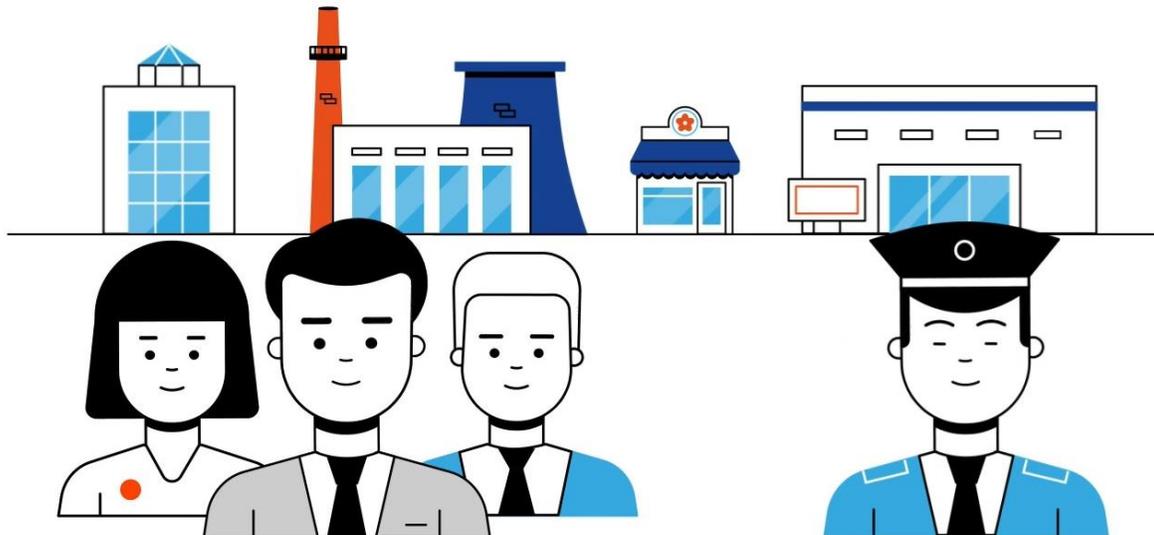




## Контрольная (надзорная) и профилактическая деятельность государственного инспектора труда в 2025 году



Начальник отдела надзора и контроля  
в сфере охраны труда  
Федеральной службы по труду  
и занятости

**Шестаков Олег Валерьевич**



## ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ И СВОБОД



Самозащита  
работниками  
трудовых прав



Защита трудовых прав  
и законных интересов  
работников  
профессиональными союзами



Федеральный государственный  
контроль (надзор)  
за соблюдением трудового  
законодательства



Судебная защита



Все обозначенные способы защиты трудовых прав работников имеют альтернативный характер, в связи с чем, работник может потребовать защиты нарушенных трудовых прав, используя любой способ защиты



## ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА

осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства



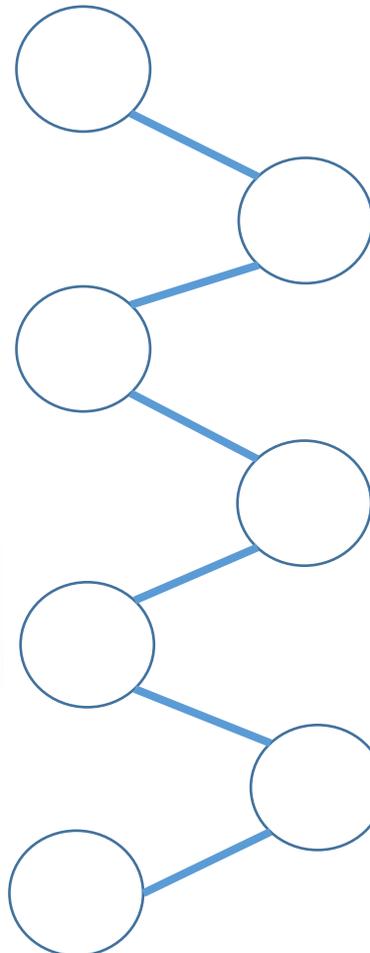
проверка соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве



ведение приема и рассмотрение заявлений, писем, жалоб и иных обращений граждан о нарушениях их трудовых прав



принятие мер по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав



осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях



принятие участия в расследовании несчастных случаев на производстве или проведение его самостоятельно



принятие мер по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений



## НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА



**Трудовой кодекс  
Российской  
Федерации**  
от 30 декабря 2001 г.  
№ 197-ФЗ



**Кодекс Российской  
Федерации  
об административных  
правонарушениях**  
от 30 декабря 2001 г.  
№ 195-ФЗ



**Федеральный закон  
от 31 июля 2020 г.  
№ 248-ФЗ**  
«О государственном  
контроле (надзоре)  
и муниципальном контроле  
в Российской Федерации»



**Федеральный закон  
от 28 декабря 2013 г.  
№ 426-ФЗ**  
«О специальной оценке  
условий труда»



## КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### Факторы для разработки:

- неопределенность надзора;
- отсутствие формализованного перечня критериев;
- недостаточность мотивации работодателей;
- дисбаланс системы мер стимулирования и мер ответственности;
- недостаточность мер предупредительного и профилактического характера;
- отсутствие в практике планирования и учета вероятности причинения вреда охраняемым ценностям.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г.  
№ 248-ФЗ «О государственном  
контроле (надзоре) и муниципальном  
контроле в Российской Федерации»



Модель санкций



Модель соответствия



**Недопущение нарушений,  
превентивные и проактивные  
меры**



## УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)

- осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

**Риск причинения вреда** - вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.





## РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД

- 1** деление всех работодателей на определенные группы рисков
- 2** определение в зависимости от риска периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов
- 3** обязательное применение проверочных листов при проведении плановых проверок





## РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД

От присвоенной категории риска зависит периодичность проведения **плановых** проверок и **обязательных профилактических визитов**

высокий риск	→	1 плановое КНМ раз в 2 года или 1 обязательный проф. визит в год
значительный риск	}	периодичность определяется Правительством Российской Федерации
средний риск		
умеренный риск		
низкий риск	→	плановые надзорные и профилактические мероприятия не проводятся





## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Действующая модель осуществления надзора в результате проводимой реформы закреплена в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



**2** основных больших блока, занимающих центральное место в предмете деятельности Роструда в части соблюдения трудового законодательства



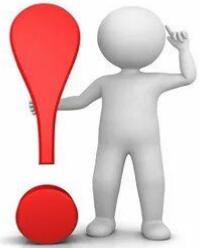
проведение профилактических мероприятий



проведение контрольных (надзорных) мероприятий



## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА



Впервые на законодательном уровне закреплён принцип приоритетности профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, детальнее и глубже проработаны вопросы профилактики, обеспечено повышение эффективности защиты трудовых прав работников при одновременном существенном снижении нагрузки на бизнес

### *Перечень профилактических мероприятий*

информирование



обобщение  
правоприменительной  
практики



объявление  
предостережения



консультирование



профилактический визит





## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА

### Информирование

В рамках реализации информирования, контрольным (надзорным) органом на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации размещается соответствующая информация

- ✓ перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности
- ✓ руководство по соблюдению обязательных требований
- ✓ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований
- ✓ утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования



### RISK INDICATORS





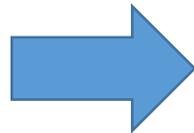
## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА

### Информирование

Количество проверочных листов  
сократилось почти в 2 раза



132 проверочных  
листа



79  
проверочных листов

**113** устаревших правил по охране труда



**40** новых правил по охране труда



В **2022 году** произошли  
изменения в X разделе ТК  
РФ «Охрана труда»



предоставление работодателю широкой  
автономии в выборе средств управления  
охраной труда, включая управление  
профессиональными рисками

### Руководство по соблюдению обязательных требований

- ✓ Прием на работу
- ✓ Изменение условий трудового договора
- ✓ Увольнение
- ✓ Рабочее время
- ✓ Время отдыха
- ✓ Оплата труда
- ✓ Ответственность работников
- ✓ Ответственность работодателей
- ✓ Охрана труда
- ✓ Общие гарантии и компенсации
- ✓ Другие

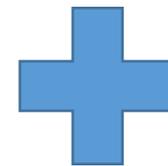
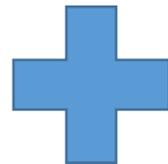




## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА

### Консультирование

В отличие от информирования, консультирование предусматривает непосредственное взаимодействие работодателя и инспектора труда посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия





## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА

### Объявление предостережения

Суть предостережения заключается в предотвращении возможного нарушения, которого еще нет (но высока вероятность), путем информирования работодателя об имеющемся риске нарушений и возможности самостоятельно провести анализ имеющихся рисков и их устранение



работодатели не обязаны отчитываться об исполнении и проделанной работе в рамках полученного предостережения



Предостережение не является предписанием, и **потребовать** какие либо документы, каким образом работодатель исполнил предостережение, инспектор **не вправе**



## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА

### Профилактический визит

Проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор».

Работодатель информируется:

об обязательных  
требованиях

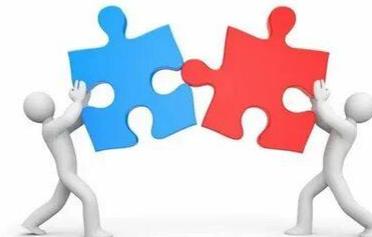
о рекомендуемых способах  
снижения категории риска

о видах, содержании и интенсивности мероприятий

Инспектор:

осуществляет  
ознакомление с  
объектом контроля

проводит оценку  
уровня соблюдения  
обязательных  
требований





## ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСТРУДА

### Профилактический визит



**По инициативе контрольного  
(надзорного) органа**

в зависимости от присвоенной категории риска

по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

в случаях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации

**по инициативе  
работодателя**

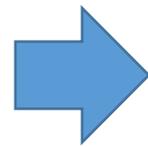
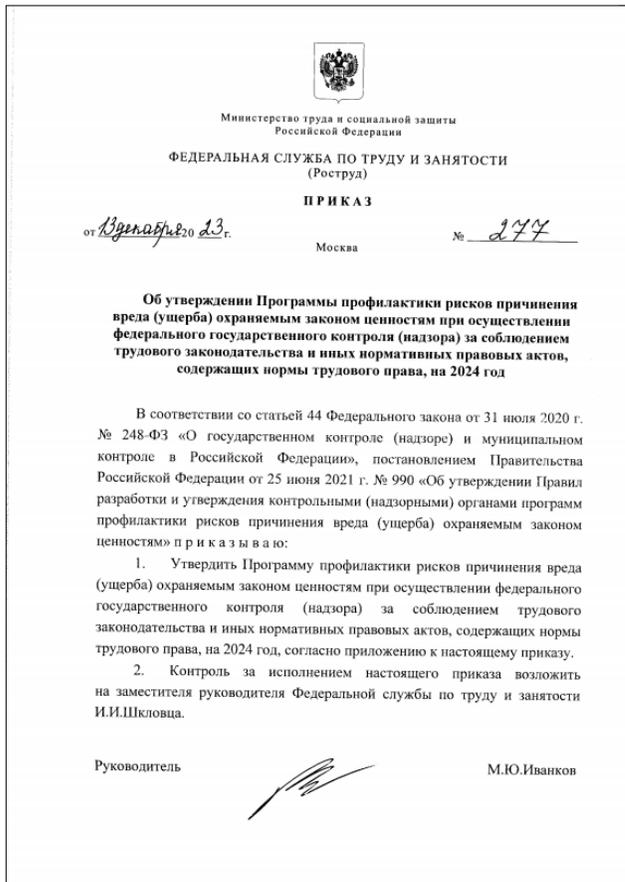
Категории работодателей:

- отнесен к субъектам малого предпринимательства
- социально ориентированная некоммерческая организация
- государственное или муниципальное учреждение



## ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ

Ежегодно мы готовим и размещаем на официальном сайте Роструда программы профилактики рисков нарушения законодательства



Программа определяет цели и задачи проведения профилактических мероприятий, содержит анализ текущего состояния федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристику проблем, на решение которых направлена Программа, определяет перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, а также показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий





## ЭЛЕКТРОННЫЕ СЕРВИСЫ

Эффективным инструментом информационного взаимодействия Роструда с работниками и работодателями остается система электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф»



### Дежурный инспектор

Найдите ответ на свой вопрос среди часто задаваемых вопросов или задайте свой вопрос Дежурному инспектору >



### Электронный инспектор

Пройдите предварительную проверку соблюдения требований трудового законодательства самостоятельно >



### Урегулирование разногласий между работником и работодателем

Работник может отправить обращение работодателю, прежде чем отправить обращение в инспекцию труда >



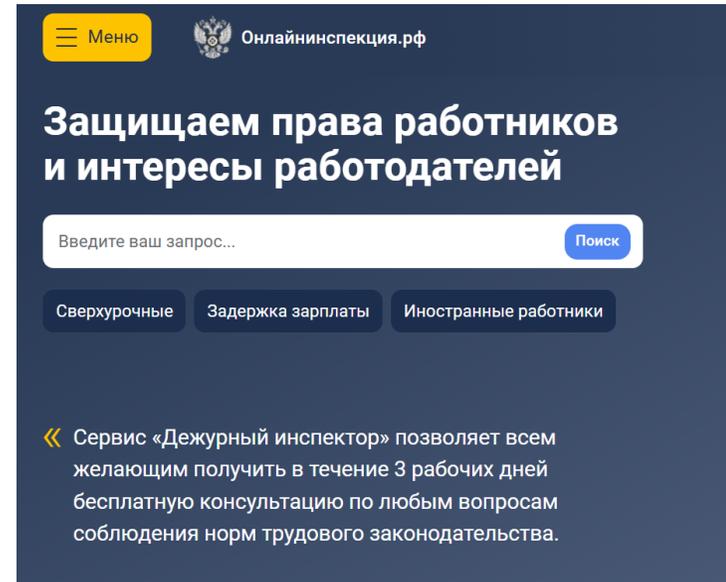
### Выдача средств индивидуальной защиты

Ознакомьтесь с перечнем полагающейся работникам специальной одежды, обуви и иных средств индивидуальной защиты >



### Гарантии, льготы, компенсации работникам

Ознакомьтесь с гарантиями, льготами и компенсациями для работников >





## ЭЛЕКТРОННЫЕ СЕРВИСЫ



**Сервис по урегулированию разногласий между работником и работодателем до направления обращения в инспекцию труда**

С помощью данного сервиса работник, который считает, что его трудовые права нарушены, может направить обращение своему работодателю, а работодатель сможет быстро решить проблему, не дожидаясь проверки



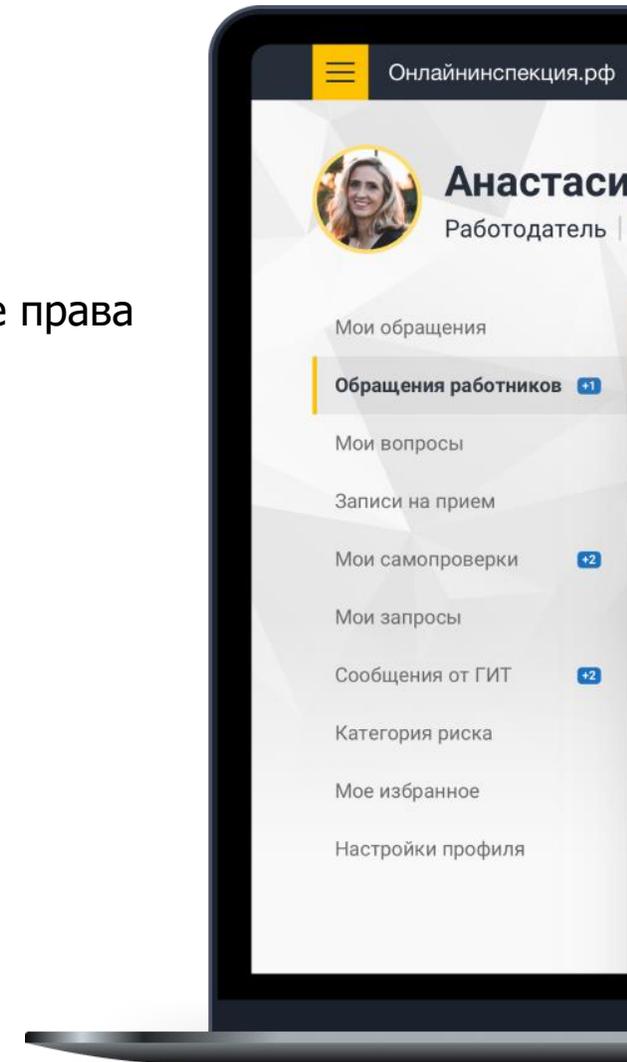
**Сервис «Выдача средств индивидуальной защиты»**

Сервис предназначен для информирования работников о перечне средств индивидуальной защиты



**Сервис «Гарантии, льготы, компенсации работникам»**

Сервис предназначен для информирования работников о гарантиях, льготах, компенсациях, которые им должны предоставляться в соответствии с трудовым законодательством





## КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ

Помимо традиционных (привычных) документарных и выездных проверок, с 1 июля 2021 года инструментарий государственных инспекторов труда пополнился инспекционным визитом, рейдовым осмотром, а также проводимыми без взаимодействия с работодателями наблюдением за соблюдением обязательных требований и выездным обследованием



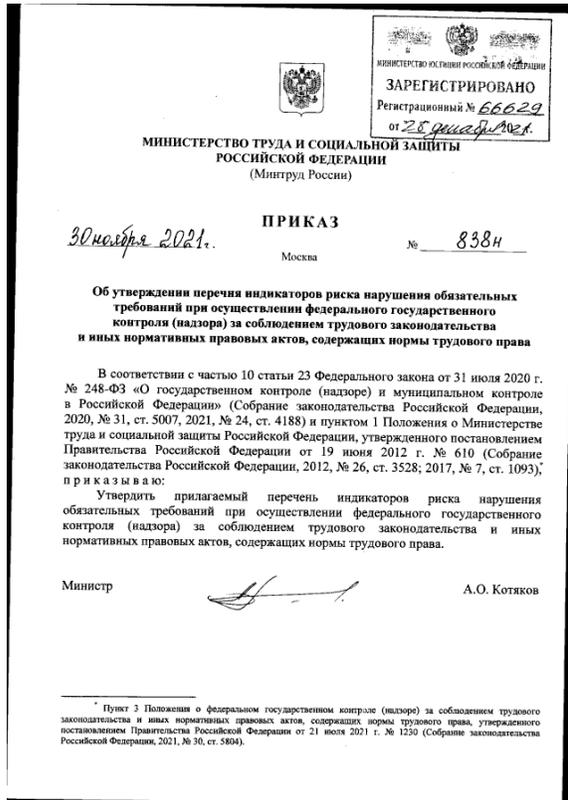
Основным инструментом контрольной (надзорной) деятельности после вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ – в 2024 году стали **выездные проверки**, на долю которых пришлось чуть более **50 %** от общего количества контрольных (надзорных) мероприятий.



## ИНДИКАТОРЫ РИСКА

Начиная с **2022 года** у государственного инспектора появилась возможность реагировать на возможные факты нарушений в сфере охраны труда еще до обращения работника с жалобой в инспекцию и предупреждать возможные факты причинения вреда жизни и здоровью работников

### Индикаторы риска нарушения обязательных требований



- 1** принятие судом заявления о признании банкротом работодателя
- 2** проведение измерений в рамках СОУТ одним средством измерения или одним экспертом в один день в разных субъектах
- 3** увеличение легкого травматизма
- 4** отсутствие в системе сведений о проведении СОУТ
- 5** среднее значение оплаты труда работника ниже минимального размера оплаты труда при соотношении размера фонда оплаты труда и количества работников
- 6** отсутствие снижения численности работников при условии сокращения фонда оплаты труда за определенный период
- 7** взаимодействие более чем с 35 физическими лицами (ИП), применяющими специальный налоговый режим
- 8** снижение заработной платы работникам медицинских организаций





## ПРЕДПИСАНИЯ



В случае выявления нарушений трудового законодательства, государственный инспектор труда обязан выдать работодателю предписание, а при необходимости нескольких видов

В частности, законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие виды предписаний:



предписание об устранении выявленных нарушений



об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение



о запрете использования средств индивидуальной и коллективной защиты работников



о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности



## Спасибо за внимание



**РОСТРУД**  
Федеральная служба  
по труду и занятости

Система клиентоориентированных  
сервисов «[Онлайнинспекция.рф](https://onlineinspektion.ru)»

Узнайте свою  
категорию риска

