**ДОКЛАД**

**председателя Совета МР «Балейский район» о своей деятельности**

**и о деятельности Совета МР «Балейский район» в 2022 году**

21 марта 2023 г. город Балей

Уважаемые депутаты!

Уважаемые присутствующие!

В соответствии с подпунктом 21 пункта 3 статьи 8 Регламента Совета МР «Балейский район», утвержденного решением Совета МР «Балейский район» от 29 марта 2016 г. № 388 представляю на ваше рассмотрение доклад о своей деятельности и деятельности Совета МР «Балейский район» за 2022 год.

Фактическое количество депутатов Совета IV созыва соответствует установленной Уставом численности и составляет 15 человек. В 2022 году в составе Совета произошла ротация. По собственному желанию сложил полномочия Чесных Н.А., избранный по списку ЛДПР. Решением избирательной комиссии депутатскими полномочиями наделена Якимова Н.С., также избранная в составе списка ЛДПР.

Напомню, что направления деятельности Совета определяются его основными функциями – нормотворческой, контролирующей и представительской и осуществляются на основе годового и квартальных перспективных планов. А основной формой работы Совета являются заседания.

**Нормотворческая деятельность Совета**

Все заседания Совета в отчетном периоде прошли в правомочном составе. Ни одно заседание не было перенесено или отменено из-за неявки депутатов, что говорит о высокой степени ответственности депутатского корпуса. Анализ посещаемости заседаний показал, что средняя посещаемость составила 76,6% или 11 депутатов. На всех заседаниях был кворум в 2/3, то есть от 10 и более депутатов. Чаще всех отсутствовали на заседаниях депутаты, избранные по списку ЛДПР, проживающие в г. Чита в связи с транспортными проблемами. Но они всегда находили возможность приехать на заседания, когда для принятия решений требовался кворум в 2/3 голосов. За это мы их сегодня и благодарим.

Кроме председателя Совета ни одного заседания в отчётном периоде не пропустил депутат Ташлыков Г.Ф. У всех остальных депутатов от 1 до 3-х пропусков заседаний, все по уважительным причинам. Отрадно, уважаемые депутаты, что, несмотря на высокую степень вашей занятости по основному месту работы, так как большинство из вас занимают руководящие посты в различных организациях, вы столь ответственно относитесь к своим депутатским обязанностям.

Всего за год проведено 12 заседаний, их них 2 – внеочередных. Рассмотрено 184 вопроса. Из них 68 внесено депутатами Совета, 2 - КСП, 114 – главой района. Принято 159 решений. По сравнению с 2021 годом рассмотрено на 19 вопросов больше и принято больше на 16 решений. Это объясняется увеличением количества рассмотренных решений по передаче полномочий с уровня поселений на уровень района и наоборот (в 2021 г. принято 70 решений, в 2022 - 75). Также был проведен анализ реестра действующих НПА. В результате анализа решения, принятые более 10-20 лет назад и не соответствующие нормам действующего законодательства, либо признаны утратившими силу, либо в них внесены соответствующие изменения.

В отношении всех проектов нормативно-правовых актов и принятых решений были соблюдены нормы, определённые решениями Совета о порядке их внесения и рассмотрения:

- Балейской межрайонной прокуратурой проводилась правовая экспертиза на соответствие действующему законодательству.

- консультантом по юридическим вопросам администрации МР «Балейский район» осуществлялась антикоррупционная экспертиза.

- проекты решений о внесении изменений в Устав, об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Балейский район», в муниципальный округ, о бюджете района на очередной финансовый год, отчет об исполнении бюджета за 2021 год прошли процедуру публичных слушаний. Итого в 2022 г. публичные слушания были назначены и проведены по четырём проектам решений.

- проекты решений о бюджете района на очередной финансовый год, о внесении изменений в бюджет, отчет об исполнении бюджета рассматривались в соответствии с решением Совета о бюджетном процессе на основании заключений Контрольно-счётной палаты и рекомендаций постоянной комиссии Совета по бюджету и местным налогам.

- каждый депутат имел возможность предварительно ознакомиться с текстами проектов решений и задать вопросы разработчикам, так как проекты решений заблаговременно направлялись в постоянные комиссии, и депутатам.

Основное внимание на заседаниях Совета было уделено вопросам регулирования отношений:

- в сфере определения статуса муниципального района, органов местного самоуправления, обеспечения конституционных прав граждан - рассмотрено 50 вопросов.

- в бюджетной, финансовой и налоговой сфере, рассмотрено 40 вопросов;

- в сфере экономики, промышленности, транспорта, связи и инноваций, рассмотрено 33 вопроса.

- 17 решений принято в сфере организации деятельности Совета.

Анализируя состав принятых в 2022 г. решений Совета считаю необходимым отметить 2 решения, ставшие немаловажными для дальнейшей деятельности органов местного самоуправления района.

 Первое, можно сказать, историческое решение **от 27.12.2022 г. № 220 «Об утверждении Положения о гербе и флаге муниципального района «Балейский район». Принятию решения предшествовала большая работа авторов проекта с Геральдической палатой при Президенте РФ. Было немало споров и разногласий, как среди жителей района, так и среди депутатов. В результате совместной работы авторов проекта и депутатов оптимальный вариант был найден и у района появились официальные символы – герб и флаг.**

**Второе важное решение, которое изменило и облегчило порядок передачи полномочий с уровня поселений на уровень района и наоборот на 2023 г. - это решение от 25.10.22 № 168 «**Об утверждении Порядка заключения органами местного самоуправления муниципального района «Балейский район» соглашений о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района «Балейский район».В нём предусмотрена типовая форма соглашения о передаче-приёме полномочий между администрациями передающей и принимающей сторон без участия Совета.

Это связано с тем, что число решений о передаче полномочий с одного уровня на другой неуклонно возрастает. Часто возникает необходимость заключения дополнительных соглашений. До принятия данного решения каждое доп. соглашение принималось на Совете поселения и рассматривалось на Совете района, что растягивало процедуру на длительное время. Теперь администрации самостоятельно заключают данные соглашения, что значительно ускоряет процесс и избавляет Советы от излишнего нормотворчества. Конечно, преобразование муниципального района в муниципальный округ избавило бы всех нас от необходимости принятия подобных решений, но пока вопрос о преобразовании открыт данное решение значительно облегчает работу по передаче полномочий.

Инициаторами разработки указанного проекта решения стали депутаты Совета по согласованию с Комитетом по финансам. Разработчик проекта - консультант по юридическим вопросам администрации района Севостьянов А.С. Текст решения был тщательно проработан и согласован всеми участниками нормотворческого процесса, включая Балейскую межрайонную прокуратуру.

Хочу отметить, что Совет в процессе нормотворческой деятельности тесно сотрудничает с Балейской межрайонной прокуратурой. Специалисты и должностные лица прокуратуры регулярно принимают участие в заседаниях Совета, проводят правовую экспертизу проектов и принятых решений Совета, оказывают консультационную помощь. В течение отчётного года в Совет поступило одно представлениеБалейской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции и 6 протестов на решения Совета с рекомендациями привести их в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве. И протесты, и представление были рассмотрены и удовлетворены.

Помимо заседаний одной из форм работы Совета являются депутатские слушания, которые проводятся в целях коллективного обсуждения и тщательного изучения сложных социально-экономических проблем, поиска наиболее оптимальных путей их решения с привлечением общественности, специалистов-экспертов и иных компетентных лиц.

8 декабря 2022 г. Советом по инициативе жителя г. Балей Куртова И.В.

председателя Балейского отделения РОО «Трезвое Забайкалье» проведены депутатские слушания в формате круглого стола по теме: «Демографическая ситуация в муниципальном районе «Балейский район». К работе по подготовке и проведению слушаний были привлечены специалисты администрации, ГУЗ «Балейская ЦРБ», военного комиссариата, миграционного пункта по г. Балею и Балейскому району». Рекомендации слушаний были утверждены на очередном заседании Совета, оформлены брошюрой и направлены для сведения Губернатору Забайкальского края и председателю Законодательного собрания.

**Деятельность Совета по реализации контрольной функции**

В целях осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района «Балейский район» полномочий по решению вопросов местного значения на заседаниях Совета в соответствии с ежеквартальными планами работы Совета и решением Совета о постановке на контроль решений Совета муниципального района «Балейский район» в 2022 году заслушано 19 контрольных вопросов. Из них 4 отчёта – главы МР «Балейский район, председателя КСП, председателя Совета и отчёт об исполнении бюджета района за 2021 г..

Также рассмотрены вопросы:

* о предоставлении транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах МР «Балейский район»»;
* о создании условий для обеспечения жителей услугами связи;
* о подготовке к работе с детьми и молодежью в летний период;
* о создании условий для массового отдыха жителей сельских поселений и организации обустройства мест массового отдыха населения;
* о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности;
* об оказании поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям;
* о готовности объектов ЖКХ к работе в зимних условиях;
* об организации обучения детей в Сарбактуйской начальной школе;
* о физической культуре и спорте;
* о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;
* об организации занятий физической культурой и спортом учащихся МКОУ «ООШ № 4»;
* об организации деятельности дискоклуба «Металлург».

В рассмотрении последних 4-х вопросов активное участие приняли члены

постоянной комиссии по социально-экономическим вопросам, а также депутаты Акимов Е.В. и Гололобов А.А..

**Деятельность Совета по реализации представительской функции**

В целях реализации представительской функции использовались такие формы работы как личный приём, встречи с населением, рассмотрение письменных обращений, жалоб и предложений граждан, направление депутатских запросов и обращений в органы местного самоуправления, органы государственной власти, должностным лицам организаций и предприятий, расположенным на территории района.

В течение 2022 года я приняла участие в 12 встречах с населением, как в микрорайонах города, так и в сельских населённых пунктах, в том числе и при проведении публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального района в муниципальный округ.

В этот период в Совет поступило 32 обращения граждан. Из них 5 обращений от жителей сельских поселений, 27 от жителей городского поселения «Город Балей». От жителей сельских поселений обращения в основном поступали на встречах с населением и на публичных слушаниях. От жителей городского поселения - в основном на личном приёме и по телефону. Подробно на этой теме я останавливаться сегодня не буду, так как анализ обращений граждан я в течение года доводила до сведения депутатов на заседаниях Совета. Эти сведения также публиковались в газете «Балейская новь» в информациях по итогам заседаний Совета. Общий обзор обращений граждан в Совет муниципального района «Балейский район» и результатов их рассмотрения в 2022 году опубликован на официальной странице Совета на сайте МР «Балейский район». Каждый желающий может подробно с ним ознакомиться.

В 2022 году Советом было направлено 3 депутатских запроса и 33 депутатских обращения. Из них 3 запроса и 7 обращений направлены в правительство Забайкальского края.

Одно обращение направлено депутату Государственной Думы Григорьеву Ю.И. с предложением выступить с законотворческой инициативой о внесении изменений в пункт 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части закрепления нормы осуществления деятельности депутатов, избранных председателями представительных органов муниципальных и городских округов, муниципальных районов на постоянной основе.

## Одно обращение направлено депутату Законодательного собрания Забайкальского края Черепахину С.М. с просьбой внести на рассмотрение Комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного собрания Забайкальского края вопрос о разработке региональной программы по обрезке и удалению зелёных насаждений (деревьев), представляющих опасность для населения на территориях населённых пунктов муниципальных образований Забайкальского края.

## В **МО МВД России "Балейский"** направлено 1 обращение. В администрацию и главе муниципального района «Балейский район» направлено 12 обращений. В органы местного самоуправления городского поселения «Город Балей» направлено 9 обращений.

Обо всех обращениях и запросах я также информировала депутатов на заседаниях, жителей района через газету «Балейская новь». Обзор депутатских запросов и обращений, направленных Советом района в 2022 году также опубликован на официальной странице Совета на сайте Балейского района, чтобы каждый мог с ним ознакомиться.

Если рассматривать эффективность работы с обращениями граждан, то анализ показывает, что положительно решается немногим больше половины вопросов избирателей. Такая же ситуация и с рассмотрением депутатских обращений и депутатских запросов. При любом ответе на запрос или обращение ситуация может измениться как в лучшую, так и в худшую сторону в связи с нестабильной обстановкой и в крае, и в стране, и в мире. И, тем не менее, чем настойчивее мы привлекаем внимание к проблемам граждан, тем больше вероятность их положительного решения.

**Информационная открытость**

В 2022 г. работа по информационной открытости Совета была продолжена. На страницах газеты «Балейская новь» публикуются объявления о мероприятиях Совета, принятые правовые акты, итоговые документы публичных и депутатских слушаний, информационные материалы по итогам заседаний Совета и по различным актуальным вопросам. В течение года было опубликовано 16 таких материалов. Эти материалы теперь доступны и на официальном сайте района. Более полугода из-за системных ошибок в работе сайта были большие проблемы с размещением информации. Совместными усилиями Совета и администрации района к этим проблемам было привлечено внимание Министерства ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края. Специалист, обеспечивающий обслуживание и наполнение сайта прошёл стажировку в указанном министерстве. Сейчас сайт работает, все материалы доступны.

В соответствии с федеральным законодательством в социальной сети «В Контакте» создана официальная группа Совета, зарегистрированная на Госуслугах. В группе публикуется информация о текущей работе Совета, выкладываются фотографии с мероприятий. Не могу сказать, что до конца освоена технология правильного размещения и продвижения контента на данном ресурсе. Надеюсь, что в ближайшее время эту технологию удастся освоить и ресурс будет работать в соответствии с требованиями законодательства.

**Сотрудничество с органами местного самоуправления и общественностью муниципального района «Балейский район»**

Совет осуществляет тесное взаимодействие с КСП, главой и администрацией района. Со специалистами проводятся консультации по различным вопросам деятельности, в том числе по проектам решений, вносимых на рассмотрение Совета. Председатель Совета участвует в заседаниях антитеррористической и антинаркотической комиссий, КЧС, общественного Совета по противодействию распространению пьянства и алкоголизма, комиссии по профилактике детских правонарушений и др.

Глава, руководители структурных подразделений администрации, председатель КСП принимают участие в заседаниях Совета. Я, как председатель Совета принимаю участие в ежемесячных семинарах-совещаниях администрации с главами поселений при участии руководителей государственных учреждений, расположенных или осуществляющих свою деятельность на территории района, на которых обсуждаются все текущие вопросы местного значения в разрезе каждого поселения, ставятся задачи на предстоящий период. Учитывая, что за исключением Матусовского, Ундинского и городского поселений, главы остальных поселений по системе «три в одном» одновременно исполняют обязанности и руководителей администрации и председателей Советов, участие в таких совещаниях практически заменяет работу ранее действовавшего Совета руководителей представительных органов, на котором 1 раз в квартал обсуждались проблемные вопросы поселений. Это даёт возможность председателю Совета быть в курсе проблем поселений. Конечно, это не исключает иных форм взаимодействия, в том числе выезда на места для участия в заседаниях Советов поселений. В сентябре я приняла участие в первом заседании вновь избранного Совета СП «Жидкинское». Поздравила с избранием, дала информацию об основах депутатской деятельности. В октябре приняла участие в заседании Совета СП «Ильдиканское». Ответила на вопросы депутатов, дала пояснения по проекту решения о передаче-приеме полномочий. Также присутствовала на заседании Совета СП «Матусовское» по вопросу объединения в округ.

В течение года Совет поддерживал связь с общественными организациями – Советом ветеранов войны и труда МР «Балейский район», Балейской районной организацией Всероссийского общества инвалидов, организациями ТОС и оказывал им консультационную и практическую поддержку. Так, например, ТОСу «Золотая горка» оказана практическая помощь в разработке и направлении заявки на краевой конкурс среди территориальных общественных самоуправлений Забайкальского края «Решаем сами», при участии председателя Совета проведены отчётно-выборная конференция в Совете ветеранов войны и труда и встреча с руководством ООО «Тасеевское».

Одной из обязанностей председателя Совета, установленной Регламентом является содействие повышению профессионального уровня депутатов.

В целях реализации этой задачи в отчётном периоде мною была подготовлена и представлена на заседаниях Совета информация для депутатов по темам:

- «Формы работы депутата»;

- «Формы участия населения в местном самоуправлении».

Для самостоятельного изучения была подготовлена и направлена на электронную почту каждого депутата информация с электронными презентациями на темы:

- «Порядок организации и проведения заседаний представительного органа»;

- «Муниципальные правовые акты»;

- «Депутатские слушания, депутатский час»;

- «Контрольная деятельность Совета».

Всем депутатам, обратившимся в Совет за помощью при рассмотрении обращений граждан, была оказана как консультационная, так и практическая помощь.

В 2023 г. эту работу нужно продолжить. Базовый объем информации все депутаты получили. Предлагаю вам внести свои предложения о том, в какой информации или практической помощи вы нуждаетесь, какой информацией могли бы поделиться с коллегами и в какой форме.

**Задачи на 2023 год**

1. Считаю, что в 2023 году Совету следует усилить взаимодействие как с общественностью, так и с предприятиями и организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на территории района в целях более эффективного решения проблем наших избирателей.

2. Мы часто жалуемся на несовершенство законодательной базы, но сами практически не участвуем в законотворческой деятельности на территории края, хотя из всех органов местного самоуправления правом законотворческой инициативы обладают только Советы. Другие районы пользуются этим правом. Нам тоже нужно включиться в эту работу и совместно с администрацией разрабатывать проекты законов Забайкальского края и вносить их на рассмотрение Законодательного собрания.

3. В настоящее время сложилась непростая ситуация во всём мире, в нашей стране и в нашем районе тоже. Как дальше будут развиваться события, никому не известно. Наша задача – сохранять спокойствие, не распространять слухи и домыслы, руководствоваться официальной информацией, честно и добросовестно выполнять свои обязанности.

В заключение доклада хочу поблагодарить всех депутатов за работу, за ответственное отношение к депутатским обязанностям. Сотрудников администрации за доброжелательное и плодотворное сотрудничество на благо жителей нашего района.