УТВЕРЖДЕНА  
 решением Совета сельского поселения  
 «Алеурское » № 6 от 09.04.2021

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
"КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «АЛЕУРСКОЕ »  
НА 2021 - 2023 ГОДЫ"

Введение

Вступление в силу с 1 января 2006 года Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в значительной мере изменяет методику образования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, устанавливает систему инвестиционных надбавок к тарифам и ценам, изменяет порядок исчисления тарифов.  
Начиная с 2006 года, для всех муниципальных образований в соответствии с данным законом является обязательной разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, которые направлены на создание и плановое развитие коммунальной инфраструктуры для существующего и нового строительства жилого комплекса.

**ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ   
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «АЛЕУРСКОЕ»   
НА 2021-2023 гг. И НА ПЕРИОД ДО 2024 г.  
Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развитие систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Алеурское» на 2016-2018 и на период до 2020 г.» |
| Основание для разработки программы | - Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  - Федеральный закон от 3012.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»,  - Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,  - поручение Президента Российской Федерации от 17.03.2011года № ПР-701,  - распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2010 года N 102-р "Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы", - статьи 7 Устава сельского поселения «Алеурское» |
| Руководитель программы | Глава сельского поселения «Алеурское» |
| Основные цели и задачи Программы | 1.Строительство и модернизация (реконструкция) системы коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Алеурское» 2.Экономия топливно-энергетических и трудовых ресурсов в системе коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Алеурское» 3.Повышение качества предоставляемых коммунальных услуг. 4.Улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития сельского поселения «Алеурское», создание благоприятных условий для проживания населения сельского поселения «Алеурское». |
| Сроки реализации Программы | 1-ый этап 2021-2022 гг. 2-ой этап 2022-2023 гг. |
| Основные направления Программы | - развитие системы водоснабжения; - развитие системы утилизации твердых бытовых отходов |
| Исполнители основных мероприятий | Администрация сельского поселения «Алеурское» |
| Организация контроля | Контроль над реализацией Программы осуществляет руководитель программы, а именно: - общий контроль; - контроль сроков реализации программных мероприятий. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Модернизация, реконструкция и обновление коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Алеурское»; - снижение эксплуатационных затрат; устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека; - улучшение экологической обстановки сельского поселения «Алеурское»; - повышение экологической безопасности в поселении; - сокращение эксплуатационных расходов на единицу продукции;  - снижение общественных нарицаний на качество оказываемых услуг. Утилизация твердых бытовых отходов: - улучшение санитарного состояния территории сельского поселения «Алеурское»; - улучшение экологического состояния окружающей среды сельского поселения «Алеурское». |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Алеурское» муниципального района «Чернышевский район» на 2016 -2018 и на период до 2020 года разработана на основании Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210- ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 23 ноября 2009 г. № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поручения Президента Российской Федерации от 17.03.2011года № ПР-701, распоряжения Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2010 года N 102-р "Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2017-2020 годы", в соответствии со статьёй 9 Устава сельского поселения «Алеурское».   
 Муниципальная целевая Программа (далее – Программа) определяет основные направления развития коммунальной инфраструктуры (т.е. электро -, водо-, газоснабжения, телекоммуникационной связи), объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в соответствии с потребностями сельского поселения «Алеурское», в целях повышения качества услуг и улучшения экологической обстановки и предусматривает внедрение механизмов проведения реконструкции, модернизации и комплексного обновления объектов коммунального назначения.   
Основу документа составляет система программных мероприятий по различным направлениям развития коммунальной инфраструктуры.  
 Программой определены ресурсное обеспечение и механизм реализации основных ее направлений.   
Данная программа ориентирована на устойчивое развитие сельского поселения «Алеурское» и в полной мере соответствует государственной политике реформирования жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации.  
Данная программа является основанием для выдачи технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса сельского поселения «Алеурское» по развитию систем коммунальной инфраструктуры.  
Программа предусматривает как решение задач ликвидации сверхнормативного износа основных фондов, внедрение ресурсосберегающих технологий, так и разработку и широкое внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования жилищно-коммунальных предприятий, максимального использования ими всех доступных ресурсов, включая собственные, для решения задач надежного и устойчивого обслуживания потребителей.  
Капитальный ремонт существующей системы электроснабжения, телекоммуникационной связи отвечает интересам жителей сельского поселения «Алеурское » муниципального района «Чернышевский район» и позволит:

- формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры и условий для привлечения инвестиций

Капитальный ремонт существующей системы электро-, водоснабжения, водоотведения и телекоммуникационной связи - это проведение работ по замене их на более долговечные и экономичные, в целях улучшения эксплуатационных показателей объектов ЖКХ.   
В связи с тем что, сельское поселение «Алеурское» из-за ограниченных возможностей местного бюджета, не имеет возможности самостоятельно решить проблему реконструкции, модернизации и капитального ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства в целях улучшения качества предоставления коммунальных услуг, финансирование мероприятий Программы необходимо осуществлять за счет средств, краевого, районного и местного бюджета, средств, полученных за счет регулируемых надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и внебюджетных источников. Руководствуясь статьей 10 Закона №201-ФЗ выбор способов обеспечения финансовых потребностей организации коммунального комплекса, необходимых для реализации ее инвестиционной программы, осуществляется представительным органом муниципального образования исходя из:

1) оценки доступности для потребителей услуг организации коммунального комплекса;

2) оценки результатов реализации

инвестиционной программы организации коммунального комплекса:

а) для населения муниципального образования;

б) для потребителей отдельных видов услуг организации коммунального комплекса на всей территории муниципального образования (части территории этого муниципального образования);

в) для лиц, осуществляющих строительство и (или) реконструкцию зданий, строений, сооружений, иных объектов;

3) установленных предельных индексов.

**2. Цели и задачи Программы**

Основной целью Программы является: снижение уровня общего износа основных фондов, улучшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.  
Реализация данной цели предполагает решение следующих задач:  
-снижение потерь при эксплуатации систем водоснабжения, электроснабжения, телекоммуникационной связи;  
В настоящей Программе определяются сроки проведения мероприятий.

**3. Характеристика проблемы**

Одним из приоритетов национальной жилищной политики Российской Федерации является обеспечение комфортных условий проживания и доступности коммунальных услуг для населения.   
В настоящее время в целом деятельность коммунального комплекса характеризуется низким качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов, загрязнением окружающей среды. Причинами возникновения этих проблем являются:

-высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры и их технологическая отсталость;   
-низкая эффективность системы управления в этом секторе экономики, непрозрачные методы ценообразования на товары и услуги организаций коммунального комплекса, преобладание административных методов хозяйствования.

Износ и технологическая отсталость объектов коммунальной инфраструктуры связаны с недостатками проводимой в предыдущие годы тарифной политики, которая не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального комплекса в модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, не формировала стимулы к сокращению затрат. Административные принципы управления коммунальной инфраструктурой сформировали систему, при которой у организаций коммунального комплекса отсутствуют стимулы к повышению эффективности производства и снижению издержек. Несовершенство процедур тарифного регулирования и договорных отношений в коммунальном комплексе формирует высокие инвестиционные риски и препятствует привлечению средств внебюджетных источников в этот сектор экономики.   
Решить проблему повышения качества предоставления коммунальных услуг, улучшения экологической ситуации на территории сельского поселения «Алеурское» возможно только путем объединения усилий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципального района «Чернышевский район» и органов местного самоуправления сельского поселения «Алеурское » для привлечения средств внебюджетных источников.   
Поэтому одной из основных задач программы является формирование условий, обеспечивающих привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.   
Реализация программы позволит:

-привлечь средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;   
-обеспечить использование бюджетных средств для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;   
-использовать доступные средства внебюджетных источников для капитальных вложений в объекты коммунальной инфраструктуры;   
-разрабатывать и развивать механизмы привлечения средств внебюджетных источников в коммунальный комплекс.

Программа основана на следующих базовых принципах:

1) софинансирования проектов, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных источников;   
2) развитие различных форм государственно – частного партнерства с целью привлечения средств внебюджетных источников для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с использованием бюджетных средств в целях снижения рисков инвестирования;   
3) открытый отбор проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

**4. Сроки и этапы реализации Программы.**

Программа реализуется в течение 2021-2023 годов.

**5. Оценка состояния инженерной инфраструктуры.**

5.1. Электроснабжение

Система электроснабжения сельского поселения «Алеурское» централизованная. Основным источником электроснабжения является понизительная подстанция, расположенная в районном центре п. Чернышевск.   
Распределение и транзит мощности в сельское поселение «Алеурское », а также соседние муниципальные образования осуществляется в основном по воздушным линиям электропередачи ЛЭП (ВЛ. – 10 кВ).  
Общая протяженность линий электропередачи, проходящих по территории сельского поселения «Алеурское», составляет 17.850 км.  
 Система электроснабжения сельского поселения «Алеурское» сохраняется от существующих централизованных объектов:  
**с. Алеур.** Основным централизованным источником электроснабжения села Алеур является понизительная подстанция ПС 110/6 кВ, расположенная по адресу: п. Чернышевск, Забайкальского края, ул. Энергетиков, 1. Распределение мощности осуществляется по воздушным линиям электропередачи 0,4 кВт на четыре трансформаторных подстанций.

**Характеристика ЛЭП по территории села Алеур:**

тип ЛЭП - ВЛ-0,4;  
общая протяжённость по селу Алеур 17850 км;  
обслуживающая организация: Чернышевские РЭС.

По надежности электроснабжения потребители электрической энергии относятся, в основном, к электроприемникам III категории. Для определения электрической нагрузки электроприемников приняты укрупненные показатели согласно СП 31-110-2003.  
Расчетная суммарная электрическая нагрузка по сельскому поселению «Алеурское » составляет 7 Ампер, МВТ.  
 **5.2.Газоснабжение**.

По состоянию на 2016 год сельское поселение «Алеурское» не газифицировано. В связи со значительной удалённостью поселения от магистральных газопроводов газификация села в среднесрочной перспективе не планируется.  
Имеющаяся система децентрализованного газоснабжения в баллонах обеспечивает потребности 60 абонентов и в целом достаточно качественно удовлетворяет имеющиеся потребности.  
  
 **5.3.Водоснабжение**

В сельском поселении «Алеурское» отсутствует централизованная система водоснабжения. Водоснабжение сельского поселения «Алеурское» осуществляется через водокачку, расположенную в селе Алеур .   
  
 **5.4.Водоотведение.**

В сельском поселении «Алеурское» отсутствует централизованная система канализации.  
  
 **5.5. Захоронение твердых бытовых отходов.**

В сельском поселении «Алеурское » имеется объект санкционированного размещения твёрдых бытовых отходов (ТБО). Вывоз бытовых отходов населением осуществляется самостоятельно, 2 раза в год с мая по июнь и с сентября по октябрь осуществляется месячник благоустройства, когда за счет бюджета осуществляется централизованный сбор и вывоз мусора.   
  
Основные проблемы утилизации ТБО в сельском поселении «Алеурское »:

■ отсутствие специализированной техники для сбора, вывоза и захоронения ТБО.

**6. Перечень основных мероприятий программы.**

Основные мероприятия Программы направлены на достижение целей Программы - снижение уровня общего износа основных фондов, улучшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.  
Организационные мероприятия предусматривают:

- формирование перечня объектов, подлежащих реконструкции, модернизации, капитальному ремонту (Приложение № 1);  
- определение ежегодного объема средств, выделяемых из местного бюджета на реализацию мероприятий Программы на осуществление долевого финансирования реконструкции, модернизации и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в целях обеспечения качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;  
- формирование пакета документов для получения субсидии из краевого бюджета на осуществление долевого финансирования реконструкции, модернизации и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в соответствии с порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, установленным постановлением Губернатора Забайкальского края и в целях обеспечения качества предоставляемых Жилищно-коммунальных услуг;  
- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, включенных в Программу, должен быть завершен в пределах срока действия Программы.

В результате реализации программных мероприятий будет достигнут положительный социально-экономический эффект, выражающийся в улучшении качества предоставляемых коммунальных услуг по электроснабжению, телекоммуникационной связи. В связи с модернизацией оборудования будет повышено качество и надежность предоставления энергоносителей на территории сельского поселения «Алеурское» муниципального района «Чернышевский район».  
 Позитивным итогом реализации программы станет снижение социальной напряженности вследствие реального улучшения условий проживания населения в связи с повышением качества предоставляемых коммунальных услуг.  
Развитие коммунальной инфраструктуры позволит предприятиям коммунального хозяйства обеспечить потребности в дополнительном предоставлении услуг по электроснабжению и телекоммуникационной связи, а также позволит обеспечить качественное бесперебойное предоставление коммунальных услуг потребителям.

**7. Механизм реализации Программы.**

Администрация сельского поселения «Алеурское» муниципального района «Чернышевский район» в рамках настоящей Программы:

- осуществляет общее руководство, координацию и контроль, за реализацией Программы;  
- формирует перечень объектов, подлежащих включению в Программу (Приложение № 1);  
- осуществляет обеспечение разработки проектно-сметной документации на реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры;  
- заключает с исполнителями необходимые контракты на выполнение проектно-сметных работ на реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;  
- предоставлять отчеты об объемах реализации муниципальных Программ и расходовании средств в Администрацию Забайкальского края и Администрацию муниципального района «Чернышевский район»

**8. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы предусматривает финансирование из краевого и районного бюджетов в виде субсидий местному бюджету на условиях софинансирования и средств внебюджетных источников.  
 Распределение субсидий, выделяемых за счет средств краевого и районного бюджетов, осуществляется по методике, утвержденной Законом Забайкальского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Объемы финансирования Программы на 2016-2020 годы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке после принятия бюджетов на очередной финансовый год.

**9. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее исполнения**

Заказчик осуществляет контроль за ходом реализации Программы, обеспечивает согласование действий по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств, разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнование из местного бюджета для финансирования Программы на очередной финансовый год, а также подготавливает информацию о ходе реализации Программы за отчетный квартал и за год.

Контроль за Программой включает периодическую отчетность о реализации программных мероприятий и рациональном использовании исполнителями выделяемых им финансовых средств, качестве реализуемых программных мероприятий, сроках исполнения муниципальных контрактов. Исполнители программных мероприятий в установленном порядке отчитываются перед заказчиком о целевом использовании выделенных им финансовых средств.  
Корректировка Программы, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации осуществляется в установленном порядке по предложению заказчика, разработчиков Программы.

**10. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы**

Эффективность реализации программы и использования выделенных с этой целью средств обеспечивается за счет:

исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;   
прозрачности прохождения средств бюджета;   
привлечения средств краевого, районного и местного бюджетов;   
привлечения средств внебюджетных источников;   
создания эффективных механизмов оценки и управления инвестиционными рисками.

Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры;   
доля средств внебюджетных источников в общем объеме инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;   
доля частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры, в общем количестве всех организаций коммунального комплекса.

Успешная реализация Программы позволит:

- обеспечить жителей поселения бесперебойным, безопасным предоставлением коммунальных услуг (электро -, водо-, газоснабжения, телекоммуникационной связи);  
- поэтапно восстановить ветхие инженерные сети и другие объекты жилищно-коммунального хозяйства поселения;  
- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры   
- рост доли средств внебюджетных источников в модернизацию коммунальной инфраструктуры   
- повышение качества и надежности, коммунальных услуг;   
- улучшение экологической ситуации в муниципальном образовании;   
- создание устойчивой институциональной основы для участия частного сектора в финансировании проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и управлении объектами коммунальной инфраструктуры