**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**и об эффективности данного контроля**

**на территории муниципального района «Чернышевский район»**

**за 2021 год**

Настоящий Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Чернышевский район» за 2021 год подготовлен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области муниципального земельного контроля**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального района «Чернышевский район» в 2021 году проводилось в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Устав муниципального района «Чернышевский район»;

- Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края» от 26.09.2016 года № 424;

- Постановлением администрации муниципального района «Чернышевский район» от 26.09.2016 года № 425 «Об утверждении Административного регламента по исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район Забайкальского края».

**Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля**

Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель направлен на обеспечение законности в области земельных отношений и предотвращение правонарушений в вопросах землепользования и благоустройства на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

**А)** **Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального земельного контроля:**

В соответствии со ст.72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьёй 26 Устава муниципального района «Чернышевский район», на органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль, возлагаются следующие полномочия:

1) планирование, проведение и оформление результатов проверок на территории сельского поселения;

2) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с показателями и методикой проведения вышеуказанного мониторинга, утверждёнными Правительством Российской Федерации;

3) подготовка докладов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, об осуществлении муниципального земельного контроля (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), о его эффективности.

Муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений осуществляется должностными лицами отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район».

**Б) Перечень и описание основных и вспомогательных функций**

Задачей исполнения муниципальной функции является обеспечение использования земель на территории муниципального района «Чернышевский район» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в форме плановых проверок, проводимых в соответствии с планами, утвержденными администрацией муниципального района «Чернышевский район», а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Как плановые, так и внеплановые проверки могут осуществляться в форме документарных и (или) выездных проверок.

Документарная проверка проводится по месту нахождения уполномоченного органа и включает в себя рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа. При этом уполномоченный орган вправе направить в адрес проверяемого лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы.

 Выездная проверка проводится по месту расположения используемых проверяемым лицом земельных участков (земельного участка) и включает в себя проверку сведений, содержащихся в документах проверяемого лица, исполнения им требований земельного законодательства.

 Конечным результатом исполнения муниципальной функции является составление акта проверки, а при выявлении фактов нарушений земельного законодательства также направление полученных в ходе проверки материалов по компетенции в адрес соответствующего специально уполномоченного органа государственного земельного контроля.

Для исполнения обязанностей по муниципальному земельному контролю специалист Отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» при проведении проверок имеет право:

1) посещать в установленном порядке объекты, обследовать земельные участки, находящиеся в собственности, владении, пользовании и аренде, в том числе граждан;

2) составлять по результатам проведенных контрольных мероприятий акты проверок использования земель с обязательным ознакомлением с ними собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков;

3) запрашивать и получать в установленном порядке сведения и материалы об использовании и состоянии земель, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

4) обращаться в установленном порядке в органы внутренних дел за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению их деятельности по муниципальному земельному контролю, а также в установлении личности граждан, виновных в нарушении установленных требований по использования земель;

5) направлять в соответствующие государственные органы материалы по выявленным нарушениям в использовании земель для решения вопроса об уголовной, административной, дисциплинарной и иной ответственности в соответствии с федеральным и областным законодательством;

6) направлять материалы проведенных проверок в специально уполномоченные государственные органы в области охраны земель, природных ресурсов, градостроительной деятельности:

- в целях привлечения нарушителя к административной ответственности;

Уполномоченное лицо, осуществляющее муниципальный земельный контроль, обязан:

1) выявлять и предотвращать земельные правонарушения;

2) оперативно рассматривать поступившие заявления и сообщения о нарушениях в использовании земель и принимать меры;

3) строго выполнять требования законодательства по защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

4) руководствоваться при осуществлении муниципального земельного контроля Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, утвержденными в установленном порядке органами местного самоуправления муниципальными правовыми актами.

**В) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

- Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края» от 26.09.2016 года №424;

- Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район Забайкальского края»от 26.09.2016 года № 425.

**Г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:**

Отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» взаимодействует с Могочинским межмуниципальным отделом Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю.

Порядок и формы взаимодействия следующие:

-при явке проверяемого субъекта составляется акт проверки земельного участка и направляется государственному инспектору в Могочинский межмуниципальный отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю для составления протокола, рассмотрения материалов и привлечения виновного к административной ответственности.

**Д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль:**

Подведомственных организаций не имеется.

**Е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю и проведении проверок:**

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

**А) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):**

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального земельного контроля местным бюджетом муниципального района «Чернышевский район» не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район».

**Б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю и об укомплектованности штатной численности:**

Отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» - 4 единицы, из них укомплектовано – 4 ед.:

 - начальник отдела муниципального имущества и земельных отношений;

 - главный специалист отдела муниципального имущества и земельных отношений;

 - ведущий специалист отдела муниципального имущества и земельных отношений;

 - ведущий специалист отдела муниципального имущества и земельных отношений;

**В) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:**

Мероприятия по повышению квалификации работников в 2021 году не проводились.

**Г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:**

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю – 4 проверки.

**Д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

Эксперты и представители экспертных организаций в 2021 году к проведению мероприятий по контролю привлечены не были.

 **Раздел 4.** **Проведение муниципального контроля**

**А) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности:**

Отделом муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» в 2021 году проведена следующая работа:

- общее количество проведенных проверок составляет –18.

Выявлено 11 правонарушений в сфере земельного законодательства, из которых 11 по проверкам физических лиц (граждан).

Содержание выявленных нарушений - нарушение обязательных требований земельного законодательства – использование земельных участков без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, статья 25, 26 Земельного кодекса РФ, использование земельных участков не в соответствие с разрешенным использованием, статья 42 Земельного кодекса РФ.

**Б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

Эксперты к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2021 году не привлекались.

**В) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

Зафиксированных случаев не было.

**Г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального контроля:**

Мероприятия по предупреждению возможности нанесения вреда охраняемым ценностям не проводились.

**Д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:**

Отделом муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» в 2021 году проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений.

**Е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предприятиями:**

Размещение на официальном сайте, а также на специально установленных стендах информационных писем о недопущении нарушения земельного законодательства, до проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю.

**Ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства:**

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**Раздел 5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**А) Сведения о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям и за год):**

Согласно ежегодного плана проведения проверок на 2021 год, утвержденного постановлением администрации муниципального района «Чернышевский район» от 01.10.2020 г. № 495 «Об утверждении Плана муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» в отношении физических лиц на 2021 год» было проведено 17 плановых и 1 внеплановая проверка. В первом полугодии проведены 8 плановых выездных проверок в отношении физических лиц: Кондратьева Мария Васильевна, Кожин Родион Михайлович, Наделяева Ольга Витальевна, Епифанцева Любовь Александровна, Яковлев Владимир Никитович, Торлова Зоя Николаевна, Епифанцева Елена Николаевна, Егоров Юрий Анатольевич, а также одна внеплановая проверка в отношении ООО «Каменный пояс».. Во втором полугодии проведено 9 плановых выездных проверки в отношении физических лиц: Новиков Игорь Александрович, Ванчугова Валентина Александровна, Ядров Виктор Семенович, Арсентьев Андрей Михайлович, Суханова Анна Александровна, Лаврентьева Ольга Владимировна, Юркин Иван Георгиевич, Корякин Александр Алексеевич, Тонких Наталья Владимировна.

 В ходе проверок выявлено 11 нарушений земельного законодательства. Материалы направлены в Могочинский межмуниципальный отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю.

**Б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:** Отсутствуют.

**В) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля:**

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении
их мероприятий по контролю не было.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля**

1. Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок, 100%

2. Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано от общего числа заявлений, направленных в органы прокуратуры, 0%

3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок, 0%

4. Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего числа проведенных проверок, 0%

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит муниципальному контролю, 0%

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, 0 ед.

7. Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, 5,9%

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, 10 %

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок, 0%

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок, 0 %

11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, 64,7 %

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, 64,7%

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, 64,7%

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, 0%

15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, 0%

16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), 0 ед.

17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений, 0%

18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, данные отсутствуют.

19. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, 5, 0 тыс.руб.

20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, процентов от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований, 0%.

21. Показатели, характеризующие особенности осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами муниципального контроля на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.

22. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности) Проведены повторные обследования земельных участков.

23. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля**

**А) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:**

Необходимо повышение квалификационного уровня лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль. Требуется своевременно реагировать на изменение законодательства в сфере осуществления контрольных функций органами местного самоуправления.

**Б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:**

1) Считаем необходимым закрепление в Федеральном Законе № 294-ФЗ возможности переноса срока плановых проверок, не состоявшихся по объективным причинам (при наличии согласования с органами прокуратуры);

2) Целесообразно добавить в перечень оснований ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ возможность получения согласования Прокуратуры на проведение проверки земельного участка в связи с явными признаками нарушения законодательства – участок используется без документов или занят самовольно;

**В) Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:** Организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации; Проводить мероприятия по повышению квалификации работников.

Глава муниципального района

«Чернышевский район» В.В. Наделяев