**ПРОТОКОЛ**

проведения публичных слушаний по проекту решения

Совета Балейского муниципального округа

 «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края»

02.09.2024 г. 17.00 г. Балей

Публичные слушания открыл глава муниципального района «Балейский район» Е.В. Ушаков

Публичные слушания проводятся по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края».

Местом проведения слушаний определен зал заседаний администрации муниципального района «Балейский район» по адресу: Забайкальский край, г. Балей ул. Ленина, 24.

Зарегистрировано присутствующих при личном посещении: 34 человека;

Посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций): 8 человек.

В соответствии с Порядком организации и проведения публичных слушаний в муниципальном районе «Балейский район», утвержденным решением Совета муниципального района «Балейский район» от 25 июня 2014 года № 176 необходимо избрать председателя проведения публичных слушаний

Какие будут предложения?

*СЛУШАЛИ: Н.Г. Ташлыкову* о том чтобыизбрать председателем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края»Е.В. Ушакова

Кто за данное предложение прошу голосовать

*(голосование открытое; в голосовании принимали участие 34 человека)*

 «за» - 34

«против» - 0

«воздержались» - 0

«не голосовали» - 0

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО: председателем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края» избран Е.В. Ушаков

СЛУШАЛИ: *Н.Г. Ташлыкову о том, что* поступило предложение избрать секретарем по проведению публичных слушаний *Н.М. Шрайбер*

*(голосование открытое; в голосовании принимали участие 34 человека)*

 «за» - 34

«против» - 0

«воздержались» - 0

«не голосовали»- 0

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО: секретарем по проведению публичных слушаний по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края» избрана *Н.М. Шрайбер*

***СЛУШАЛИ:*** *Е.В. Ушакова*

**Повестка дня:**

Обсуждение проекта решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края».

***по повестке***

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* об утверждении предложенного проекта повестки публичных слушаний

 (*голосование открытое; в голосовании принимали участие 34 человека)*

 «за» - 34

«против» - 0

«воздержались» - 0

«не голосовали»- 0

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* о том, что замечаний, предложений, дополнений в предложенную повестку нет.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО: повестка утверждена

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* о том, что публичные слушания проводятся в соответствии:

- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- статьей 25 Федерального закона от 21 июля 2014 №212 – ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ»;

- со статьей 17 Устава муниципального района «Балейский район»;

- с Порядком организации и проведения публичных слушаний в муниципальном районе «Балейский район», утвержденным решением Совета муниципального района «Балейский район» от 25 июня 2014 года № 176

Предметом настоящих публичных слушаний является проект Устава Балейского муниципального округа.

Целью настоящих публичных слушаний являются:

1. выявления общественного мнения по теме и вопросам, выносимым на публичные слушания;

2. подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемой проблеме;

3. оказания влияния общественности на принятие решений органов местного самоуправления муниципального образования по вопросам, выносимым на публичные слушания.

Сегодняшнему мероприятию предшествовало ознакомление общественности с проектом Устава Балейского муниципального округа.

Уведомление о проведении публичных слушаний было размещено на официальных сайтах, СМИ для обеспечения доступности объекта публичных слушаний для ознакомления общественности:

- на официальном сайте администрации МР «Балейский район» от 20.08.2024г. (https://baleysk.75.ru/administraciya-municipal-nogo-rayona/dokumenty/publichnye-slushaniya/374041-2024);

- в газете «Балейская Новь» от 20.08.2024г. №65;

Заинтересованным гражданам и общественным организациям предоставлялась возможность ознакомиться с проектом Устава Балейского муниципального округа и выразить свое мнение в письменном виде по адресу:

- Администрация МР «Балейский район» (673450, Забайкальский край, Балейский район, город Балей, ул. Ленина, д.24, каб.19 и № 21 с 08 часов 30 минут до 16 часов 00 минут по электронному адресу: E-mail: pochta@baley.e-zab.ru;

По средствам Платформы обратной связи (ПОС) приняли участие в публичных слушаниях 8 человек, которые рекомендовали к принятию Устав Балейского муниципального округа к принятию.

Публичные слушания по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края» назначены Постановлением главы муниципального района «Балейский район» от 19 августа 2024 года № 20 «О проведении публичных слушаний по проекту Устава Балейского муниципального округа».

Тема публичных слушаний: обсуждение проекта решения Совета Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края»

Инициатор проведения публичных слушаний: администрация муниципального района «Балейский район»

Дата, время и место проведения: 02 сентября 2024 года - начало в 17.00, окончание в 17.40 час. Место проведения публичных слушаний - зал заседаний администрации муниципального района «Балейский район» по адресу: Забайкальский край, г. Балей, ул. Ленина 24.

Утвержден состав рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний.

**СОСТАВ**

**рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний по проекту Устава Балейского муниципального округа**

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель****рабочей группы:** | Ушаков Е.В. — глава муниципального района «Балейский район» |
| **Члены рабочей группы:** |  |
| Черкашина Наталья НиколаевнаТашлыкова Наталья ГеннадьевнаШрайбер Наталия МихайловнаСевостьянов АлександрСергеевичЗимин АртемСергеевич | - Председатель комитета по финансам администрации муниципального района «Балейский район»- управляющий делами администрации муниципального района «Балейский район»- главный специалист по обеспечению деятельности Совета муниципального района «Балейский район»- консультант по юридическим вопросам администрации муниципального района «Балейский район»- главный специалист по юридическим вопросам администрации муниципального района «Балейский район» |

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова*  о том, что вся процедура проведения публичных слушаний соблюдена, поэтому слушания объявляются открытыми.

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* о том, что предлагается следующий регламент работы

1. открытие публичных слушаний – 2 минут;
2. время доклада – 10 минут;
3. время выступлений –3 минуты;
4. прения – 5 минут;
5. голосование за предложения, поступающие от участников публичных слушаний – 5 минут;
6. принятие проекта рекомендаций – 5 минут;
7. закрытие публичных слушаний.

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова*  о том, что предлагается утвердить предложенный регламент проведения публичных слушаний по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края»

Кто за данное предложение прошу голосовать

 (*голосование открытое; в голосовании принимали участие 34 человека)*

 «за» - 34

«против» - 0

«воздержались» - 0

«не голосовали»- 0

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* о том, что замечаний, предложений, дополнений в предложенный регламент нет.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО: регламент утвержден

**По вопросу повестки слово предоставляется**: Е.В. Ушакову

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова*

*Е.В. Ушакова:*

*Вопросы к докладчику*

А.И. Моторин:

Добрый день, уважаемые присутствующие!

Я ознакомился с проектом Устава Балейского муниципального округа и могу сказать, что он типовой, но есть кое-какие шероховатости. На мой взгляд, п.15 ст.29 нового Устава муниципального округа, в которой говорится о том, что председатель Совета должен быть на непостоянной основе. В статье 29 Устава муниципального округа, статье 24 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», все они гласят о том, что структуру органов местного самоуправления составляет Совет муниципального образования, глава муниципального образования, ревизионная комиссия. И первым стоит Совет муниципального образования. Для чего это делается? Это делается для исключения коррупционных составляющих, т.к. Совет муниципального округа будет контролировать бюджет и другие НПА.

Если председатель будет на непостоянной основе, мы не знаем, кто войдет в состав Совета муниципального округа, т.к. из предыдущих депутатов идет всего 6 человек. Пройдут они или нет? Придут новые депутаты, работы предстоит очень много. Поверьте моему жизненному опыты, мне 65 лет и 24 года я работал в ОМСУ, был главой 2 срока, я знаю, что последний, настоящий срок, когда я нахожусь председателем на непостоянной основе, сразу на много процентов упала работа Совета, т.к. у меня нет трудовых отношений, хочу- пришел, хочу- не пришел, рассчитывать приходится только на мою совесть только потому что я много лет проработал, я не бросаю и прихожу и делаю. А будет новый округ, работы будет очень много. Я предлагаю в эту статью внести изменения, считая, что председатель должен работать на освобожденной основе. Если человек не обременен договором и другими обязательствами он будет работать «спустя рукава». И спросить с него ничего нельзя. В это время нужно будет организовывать работу по селам, выезжать туда, будут новые изменения в НПА, кто их будет рассматривать? Это не работа, работа председателя нового Совета будет очень напряженной первые 2 года. Нужно будет отменить большое количество НПА по поселениям здесь, принять новые, все отредактировать.

Поэтому в эту статью нужно внести изменения.

Е.В. Ушаков:

Спасибо, Александр Иванович! Мы услышали ваше мнение. Но данный пункт этой статьи возник не просто. Мы изучили опыт работы других округов и в этом мы не едины. Приаргунский муниципальный округ сделали председателя на постоянной основе, через год они поняли, что совершили ошибку. Так как все проекты, которые они принимали, ничего отменят ни в поселениях, ни в районе не нужно, все признается утратившим силу Законом Забайкальского края. Все НПА, которые были приняты, они носили модельный характер, были разработаны ранее, нужно было нести поправки только на самих себя (меняется только наименование). Это не означает, что если председатель Совета не будет получать заработную плату, он будет лишен полномочий.

Е.В. Ушаков:

Кто следующий желает высказаться?

И.Г. Акулова:

Я поддерживаю Александра Ивановича в том, что позиция председателя Совета муниципального округа на непостоянной основе, она кажется мне совсем неприемлемой именно на этом этапе преобразования. Во-первых, я согласна с тем, что объем работы будет очень большой. Несмотря на то, что есть модельные акты, в каждом муниципальном образовании есть свои нюансы, все это нужно проработать. Сейчас нужно будет принимать новые НПА администрации, главы и новые НПА по работе Совета округа. Кто их будет готовить? Два юриста, которые загружены своей работой и в работе Совета мало, что понимают? Во-вторых, Александр Иванович верно сказал, что у нас в сельских поселениях депутатов не будет. Каким образом будет осуществляться взаимосвязь Совета и населения? Кто будет выезжать туда? Кто будет проводить встречи, как будет проходить это взаимодействие? Это все нужно будет заново выстраивать. Пока был Совет района, за сельские поселения мы были спокойны, а на сегодняшний день, куда они пойдут? Все администрации будут подчиняться одной администрации. Таким образом и проявляется единовластие администрации. Хотим мы этого или не хотим. Если вносить изменение в данный пункт, значит необходимо вносить изменения и в другие статьи.

Я несколько дней изучаю этот Устав, некоторые вопросы можно порешать в рабочем порядке.

Получается такая коллизия – юридически оформляется Совет, как юридическое лицо, независимо от того, на какой основе работает председатель, администрация и КСП. В Законе сказано, что по представлению главы округа. Но глава округа будет избран только в декабре 2024 года, а Устав будут принимать депутаты в сентябре. Каким образом, кто будет представлять? Этот вопрос юристам надо проработать. По представлению какого главы? Глава района имеет право представлять органы, которые создаются? Глава района не может подписывать документы по переходу.

Е.В. Ушаков:

В переходный период все документы подписывает глава района. Это определено Законом Забайкальского края о преобразовании.

И.Г. Акулова:

Хорошо, все понятно.

По территории муниципального округа. Представлены населенные пункты, как они были представлены в базе поселений. Я предлагаю этот пункт изложить в соответствии с Законом Забайкальского края о преобразовании. И, кстати, в этом пункте упущен город Балей.

В статье об администрации муниципального округа говорится о том, что структура администрации утверждается Положением. И нигде в Уставе я не нашла как будут формироваться территориальные органы администрации. Отраслевые понятно, а территориальные? В Уставе это тоже необходимо заложить.

Е.В. Ушаков:

Кто еще желает высказаться?

А.И. Моторин:

Написано – Совет Балейского муниципального округа является муниципальным казенным учреждением, обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью, подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением герба Российской Федерации, другие печати, штампы, бланки, необходимые для его деятельности, лицевой бюджетный счет и иные счета в отделении Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, финансируется из бюджета Балейского муниципального округа. А руководителя он не имеет.

Е.В. Ушаков:

Александр Иванович, у вас в настоящий момент времени в администрации все точно также. Вы зарплату не получаете, как председатель.

А.И. Моторин:

Мне 4 раза штраф выписывали, а на каком основании я буду что-то делать, если не закреплено никаких соглашений, ничего.

И.Г. Акулова:

В тех районах, где председатели работают на непостоянной основе там есть аппарат Совета. У нас нет аппарата Совета. У них есть специалист в составе Совета. У нас такого специалиста нет. И в новом Уставе не предусмотрено ни Председателя на постоянной основе, ни специалиста. Когда человеку не платят, он не работает. Я знаю этот объем работы. Кто его будет делать? Вот и получится, что руководить всем процессом будет глава и администрация, а Совет как бесплатное приложение. Я категорически против этого установления – диктата администрации. Совет должен быть работоспособным, а не пришли, ручку подняли и ушли.

Н.Г. Ташлыкова:

Можно я по территории скажу. Территория муниципального округа сложилась исторически давно, когда был район. Отсчет начинался с с. Ундино-Поселье. И сейчас это же самое предложено в Уставе. Город Балей пропущен – это чисто техническая ошибка. Это мы поправим.

Е.В. Ушаков:

Александр Иванович подходил с этим предложением, он действительно пропущен. Этот пункт будет доработан.

Е.В. Ушаков:

Кто еще желает высказаться?

Н.Н. Черкашина:

Я- специалист, который любит цифры. У нас все главы поселений, имея Совет, работают без оплаты за эту деятельность. Так говорить, что Председатель не будет работать без оплаты- за деньги он будет работать, а без денег он не будет работать. Речь о том, если заплата есть – он начинает работать как-то по-другому. Но решения он должен принимать всегда. Да, понятно, зарплата – дело хорошее. Если бы бюджет района был бы богатым, хоть 3 зарплаты. Добавлю, первое- есть специалист, который обслуживает Совет, мы его держим, наверное, лет 20. Его приняли давно и он работает только на Совет, давайте не будем лукавить, что Наталья Михайловна не работает на Совет. Она на него работает. Допустим, завтра вводить ее в аппарат Совета, пожалуйста, готовый специалист, образованный, уже с опытом.

Во-вторых, мы тратим определенные деньги на содержание Совета, кроме председателя. Проблема в том, что сейчас методика Минфина так жестко подрезала фонд оплаты труда, что могу сказать – на 2025 год – перспективы – норма – 79 миллионов, а мы хотим потратить, но скажем так, очень скромно – 85 млн.. Где их взять? Возможно, если будут сбои в работе этого Совета, всегда можно будет их поправить и решить. Легче потом дать, чем сейчас дать, а потом отбирать. Вы знаете по методике – оплата главы района равна оплате председателя Совета. Что сказать? Хорошая зарплата. Мы всегда за пределы норматива не выходим. Район исторически держит этот норматив, а особенно последние 5 лет, вы знаете, как я держу этот норматив. Сейчас времена такое, сейчас начали искать деньги. Сейчас мы заманиваем председателя зарплатой. Всегда были компенсационные выплаты депутатам. Поехали в район – им компенсировали, в командировку – компенсировали и т.д.. я как финансист подтверждаю документально финансы. Глава ответит за все, председатель ни за что отвечать не будет.

А.И. Моторин:

А почему бы тогда вообще Совет убрать? Для чего он нужен?

Н.Н. Черкашина: никуда его убирать не надо. Он будет существовать.

В.Ю. Дутова:

Я глава поселения, я и председатель Совета, и руководитель. Но мы справляемся. Мы работаем, нам за председателя никто не оплачивает и ничего страшного.

В.В. Алексеева:

Евгений Владимирович, мы хотим сказать, что выполняем 3 в 1, нам очень сложно судить, чтобы был председатель Совета и ему платили деньги. У нас в поселениях пожизненно так было, мы работаем на добровольных началах и мы справляемся с этой работой. Получается мы справляемся со всеми задачами, т.е. в депутаты идут не для того, чтобы деньги получать, нужно отдавать и патриотическую ценность. Конечно, основную работу у нас берут юристы. Если какой-то НПА, нам они помогают, т.е. я думаю проще и легче взять еще дополнительно юриста и он будет больше выполнять работы. Нам, это трудно понять, т.к. мы работаем на общественных началах.

Е.В. Ушаков:

Рекомендации публичных слушаний носят рекомендательный характер. Окончательное решение будет за новым Советом Балейского муниципального округа. О чем мы друг друга сейчас уговариваем? Нам нужно обсуждать Устав.

И.Г. Акулова:

Публичные слушания должны выработать рекомендации.

Е.В. Ушаков:

Рекомендации будут

И.Г. Акулова:

Есть 131-ФЗ, где сказано, что в поселениях депутаты, как правило, работают на непостоянной основе. В муниципальных районах, городских округах, муниципальных округах в Совете, не менее 10 процентов имеют право работать на постоянной основе. Правительство Забайкальского края и в Зак. Собрании Забайкальского края, когда нас уговаривали переходить в муниципальные округа, было сказано, что в муниципальных округах председатели Советов будут на постоянной основе, в отличие от муниципальных районов. Мы идем вразрез с этим.

Е.В. Ушаков:

Мы идем не вразрез, положения этого Устава согласованы с правительством Забайкальского края и более того, они поддержаны.

 Е.В. Ушаков

Еще вопросы есть?

Вопросов нет

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* о том, что в рабочую группу по подготовке, проведению публичных слушаний и принятию предложений по внесению поправок и дополнений в проект решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края», назначенных Постановлением главы муниципального района «Балейский район», в письменной форме при личном обращении, посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), посредством почтового оправления по адресу: Забайкальский край, г. Балей, ул. Ленина 24; по обсуждаемому вопросу предложений не поступило.

Поступило предложение:

1) Внести в п. 15 ст.29 Устава изменение, что председатель Совета Балейского муниципального округа будет осуществлять свою деятельность на постоянной основе. Прошу голосовать.

(*голосование открытое; в голосовании принимали участие 34 человека)*

 «за» - 5

«против» - 29

«воздержались» - 0

«не голосовали» - 0

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО: проект решения одобрен

***Рекомендации публичных слушаний***

1. Считать публичные слушания по проекту решения Совета Балейского муниципального округа «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края», назначенные Постановлением главы муниципального района Балейский район состоявшимися.

2. Одобрить проект решения «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края»;

3. Рекомендовать Совету Балейского муниципального округа принять к рассмотрению проект решения «О принятии Устава Балейского муниципального округа Забайкальского края»;

4. Направить протокол публичных слушаний в Совет и Администрацию муниципального района «Балейский район».

5. Результаты публичных слушаний опубликовать в газете «Балейская новь» и разместить на официальном сайте МР «Балейский район».

СЛУШАЛИ: *Е.В. Ушакова* о том, что поступило предложение одобрить рекомендации публичных слушаний.

(*голосование открытое; в голосовании принимали участие 34 человека)*

 «за» - 34

«против» - 0

«воздержались» - 0

«не голосовали» - 0

СЛУШАЛИ: *Е.В, Ушакова* о том, что предложений, дополнений, замечаний не поступило.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО: Рекомендации публичных слушаний одобрены.

Председатель Е.В. Ушаков

Секретарь Н.М. Шрайбер