:

- расходы, связанные с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее;

- оплата коммунальных услуг и налогов;

- реализация мер социальной поддержки населения;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2021 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

3.4. Формирование межбюджетных отношений в муниципальном

районе "Агинский район"

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов является одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией муниципального района "Агинский район". В целях решения этой задачи политика в области формирования межбюджетных отношений в 2022 году и плановом периоде 2023 - 2024 годов будет направлена на поддержание сбалансированности местных бюджетов.

Межбюджетные отношения будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Забайкальского края "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае", решением Совета муниципального района "Агинский район" "О межбюджетных отношениях в муниципальном районе "Агинский район".

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района "Агинский район", будет осуществляться только за счет предоставляемых бюджету муниципального района "Агинский район" субвенций из соответствующих бюджетов.

Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района "Агинский район" органами местного самоуправления городских и сельских поселений, будет осуществляться за счет иных межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет района из бюджетов поселений.

3.5. Управление муниципальным долгом Агинского района

Долговая политика администрации муниципального района "Агинский район" в 2022 и плановом периоде 2023 - 2024 годов будет строиться на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержания объема муниципального долга на экономически обоснованном безопасном уровне.

Планирование объема муниципального долга будет осуществляться с учетом ограничений уровня долговой нагрузки, установленных бюджетным законодательством.

3.6. Совершенствование управления исполнением бюджета

муниципального района "Агинский район"

Организация исполнения бюджета будет нацелена на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Управление исполнением бюджета муниципального района "Агинский район" в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Приоритетным направлением является совершенствование механизма управления ликвидностью районного бюджета. Для этих целей необходимо повысить качество прогноза кассовых выплат участниками бюджетного процесса. Качественное прогнозирование кассовых выплат позволяет оптимизировать кассовые потоки бюджета и является одним из критериев оценки при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента.

В качестве следующего направления определено совершенствование уровня кассового обслуживания и учета операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений муниципального района "Агинский район" и других организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества оказания услуг необходимо:

- создать условия для интеграции процессов управления муниципальными закупками и бюджетного процесса;

- осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности с целью представления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и движении денежных средств органов местного самоуправления муниципальных учреждений за отчетный период, а также об использовании ресурсов и степени достижения ими поставленных целей деятельности по оказанию услуг (выполнению других функций, для осуществления которых они созданы).

3.7. Финансовый контроль

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать совершенствование организации муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации района в сфере финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств при переходе к муниципальному управлению на основе муниципальных программ;

- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

- повышение качества осуществления ведомственного финансового контроля за операциями с бюджетными средствами со стороны администрации муниципального района "Агинский район";

- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию районных целевых программ, федеральных, краевых целевых программ;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств районного бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района "Агинский район", поступлением средств в бюджет района от его использования и распоряжения;

- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления муниципального района "Агинский район" средств федерального, краевого бюджетов, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий;

- усиление муниципального контроля за операциями с бюджетными средствами, осуществляемыми бюджетными учреждениями муниципального района "Агинский район";

- обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием целевых средств, выделенных из бюджета муниципального района "Агинский район" бюджетам поселений.