

ПРОТОКОЛ

специальной комиссии по определению границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края

с. Акша

28 сентября 2023 года

Домашевская Евгения Александровна	начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, экономики, сельского хозяйства и связи администрации Акшинского муниципального округа Забайкальского края - заместитель председателя
Зими́на Евгения Юрьевна	ведущий специалист управления жилищно-коммунального хозяйства, экономики, сельского хозяйства и связи администрации Акшинского муниципального округа Забайкальского края – секретарь комиссии
Иванова Елена Александровна	заместитель председателя Совета Акшинского муниципального округа Забайкальского края – член комиссии
Лапардина Светлана Николаевна	заместитель председателя комитета образования администрации Акшинского муниципального округа Забайкальского края – член комиссии
Доложевская Светлана Юрьевна	председатель комитета культуры, молодёжной политики и спорта Акшинского муниципального округа Забайкальского края – член комиссии
Ивашкина Наталья Юрьевна	заместитель начальника отдела социальной защиты населения Акшинского муниципального округа Забайкальского края – член комиссии
Сажина Лилия Андреевна	специалист 1 разряда по молодёжной политике и спорта – член комиссии
Баранов Алексей Владимирович	главный врач ГУЗ «Акшинская ЦРБ» - член комиссии
Иванкина Юлия Владимировна	общественный помощник по Акшинскому округу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, индивидуальный предприниматель – член комиссии
Першина Илона Александровна	индивидуальный предприниматель – член комиссии

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение результатов проведения общественных обсуждений по проекту Постановления «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края».
2. Рассмотрение замечаний и предложений Министерств Забайкальского края по проекту Постановления «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края».
3. Разное.

СЛУШАЛИ:

Домашевскую Е.А. - начальника управления жилищно-коммунального хозяйства, экономики, сельского хозяйства и связи администрации Акшинского муниципального округа Забайкальского края.

РЕШИЛИ:

По первому вопросу:

1. Предложения и замечания общественного обсуждения по проекту Постановления «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края» не поступили. Общественные обсуждения проводились на официальном сайте Акшинского муниципального округа Забайкальского края с 22 августа по 20 сентября 2023 года.

По второму вопросу:

2. Рассмотрены ответы Министерств Забайкальского края по проекту Постановления «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края», замечаний и предложений не поступило.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Забайкальского края стоит на позиции сохранения существующего бизнеса, обеспечения стабильности его ведения, а также развития предпринимательской сферы края. Данный ответ доведён до комиссии.

По третьему вопросу:

3. Внести изменения в приложения проекта Постановления по адресу и расположению ФАП с. Урейск.

Одобрить проект Постановления «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края».

ИТОГОВОЕ РЕШЕНИЕ:

«ЗА» - 9 человек

«ПРОТИВ» - 0 человек

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 человек

Зам. Председателя _____

Е.А. Домашевская

Секретарь _____

Е.Ю. Зими́на

26 сентября 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Постановления администрации Акшинского муниципального района Забайкальского края

«Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края»

Согласно Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов муниципального района «Акшинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации муниципального района «Акшинский район» от 31 мая 2018 года № 216, управлением ЖКХ, экономики, сельского хозяйства и связи проведена оценка регулирующего воздействия проекта Постановления администрации Акшинского муниципального округа Забайкальского края «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края». Разработчиком проекта постановления является управление ЖКХ, экономики, сельского хозяйства и связи.

Проект Постановления подготовлен в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", ст.1 Закона Забайкальского края №1056-ЗЗК от 03.10.2014 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» и с целью приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Представленный проект постановления подготовлен с целью установления границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям образовательных организаций, организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, а также к спортивным сооружениям, к боевым позициям войск, к вокзалам, к аэропортам, к местам нахождения источников повышенной опасности, к зонам рекреационного назначения, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, не менее 100 метров (по окружностям с радиусами соответствующими, расстояниям, указанным в приложении №2 настоящего проекта Постановления, с центром на оси каждого входа) до торговых объектов по продаже алкогольной продукции.

Действие проекта постановления распространяется на субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют розничную продажу алкогольной продукции.

Принятие проекта Постановления не повлечёт дополнительных расходов бюджета Акшинского муниципального округа. Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

При подготовке проекта Постановления соблюдена процедура проведения публичных консультаций. В рамках проведения публичных консультаций поступили замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае следующего содержания:

- «- Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем:
 - повышения уровня, качества жизни, доходов и образования населения;
 - пропаганды здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в не учебное и в нерабочее время;

- обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения;
- создания и развития системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью;
- развития социальной сферы в целом;
- вовлечения населения в социальную жизнь населенного пункта и края в целом;
- Установление расстояния 100 м. от объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции до объектов, вблизи которых запрещена указанная торговля, повлечет прекращение деятельности соответствующих объектов, находящихся на меньшем расстоянии.

Уполномоченный стоит на позиции сохранения существующего бизнеса, обеспечения стабильности его ведения, а также развития предпринимательской сферы края.

В связи с принятием данного нормативного правового акта, предлагающим увеличить расстояние до границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, предприниматели после окончания срока действия соответствующей лицензии будут нести убытки, будут вынуждены либо провести сокращения работников, либо вообще закроют бизнес (предполагаемое количество объектов, подпадающих под ограничения, составляет 6 объектов). Как следствие, уволенные работники магазинов, прекративших свою деятельность, пополнят процент безработных в Акшинском округе. Бюджет не получит значительные суммы в виде налогов и обязательных отчислений, включая отчисления по НДФЛ за работников, страховые взносы.

Также, сокращение легальных точек продажи алкоголя спровоцирует рост деятельности нелегальных торговцев алкоголем, что негативным образом отразится на экономической, социальной и криминогенной составляющих.

Увеличение расстояния не будет иметь должного социального эффекта по снижению уровня алкоголизации населения. Снижение масштабов населения должно строиться на снижении желания выпить, а не на лишении возможности приобретения алкогольной продукции.»

Меры по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции предпринимаемые органами местного самоуправления муниципального округа, наряду с мерами по повышению уровня, качества жизни, доходов и образования населения, по

пропаганде здорового образа жизни, по обеспечению занятости детей и молодежи в не учебное и в нерабочее время, по обеспечению доступного и качественного медицинского обслуживания населения, по развития социальной сферы в целом, в долгосрочной перспективе, должны найти отражение в снижении объектов потребления населением алкогольной продукции, улучшение демографической ситуации на территории муниципального района, увеличение продолжительности жизни населения, сокращении уровня смертности, формировании стимулов к здоровому образу жизни, сокращении нелегального оборота алкогольной продукции, формировании у населения культуры питья.

В соответствии со ст. 16 п. 8 ФЗ от 22.11.1995 г № 171-ФЗ, органы местного самоуправления муниципальных районов уполномочены на принятие решения об определении границ прилегающих территорий, указанных в п.п. 10 п.2, ст. 16. Установление вышеуказанной нормы повлечет прекращение деятельности по розничной продаже алкогольной продукции:

- сельское поселение «Акшинское» - 2 торговых объекта (из 41);
- сельское поселение «Могойтуйское» - 3 торговых объекта (из 5);
- сельское поселение «Усть-Илинское» - 1 торговый объект (из 3);
- сельское поселение «Нарасунское» - 1 торговый объект (из 5);
- сельское поселение «Новокургатайское» - 1 торговый объект (из 5).

Данные торговые объекты являются магазинами по продаже товаров повседневного спроса (т.е. не специализирующиеся на реализации только алкогольной продукции), т.е. принятие нормы по увеличению границ территорий не повлечёт закрытие торгового объекта в целом.

Согласно п. 11 ст. 16 ФЗ 171-ФЗ если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии *перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции* или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания *и возникшие ограничения к ним не применяются*. В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии производится лицензирующим органом без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений *сроком не более чем на пять лет*. То есть действующие лицензии в торговых объектах в настоящее время не будут исключены из реестра одновременно с принятием нормативно правового акта, а продолжает деятельность в течение 5 лет.

Также на координационном совещании (14 июля 2022 года) под председательством Губернатора Забайкальского края при участии руководителя РСТ Забайкальского края и правоохранительных органов Забайкальского края по результатам рассмотрения выбран вектор на увеличение расстояния до 100 метров в разрезе всех муниципальных образований Забайкальского края.

По итогам публичных консультаций, в связи с возможным сокращением количества легальных предпринимателей, занимающихся розничной продажей алкогольной продукции на территории сельских поселений, считаем целесообразным дифференцированно установить границы территорий прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, образовательных организаций, организаций осуществляющих медицинскую деятельность, а также к спортивным сооружениям, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции не менее 100 метров.

Решено проект Постановления администрации Акшинского муниципального округа Забайкальского края «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края» принять.

Начальник управления ЖКХ, экономики,
сельского хозяйства и связи
администрации Акшинского муниципального округа
Забайкальского края

Е.А. Домашевская

21 сентября 2023 года

Отчёт о проведении публичных консультаций

при проведении оценки регулирующего воздействия в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, по проекту Постановления администрации Акшинского муниципального района Забайкальского края
«Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Акшинского муниципального округа Забайкальского края»

Период проведения публичных консультаций: с 22 августа по 20 сентября 2023 года.

№ п/п	Участники	Общее содержание полученных замечаний и предложений	Комментарии
1.	Главы поселений муниципального района «Акшинский район»	Предложения не поступали	Позиция принята к сведению
2.	Совет по развитию малого и среднего предпринимательства муниципального района «Акшинский район»	Предложения не поступали	Позиция принята к сведению
3.	Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Акшинском округе	Предложения не поступали	Позиция принята к сведению
4.	Субъекты малого и среднего предпринимательства муниципального района «Акшинский район»	Предложения не поступали	Позиция принята к сведению

<p>5. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае стоит на позиции сохранения существующего Бизнеса, обеспечения стабильности его ведения, а также развития предпринимательской сферы края.</p> <p>Реализация рассматриваемой инициативы и увеличение расстояния до 50 метров повлечет следующие негативные последствия, несоизмеримые с возможным положительным социальным эффектом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества легальных предпринимателей, занимающихся розничной продажей алкогольной продукции; - сокращение доходов субъектов предпринимательства, осуществляющих легальную розничную продажу алкогольной продукции на территории района; - рост безработицы в районе; - сокращение поступления налогов, взносов и иных платежей, поступающих от соответствующих субъектов предпринимательства. <p>- рост объемов нелегального оборота алкогольной продукции.</p> <p>Кроме того, считаем, что установление соответствующего расстояния призвано сделать менее доступными алкогольные напитки для детей и молодежи, однако, указанная цель достигается запретом на реализацию алкоголя лицам, не достигшим 18-летнего возраста. Поэтому увеличение расстояния не будет иметь должного социального эффекта по снижению уровня алкоголизации населения.</p> <p>Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышения уровня, качества жизни, доходов и образования населения; - пропаганды здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в не учебное и в нерабочее время; - обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения; - создания и развития системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью; - развития социальной сферы в целом; - вовлечения населения в социальную жизнь населенного пункта и края в целом. <p>В связи с изложенным, выражаем отрицательную позицию по проекту решения муниципального района «Акиннинский район» «Об определении границ территорий, привлекающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района</p>	<p>Позиция принята к сведению</p>
---	---	-----------------------------------

		«Акшинский район», считаем, что он не подлежит принятию, поскольку нарушает права субъектов предпринимательской деятельности и влечёт за собой тем самым дополнительные расходы	
6.	Министерство образования и науки Забайкальского края	Предложений и замечаний не имеет	Позиция принята к сведению
7.	Министерство культуры Забайкальского края	Проект Постановления не противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации	Позиция принята к сведению
8.	Министерство здравоохранения Забайкальского края	Нарушений требований действующего законодательства не выявлено	Позиция принята к сведению
9.	Иные участники публичных консультаций	Предложения не поступали	Позиция принята к сведению