Муниципальный округ. За, против или воздержались?

Уважаемые жители г. Балея и Балейского района!

В середине декабря текущего года в Совет МР «Балейский район» и в администрации городского и сельских поселений поступила инициатива главы МР «Балейский район» «Об объединении территорий всех поселений, входящих в состав МР «Балейский район» в муниципальный округ».

 В соответствии с законом в январе-феврале текущего года прошли публичные слушания на территориях поселений и в администрации муниципального района «Балейский район». Участники публичных слушаний сельских поселений и муниципального района поддержали инициативу главы района. На слушаниях в городском поселении большинством в 3 голоса перевес был на стороне противников объединения.

Конечно, нельзя говорить о единодушии при обсуждении вопроса и о массовом участии населения района в прошедших слушаниях и из-за ковид ограничений, и по причине ограниченных возможностей информирования населения и из-за нежелания части жителей принять участие в этом процессе. Поэтому далеко не всем понятно, что такое муниципальный округ, зачем он создаётся, на основании каких законов, чем он отличается от муниципального района и какие изменения он внесёт в муниципальное управление.

У людей есть разные опасения: что уволят всех глав поселений и сократят работников администраций поселений; что за каждой справкой придётся ездить в город; что отберут сельские льготы; что муниципальный округ заберёт себе все деньги поселений. Горожане опасаются, что их бюджетные средства пойдут на решение проблем села, селяне наоборот боятся, что все деньги будут направлены на решение проблем города. Слухи ходят разные, в том числе и в социальных сетях. В основном они обсуждаются противниками объединения, и у каждого из них есть на то свои причины. Кто-то действительно убеждён в том, что не надо ничего менять, кто-то не понимает сути происходящего из-за отсутствия необходимой информации, кто-то боится потерять власть, кто-то своё рабочее место, кто-то противостоит инициативе главы по причине личной неприязни, кто-то стремится критикой действий представителей власти заработать себе популярность. К сожалению, критикуют огульно, без изучения вопроса, без анализа ситуации. И часто люди поддерживают критиков, не задумываясь о том, что возможно они преследуют какие-то свои цели.

Давайте всё-таки попробуем вместе разобраться, что такое муниципальный округ и зачем это понятие появилось в федеральном законодательстве.

Начнем с того, что всё новое - это хорошо забытое старое. Люди постарше помнят, что до принятия Конституции 1993 года в России не было понятия «местное самоуправление», была единая вертикаль государственной власти. Не было никакого разделения на отдельные самостоятельные поселения.

6 октября 2003 г. был принят федеральный закон. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положивший начало дроблению территорий районов на более мелкие, якобы самостоятельные и независимые части – городские и сельские поселения. И в 2006 году в соответствии с данным законом наш Балейский район был разделён на 11 муниципальных образований: муниципальный район, 9 сельских поселений, входящих в состав района 1 городской округ. Впоследствии городской округ по ряду причин был преобразован в городское поселение и вошёл в состав муниципального района. Старшее поколение помнит как тяжело и больно проходило это разделение, как были уничтожены доказавшие свою эффективность системы взаимодействия между селом, городом и районным центром.

И вот уже на протяжении 15 лет в каждом муниципальном образовании имеется свой глава, своя администрация, свой Совет депутатов, свои полномочия, свой бюджет. Каждое из них считается самостоятельным в своих действиях, в пределах полномочий и собственных бюджетных средств.

Но, учитывая, что доля собственных доходов в местных бюджетах составляет менее 30%, а основная часть бюджета на исполнение полномочий поступает в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, самостоятельность муниципальных образований представляется весьма сомнительной.

За это время население района уменьшилось почти в 2 раза. Во всех сферах, в том числе и в органах местного самоуправления образовался дефицит кадров. Из-за отсутствия специалистов 7 сельских поселений вынуждены передавать на уровень муниципального района свои полномочия по формированию и исполнению бюджета и ведению бухгалтерского учёта. О какой самостоятельности при этом можно вести речь? Как эффективно решать вопросы местного значения без помощи районной власти, если нет ни достаточных средств, ни возможностей? Нередко случаются абсурдные ситуации, когда не найдя возможности решить проблему в администрации поселения, жители обращаются в органы власти муниципального района. А те тоже не могут им помочь, потому что это полномочия поселений. Как объяснить это людям, которые справедливо возмущаются: зачем такая власть, которая не может нам помочь.

Часто на решение какой-либо проблемы поселения требуются значительные средства, которых нет ни в бюджете поселения, ни в бюджете района. Для того чтобы сделать заявку и получить эти средства из бюджета вышестоящего уровня необходимо пройти ряд согласований между всеми уровнями власти. На это уходит немало времени, а решение требуется незамедлительное. Подобные ситуации возникают периодически, и иногда перед органами местного самоуправления стоит дилемма: пойти на нарушение законодательства или отказаться от решения проблемы. Длительные согласования создают проблемы при участии в региональных и федеральных программах, при реализации бизнес проектов, в процессе привлечения потенциальных инвесторов.

Муниципальные выборы в сельских поселениях, на которые Забайкальский край ежегодно расходует десять с половиной миллионов рублей, стали формальностью, так как с большим трудом набирается необходимое количество согласившихся стать кандидатами в сельские депутаты. Их и избирают, конкуренции нет. А затем роль депутатов сводится к дублированию правовых актов, принятых Советом муниципального района. Количество бумаг многократно возрастает, в противовес эффективности деятельности. Это горько признавать, но это реальная действительность.

В некоторых регионах, понимая, что нужно что-то менять, стали искать пути к объединению поселений в единое муниципальное образование, используя для этого такой вид организации местного самоуправлении как городской округ. В Забайкальском крае тоже прорабатывалась такая возможность, хотя краевое правительство понимало, что форма «городской округ» не совсем подходит для объединения сельских поселений. Работа активизировалась в 2019 году, когда федеральные законодатели внесли в закон о местном самоуправлении очередные поправки, дополнив его новым видом муниципального образования - муниципальным округом. Поправки дали возможность объединять поселения, расположенные на территории одного муниципального района в единое муниципальное образование. В 2020 году на территории края были образованы 2 муниципальных округа. Приаргунский и Каларский. К сожалению, за такой короткий период трудно сделать какие-либо выводы о положительных и отрицательных результатах преобразования. В телефонном разговоре с администрацией Приаргунского округа мне сообщили, что пока ещё не завершён переходный период и о каких-либо результатах говорить рано. В то же время было отмечено, что главы поселений освободились от ответственности перед надзорными органами, снизилась их нагрузка по работе с документооборотом, а бюджет округа увеличился до 20%.

21 января 2022 г. Государственная Дума рассмотрела и приняла в первом чтении проект нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации». Проектом предусматривается переход от двухуровневой системы местного самоуправления к одноуровневой системе. Это означает, что не будет таких муниципальных образований как сельское и городское поселение. Закон предусматривает 3 вида устройства местного самоуправления – городской округ, муниципальный округ, внутригородская территория города федерального значения. Нет сомнения, что после процедуры внесения поправок закон будет принят в течение 2022 года и вступит в силу с 1 января 2023 г. Проектом предполагается к первому января 2028 г. завершить переход на одноуровневую систему местного самоуправления и полностью отменить 131 федеральный закон.

Исходя из данной реальности, следует понимать, что преобразование всех муниципальных районов в муниципальные округа, в том числе и в нашем районе, **неизбежно**, несмотря на то, что ещё идёт активная работа по внесению поправок в проект закона с учетом мнения регионов. Приём предложений от регионов продлён до 20 мая. И мы пока не знаем, каков будет закон после его доработки после рассмотрения всех поступивших поправок и предложений. Рассмотрение проекта назначено на июнь 2022 г.

 Но, тем не менее, сегодня имеются основания для преобразования муниципального района в муниципальный округ путем объединения всех поселений, расположенных на территории района в соответствии с действующим 131 федеральным законом.

Какие изменения ожидаются после преобразования в муниципальный округ?

1. Структура органов власти муниципального округа будет состоять из:

- единого на весь округ представительного органа (Совета депутатов);

- главы округа;

- единого исполнительного органа (администрации);

- контрольно-счетного органа.

2. Депутаты представительного органа округа будут избираться всеми жителями на муниципальных выборах. Вместо Советов депутатов в поселениях будут создаваться консультативные (общественные) советы из наиболее активных представителей населения.

3. Главу округа, будут избирать либо населением округа на муниципальных выборах, либо депутатами из избранного состава, либо депутатами из кандидатур, представленных губернатором в соответствии с Уставом округа;

4. Администрации городского и сельских поселений войдут в состав администрации округа, как территориальные органы. Так же как и сейчас они будут находиться в поселениях, решать вопросы местного значения, иметь право выдавать населению справки и наделяться правом нотариальной подписи. Все административные здания, социальные учреждения (школы, детские сады, ФАПы и др.) останутся на местах. Муниципальные услуги гражданам будут оказываться в полном объеме. Администрация городского поселения, возможно, будет реорганизована в казённое учреждение и будет иметь статус юридического лица.

5. В бюджете муниципального округа будут предусмотрены сметы доходов и расходов поселений, разработанные с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, поэтому опасаться, что средства одного поселения пойдут на решение проблем другого поселения, нет оснований.

5. Что касается социальных сельских льгот. Они останутся в полном объёме, так как произойдёт реорганизация формы местного самоуправления, а не административно - территориального деления. Наименования сёл, иных населённых пунктов, адреса не изменятся.

6. Реформа позволит увеличить бюджет муниципального округа. Процент отчисления НДФЛ по сравнению с муниципальным районом увеличивается на 5% и составляет 20%. прибавки. Кроме того, в бюджете будет экономия на организацию выборов на уровне поселений.

7. При решении вопросов местного значения не потребуются длительные согласования между разными уровнями власти по финансовым вопросам и по передаче полномочий с поселенческого уровня на районный и наоборот.

 8. Вся ответственность за исполнение полномочий и решение вопросов

местного значения будет возложена на главу округа. Главы территориальных органов администрации будут находиться в прямом подчинении главы округа и заниматься обеспечением жизнедеятельности поселений.

 9. Обращаясь к главам поселений, жители будут знать, что они обращаются в администрацию округа, ответственную за решение всех вопросов местного значения. И им не придётся ходить со своими проблемами от одной администрации к другой.

 10. Без длительных процедур согласования между разными уровнями власти быстрее и проще можно будет решать финансовые вопросы, а также привлекать на территорию округа инвесторов и бизнес.

Несомненно, будут возникать различные непредвиденные проблемы и трудности. Они возникают при любой реорганизации, всё предусмотреть невозможно, но постепенно все трудности разрешаются и находятся пути решения проблем.

Моё мнение по вопросу преобразования всех поселений входящих в состав муниципального района «Балейский район» в муниципальный округ положительное. Я, как и многие другие жители города и района за объединение. Это мнение сложилось у меня в процессе изучения всей информации по данному вопросу, которая есть в свободном доступе в интернете и на официальном портале Забайкальского края, а также на основе моего личного опыта десятилетней деятельности в статусе депутата Совета МР «Балейский район». Не сомневаюсь, что есть и другие мнения. Было бы хорошо, если бы они тоже были представлены в нашей газете Балейская новь и на сайте района. Только обсудив все аргументированные мнения, высказанные в деловом тоне, не окрашенные личной заинтересованностью и предвзятостью, без характеристик и навешивания ярлыков на кого-либо из участников процесса обсуждения, можно принять правильное решение.

Акулова И.Г.,

председатель Совета

МР «Балейский район»