

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Общество с ограниченной ответственностью «Терпроект»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«АЛЕУРСКОЕ» (СТ. АЛЕУР, С. УЛЕЙ, С. АЛЕУР, С. АЛЕУР
ПЕРВЫЙ, С. АЛЕУР ВТОРОЙ) ЧЕРНЫШЕВСКОГО РАЙОНА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Том 2

ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

2014 г.

Содержание

Состав авторского коллектива и перечень текстовых и графических материалов	5
Введение	7
1. Анализ состояния, проблем и направлений комплексного развития территории, включая перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер	21
1.1 Общие сведения	21
1.2 Краткая историческая справка	22
1.3 Природные условия	26
1.3.1 Географическое положение	26
1.3.2 Климатические условия	27
1.3.3 Рельеф и почвы	29
1.3.4 Использование земель	30
1.3.5 Растительность и животный мир	31
1.3.6 Гидрография и гидрологические условия	33
1.4 Население	37
1.5 Социальная сфера	41
1.5.1 Жилищный фонд	41
1.5.2 Уровень жизни населения	43
1.5.3 Социальная инфраструктура	45
1.5.4 Образование	47
1.5.5 здравоохранение	49
1.5.6 Физкультура и спорт	50
1.5.7 Культура	50
1.5.8 Организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи	53
1.5.9 Объекты торговли, общественного питания, бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства	54
1.5.10 Состав и объемы культурно-бытового строительства	55
1.6 Территории объектов культурного наследия	57
1.7 Производственная сфера	60
1.8 Транспортная инфраструктура	62
1.9 Улично-дорожная сеть	65
1.10 Инженерная инфраструктура	67
1.10.1 Водоснабжение	67

1.10.2	<i>Водоотведение</i>	67
1.10.3	<i>Электроснабжение</i>	68
1.10.4	<i>Системы связи</i>	72
1.10.5	<i>Газоснабжение</i>	73
1.11	Экологическое состояние территории	75
1.11.1	<i>Атмосферный воздух</i>	75
1.11.2	<i>Поверхностные воды</i>	77
1.11.3	<i>Почвенный покров</i>	78
1.12	Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	82
1.12.1	<i>Классификация чрезвычайных ситуаций</i>	82
1.12.2	<i>Чрезвычайные ситуации природного характера</i>	85
1.12.3	<i>Чрезвычайные ситуации техногенного характера</i>	90
1.12.4	<i>Террористические факторы</i>	92
1.12.5	<i>Криминальные факторы</i>	94
1.12.6	<i>Профилактические мероприятия по снижению риска чрезвычайных ситуаций</i>	94
1.12.7	<i>Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций</i>	107
2.	Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию(Концепция генерального плана сельского поселения Алеурское)	110
2.1	Стратегические миссии и принципы территориального планирования	110
2.2	Основные направления развития территории сельского поселения Алеурское	113
2.3	Приоритетные направления демографического развития сельского поселения Алеурское	119
2.3.1	<i>Мероприятия по улучшению демографической ситуации</i>	120
2.3.2	<i>Проектная численность населения</i>	123
2.3.3	<i>Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан</i>	126
2.3.4	<i>Развитие системы расселения</i>	127
2.4	Архитектурно-планировочная организация территории	135

2.5 Озеленение	144
2.6 Развитие производственной сферы	146
2.7 Развитие агропромышленного комплекса	149
2.8 Транспортное обслуживание и улично-дорожная сеть	151
2.9 Инженерное оборудование территории	153
2.9.1 Водоснабжение	153
2.9.2 Система пожаротушения	155
2.9.3 Водоотведение (канализация)	156
2.9.4 Электроснабжение	157
2.9.5 Газоснабжение	159
2.10 Охрана окружающей среды	159
2.10.1 Санитарные и водоохранные зоны	159
2.10.2 Мероприятия по охране атмосферного воздуха	163
2.10.3 Мероприятия по охране водной среды	165
2.10.4 Мероприятия по охране почвенного покрова	166
2.10.5 Охрана недр	167
2.10.6 Охрана от загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления	168
Заключение	173

СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА

Генеральный директор, канд. геогр. наук	Д.Ю. Андреянов
Главный архитектор проекта	Б.В. Полушковский
Природные условия и ресурсы, экология	С.И. Андреянова
Демографическая ситуация	А.И. Савченко
Пространственный анализ	М.В. Борисова
Экономический анализ	Е.Н. Авдеев
Инженерное оборудование территории, социальная инфраструктура	И.В. Рудинская А.С. Левченко
Консультант, докт. геогр. наук	В.А. Шальнев
Архитектор	В.В. Кулешов
Инженер-картограф 1 категории	Д.В. Пилипчук
Картограф	Я.С. Шуклина

Перечень текстовых и графических материалов

№ п/п	Наименование документа
1. Текстовые материалы	
1.	Положения о территориальном планировании. Том 1
2.	Обоснование проекта генерального плана. Том 2
2. Графические материалы	
1.	Схема комплексного развития территории поселения (М 1:25000)
2.	Схема современного использования территории поселения (М 1:25000)
3.	Схема планируемого размещения объектов местного значения поселения (М 1:5000)

№ п/п	Наименование документа
4.	Схема функциональных зон в границах территории поселения (М 1:25000)
5.	Анализ существующих и прогнозируемых ограничений использования территории поселения (М 1:5000)

Технические решения, принятые в проекте, соответствуют требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и взрывопожарных норм, действующих на территории Российской Федерации, и обеспечивают безопасную для жизни и здоровья людей среду жизнедеятельности при соблюдении предусмотренных мероприятий.

Введение

Генеральный план сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края выполнен в соответствии с муниципальным контрактом №1 от 24.12.2013 и техническим заданием на выполнение работ по разработке генерального плана сельского поселения Алеурское.

Разработка проекта Генерального плана сельского поселения Алеурское выполнена в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 г. №190-ФЗ и инструкцией, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 г. №150 «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» СНиП 11-04-2003, СНиП 2.07.01-89, Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений., положениями Жилищного и Земельного кодексов Российской Федерации, а также с соблюдением технических условий и требований государственных стандартов соответствующих норм и правил в области градостроительства.

Разработка проекта Генерального плана сельского поселения Алеурское выполнена в соответствии с базовой градостроительной и проектной документацией, в основе которой находятся: схема территориального планирования Забайкальского края, схема территориального планирования муниципального района «Чернышевский район» Читинской области».

В настоящей работе представлены материалы комплексной градостроительной оценки территории сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края, являющейся основой для проектного зонирования территории с учетом экологических, историко-культурных, социально-экономических и других планировочных факторов оценки, позволит выявить основные планировочные ограничения и целесообразные направления градостроительной реорганизации и развития муниципального образования сельского поселения Алеурское.

В проекте определяются:

- основные положения градостроительной политики с учетом особенностей социально-экономических, природно-климатических условий и потенциала поселения;

- зонирование территорий для развития поселения (в том числе для индивидуального жилищного строительства, рекреационных поселений - дач и садоводств), территорий для организации мест массового отдыха и туризма, особо охраняемых природных и историко-культурных комплексов, федеральной, краевой и районной инженерно-транспортной инфраструктур;

- меры по охране окружающей среды, историко-культурного наследия, защита от воздействия опасных природных и техногенных процессов и явлений;

- градостроительные обоснования для принятия решений о размещений объектов капитального строительства местного значения.

Проект является основанием для разработки:

- плана реализации «Генерального плана сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края»

- проектов планировки территории;

- проектов межевания территорий;

- градостроительных планов земельных участков;

- правил землепользования и застройки;

- градостроительных регламентов.

Реализация проектных предложений предусматривается в два этапа:

- **первая очередь - 2025 год**

- **расчетный срок - 2035 год.**

Проект предназначается:

- органам государственной власти Забайкальского края администрации Чернышевского района, органам местного самоуправления сельского поселения Алеурское, краевым, городским, районным органам

архитектуры и градостроительства для проведения согласованной градостроительной политики, организации землеустройства, разработки программ и проектов на территории муниципального образования;

– органам государственного контроля и надзора при осуществлении их функций в сфере градостроительства и использования земель;

– юридическим лицам и гражданам для учета при приобретении недвижимости, планировании и реализации инвестиций в строительство объектов.

Цели и задачи проекта:

Генеральный план сельского поселения - градостроительная документация о градостроительном планировании развития территории поселения, определяющая стратегию его градостроительного развития и условия формирования среды жизнедеятельности.

Генеральные планы поселений разрабатываются в соответствии с утвержденной градостроительной документацией федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации, а также территориальных комплексных схем градостроительного планирования развития территорий районов, сельских округов.

Главная цель настоящего проекта – территориально-пространственная организация сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края и выработка стратегических градостроительных решений по развитию данной территории в соответствии с Концепцией устойчивого развития.

Разработка проекта генерального плана сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края, является документом территориального планирования, определяющим стратегические направления развития, который разрабатывается с целью:

- обеспечения устойчивого развития территории,
- обеспечения роста жилищного строительства,

- обеспечения экологической безопасности,
- обеспечения рационального использования территорий.

Для обеспечения поставленной цели необходима ориентация на решение следующих задач:

1. Проведение комплексного анализа:

- положения сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края в системе региональных связей, его места и роли в системе расселения;

- современного состояния использования территории;

- ресурсного потенциала (природного, материального, населенческого);

- градостроительного (функционально-территориального, структурно-планировочного, ландшафтно-эстетического, исторического);

- предшествующей градостроительной документации;

- инженерно-строительных условий;

- возможных негативных природных и техногенных воздействий.

2. Определение характера и масштаба проблем, препятствующих устойчивому развитию сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края.

3. Определение приоритетных направлений социально-экономического развития сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края. Прогноз численности населения с учетом изменения структуры его занятости, специфики демографической ситуации и миграционной подвижности населения.

4. Определение оптимального соотношения и размещения функциональных зон, обеспечивающих:

- повышение эффективности использования территории поселения и повышение ее рентного потенциала;

- экологически-безопасное размещение в структуре сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края общественных, жилых и производственных функций;

- возможность кооперации объектов социальной, производственной и транспортной инфраструктуры.

5. Разработка проекта предложений:

- по реорганизации и упорядочению промышленных территорий и коммунально-складских зон сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края с учетом специфики социально-экономических условий его развития.

6. Формирование (совершенствование) транспортной инфраструктуры сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края в соответствии с приоритетными направлениями его территориального развития и предлагаемым функциональным зонированием.

7. Формирование архитектурно-планировочной структуры сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края, адаптированной к его конкретной природной и градостроительной специфике и обеспечивающей образно-эстетическую индивидуальность и комфортность проживания.

8. Определение приоритетных зон жилищного строительства и реконструкции жилищного фонда.

9. Расчет перспективного баланса территории с учетом прогнозируемого спроса на территориальный ресурс.

10. Размещение в сельском поселении Алеурское Чернышевского района Забайкальского края объектов общественно-деловой функции в общем контексте формирования агломерации сельских поселений Забайкальского края.

11. Формирование системы зеленых насаждений общего пользования и средозащитного каркаса территории сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края.

12. Разработка проекта предложений по инженерному оборудованию и благоустройству сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края.

13. Разработка проекта предложений по охране окружающей среды. Оценка прогнозируемого состояния окружающей среды.

14. Выявление потенциала инвестиционных ресурсов для реализации проектных предложений генерального плана.

15. Определение территорий и объектов первой очереди строительства.

16. Разработка проекта предложений по установлению границ населенного пункта сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края.

Задачи проекта конкретизируются по следующим позициям:

1. Определение возможностей муниципального образования сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края в части совершенствования структуры сложившегося хозяйственного комплекса и функциональных территориальных зон; выявление социально-экономических тенденций на прогнозируемый период в контексте оптимизации территориальной организации; выявление перспективных инвестиционно-привлекательных секторов экономики и соответствующих функционально-планировочных зон - «полюсов роста» - с учетом хозяйственно-территориальной специфики;

2. Прогнозирование базовых параметров развития территории - численность населения муниципального образования сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края; сферы занятости; объемы строительства и пр. на основе анализа сельского поселения в части их перспективности для дальнейшего социально-экономического развития

в зависимости от хозяйственной, исторической и планировочной специфики;

3. Выделение специфики поселения с учетом особенностей типов и форм собственности жилой застройки, определение его роли в формировании расселенческого каркаса. Разработка принципиальных предложений по расселению, его возможной реконструкции. Также выявляются и прочие главные зоны расселенческого каркаса;

4. Разработка предложений по развитию коммуникационно-инфраструктурного каркаса муниципального образования - системы транспортных связей всех видов с соответствующей обслуживающей инфраструктурой;

5. Обоснование принципов развития социальной сферы, проведение расчётов основных экономико-градостроительных параметров для жилищного, культурно-бытового строительства, развития рекреации, туризма и пр.;

6. Формирование предложений по сохранению и развитию природно-экологического каркаса сельского поселения Алеурское и рациональному использованию природных ресурсов в контексте общерегиональных, средозащитных и средоформирующих функций территории (создание природных комплексов, пространственная градостроительная организация лесопарковых насаждений, сохранение и улучшение качества всех видов ресурсов, возможности использования альтернативных источников энергии, рекультивация нарушенных территорий, создание обособленных территорий для утилизации загрязняющих веществ и ТБО с минимальными ареалами их негативного воздействия на окружающую среду). Предложения по развитию рекреационных территорий;

7. Принципиальные направления реконструкции и модернизации инженерных систем, связи и телекоммуникаций – водоснабжения, канализации, энергоснабжения и др. Защита от неблагоприятных

природных и антропогенных процессов, инженерная подготовка территории.

Главные результаты работы:

1. определение специализации и потенциала сельского поселения Алеурское в структуре пространства Чернышевского района Забайкальского края;

2. пространственная организация территории, основанная на рациональном природопользовании - функциональное зонирование и планировочная структура, система коммуникаций и расселения, природно-экологический каркас - максимально отвечающая целям устойчивого развития сельского поселения;

3. хозяйственно-экономическое районирование с определенными режимами хозяйственной деятельности (градостроительные регламенты); каждая зона должна разрабатываться с чёткой формулировкой её градостроительных проблем, с предложением возможных путей их решения;

4. основа для ведения территориального мониторинга сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края.

Проект призван дать Администрации сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края возможность для:

1. Планирования пространства сельского поселения для оптимального использования в интересах населения земельных и других природных ресурсов.

2. Управления пространством, принадлежащим государству: федеральные и краевые земли, дороги, каналы, мосты, инженерная инфраструктура и пр. (при условии проведения запланированного разграничения земель между федеральным центром, субъектом федерации и органами местного самоуправления).

3. Политического обеспечения общественных интересов (здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и т.п.).

В основу настоящего проекта положены данные, предоставленные службами и администрацией сельского поселения Алеурское и Чернышевского района в 2013 году.

При разработке генерального плана сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края использованы:

1. Техническое задание на разработку генерального плана сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края.

2. Графические материалы на бумажных и электронных носителях:

- Базовая градостроительная документация.
- Топографическая съемка м 1:5 000, в электронном виде и на бумажных носителях.
- Данные земельного кадастра.
- Схема существующих и проектируемых сооружений инженерных сетей.
- Схема существующей улично-дорожной сети. Классификация дорог.
- Схема расположения существующих автотранспортных предприятий и гаражей.
- Данные инвентаризации жилого и нежилого фонда.
- Ввод жилищного фонда по годам.
- Данные о занятости населения.
- Перечень производственных предприятий сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края (промышленных, транспортных, коммунальных, складских). Их основные производственные фонды, их износ.

- Объем инвестиций, их структура и источники финансирования по отраслям.

- Бюджет сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края (2012-2014 гг.).

- Данные санитарного состояния среды сельского поселения:

- Места выпусков промышленных и коммунально-бытовых канализационных стоков, их характеристика.

- Местоположение санкционированных и несанкционированных свалок.

- Данные по инженерному обеспечению сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края:

- Данные по водопроводным и канализационным сооружениям;

- Данные по электроснабжению (местоположение источников - электрических подстанций, высотных линий напряжением 35 кВ и выше с указанием мощности трансформаторов, материала опор, сечения провода).

- Данные по телефонизации (емкость и положение АТС, тип оборудования, операторы сотовой связи).

- Данные по телевидению и радиофикации (источники, оборудование, количество принимаемых программ, Интернет-провайдеры).

- Данные по транспортной инфраструктуре.

- Данные по улично-дорожной сети:

а) существующее благоустройство с указанием типов покрытий;

б) перечень магистральных улиц и их поперечный профиль;

в) перечень и характеристика искусственных сооружений и переездов;

г) объем работ и капиталовложения за последние 5 лет и стоимость строительства и реконструкции 1 кв.м.

Данные по транспорту:

а) количество перевезенных пассажиров и грузов;

б) автомобильный (существующие маршруты, количество подвижного состава, размещение автохозяйств СТО);

в) тип, размещение и количество гаражей, кол-во автомобилей в сельском поселении Алеурское Чернышевского района Забайкальского края;

г) грузовой (количество, изменение грузооборота за последние 5 лет, работа грузового транспорта).

3. Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.

4. Материалы краеведческой, справочной исторической и географической литературы.

Нормативная база:

В результате системного анализа требований действующего законодательства и нормативных документов установлено, что разработка генерального плана должна осуществляться с соблюдением требований следующих документов:

Законы Российской Федерации и Забайкальского края:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации (№190-ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№191 - ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ» (№ 232-ФЗ от 24.11.2006);

- Земельный кодекс Российской Федерации (№136-ФЗ от 25.10.2001);

- Лесной кодекс Российской Федерации (№200-ФЗ от 04.12.2006);

- Водный кодекс Российской Федерации (№74-ФЗ от 03.06.2006)

- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия

(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 73-ФЗ от 25.06.2002);

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 06.10.2003);

- Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (N 257-ФЗ от 18 октября 2007 года);

- ЗАКОН Забайкальского края от 29.12.2008г. № 113 – ЗЗК « О градостроительной деятельности в Забайкальском крае»;

- Постановление администрации сельского поселения «Алеурское» от 01.06.2011г. № 24 О составе, порядке подготовки документа территориального планирования «генеральный план сельского поселения «Алеурское», о порядке подготовки изменений и внесения их в такой документ, а также о порядке подготовки плана реализации такого документа».

Строительные нормы и правила:

- СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- СНиП 2.02.01-83* «Основание зданий и сооружений»

- СНиП 2.04.03-85 «Канализация, наружные сети и сооружения»;

- СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;

- СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы»;

- СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территорий от затопления и подтопления»;

- СНиП 32-01-95 «Железные дороги колеи 1520 мм»;

- СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»;

- СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства»;
- СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» и др.

Санитарные правила и нормы (СанПиН):

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»;
- СанПиН 2971-84 «Санитарные правила и нормы защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ) переменного тока промышленной частоты»;
- СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях».

Прочие документы:

- РД 34.20.185-94 «Инструкция по проектированию городских электрических сетей»;
- СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий»;
- МДК 4-05.2004 «Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения»;

- СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;
- «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р;
- «Правила охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт», утвержденные Постановлением Совета Министров СССР №255 от 26.03.1984г.;
- «Правила охраны газораспределительных сетей», утвержденные Постановлением Правительства РФ №878 от 20.11.2000;
- «Правила охраны магистральных трубопроводов», утвержденные постановлением Ростехнадзора России №9 от 22.04.1992;
- Приказ Минрегионразвития РФ № 244 от 26.05.2011г. «Об утверждении методических рекомендаций по разработке проектов генерального планов поселений и городских округов»
- «Рекомендации по проектированию улиц и дорог городов и сельских поселений», Москва 1994, Центральный научно-исследовательский и проектный институт по градостроительству Минстроя России;
- Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 135;
- «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом Российской Федерации 04 декабря 1995 № 13-7-2/469.

1. Анализ состояния, проблем и направлений комплексного развития территории, включая перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер

1.1 Общие сведения

Сельское поселение Алеурское – сельское поселение в Чернышевском районе Забайкальского края. Поселение расположено на северо-востоке Забайкальского края и занимает территорию площадью 25870 га. В состав поселения включено пять населенных пунктов: с. Алеур Первый (центр), с. Алеур Второй, ст. Алеур, с. Улей. Населенные пункты расположены на юге Чернышевского район на берегу р. Алеур, левого притока р. Куэнга, в 4-7 км к северо-востоку от пгт Чернышевск, в 315 км от краевого центра г. Чита.

Территория сельского поселения ограничена с севера, запада и юго-запада лесными массивами, с востока и юго-востока – степью и лесостепью.

Граница территории сельского поселения "Алеурское" установлена Законом Забайкальского края от 18.12.2009 № 317 - ЗЗК "О границах сельских и городских поселений Забайкальского края"

Граница сельского поселения Алеурское на севере начинается от стыка с границей сельского поселения Алеурское и идет на юго-запад до вершины пади Речка, затем до границы сельского поселения Мильгидунское и до границы землепользования СПК «Алеурское» до границы п. Чернышевск. Затем граница поворачивает на юго-восток на г. Бухта до вершины пади Корякина и доходит до границы сельского поселения Алеурское, по границе сельского поселения поворачивает на северо-запад до начала описания сельского поселения Алеурское.



Рис. 1 - Ситуационная схема

1.2 Краткая историческая справка

Значительная часть земель, образующих территорию современного сельского поселения «Алеурское», использовалась в сельскохозяйственных целях с древнейших времен. По мнению Ю.С.Орлова («История и география Чернышевского района», Чита, 2003, 328с.) первобытный человек на берегах рек Шилка и Куэнга появился 35-40 тыс. лет назад. Кроме древнего человека здесь оставили свои следы племена гуннов и сяньби, древних тюрков, тобасцев, эвенков, монголов и бурят. 12 — 15 тысяч лет назад на территории района существовали кочевые и полукочевые племена охотников, жившие чумах и шалашах и пользовавшиеся каменными, костяными и деревянными орудиями. Летом 1976 года около Курлыча было обнаружено погребение эпохи неолита, в

1983 году на реке Куэнга обнаружены несколько курганов бурхотуйской культуры (VIII век до н. э.).

Во второй половине XVII века в бассейн реки Шилка пришли русские землепроходцы (п. Бекетов, Е.Хабаров и др.), они основали ряд острогов (Нелюдский, Албазинский и др.), которые являлись опорными базами для освоения близлежащих территорий. Уже к концу XVII в. Появились здесь первые постоянные поселения, в том числе Алеурская слобода. Прибывавшие в Забайкалье казаки и крестьяне развивали здесь сельское хозяйство, особенно земледелие.

Заселение территории района русскими началось с середины XVII века. Заселение территории, в основном, связано с горнорудной промышленностью. В это время появились села Утан, Алеур, Гаур, Икшица, Шивия.

Коренные жители района — эвенки (тунгусы). До прихода русских они вели кочевой образ жизни, но с конца XVIII века часть из них стала вести оседлый образ жизни. В XVIII веке в селах Мильгидун, Кумаканда, Новоильинск (Тунгусский Олов) население, в основном, полностью составляли эвенки.

В конце XIX – начале XX вв. была построена Транссибирская железная дорога, благодаря которой хозяйственное освоение Забайкалья ускорилось. В это время появились станции Зилово, Бушулей и Пашенная. С открытием месторождения каменного угля появился поселок Букачача. В сентябре 1918 года перед рабочими паровозного депо выступал Сергей Лазо.

В декабре 1921 года в селе Поповском прошел сход жителей Утана, Алеура, Пашенной, после которого была ликвидирована Курлыченская казачья станица. Казак Фёдор Конев предложил назвать новую волость в честь Николая Гавриловича Чернышевского, который якобы жил в поселке Кадая (он жил в Кадае, но в Калганском районе).

Чернышевский район был образован 4 января 1926 года. В 1935 году закончилось строительство второй колеи Транссиба, в Зилово и Чернышевске появились новые корпуса паровозных депо, к Транссибу была проложена железнодорожная ветка до Букачачи. Строились больницы и школы, создавались колхозы, появились машинно-строительные станции.

Для обеспечения тогдашних паровозов углем были разведаны и освоены угольные месторождения, в том числе на территории Чернышевского района – Букачачинское в 1930г. Кроме угля здесь добывали золото на Алексеевских приисках, велся промысел дикого зверя и пушнины.

В начале прошлого века здесь происходили революционные события, а в 1917г. после Великой октябрьской социалистической революции и Гражданской войны установилась советская власть. Алеурское поселение развивалось динамично, особенно железнодорожный транспорт, горнодобывающая, лесная и деревообрабатывающая промышленность, развивалось сельское хозяйство, в котором главными типами крестьянских объединений были колхозы и совхозы. На смену паровозам на железной дороге пришли сначала тепловозы, а с 1994г. – электровозы. Еще в 90-х годах прошлого века началось и в настоящее время продолжается строительство автодороги Чита-Хабаровск, с пуском которой будет дан новый импульс экономическому развитию прилегающих к ней территорий, в том числе и Чернышевского района. После падения в 1991г. советской власти экономика поселения испытала деградацию, сопровождающуюся не только реформированием отраслей хозяйства, формированием рыночных отношений, но и ликвидацией ряда важных предприятий, появлением безработицы. В настоящее время экономика поселения стала возрождаться. Завершилось реформирование на железной дороге, сформировались рыночные отношения, остановился спад сельскохозяйственного производства.

История забайкальского села Алеур – это часть истории Сибири, часть истории российского государства. Село Алеур основано в 1690 выходцами из Верхотурья, Юго-Восточного Приуралья. В конце 17 века с Урала, Верхотурского района пошли крестьяне в Нерчинск, осваивать забайкальские земли. В результате этого переселения возникла Алеурская слобода, 9 дворов. Алеурская слобода получила свое название от реки Алеур, которая в то время была уже известна русским. Слово «Алеур» в переводе с тунгусского означает «брусника».

Население села с момента основания занималось зерноводством, полеводством и добычей соли на соленых озерах. С 1851 года село носит название - поселок Спасской станицы пешего войска ЗКВ, в 1872—1918 — 3-го военного отдела ЗКВ. В 1851 году все крестьяне в полном составе были переведены в казачье сословие. В 1863 году казацкий сход решил построить в селе церковь, назвали в честь Николая – чудотворца Николаевской. Все служители церкви были людьми грамотными. Первый священник Ерофей Николаевич Бенкогенов, закончил Иркутскую духовную семинарию, дьячок – Гавриил Иванович Карелин, закончил Нерчинское духовное училище, заштатный псаломщик Андрей Александрович Литвинцов, закончил Нерчинское духовное училище. Для того, чтобы казачье население было грамотное, в 1864 году при церкви открывается церковно – приходская школа.

В 1934 создан колхоз им. Леонова, в дальнейшем до 1990 — центральная усадьба колхоза им. С. М.Кирова. В 2002 население — 1008 чел. С 1992 действовало ТОО «Алеурский», с 2000 — СПК «Алеурский». Имеются: библиотека, клуб, средняя школа, больница. В селе находится памятник воинам-землякам, погибшим в боях ВОВ.

Станция Алеур основана как разъезд в 1908 году как разъезд при строительстве головного участка Амурской железной дороги. В июне-июле 1920 года на станции Алеур проходили переговоры о перемирии между командованием японской армии (глава делегации полковник Като)

и представителями Восточно-Забайкальского Фронта (глава делегации начальник штаба Восточно-Забайкальского Фронта В.В. Лондо). Стороны договорились, что военные действия на правом берегу реки Шилка прекратятся 2 июля, а на левом – 10 июля 1920 г.

Село Улей основано на правом берегу реки Алеур в начале XVIII века оседлыми тунгусами. В переписях 1763 и 1782 упоминается как Улейское селение. Входило в Зюльзинскую, а с 1916 года – в Мильгидунскую инородческую волость. При строительстве в 1908 году головного участка (Куэнга-Урюм) Амурской железной дороги на левом берегу реки Алеур на против с. Улей построена одноименная ж.д. станция.

В 2013 году принято решение о разделении с. Алеур на три части: с. Алеур первый, с. Алеур второй, с. Алеур .

1.3 Природные условия муниципального образования сельского поселения Алеурское Чернышевского района Забайкальского края

1.3.1 Географическое положение

Сельское поселение Алеурское Чернышевского района Забайкальского края расположено в южной части муниципального района Чернышевский район Забайкальского края. Центр сельского поселения расположен на 52°33'20" северной широты и 117°03'26" восточной долготы. Средняя высота над уровнем моря – 548 м. Территория сельского поселения относится к лесостепной зоне.

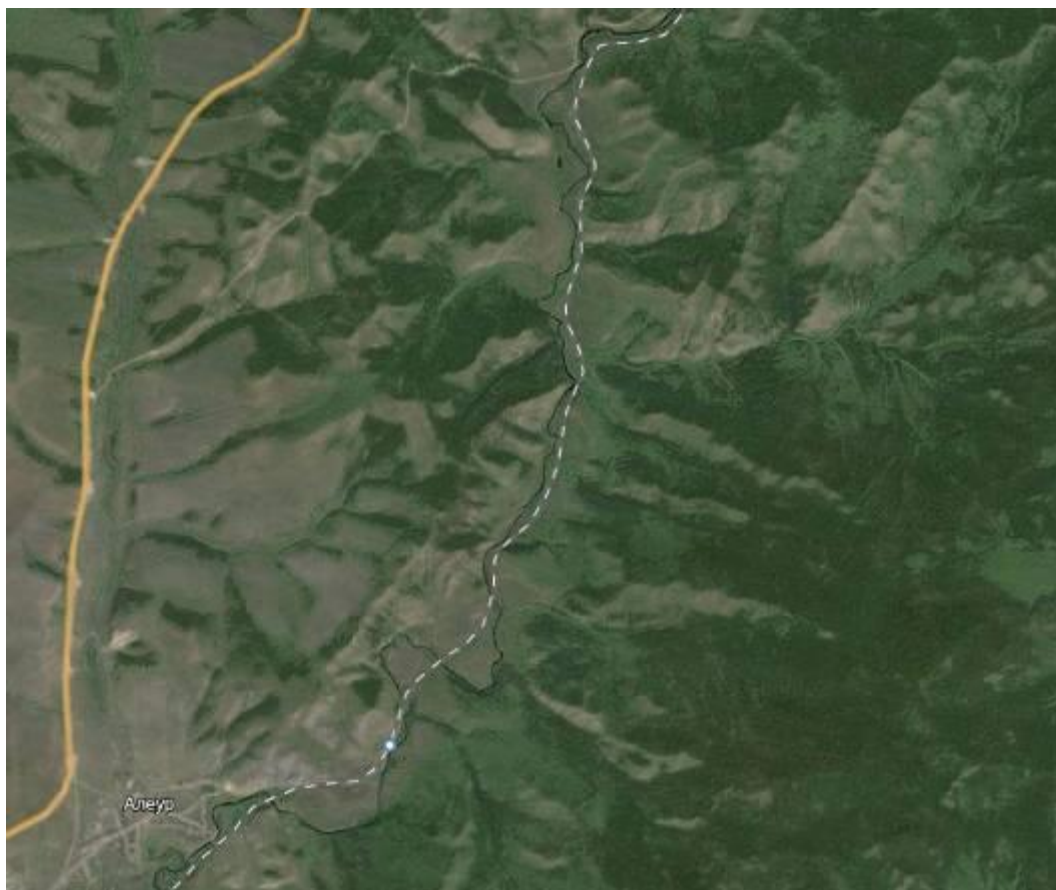


Рис. 2 - Географическое положение

1.3.2 Климат

Климат сельского поселения Алеурское по агроклиматическому районированию резко континентальный, с недостаточным (особенно весной и зимой) количеством осадков, холодной продолжительной (до 183 дней) зимой, относительно теплым (иногда жарким) летом – чаще сухим в первой половине и влажным во второй, а также большими суточными и годовыми колебаниями температуры воздуха, короткими (до 40-45 дней) переходными сезонами года. Ввиду господства ясных и малооблачных типов погод здесь отмечается повышенное (по сравнению с одноширотными территориями России) количество часов солнечного сияния (более 2000 часов по метеостанции Чернышевск). Величина годовой суммарной солнечной радиации изменяется от 97 на севере до 110 ккал/см² на юге, а величина годового радиационного баланса изменяется (соответственно) от 35 до 38 ккал/см².

Среднегодовая температура воздуха всюду отрицательная и составляет от -3°C до $-5,5^{\circ}\text{C}$, что способствует не только сохранению, но и наращиванию мощности мерзлоты. Она здесь имеет несплошной или островной характер распространения и мощность от 50 до 200 м с температурами грунтов от $-0,5^{\circ}\text{C}$ до -5°C .

Среднеянварские температуры воздуха составляют от -28°C до -34°C при абсолютном минимуме -57°C . Среднеиюльские температуры воздуха составляют от $+17^{\circ}\text{C}$ до $+19,5^{\circ}\text{C}$ при абсолютном максимуме $+37^{\circ}\text{C}$. Осадки распределяются неравномерно как по сезонам, так и по годам. Минимум их приходится на зимний период (в сумме не больше 10% от годового количества), максимум на лето (до 80% годового количества). В среднем за год выпадает 350-400 мм, в горах – до 500 мм. По многолетним наблюдениям количество осадков за год может изменяться от 191-233 мм (1945, 1946 годы) до 442 мм (2000 г.). Снежный покров незначителен (от 10 до 15 см в среднем), продолжительность его залегания может достигать 180-190 дней (особенно на склонах северной экспозиции и высоко в горах). Агроклиматические данные выглядят следующим образом:

- сумма активных температур воздуха на севере составляет до 1500° , на юге района до 1850° ;
- безморозный период колеблется от 80 (на севере) до 95 (на юге) дней при минимуме этого показателя 59 дней и максимуме 132 дня;
- продолжительность вегетационного периода составляет 130 дней на севере и 160 дней на юге.

В соответствие с агроклиматическими показателями можно заниматься выращиванием яровой пшеницы, ржи, ячменя, овса, кукурузы (на силос), бобов, гороха, гречихи, картофеля, овощных культур; в закрытых грунтах перечень сельхозкультур увеличится: фасоль, перец, клубника и др.

1.3.3 Рельеф почвы и инженерно-геологические условия

Почвенный покров довольно разнообразен, но основными его типами являются: мерзлотные лугово-черноземные, горно-черноземные глубокопромерзающие, горные мерзлотно-таежные оподзоленные и горные мерзлотно-таежные дерновые. Последние два типа почв являются здесь самыми распространенными по занимаемой площади, которыми покрыта преобладающая часть хребтов и подгорных территорий, где произрастают преимущественно лиственничники с подлеском из даурского рододендрона. Мощность у них не больше 25см, содержание гумуса не более 3%. Обе разновидности черноземных почв формируются в степных и лесостепных ландшафтах или на лугах речных долин. Они в целом маломощны (до 40см), по механическому составу суглинистые или супесчаные, содержание гумуса колеблется от 3 до 8%, что делает их наиболее плодородными; именно поэтому черноземные виды почв заняты под пашни, реже – под пастбища и сенокосы.

В геологическом отношении территория входит в состав Западно-Становой структурно-формационной зоны, сложенной разнообразными по составу и возрасту породами. Древнейшими среди них являются позднеархейские амфибол-биотитовые гранито-гнейсы, ранне-протерозойские биотитовые гранито-гнейсы и верхнерифейские вулканогенно-осадочные метаэффузивы, слюдястые сланцы, метапесчаники, кварцы и известняки. Палеозойские формации представлены, главным образом, гранитоидами олекминского и бичурского комплексов. Более широко представлены породы мезозойского возраста как интрузивного (нерчуганский и амананский комплексы щелочных гранитов и лейкогранитов), так и осадочно-метаморфического или осадочно-вулканогенного (породы могойтуйской серии, оловской и укурейской свит, тургинской подсерии, представленные песчаниками, гравелитами, алевролитами, ариллитами, валунно-галечными конгломератами, туфами, трахландезитами и др.) генезиса. В осадочных

мезозойских толщах встречаются местами угольные отложения вплоть до промышленных концентраций. Из кайнозойских отложений следует отметить небольшие поля миоценовых и неоген-четвертичных отложений, а также повсеместно распространенные рыхлые разного генезиса отложения четвертичного возраста.

Для рельефа характерно преобладание хребтовых морфоструктур, которые часто сочетаются с впадинами забайкальского типа, с межгорными понижениями и молодыми долинами. Одним из наиболее крупных в районе является Алеурский хребет.

Алеурский хребет расположен в правобережье р. Белый Урюм и в левобережье р. Куэнга, имея общую протяженность до 130км при ширине от 30 до 50км. Преобладающие высоты 800-1000м, максимальная – 1235м в истоке р. Алеур. В сторону соседних хребтов отходят отроги, образуя местами горные перемычки.

По схеме неотектонического районирования («Атлас Читинской области и Агинского бурятского автономного округа», М., 1997) территория Чернышевского района лежит в пределах двух зон: предрифтовой с умеренной активизацией и Восточно-Забайкальской с умеренной активизацией неотектонических движений, где сила вероятного максимального землетрясения возможна до 6-7 баллов.

1.3.4 Использование земель

Большая часть земель поселения в настоящее время существует как открытые пространства (зоны естественного ландшафта), земля, занятая лесами, и сельскохозяйственные угодья. В состав земель муниципального образования входят различные категории (по официальным данным (ф. 22-1 за 2005 г.). Общая площадь земельных ресурсов, вычисленная на основе данных дистанционного зондирования Земли составляет 25870 га. По данным Паспорта муниципального образования общая площадь – 25228 га, в том числе площадь сельскохозяйственных угодий – 18464 га, Лесной

фонд занимает 4,62% площади поселения. Промышленная заготовка и переработка древесины на территории поселения не ведется, т.к. не имеется оборудование и здания для ее переработки. Площадь земель сельскохозяйственного использования – 10284 га. Земли жилой застройки занимают 65,4 га, земли промышленности – 0,3 га.

1.3.5 Растительность и животный мир

В составе древесных пород преобладают лиственница и береза; менее распространена сосна обыкновенная. Значительная часть лесных массивов ежегодно гибнет из-за пожаров, в возникновении которых виноват, как правило, человек. На месте первичных лесов появляются вторичные, которые уже не представляют практического интереса. Поэтому в районе остро стоит вопрос о снятии высокой антропогенной напряженности на лесные территории и увеличении степени их защищенности.

Леса расположены преимущественно на землях лесного фонда. Однако они могут произрастать на неэффективно используемых по основному назначению сельскохозяйственных землях и на землях иных категорий. Леса выполняют также защитную функцию, ограждая территории, загрязненные техногенными выбросами от мест проживания человека (селитебных территорий), и особо ценных объектов живой природы.

Интенсивность использования земель лесного фонда в первую очередь связана с основными видами лесопользования, а также с рекреационной функцией лесов.

Подавляющая часть покрытых лесом земель занята хвойными породами: лиственницей (60%) и сосной (2%). На долю лиственных пород (преимущественно, березы белой) приходится 34%.

Значение лесного фонда в народном хозяйстве велико и многообразно. Помимо основного назначения лесов – удовлетворение потребности в древесине, они выполняют различные защитные функции.

Для лесов данного региона характерны своеобразные горные мерзлотно-таежные почвы, не имеющие аналогов в других районах страны. Почвы здесь отличаются высокой водопроницаемостью, имеющей большое значение в регулировании поверхностного стока. Грунты оттаивают медленно, накопившиеся зимой большие «запасы холода» в течение лета обуславливают своеобразие водного и термического режимов горных водотоков.

Достаточно неумеренно вырубить лес и вечная мерзлота пробуждается: растаивают подземные льды, уходит вода, образуются многометровые пустоты, начинается просадка (провал) грунта, ползут вниз по склону массы почвогрунта, возникают осыпи, курумы и т.п. Иначе говоря, могут проявиться тяжелые последствия. Поэтому названные леса потенциально являются не лесоэксплуатационными, а водоохранными, почвозащитными, криогенно-регулирующими, санитарно-курортными и санитарно-гигиеническими. Такое народно-хозяйственное применение служит целям охраны природы, улучшением окружающей человека среды и лучшего использования природных ресурсов.

Как свидетельствует опыт хозяйственной деятельности и многолетние наблюдения, естественное возобновление гарей и вырубок, в основном, происходит удовлетворительно, хотя вначале и со сменой пород, т.е. малоценными березой и осинкой. Но уже к среднему возрасту насаждений верхний ярус формируется из коренных пород (лиственницы, сосны), а к возрасту спелости заканчивается формирование коренных лесов.

Нелесные земли включают угодья (пашни, сенокосы, пастбища, водные поверхности рек и озер); земли спецназначения (дороги, просеки,

усадыбы и пр.) и неиспользуемые земли (болота, пески, каменистые россыпи).

В целом распределение площади лесного фонда по категориям земель соответствует данным природно-экономическим условиям при современном уровне ведения лесного хозяйства.

Животный мир достаточно разнообразен. Здесь живут как лесные, так и степные животные. Например, водятся такие животные как белки, и зайцы; также можно встретить и более крупных диких животных, таких как косуля. Водятся и хищники (лисица, волки). Среди птиц обитают дикие утки, цапли, рябчики, голуби, воробьи и вороны и др.

1.3.6 Гидрография и гидрологические условия

Водные ресурсы довольно значительны и разнообразны. Здесь развиты как поверхностные, так и подземные воды. Среди поверхностных наибольшее значение имеют реки, в меньшей степени – озера и болота. Гидрографическая сеть входит в бассейн р. Шилка, а значит – к р. Амур и к бассейну стока Тихого океана. По типу питания реки относятся к смешанному типу с преобладанием дождевого, доля которого может достигать 82%. Средний модуль стока составляет 3,3л/сек/км². По режиму реки относятся к ингодинскому типу, у которых сток паводочный, в зимнее время прекращается на длительное время (ввиду перемерзания); к тому же на реках района отсутствует весеннее половодье из-за малых снеготпасов. По гидрохимическому составу вода рек относится к гидрокарбонатному классу с преобладанием кальциевых солей.

Озер в достаточно много, но более или менее значительных нет. Самые многочисленные – старичные (пойменные) озера; имеются термокарстовые и суффозионные озера. Болота в районе встречаются как низинные (чаще – в речных долинах), так и верховые; к последним относятся и так называемые мари – заболоченные земли с редкостойными

деревьями и с небольшим торфяным слоем на склонах гор или вблизи водоразделов.

По условиям накопления, залегания, циркуляции и особенностям режимов выделяются 4 типа подземных вод:

- пластово-поровые воды рыхлых кайнозойских отложений;
- пластово-порово-трещинные воды мезозойских осадочных и вулканогенно-осадочных образований;
- трещинные воды магматических и метаморфических пород;
- трещинные воды глубинных разломов.

К первому типу подземных вод относятся воды рыхлых отложений склонов долин, пролювиальных отложений временных водотоков (падей) и аллювиальных отложений речных долин. Основной источник питания – атмосферная влага; реже их питание дополнительно осуществляется за счет разгрузки трещинных вод кристаллических пород и мерзлых вод деятельного слоя (слой сезонного промерзания и оттаивания). Воды этого типа слабо минерализованы, характеризуются непостоянным дебитом. Глубина залегания обычно 2-3м, практически малозначимы, так как легко загрязняются.

Воды второго типа имеют наибольшее практическое значение; обычно это напорные или полупонапорные воды, иногда самоизливающиеся с большим дебитом. Они сконцентрированы во впадинах Забайкальского типа и межгорных понижениях. Водоснабжение осуществляется с помощью скважин глубиной в десятки, иногда – более 100м. Дебит скважин колеблется от 3-4л/сек до 14-15л/сек.

Воды третьего типа циркулируют в пределах зон интенсивной трещиноватости до глубины 60-100м. использование вод этого типа ограничено ввиду их неравномерного распространения.

Воды четвертого типа (трещинные воды глубинных разломов) имеют ограниченное распространение и для водоснабжения практически не используются. Это, как правило, источники минеральных вод, часть из

которых имеют бальнеологическое значение. К таковым относится минеральный источник «Кривая Яманга», что на левом берегу р. Улей вблизи устья р. Кривая Яманга и источник «Улей» в верховьях одноименной реки. Вода имеет кислый несколько горьковатый вкус; дебит около 1л/сек и 9,3л/сек (соответственно). По химическому составу вода гидрокарбонатная натрий-кальций-магниевая с общей минерализацией 1974,96мг/л.

Водные объекты (реки, озера и болота) в настоящее время располагаются на землях различных категорий, и только незначительная их часть учтена как земли водного фонда. Это связано с тем, что в регионе, как и во всей Российской Федерации, не проводились в необходимом объеме работы по установлению границ земель водного фонда в соответствии с требованиями водного законодательства (более того, в последние годы изменились нормы, определяющие порядок установления границ земель водного фонда). Детальное изучение поверхностных водных объектов позволяет оценить его обеспеченность этим важнейшим территориальным ресурсом, который используется в любой экономической деятельности и является необходимым компонентом обеспечения жизнедеятельности человека и всей биосистемы.

Гидрографическая сеть распределена по территории района неравномерно и представлена многочисленными реками и озерами, принадлежащих бассейну р.Амур. Густота речной сети на большей части территории района составляет 0,5-0,6км/км² и лишь на крайнем юго-западе она уменьшается до 0,2-0,3км/км². большинство рек относится к категории малых длиной менее 100км и площадью водосбора менее 1,0 тыс.км². На территории сельского поселения «Алеурское» наиболее крупными реками являются Алеур, Речка, Улей, Иттлей (табл. 1)

Таблица 1 - Реки и ручьи сельского поселения Алеурское

<i>Наименование реки</i>	<i>Куда впадает</i>	<i>Протяженность на территории поселения, км</i>
Алеур	Куэнга	25,8
Речка	Алеур	23,8
Галилеевская	Алеур	2,6
Подгалечная	Алеур	2,8
Широкая	Алеур	2,8
Итглей	Алеур	8,2
Топоркова	Алеур	2,8
Улей	Алеур	4,4
Жупкос	Алеур	3,9

Для речных водосборов характерна значительная заболоченность (до 8-12%), предопределенная двумя главными факторами: наличием субгоризонтальных поверхностей и распространением многолетнемерзлых грунтов, которые часто выступают в роли водоупорных горизонтов. На реках часто встречаются наледи как в русле, так и (реже) по бортам долины. Наиболее крупные реки имеют хорошо выработанные долины с четко выраженными поймами и террасами; террасы во многих местах перекрываются сверху делювиально-пролювиальными отложениями ближайших склонов гор, поэтому поверхность верхней террасы имеет наклонную поверхность (Ю.Г.Симонов их назвал террасоувалами). Ширина нижней части долины колеблется от десятков и сотен метров (в сужениях) до нескольких километров (в расширениях). Поймы рек имеют разную ширину – от десятков метров до 1-2 км; местами они заболочены, имеют озера старичного типа, а после подъема уровня реки затапливаются на значительных пространствах. Русла рек умеренно, иногда –

сильноизвилисты, их ширина увеличивается от верховьев (от первых метров) до нескольких десятков или более 100 метров. На реках часты перекаты, осередки и другие русловые образования. Глубина рек от 0,5 до 2м (иногда более); скорость течения воды в реке неодинакова – от 1-2м/сек в верховьях и на перекатах до 0,3-0,7м на спокойных участках. В летнее время на реках происходят паводки, которые иногда переходят в наводнения. Реки в зимний период промерзают до дна, а длительность ледостава достигает 190-200 дней (от первой половины октября до конца апреля); при этом максимальная толщина льда достигает (в наиболее глубоких местах) до 1,5-1,8м. воды рек относятся к гидрокарбонатному классу, группе кальция, иногда группе натрия, имеют малую минерализацию (от 30 до 100мг/л), которая может увеличиваться в несколько раз в периоды паводков и наводнений. Повышенная минерализация отмечается на участках рек, расположенных ниже (по течению) населенных пунктов.

1.4 Население

Важнейшими социально-экономическими показателями формирования градостроительной системы любого уровня являются динамика численности населения, его возрастная структура. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими они выступают в качестве основного фактора, влияющего на сбалансированное и устойчивое развитие территории муниципального образования. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Сложная демографическая ситуация наблюдается на территориях сельских поселений Забайкальского края, и на сегодня вопрос о создании современных сельских поселений и обеспечение его населения высоким уровнем жизни крайне актуален.

В настоящее время продолжается убыль сельского населения как за счет превышения уровня смертности над уровнем рождаемости, так и за счет миграции сельской молодежи в город.

Основные причины этого — экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможности для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни. При этом без привлечения молодежи в сельское поселение нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Поэтому в результате получается, что отсутствие необходимого трудоспособного сельского населения постепенно ведет к процессу самоликвидации сельских поселений. Следовательно, снижается эффективность использования земли, уменьшается динамичное развитие производительных сил, что не позволяет поднять экономику сельских территорий в целом.

Общая численность населения сельского поселения в настоящее время, по данным администрации (2012 г.) составляет 1175 чел. Половозрастная структура населения представлена на рисунке 3.

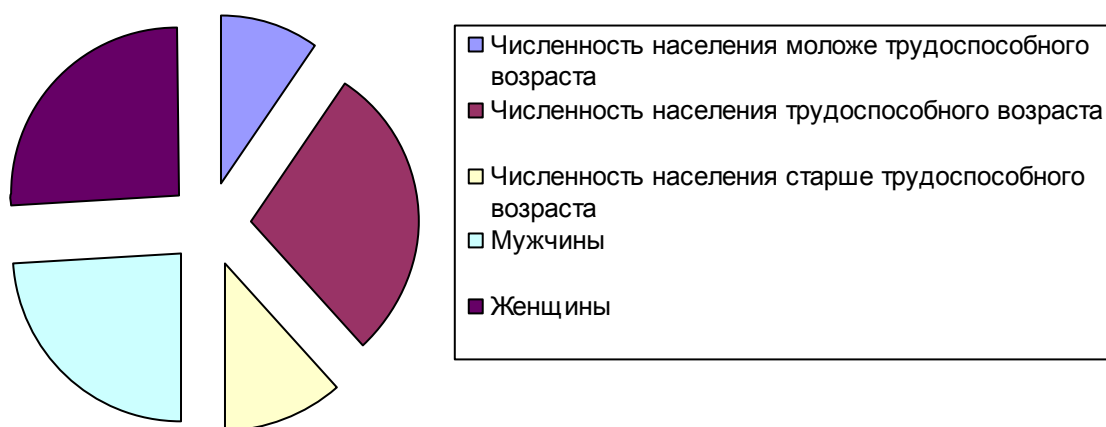


Рис. 3 - Половозрастная структура населения сельского поселения Алеурское на 2013 г.

Из общей численности населения 566 человек или 48% - мужчины, 615 человек или 52% - женщины. Средняя продолжительность жизни – 65 лет.

Распределение населения сельсовета по основным демографическим показателям отражено в таблице 2.

Таблица 2 - Показатели численности и воспроизводства населения, человек (по данным администрации)

Показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Численность постоянного населения	1118	1149	1125	1125	1181	1175
Родилось	15	12	12	14	17	15
Умерло	14	11	21	12	14	13
Прибыло мигрантов	37	8	12	58	2	10
Выехало жителей	7	33	3	4	11	6
Естественный прирост(+), убыль (-)	+1	+1	-9	+2	+3	+2
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения	0,015	0,012	0,012	0,014	0,017	0,015
Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. населения	0,014	0,011	0,021	0,012	0,014	0,013
Миграционный прирост (+),	+30	-25	+9	+54	-9	+4

убыль (-)						
-----------	--	--	--	--	--	--

Таким образом, с 2007 года численность населения сельского поселения увеличилось на 57 человек или 5%, при этом число родившихся составило 85 человек, число умерших также оставило 85 человек. При этом, начиная с 2007, наблюдался естественный прирост, в каждый год, за исключением 2009 года – который характеризуется значительной, в масштабах поселения, естественной убылью (21 человек). Несколько иная ситуация складывается с миграцией населения. За отчетный период прибыло 127 человек (11%) и уехало 64 (6%). Т.е. суммарный миграционный прирост составил +64.

Приведенные данные позволяют выделить главные тенденции современного демографического развития территории сельского поселения Алеурское: низкая рождаемость и высокая смертность, с распространением однодетной семьи не позволяет обеспечить положительный естественный прирост населения, однако естественной убыли также не наблюдается. При этом наблюдается достаточный приток мигрантов, увеличивает численность населения сельского поселения. Таким образом, демографическая обстановка в сельском поселении Алеурское остается достаточно стабильной.

Из приведенных выше данных видно, что население сельсовета, в основном попадает под категорию *структурная безработица*, возникшая в данном случае из-за необходимости структурной реорганизации или создания на территории сельсовета новых рабочих мест. Необходимо обратить внимание на то, что в ее основе лежит несоответствие уровня квалификации работников современной ситуации на рынке труда, как района, так и Забайкальского края в целом. Поскольку иные виды безработицы представлены в сельском поселении в незначительном количестве, можно говорить, что уровень структурной безработицы здесь равен уровню *фактической безработицы*.

Из данных, приведенных на рисунке 4 видно, что население изучаемой территории моноэтнично. Доминируют представители русского этноса (99%). В этнической окраске территории участвуют (1%) – буряты, татары, украинцы, удмурты и др. Такая структура населения исключает возможность межэтнических конфликтов внутри сельского поселения и способствует созданию единого культурного, конфессионального и ментального пространства.

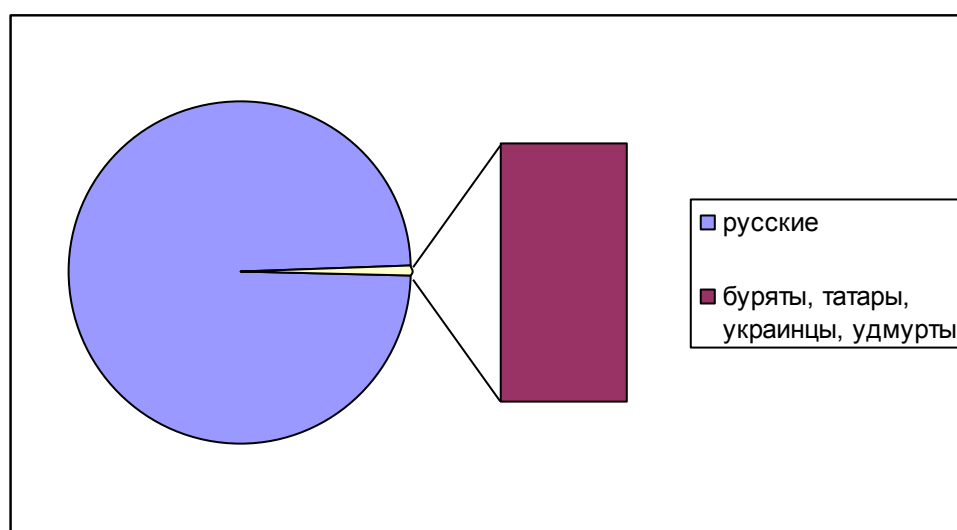


Рис. 4 - Этническая структура сельского поселения Алеурское (по данным администрации)

1.5 Социальная сфера

1.5.1 Жилищный фонд

Важнейшей частью социальной инфраструктуры, призванной обеспечивать удовлетворение социально-бытовых нужд человека, является жилье и его качество.

Значительная часть населенного пункта застроена индивидуальными жилыми, с придомовыми участками для ведения личного подсобного хозяйства. Весь жилой фонд имеет значительный физический износ. Жилищно - коммунальный комплекс поселения включает в себя 14,72 тыс.кв.м общей площади жилья. На 1 жителя поселения приходится 12,6

кв.м жилья. Жилье в сельском поселении неблагоустроенное, отапливается дровами. Водоснабжение населения - это одна водокачка, вода подвозная. Источниками являются подземные воды.

Существующий жилой фонд сельского поселения Алеурское по данным администрации занимает общую площадь 14,72 тыс. м², в том числе муниципального 3, 01 тыс. м², на правах частной собственности 11,71 тыс. м². Общее число домохозяйств – 338, размещенных на 6 га застроенных земель.

На одного жителя поселения приходится 12,6 м² жилья общей площади. При этом только 12 единиц (0,60 тыс. м²) жилья приватизировано. Для сравнения в среднем по Чернышевскому району на одного жителя поселения приходится 20,48 м² жилья. За 3 года в поселении введено в действие 535 м² жилья (Таблица 3).

Таблица 3 - Ввод в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования (по данным статистики)

Год	Общая площадь, м2
2010	279
2011	134
2012	122

Обеспеченность населения жильем и жилищные условия являются важными критериями, влияющими на качество среды жизни населения.

Основные задачи решения жилищной проблемы:

- обеспечение права каждому гражданину приобрести в собственность или получить в пользование благоустроенное жилье в зависимости от потребности и возможности;

– обеспечение дешевым жильем социально-незащищенных и малоимущих групп населения;

- увеличение разнообразия жилищ и жилых сред в соответствии с социальным составом населения;
- повышение уровня комфортности жилого фонда;
- увеличение жилищной обеспеченности до 35 кв. м общей площади на 1 человека;
- планомерный перевод сезонного жилья в нормативную жилую застройку.

Оборудование жилищного фонда инженерными сетями газоснабжения отсутствует, используется печное отопление. Водоснабжение населения – это водокачки, источниками являются подземные воды.

1.5.2 Уровень жизни населения

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания.

Ключевыми показателями уровня жизни населения остаются денежные доходы, которые служат основным источником в удовлетворении потребностей. Среднемесячные доходы населения сельского поселения низкие. Однако за последние годы отмечается стабильный рост показателей доходов населения. В структуре доходов по прежнему значительную долю занимают заработная плата и различного

рода социальные выплаты населению. За три года (2007-2009) наблюдалась положительная динамика показателей, характеризующих среднедушевые доходы населения. Денежные доходы населения формируются, в основном, за счет заработной платы и пенсионных выплат. Темпы роста среднедушевых денежных доходов населения за рассматриваемый период были выше темпов роста величины прожиточного минимума. Так соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума в 2009 году составило 143 процента, а в 2008 году - 139 процентов. Денежные доходы на душу населения в 2009 году составили 7159,9 рублей в месяц.

Основная масса населения поселения работает в сфере обслуживания социальных объектов, в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции

При этом, среднемесячная заработная плата работников организаций по данным статистических бюллетеней за 2013 год составляет 24779 руб.

За счет того, что в сельских населенных пунктах покупательная емкость зарплаты невысока, номинальная начисленная заработная плата, как правило, превышает величину прожиточного минимума в 2 и более раз. Основные показатели денежных доходов и расходов населения отражены в таблице 4:

Таблица 4 - Основные показатели денежных доходов и расходов населения

	2007		2008		2009	
Денежные доходы населения, всего (млн. руб.):	15,4	100%	17,8	100%	20,7	100%
в том числе:						
Оплата труда	9,8	64	10,7	60	11,8	57
Пенсии	0,825	5	0,93	5	1,106	5
Доходы от предпринимательской деятельности	4,8	31	6,2	35	7,8	38
Денежные расходы населения, всего (млн. руб.):	13,0	100%	15,2	100%	18,5	100%

в том числе: на покупку товаров и оплату услуг	9,8	75	12,1	80	14.8	80
Обязательные платежи и взносы	1,3	10	1,5	10	1.8	10
Другие расходы	1,9	15	1,6	10	1.9	10
Превышение доходов над расходами (%)	2,4		2,6		2.2	
Денежные доходы на душу населения в месяц (руб.)	5500	115	6325	115	7159.9	132
Денежные расходы на душу населения в месяц (руб.)	4682	107,6	5037	114.4	5763	
Прожиточный минимум на душу населения (руб.)	3856,3	118	4554	116.5	5306	
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума (% от населения)	12		12		12	

Уровень жизни населения определяется так же благодаря коэффициенту доступности жилья, который рассчитывается исходя из отношения средней рыночной стоимости 1 м² жилья (в среднем за год) и среднедушевых денежных доходов за год. В сельском поселении Алеурское этот коэффициент равен 8,05. Это приблизительно сопоставимо с коэффициентами доступности жилья в Московском регионе. Достигается такое взаимоотношение благодаря тому, что не смотря на довольно низкий общий уровень заработной платы на изучаемой территории, довольно низкая стоимость квадратного метра жилья.

1.5.3 Социальная инфраструктура

Социальная инфраструктура муниципального образования представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния членов общества. Она охватывает систему образования, здравоохранение, физическую культуру и спорт и т.д.

Социальная инфраструктура - это комплекс объектов обслуживания и взаимосвязей между ними, наземных, пешеходных и дистанционных, в пределах сельского поселения Алеурское.

К учреждениям и предприятиям социальной инфраструктуры относятся учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно - оздоровительные учреждения, учреждения культуры и искусства, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи, административные организации и другие учреждения и предприятия обслуживания.

Все объекты обслуживания социальной инфраструктуры можно разделить на группы по следующим признакам:

- по функциональному назначению (предприятия образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, отделения связи, отделения сбербанка, пункты охраны правопорядка, административные учреждения);

- по формам собственности и рангу административного подчинения: государственные (федеральные), краевые (региональные), районного и местного значения (муниципальные), ведомственные и частные.

- по интенсивности использования (объекты повседневного спроса, периодического спроса и эпизодического спроса).

Среди учреждений социальной сферы можно выделить объекты образования, здравоохранения, культуры, а также орган местного самоуправления - администрация сельского поселения «Алеурское».

«Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р (далее «Методика...»), относит к необходимым сферам обслуживания населения:

- образование (образовательные учреждения, включая дошкольные);

- здравоохранение;
- культура и искусство;
- физическая культура и спорт.

Кроме «Методики...» нормы расчета объектов этих и других сфер обслуживания также даются в СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», согласно данному документу в сельских поселениях, как правило, формируется единый общественный центр, дополняемый объектами повседневного пользования в жилой застройке сельских населенных пунктов.

1.5.4 Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, система дополнительного образования детей.

Образовательная система в поселении представлена в виде дошкольного (1 учреждение), общего (1 учреждение). Число учащихся общеобразовательного учебного учреждения в 2009 году составило - 176 учеников, при общей вместимости в 300 человек. Здание школы построено в 1992 г. из кирпича. В учреждениях образования занято 17 педагогов, из них молодые специалисты - 12 %, специалисты пенсионного возраста - 12 %. Старение кадрового состава, малая доля молодых специалистов, являются отрицательными показателями учебного процесса. Требуются преподаватели всех учебных дисциплин: математики, иностранного языка, и др. Отмечается потребность в молодых специалистах. Профессиональная специальная подготовка в школах поселения не осуществляется.

В школе работает компьютерный класс. Показатель компьютеризации в поселении составляет 7-8 учащихся на 1 объект компьютерного оборудования (по краю — 32 учащихся). За последние годы значительно улучшилась информационная оснащённость школы,

школа подключена к сети Интернет, в классах имеется в наличии телевизоры, DVD проигрыватели, магнитофоны, проекторы.

Сеть детского дошкольного учреждения в поселении представлена: детским садом «Зернышко», которое существует в здании, построенном примерно в 1992 году, при этом здание не соответствует современным требованиям воспитания детей. Детское дошкольное учреждение нуждаются в капитальном ремонте. Обеспеченность дошкольными учреждениями составляет 50 человек. Очередь на места в дошкольные учреждения - 19 человек.

Финансирование образовательного и детского дошкольного учреждения производится из регионального и районного бюджетов.

Потребность в детских дошкольных заведениях в поселении очень велика и предположительно, учитывая тенденцию к стабильному повышению рождаемости, будет лишь возрастать.

Недостаток мест в детских дошкольных учреждениях оказывает негативное влияние на вовлечение женского контингента населения к работе. Материально-техническое состояние зданий дошкольных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

Таким образом, основную роль в развитии населенного пункта играют образовательные учреждения. МОУСОШ с. Алеур работает по базисному плану, активно внедряя инновационные программы в рамках приоритетного национального проекта «Образование». Количество учеников в школе составляет 205 человек, учителей 20 человек. В школе работают кружки по интересам, функционируют спортивные секции (волейбол, футбол, баскетбол, гимнастика ит.п.). В настоящий момент общеобразовательная школа и детское дошкольное учреждение нуждаются в капитальном ремонте. В поселении отмечается необходимость в

дополнительном спортивном сооружении, спортивном комплексе для всех категорий населения, отсутствует футбольное поле, каток и т.п.

1.5.5 Здравоохранение

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Структура здравоохранения сельского поселения Алеурское представлено фельдшерско-акушерским пунктом, расположенном только в с. Алеур.. Данный факт указывает на необходимость дальнейшего развития сферы здравоохранения в части строительства фельдшерско-акушерских пунктов, поликлиники, здравпунктов и аптек. ФАП построен в 1992 г., материал – кирпич. Вместимость ФАП – 15 человек. В медицинском учреждении поселения работает 3 единицы младшего медицинского персонала. Учреждения здравоохранения в поселении финансируются из районного бюджета.

Доступность амбулаторий, ФАП и аптек в сельской местности принимается в пределах 30 минут, с использованием транспорта — 5000 м.

В качестве дополнительных мероприятий необходимых для проведения в сфере здравоохранения сельского поселения предлагается:

- текущий ремонт имеющихся и строительство новых пунктов здравоохранения;
- обновление материально-технического оснащения имеющихся ФАП;
- мероприятия по внедрению современных информационных систем для сообщения местных ФАП с районных центром и краевым центром;
- создание в поселении медицинского стационара;

- укрепление взаимосвязи медицинских и образовательных учреждений с целью улучшения показателей здоровья учащихся и воспитанников детских садов.

1.5.6 Физкультура и спорт

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда; сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

Нехватка спортивных сооружений и их неудовлетворительное техническое состояние на сегодняшний день является проблемой сельского поселения Алеурское, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом.

На сегодняшний день, только школа поселения оборудована спортивным залом. Имеется пришкольная спортивная площадка. Численность занимающихся составляет 210 человек. Исходя из имеющейся и прогнозируемой численности жителей поселения и норматива единовременной пропускной способности можно отметить нехватку поселения в: крытых плавательных бассейнах (1 шт.), плоскостных сооружениях (1 шт.), спортивных залах (2 шт.).

В поселении существует необходимость в спортивных дополнительных сооружениях, для развития массовых видов спорта для всех категорий населения и удовлетворять возможности широкого спектра индивидуальных потребностей

1.5.7 Культура

Сфера культуры сельского поселения Алеурское, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных

составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние - один из ярких показателей качества жизни населения.

Культуру сельского поселения объединяет учреждения культурно-досугового типа: общественная библиотека и сельский дом культуры. Библиотека имеет книжный фонд в размере 8657 тыс. экземпляров книг и журналов. Следует отметить, что количество читающего населения постоянно увеличивается (с 420 в 2008 году до 513 посетителей библиотеки в 2009 году).

В 2009 году доля расходов на культуру в расходах бюджета поселения составила 0,25 %.

Библиотека и клуб находятся в приспособленном здании, поэтому требуется строительство ДК. Для проведения развлекательных мероприятий и досуговой деятельности требуется приобретение музыкальной звукоусилительной аппаратуры. Проблемой является и кадровое обеспечение учреждений культуры. Так в библиотечной и клубной сети работают специалисты без соответствующего высшего образования. Штат укомплектован полностью. Финансирование данной сферы отражает 30-40% от реально необходимой потребности. Основными статьями расходов являются заработная плата и текущее содержание объектов.

Одна из главных задач сельского поселения «Алеурское» на ближайшие годы - это строительство дома культуры, который отсутствует более 20 лет. В настоящий момент культуру сельского поселения объединяют учреждения культурно - досугового типа, общедоступная библиотека, комната 25м.кв, сельский дом культуры также находится в комнате 30 м.кв.

На территории поселения имеются памятники истории, археологии и монументального искусства: Памятник воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.

В список археологических объектов, расположенных на территории поселения входят 7 позиций (Таблица 5):

Таблица 5 – Список объектов культурного наследия

№	Наименование объекта	Категории объектов культурного наследия
1	2	3
1	Стоянка Улей	Выявленные объекты
2	Стоянка	Выявленные объекты
3	Стоянка	Выявленные объекты
4	Могильник	Выявленные объекты
5	Поселение, Могильники «Алеур»	Выявленные объекты
6	Стоянка Улей-2	Выявленные объекты
7	Стоянка Улей 3	Выявленные объекты

Целью политики в сфере культуры и искусства является сохранение сети учреждений культуры, развитие творческого потенциала, сохранение культурного наследия, повышение нравственного уровня развития молодежи. Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

привлечение молодежи к решению проблем общества;

обновление и укрепление материально-технической базы учреждений культуры. внедрение современных, комфортных, информационных технологий в работу культурно-досуговых учреждений;

развитие всех видов и жанров творческой и исполнительской деятельности.

Выполнению - поставленных задач будут способствовать следующие мероприятия:

капитальный ремонт Дома культуры с. Алеур из бюджета поселения и предположительно участие краевого бюджета;

комплектование библиотечного фонда, ежегодные вложения из бюджета поселения в пределах 50 тыс.руб.,

проведение массовых праздников: «День семьи», «День Победы», «День защиты детей», «День пожилых людей», «День матери», «День инвалидов» ежегодное финансирование мероприятий в пределах 16,5 тыс.руб

1.5.8 Организации и учреждения управления, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи

На данный вид общественного обслуживания нормы расчета даются в СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

К учреждениям повседневного обслуживания относятся объекты административно-хозяйственного назначения, отделения связи и банка, опорный пункт охраны порядка. На периодическом уровне находятся административно-управленческие организации, банки, конторы, офисы, отделения связи и милиции, суд, прокуратура, юридическая и нотариальные конторы. Сюда же отнесены объекты, предназначенные для официального опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации.

На территории поселения функционируют операторы сотовой связи МТС, Мегафон, Билайн. Услуги электросвязи и почтовой связи на территории поселения оказывает УФПС Забайкальского края — филиал ФГУП «Почта России».

Почтовые услуги населению оказывает ОПС относящееся к Могочинскому почтамту. Регистрацией по месту жительства и снятием с

регистрационного учета занимается отделение УФМС России по Забайкальскому краю в Чернышевском районе.

В селе Алеур расположена администрация сельского поселения.

По территориальному принципу для данных учреждений и предприятий обслуживания в сельских поселениях следует размещать из расчета обеспечения жителей каждого поселения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут (2,5-3 км).

1.5.9 Объекты торговли, общественного питания, бытового обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства

На данный вид общественного обслуживания нормы расчета даются только в СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», «Методика...» его не включает, так как он не относится к основным нормируемым видам обслуживания. На сегодняшний день в структуре этих предприятий практически не осталось муниципальной собственности, предполагается что они должны развиваться на основе частных предприятий.

К первому уровню обслуживания относятся магазины товаров повседневного спроса, пункты общественного питания, приемные пункты бытового обслуживания, прачечные-химчистки, бани. На периодическом уровне находятся более крупные магазины, торговые центры, мелкооптовые и розничные рынки, базы; предприятия общественного питания, рестораны, кафе и т.д.; специализированные предприятия бытового обслуживания, фабрики-прачечные, химчистки, пожарные депо, банно-оздоровительные учреждения, гостиницы, кладбища.

На территории поселения действует 4 магазина. Оборот розничной торговли в поселении в оценке 2010 г. составляет 19.0 млн. рублей (в 2008г.- 10,7 млн. рублей). На 01 января 2010 года на территории поселения зарегистрировано 4 индивидуальных предпринимателей.

Обеспеченность объектами бытового обслуживания составляет 4 раб.места на 1000 чел.

По территориальному принципу для данных учреждений и предприятий обслуживания в сельских поселениях следует размещать из расчета обеспечения жителей каждого поселения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут (2,5-3 км).

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой сельского поселения. Требуется мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

1.5.10 Состав и объемы культурно-бытового строительства

Таким образом, учреждения культурно-бытового обслуживания сельского поселения Алеурское представлены следующими объектами: сельский клуб (1 шт.), сельская библиотека (1 шт.), ФАП (1 шт.), МБОУ СОШ (1 шт.), детский сад (1 шт.).

Обеспечение населения объектами обслуживания на расчетный срок требует увеличения строительства обслуживающих учреждений народного образования, культуры, физкультурно-оздоровительных

учреждений, расширение сферы сервиса. На расчетный срок предусмотреть размещение пожарного депо, исходя из радиуса обслуживания 3 км.

Основные цели создания полноценной комплексной системы обслуживания населения – повышение качества и максимальной комфортности проживания населения путем развития системы предоставляемых услуг и сервиса.

Стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, в значительной степени определяется уровнем развития системы обслуживания, которая включает в себя учреждения здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства, торговли.

В новых экономических условиях вопрос рациональной организации системы культурно - бытового обслуживания должен иметь более гибкие пути решения. Состав объектов обслуживания реально определяется уровнем жизни и необходимой потребностью в них.

В условиях рыночных отношений, при организации модели сети предприятий социальной сферы устанавливаются следующие принципы:

- соответствие параметров сети обслуживания потребительской активности населения, выраженной в частоте спроса на товары, услуги и реальной посещаемостью предприятий обслуживания;
- регламентация затрат времени на посещение объектов обслуживания;
- соответствие типологии предприятий обслуживания требованиям необходимой пропускной способности, предъявляемой населением в различные по нагрузке отрезки времени;
- организация центров обслуживания на наиболее оживленных участках населенного пункта;

Развитие других отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные

виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения, который в свою очередь определится уровнем развития экономики региона.

К социально-нормируемым отраслям следует отнести следующие: детское дошкольное воспитание, школьное образование, внешкольное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, в большей степени учреждения культуры и искусства, частично учреждения спорта, жилищно-коммунального хозяйства.

1.6 Территории объектов культурного наследия

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Охранный зона устанавливается на территории, непосредственно примыкающей к территории объекта культурного наследия. Как правило, охранный зона в обязательном порядке устанавливается для памятников и ансамблей, а также для достопримечательных мест и историко-культурных заповедников.

Границы охранный зоны объектов культурного наследия следует совмещать с естественными природными и планировочными рубежами: границами кварталов, красными линиями улиц, площадей, берегами рек, водоемов, оврагами и т.д.

При сосредоточении памятников истории и культуры или близком расположении нескольких, не связанных между собой, памятников истории и культуры на расстоянии до ста метров от их внешних границ в целях сохранения всего комплекса объектов их охранный зоны объединяются в единую охранную зону.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия устанавливается на территории, примыкающей к территории охранной зоны объекта культурного наследия.

Границы зон охраны объекта культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия.

Проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территории памятника или ансамбля запрещаются, за исключением работ по сохранению данного памятника или ансамбля и (или) их территорий, а также хозяйственной деятельности, не нарушающей целостности памятника или ансамбля и не создающей угрозы их повреждения, разрушения или уничтожения.

В соответствии с требованиями Положения о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 № 315, установлен порядок разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия требования к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон.

Для последующих работ по разработке проектов охранных зон выделено семь археологических объектов из перечня археологических памятников Чернышевского района, расположенных на территории поселения Алеурское (Таблица 6):

Таблица 6 - Перечень археологических памятников сельского поселения Алеурское

№	Наименование объекта	Категории объектов культурного наследия	Местонахождение объекта
1	2	3	4
1	Стоянка Улей	Выявленные объекты	с. Улей, 2 км сев. окраина села, правый берег р. Алеур
2	Стоянка	Выявленные объекты	с. Улей, 2 км сев. села, правый берег р. Алеур, у моста через р.Улей
3	Стоянка	Выявленные объекты	с.Улей, 2 км сев. села, правый берег р. Алеур
4	Могильник	Выявленные объекты	с. Улей, 2 км сев. села, правый берег р. Алеур
5	Поселение, Могильники «Алеур»	Выявленные объекты	с.Алеур, 2 км. северо-восточнее села, правый берег р.Алеур
6	Стоянка Улей-2	Выявленные объекты	Объект расположен в 7,5 км к северо-востоку от станции Улей, в 6 км вверх по течению одноименной речки от места её слияния с р. Алеур. Объект находится на левой стороне долины р. Улей, на западном юго-западном, склоне горного массива с отметкой 834,8 м. Артефакты в виде подъемного сбора выявлены на полевой дороге идущей вдоль борта реки по дельювиальному шлейфу. Дорога лежит на выположенной поверхности шлейфа высотой 20-25 м. Склон порос смешанным преимущественно лиственничным лесом и луговой растительностью. Стоянка частично разрушена полевой дорогой. Объект ограничен: с севера не глубоким распадком; с востока склоном горы; с юга, юго-востока распадком; с запада поймой р. Улей.

7	Стоянка Улей 3	Выявленные объекты	В 8,5 км к северо-востоку от станции Улей, или в 7 км вверх по течению одноименной речки от места её слияния с р. Алеур. Объект располагается на левой стороне долины р.Улей на юго-западном склоне горного массива с отметкой 834,8 м, в 800-900 м севернее по полевой дороги от стоянки Улей–2. Археологический материал обнаружен на полевой дороге идущей вдоль шлейфа высотой 15-20 м. Стоянка частично разрушена полевой дорогой. Объект ограничен: с севера и юга сужением террасовидного уступа, с запада поймой р.Улей, с востока подошвой горы.
---	-------------------	--------------------	---

1.7 Производственная сфера

В задачу Генерального плана входило формулирование системы требований (экологических, планировочных по организации территории, влияния на соседние зоны и пр.), соблюдение которых должно гарантировать экологически безопасное и функционально непротиворечивое развитие села.

Одно из основных мероприятий по реорганизации производственных территорий - установление и закрепление на местности границ отдельных производственных зон с целью регулирования их территориального развития.

Основными видами экономической деятельности в сельском поселении «Алеурское» являются: сельское хозяйство, КФХ, а также розничная торговля. На территории поселения расположены СПК «Кировский», 7 КФХ.

СПК «Кировский» наиболее крупный работодатель в поселении, на которого работает 88 человек. Основной вид деятельности — зерноводство и животноводство.

Динамика сельскохозяйственного производства отражена в следующей таблице:

Таблица 7 - Динамика сельскохозяйственного производства

Производство основных сельхозпродуктов в хозяйствах всех категорий, тонн	2009	2010	2011	2012
Зерно	453	450	442	440
Картофель	2	2	2	2
Овощи	1,5	1,5	1,5	1,5
Яйца, шт.	250000	250000	240000	200000
Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий, ед., в т.ч.				
Крупный рогатый скот	400	382	367	283
свиньи	150	125	113	154
Овцы и козы	50	50	56	87
птица	1213	1200	1187	1100

Основными видами деятельности индивидуальных предпринимателей являются розничная торговля. На 01 января 2010 года на территории поселения зарегистрировано 4 индивидуальных предпринимателей. Оборот розничной торговли в оценке 2010 г. составляет 19.0 млн. рублей (в 2008г.- 10,7 млн. рублей).

Для территории поселения есть возможности промышленного развития, так имеется месторождение Алеурское, открытое в 1982 году –

песчанно-гравийный материал. Также в окрестностях с. Улей есть источники минеральной воды, что позволяет в перспективе создать предприятия для добычи.

1.8 Транспортная инфраструктура

Транспортный комплекс Чернышевского района является частью транспортной сети как центрального региона, так и всей территории Забайкальского края.

Развитие транспортной системы является первым и необходимым условием экономического развития района. С созданием эффективной транспортной сети появляется возможность углубления и расширения товарного обмена, преобразования условий жизнедеятельности и хозяйствования. Устойчивое развитие транспортной системы обеспечивает свободное перемещение товаров и услуг и улучшает условия и уровень жизни населения.

Основными направлениями развития транспортного комплекса Чернышевского района являются:

- создание единой транспортной системы для обеспечения устойчивых связей между населенными пунктами;
- организации межгрупповых и внутригрупповых поездок населения к местам приложения труда и зонам отдыха, центрам бытового и медицинского обслуживания;
- развитие экономических, торговых и культурных связей между районными центрами;
- возможность выхода на внешние, федерального значения магистральные трассы;
- обеспечение бесперебойного движения на основной части дорожной сети вне зависимости от сезонности и погодных условий;

- повышение безопасности дорожного движения и сокращение числа дорожно-транспортных происшествий по причине дорожных условий.

Развитие транспортной сети позволит создать конкурентную среду для производителей транспортных услуг, реорганизовать убыточные предприятия транспорта, повысит уровень обслуживания населения.

Решение вопросов здравоохранения, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций является неотъемлемой частью транспортного обслуживания населения.

На территории Чернышевского района функционируют железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорт. Общая протяженность транспортной сети на 1.01.1991г. составляла:

Железных дорог – 275,4 км;

Автодорог с твердым покрытием – 531,3 км.

По территории района на протяжении 275,4км проходит участок Транссибирской железнодорожной магистрали с ответвлениями на н.п. Букачача и н.п. Ареда. Он пересекает и МО «Алеурское» (ж.д. станции Алеур, Улей).

Через сельское поселение проходит участок в 20 км федеральной автомобильной дороги М58 "Амур", Чита — Хабаровск. В таблице 7 приведён перечень автодорожной сети поселения.

По территории сельского поселения Алеурское на протяжении около 20 км проходит участок Транссибирской железнодорожной магистрали.

Станция Алеур и Улей обслуживает поезда в направлении: Чита 2 - Благовещенск; Благовещенск - Чита 2. Регулярность рейсов составляет: 1 раз в сутки в каждом направлении. Кроме того проходит пригородный поезд 6217 Зилово — Чернышевск-Забайкальский и 6218 Чернышевск-Забайкальский — Зилово (Таблица 8).

Таблица 8 - Список участков автодорог (между населенными пунктами) сельского поселения Алеурское

Участки автодорог	Общая протяженность в границах сельского поселения, км	Покрытие дороги
ФАД "Амур"	20,1	Асфальт
Подъезд от ФАД «Амур»	3,2	гравий
Прочие дороги	123,0	Без покрытия

Как видно из таблицы, большую долю в дорожно-транспортной системе сельского поселения Алеурское занимают дороги, не имеющие твёрдого покрытия (грунтовые дороги) - 126,2 км. Общая протяжённость дорожной сети 146,3 км. Несмотря на довольно значительную протяженность дорог, они по своей качественной структуре пока не отвечают современным требованиям. Недостаточен удельный вес усовершенствованного покрытия на дорогах. Большинство транспортных сооружений на дорогах временного типа. (Рис. 5)

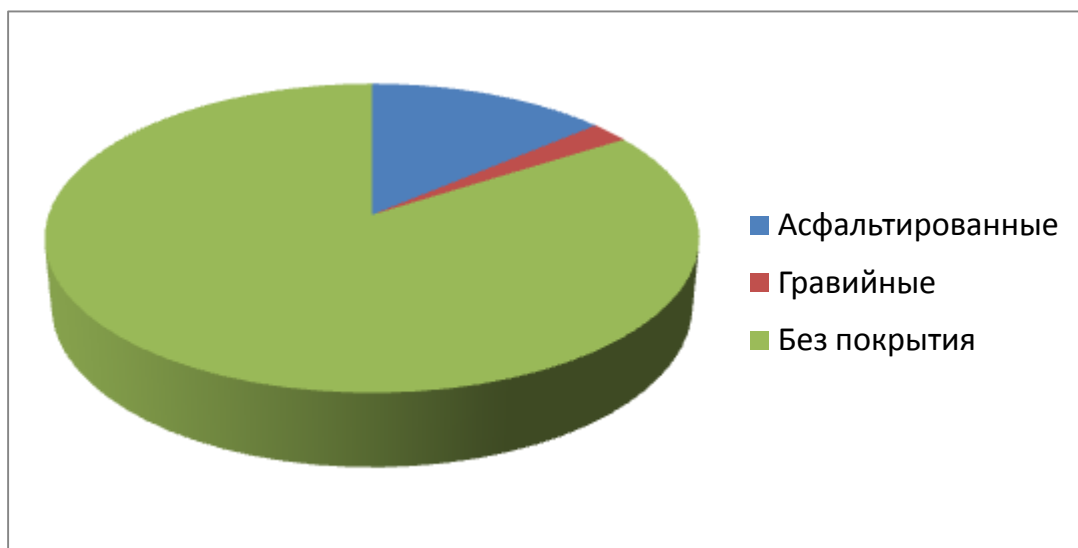


Рис. 5 - Структура дорожной сети сельского поселения Алеурское по типу покрытия

Техническое состояние дорог в настоящее время ухудшилось в связи с сокращением объемов ремонтно-восстановительных работ. Некоторые участки дорог находятся в состоянии, близком к аварийному.

Таким образом, затраты времени на передвижение от мест проживания до мест работы не должны превышать 30 мин.

Схемой территориального планирования Чернышевского района предусмотрено усовершенствование и развитие дорожной сети сельского поселения Алеурское. Также, планируется ремонт моста через реку Алеур.

На покрытие незаасфальтированных участков дороги в сельском поселении Алеурское и обновление старых, находящихся в аварийном состоянии потребуется 47325 тонн мелкозернистого асфальтового покрытия с толщиной асфальтового слоя 5 – 6 см.

1.9 Улично-дорожная сеть

Улично-дорожная сеть представляет собой сложившуюся сеть улиц и проездов, обеспечивающих внешние и внутренние связи на территории сельского поселения с производственной зоной, с кварталами жилых домов, с общественной зоной. (Таблица 8)

Таблица 8 - Улично-дорожная сеть сельского поселения Алеурское
(по данным администрации)

Автодороги и улицы	Общая протяженность в границах поселения, км	Тип покрытия
Ул. Фрунзе	1,5	грунтовая
Ул. Набережная	0,5	грунтовая
Ул. Кирова	3,0	грунтовая
Ул. 40 лет Победы	1,0	грунтовая
Ул. Юбилейная	1,5	грунтовая
Ул. Журавлева	2,7	грунтовая
Ул. Пушкина	1,3	грунтовая
Ул. Заречная	0,6	грунтовая
Ул. Погодаева	0,7	грунтовая
Ул. Нагорная	1,2	грунтовая
Ул. Степана Разина	0,5	грунтовая
Ст. Алеур	0,5	грунтовая
Ул. Заречная	0,5	грунтовая
Ул. Вокзальная	0,5	грунтовая

Общая протяженность улично-дорожной сети на территории населенных пунктов Алеурского сельского поселения составляет примерно 16 км.

На покрытие незаасфальтированных участков дороги и обновление старых, находящихся в аварийном состоянии на поселение потребуется **6000 тыс. тонн мелкозернистого асфальтового покрытия** с толщиной асфальтового слоя 5 – 6 см.

1.10 Инженерная инфраструктура

1.10.1 Водоснабжение

В настоящее время на территории Алеурского сельсовета водоснабжение осуществляется с помощью скважин глубиной 100 м, с горизонтом залегания 80 м. Производительность скважины 5 куб.м/час. Фактическое потребление воды составляет 5 куб.м/час.

Одна скважина эксплуатируется в селе Алеур, суммарный годовой отбор воды 84670 тыс. кубических метров. Вторая скважина расположена на станции Алеур – суммарный годовой отбор воды 4800 тыс. кубических метров

Качество воды, подаваемой потребителю, не соответствует требованиям ГОСТ Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества» и СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Население обеспечивается водой из открытых источников — для хозяйственных нужд, из каптированных родников - для питьевых нужд.

Водоохранные зоны родников, рек и озер не защищены, состояние зон санитарной охраны источников водоснабжения неудовлетворительное.

Необходимо выполнить первоочередные мероприятия по обеспечению населения питьевой водой:

- охрана источников водоснабжения;
- использование новых источников водоснабжения;
- очистка и обеззараживание питьевой воды;
- ревизия водопроводных сетей;
- повышение эффективности лабораторного контроля.

1.10.2 Водоотведение

Водоотведение – это технологический процесс, включающий в себя отвод сточных вод, их транспортировку на очистные сооружения, последующую очистку и утилизацию.

Централизованная система канализации отсутствует. В жилой застройке имеются надворные туалеты и выгребные ямы.

Сброс сточных вод осуществляется на рельеф без предварительной очистки. Особую опасность представляют неорганизованный сбор и сток отходов сельскохозяйственных объектов, поверхностные воды неканализованных территорий.

Для улучшения экологической ситуации на территории сельского поселения Алеурское, необходимо установить выгребы и септики одной заводской готовности в каждой деревне, ориентированных на общие очистные сооружения в с.Алеур (Алеур первый, Алеур второй). (Таблица 9)

Таблица 9 - Допустимое расстояние септика и выгребов от жилых помещений

Наименование	Допустимое расстояние от жилых помещений
Выгреб	15 м
Септик	12 м

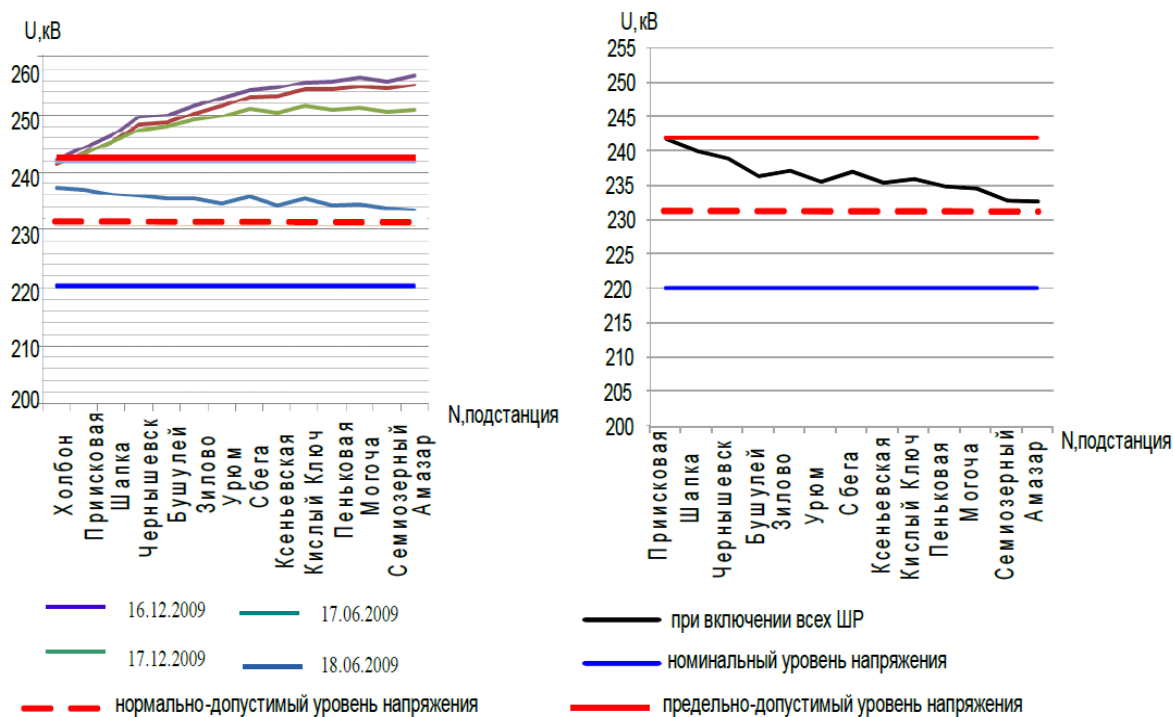
1.10.3 Электроснабжение

Электроснабжение района осуществляется от Восточных электросетей.

Действующая схема внешнего электроснабжения тяговых подстанций (ТП) Забайкальской железной дороги между Читой и Амазаром Читинской энергосистемы имеет длину более 500 км и один источник питания в районе города Читы. В результате чего генерируемая электрической сетью зарядная мощность оказывает существенное влияние на параметры сети.

Снижение реактивной мощности на данном участке производится за счет неуправляемых ШР, установленных на тяговых подстанциях (ТП) Бушулей, Урюм, Семиозерный и Амазар на районной стороне силовых трансформаторов.

Однако в ходе эксплуатации участка при работе вышеупомянутых реакторов стал наблюдаться повышенный нагрев, как контактной сети, так и непосредственно самих трансформаторов, что вызвано их большой мощностью (2x20 МВар), сопоставимой с мощностью тягового трансформатора. (Рис. 6)



а)

б)

Рис. 6 – Изменения уровней напряжений:

а) в дни минимальных нагрузок б) при включении ШР

Сельское поселение Алеурское электрифицировано. Общая протяженность электросетей на территории сельсовета – 31,09 км. Через территорию сельского поселения Алеурское проходит высоковольтная линия электропередачи на протяжении 17,85 км мощностью 220 кВ, имеющая охранную зону 25м.

Поскольку электросети, расположенные на территории сельсовета подлежат обязательному обслуживанию, для электрификации остальной территории необходимо создание:

- ремонтно-производственных баз и ремонтно-эксплуатационных пунктов;

- системы налаженных связей между такими пунктами, для координации действий бригады;

- расчищенной полосы вдоль ВЛ шириной не менее 2,5 м;

- отчуждение 15-метровой зоны по обе стороны от сетей, которая является режимной.

Определение суммарной расчетной нагрузки и нагрузки уличного освещения МО «Алеурское»

Расчетная вечерняя нагрузка современного многоквартирного жилого дома, включающего мини-ферму, определена в задании - $P_{жд} = 4,0$ кВт.

Электрические нагрузки производственных, общественных и коммунально-бытовых потребителей сведены в таблице 10.

Таблица 10 - Электрические нагрузки производственных, общественных и коммунально-бытовых потребителей

<i>Потребитель</i>	$S_{дн}$, кВА	$S_{веч}$, кВА
Предприятие (тип – СХП-2)	68	20

Дома пронумерованы цифрами:

1- 101 – сто один многоквартирный дом в н.п. Алеур (Алеур первый, Алеур второй);

102-106 – пять многоквартирных домов в н.п. Алеур;

107-110 – четыре многоквартирных дома в н.п. Улей.

Нумерация остальных потребителей:

1.1 - Предприятие СХП-2;

Приближенная нагрузка по добавкам мощностей в н.п. Алеур (Алеур первый, Алеур второй) приведена в табл. 11

Таблица 11 - Приближенная нагрузка по добавкам мощностей в н.п. Алеур (Алеур первый, Алеур второй)

№ <i>потребит.</i>	S_D, <i>кВА</i>	S_B, <i>кВА</i>	ΔS_D, <i>кВА</i>	ΔS_B, <i>кВА</i>
1.1	68	20	42,5	12,5
1-101	1,3	4,4	0,8	2,75
ИТОГО	199,3	464,4	123,3	290,25

Расчет уличного освещения в н.п. Алеур (Алеур первый, Алеур второй):

$$S_{\text{ул}} = 10,1 \text{ кВА}$$

Расчет электрической нагрузки ТП в н.п. Алеур:

$$S_{\Sigma\text{ТП}} = 358,25 \text{ кВА}$$

С учетом уличного освещения в н.п. Алеур:

$$S_{\text{расч}} = 368,35 \text{ кВА.}$$

Приближенная нагрузка по добавкам мощностей в н.п. Алеур приведена в табл.12

Таблица 12 - Приближенная нагрузка по добавкам мощностей

№ <i>потребит.</i>	S_D, <i>кВА</i>	S_B, <i>кВА</i>	ΔS_D, <i>кВА</i>	ΔS_B, <i>кВА</i>
102-106	1,3	4,4	0,8	2,75
ИТОГО	6,5	22	4	13,75

Расчет уличного освещения в н.п. Алеур:

$$S_{\text{ул}} = 0,5 \text{ кВА}$$

Расчет электрической нагрузки ТП в н.п. Алеур:

$$S_{\Sigma\text{ТП}} = 18,15 \text{ кВА}$$

С учетом уличного освещения в н.п. Алеур:

$$S_{\text{расч}} = 18,65 \text{ кВА.}$$

Приближенная нагрузка по добавкам мощностей в н.п. Улей приведена в табл.13

Таблица 13 - Приближенная нагрузка по добавкам мощностей в н.п. Улей

<i>№</i>	<i>S_Д,</i>	<i>S_В,</i>	<i>ΔS_Д,</i>	<i>ΔS_В,</i>
<i>потребит.</i>	<i>кВА</i>	<i>кВА</i>	<i>кВА</i>	<i>кВА</i>
<i>107-110</i>	<i>1,3</i>	<i>4,4</i>	<i>0,8</i>	<i>2,75</i>
<i>ИТОГО</i>	<i>5,2</i>	<i>17,6</i>	<i>3,2</i>	<i>11</i>

Расчет уличного освещения в н.п. Улей:

$$S_{\text{ул}} = 0,4 \text{ кВА}$$

Расчет электрической нагрузки ТП в н.п. Улей:

$$S_{\Sigma\text{ТП}} = 15,4 \text{ кВА}$$

С учетом уличного освещения в н.п. Улей:

$$S_{\text{расч}} = 15,8 \text{ кВА.}$$

Всего по МО «Алеурское»: $S_{\text{расч}} = 402,8 \text{ кВА.}$

1.10.4 Системы связи

В условиях современного развития общества и усложнения технической и социальной инфраструктуры, информация становится стратегическим ресурсом, наряду с традиционными - материальными и энергетическими. Индустрия средств связи, передачи информации, баз данных, системных и прикладных программ, информационно-аналитических услуг формирует динамический рынок, связывающий широкие слои населения, промышленность, науку, образование и административные структуры в единую взаимно обусловленную информационную среду.

В настоящее время населению и организациям сельского поселения Алеурское предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- услуги местной телефонной связи;
- услуги междугородной и международной телефонной связи;
- услуги почтовой связи.

На территории сельского поселения Алеурское действует почтовое отделение связи, предоставляющее следующие виды услуг:

- прием и доставка письменной корреспонденции;
- прием и выдача бандеролей, посылок;
- доставка счетов, извещений, уведомлений;
- прием и оплата денежных переводов;
- доставка пенсий и пособий;
- прием коммунальных, муниципальных и других платежей;
- прием платежей за услуги электросвязи и сотовой связи;
- проведение подписной компании, доставка периодических изданий;
- реализация товаров розничной торговли, лотерей;
- телекоммуникационные и телеграфные услуги.

Количество абонентов домашней телефонной сети – 24.

Быстрыми темпами идет развитие сети мобильной связи. Услугами операторов мобильной связи ЗАО "Мобиком-Хабаровск", ЗАО "Сибинтертелеком", ЗАО "Сотел-Читинская Сотовая Связь" пользуется большая часть населения сельсовета.

1.10.5 Газоснабжение

В сельском поселении Алеурское магистральное газоснабжение отсутствует. Повсеместно используется автономное газоснабжение, в

основном это газобаллонные установки со сжиженным газом (пропан-бутан). Согласно Схеме территориального планирования муниципального района «Чернышевский район» магистральное газоснабжение сельского поселения Алеурское не планируется.

Для хранения и транспортировки сжатых, сжиженных и растворенных газов, находящихся под давлением, применяются стальные баллоны различной вместимости - от 0,4 до 50 л. Баллон - сосуд, имеющий одну или две горловины с отверстиями для ввертывания вентилей или штуцеров (пробок).

Баллоны могут взрываться от ударов, падения, соударения между собой, перегрева, повышающегося внутреннего давления, нарушения работы вентилей, наполнения другим газом. При совместном хранении баллонов, наполненных разными газами, в помещении может образовываться взрывоопасная среда.

Баллоны маркируются клеймом, содержащим товарный знак изготовителя, номер баллона, даты изготовления и следующего освидетельствования, вместимость и массу порожнего баллона, рабочее и пробное давление.

Для предупреждения использования не по назначению баллоны имеют опознавательную окраску (кислород – голубая, водород – тёмно – зелёная, ацетилен – белая, пропан – бутан - красная) и опознавательные надписи, а вентили баллонов имеют разную резьбу (для заправки кислородом - правую, горючими газами - левую, ацетиленом - хомут).

Не допускается полное опоражнивание баллонов. Остаточное давление является показателем герметичности баллона.

При транспортировке и хранении на баллоне должны быть навернуты предохранительные колпаки, а на штуцерах вентилей установлены заглушки.

При хранении на открытом воздухе баллоны должны быть защищены от солнечных лучей и атмосферных осадков.

При эксплуатации в помещении баллоны не должны располагаться на расстоянии менее 1,5 м от отопительных приборов и газовых плит и не менее 5 м от источников открытого огня.

1.11 Экологическое состояние территории

Разработка предложений по охране основных компонентов окружающей среды на рассматриваемой территории - атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, растительного покрова и животного мира, по улучшению санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических условий должна способствовать сохранению и стабилизации экологического равновесия и эффективному развитию и функционированию всех отраслей хозяйства.

В рамках территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории как комплекса технико-экономических, планировочных и инженерных мероприятий, решение задачи охраны природы тесно взаимосвязано со всеми основными направлениями хозяйственного использования территории: размещением производительных сил, расселением, организацией массового отдыха.

Конкретные мероприятия по охране основных компонентов окружающей среды на рассматриваемой территории отражены в нижеследующих разделах.

1.11.1 Атмосферный воздух

Территория сельского поселения Алеурское относится к достаточно благополучному с точки зрения чистоты атмосферного воздуха. Наличие крупных лесных массивов, отсутствие местных промышленных источников воздушного загрязнения делают это место притягательным для жилищного и рекреационного использования.

Основным источниками загрязнения атмосферного воздуха здесь является автомобильный и железнодорожный транспорт.

Загрязнение атмосферного воздуха, которое складывается из поступлений вредных веществ от стационарных и передвижных источников, так же, является одним из ведущих факторов риска для здоровья человека. Учитывая существующую систему мониторинга загрязнения атмосферы, включающую динамическое слежение за группой обязательных основных и специфических веществ, приоритетный список контролируемых веществ, в соответствии с критериями приоритетности, не включает химических соединений, характеризующихся опасным действием (канцерогенные вещества беспорогового действия с различной степенью доказанности канцерогенности для человека, а также пыль различной степени дисперсности – РМ10, РМ2,5, дифференцированная по составу). (Таблица 14)

Таблица 14. - Динамика выбросов в атмосферу загрязняющих веществ (2001-2013 гг.), тыс. т

Годы	Суммарные выбросы	Выбросы от стационарных источников	Выбросы от автотранспорта
2001	637,5	447,9	189,6
2013	946,8	521,9	424,9

На территории сельского поселения Алеурское нет крупных и вредных производств. Стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются производственные и коммунальные объекты (котельная), незначительное количество выбросов дают печи жилых домов. Газоулавливающие установки для улавливания и

обезвреживания загрязняющих веществ выбросов в атмосферу от производственных предприятий не используются.

1.11.2 Поверхностные воды

В соответствии с требованиями Водного кодекса РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ (ред. Федеральных законов от 04.12.2006г №201-ФЗ от 19.06.2007г. №102-ФЗ) ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до 10км - в размере 50м;
- 2) от 10 до 50км - в размере 100м;
- 3) от 50км и более - в размере 200м.

Ширина водоохранной зоны озер , водохранилищ с акваторией менее 0,5 кв. км устанавливается в размере 50 м. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет 30 метров для обратного или нулевого уклона, 40 метров для уклона до 3° и 50 метров для уклона 3° и более. (Таблица 15)

Таблица 15 - Ширина водоохранной зоны рек сельского поселения
Алеурское

<i>Наименование реки</i>	<i>Куда впадает</i>	<i>Протяженность на территории поселения, км</i>	<i>Размер водоохранной зоны, м</i>
Алеур	Куэнга	25,8	200
Речка	Алеур	23,8	50
Галилеевская	Алеур	2,6	50
Подгалечная	Алеур	2,8	50
Широкая	Алеур	2,8	50
Иттлей	Алеур	8,2	100
Топоркова	Алеур	2,8	50

Улей	Алеур	4,4	100
Жупкос	Алеур	3,9	100

1.11.3 Почвенный покров

Основным направлением охраны почв является борьба с эрозией и оврагообразованием.

Мероприятия по защите почв от эрозии должны обеспечивать:

- в зонах проявления водной эрозии – регулирование стока ливневых и талых вод, создание водоустойчивой поверхности почвы, накопление, сохранение и рациональное использование влаги;

- в зонах ветровой эрозии – уменьшение скорости ветра в приземном слое, сокращение размеров пылесборных площадей и создание ветроустойчивой поверхности почв.

Этими мероприятиями являются:

- создание полевых защитных лесополос;
- облесение крутосклонов, оврагов и земель, непригодных для сельскохозяйственного пользования;

- проведение почвозащитных севооборотов, при которых на эродированной пашне используются для посева почвозащитные культуры;

- применение специальных приемов обработки почвы, внесение повышенных доз удобрений.

Одним из эффективных приемов, повышающих почвозащитную роль всех севооборотов, является полосное размещение сельскохозяйственных культур со вспашкой и посевом только поперек склона, а в районах ветровой эрозии – перпендикулярно направлению господствующих ветров.

Составной частью противоэрозионных мероприятий являются гидротехнические. К гидротехническим мероприятиям относятся – создание вододерживающих валов водосборных сопрягающих сооружений, данных запруд и перепадов противоэрозионных прудов.

Берегоукрепление применяется для защиты от береговых размывов водотоков, вызывающих угрозу сельхозугодьям.

Предусматривается укрепление оврагов защитными лесонасаждениями по откосам, берегам и днищам оврагов.

Для повышения сельскохозяйственной продуктивности почв необходимо систематическое и научно обоснованное внесение органических и минеральных удобрений, применение приемов по накоплению и сохранению влаги (снегозадержание, боронование, бороздование полей и т.д.).

Важную роль в обеспечении защиты почв для сельского поселения Алеурское являются санитарно-защитные зоны и полосы отвода под железной дорогой.

В полосу отвода железных дорог входят земли, занятые железнодорожными путями, принадлежащими железным дорогам ОАО «РЖД», и непосредственно примыкающими к ним сооружениями, устройствами, зданиями и лесными насаждениями (к ним относятся земляное полотно с путями, станции со станционными путями, пассажирские вокзалы, искусственные сооружения, линии, здания и сооружения сигнализации и связи, энергетического, локомотивного, вагонного, путевого, грузового и пассажирского хозяйств, водоснабжения и канализации, защитные лесные насаждения различного назначения, служебные, жилые и культурно-бытовые здания и иные здания и сооружения, обеспечивающие деятельность железнодорожного транспорта).

Ширину земельных участков полосы отвода определяют следующие условия и факторы: конфигурация (поперечное сечение) земляного полотна, размеры искусственных сооружений, рельеф местности, особые природные условия (участки пути, расположенные на болотах, на слабых основаниях, с подтоплением от временных водотоков и водохранилищ, в зоне оврагообразования, на оползнях, на вечномёрзлых грунтах и т. д.),

необходимость создания защиты путей от снежных или песчаных заносов, залесенность местности, зона риска (дальность «отлёта» с насыпи подвижного состава и груза при аварии).

В целом ширина земельных участков полосы отвода должна соответствовать максимальной величине из составляющих, определяемых этими условиями и факторами.

Размещение железных дорог и объектов железнодорожного транспорта на особо ценных землях (орошаемые и осушенные земли, пашни, земельные участки, занятые многолетними плодовыми насаждениями и виноградниками, водоохранными, защитными и другими лесами первой группы), а также на землях особо охраняемых территорий, имеющих культурное или научное значение (земли природно-заповедного фонда, земли дендрологических, ботанических и зоологических парков, земли средозащитного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения), допускается лишь в исключительных случаях.

Земельные участки для строительства отдельных объектов железнодорожного транспорта и жилых посёлков следует выбирать на землях несельскохозяйственного назначения или не пригодных для сельского хозяйства, либо на сельскохозяйственных угодьях худшего качества, имея в виду использование этих земель, и в тех случаях, когда для их освоения необходимо проведение специальных инженерных мероприятий.

Размещение объектов на землях лесного фонда Российской Федерации следует производить преимущественно на участках, не покрытых лесом (вырубки, гари, редины, прогалины), или на участках, занятых кустарниками и малоценными насаждениями.

Линии связи, электропередачи и прочие коммуникации, выходящие за пределы полосы отвода железной дороги, должны размещаться, как правило, по границам полей севооборотов, вдоль дорог, существующих трасс и границ полей севооборотов.

Охранная зона высоковольтной линия электропередачи мощностью 220 кВ имеет охранную зону 25м.

Выбор земельных участков для строительства и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта должен быть подтверждён тщательными технико-экономическими расчётами целесообразности их применения на основании рассмотрения вариантов их возможного размещения с учётом наиболее рационального использования земель: платы за их приобретение (в необходимых случаях), земельного налога и возмещения потерь сельскохозяйственного или лесохозяйственного производств, связанных с изъятием угодий, а также наименьших объёмов природоохранных мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

Железнодорожные пути следует отделять от жилой застройки городов и посёлков санитарно-защитной зоной шириной 100 м, считая от красной линии до оси крайнего пути. При размещении железных дорог в выемке, глубиной не менее 4 м, или при осуществлении специальных шумозащитных мероприятий ширина санитарно-защитной зоны может быть уменьшена, но не более чем на 50 м.

Ширину санитарно-защитной зоны до границы садовых участков можно принимать равной 50 м.

Расстояния от оси крайнего пути сортировочных станций до жилой застройки принимаются на основе расчёта с учетом объема грузооборота, пожаровзрывоопасности перевозимых грузов, а также допустимых уровней шума и вибрации.

В санитарно-защитной зоне, вне полосы отвода железной дороги, допускается размещение автомобильных дорог, транспортных устройств и сооружений, гаражей, стоянок автомобилей, линий электропередачи и связи, не менее 50 % ширины санитарно-защитной зоны должно иметь зелёные насаждения.

При расположении железнодорожных путей на насыпи высотой более 2 м расстояние от оси пути до сооружений, не связанных с эксплуатацией, по условиям безопасности в случае аварии должно быть не менее 50 м.

Ширину земельных участков, отводимых для земляного полотна на перегонах (при отсутствии боковых резервов, кавальеров, укрепительных сооружений, снегозадерживающих лесных насаждений и устройств), следует устанавливать по табл. 1 для насыпей высотой до 12 м и по табл. 2 – для выемок глубиной до 12 м.

В полосах загрязнения почв вдоль транспортных магистралей необходимо провести посадки защитных полос из газоустойчивых пород деревьев и кустарников. Полосы должны быть полностью исключены из сельскохозяйственного использования.

На пастбищах основным противоэрозионным приемом является регулирование выпаса в сочетании с улучшением пастбищ в период отдыха.

1.12 Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.12.1 Классификация чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Возникновение аварий и катастроф природного и техногенного характера оказывает негативное влияние на обстановку на территории поселения. Поскольку ЧС возникает, как правило, непредвиденно, необходимо принятие всех возможных мер по защите от них населения и территорий.

По количеству пострадавших и максимальному ущербу имущества 1-е место занимают дорожно-транспортные происшествия, 2-е место – пожары, 3-е место – происшествия, связанные с погодными условиями. Так же на территории муниципального образования развиты экзогенно-геологические процессы. Сами по себе они не вносят заметные изменения в жизнедеятельность села, но могут стать косвенной причиной возникновения чрезвычайной ситуации (такой как деформация грунта в районе прохождения элементов транспортной инфраструктуры).

Средние индивидуальный риски гибели человека на территории муниципального образования могут иметь следующие показатели:

- риск гибели человека в транспортных авариях – $1,8 \times 10^{-4}$ случаев в год;
- риск гибели человека от пожара – $1,6 \times 10^{-5}$ случаев;
- риск гибели человека от негативного воздействия погодных условий – $5,6 \times 10^{-6}$ случаев.

Предельно допустимый социальный риск в Российской Федерации принимается на уровне 10^{-4} случаев.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости:

- количество людей, пострадавших в этих ситуациях,
- количество людей, которые оказались в нарушенных условиях жизнедеятельности,
- размер материального ущерба,
- границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

По масштабу распространения и тяжести последствий ЧС подразделяются на:

- локальные,
- объектовые,
- местные,
- территориальные,

- региональные,
- федеральные,
- трансграничные.

К локальной (частной) относится ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек. Материальный ущерб не должен превышать более 1 тыс. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуаций и зона чрезвычайной ситуации не выходит территориально и организационно за пределы рабочего места или участка, малого отрезка дороги, усадьбы, квартиры. Объектовые ЧС ограничиваются пределами производственного или иного объекта и могут быть ликвидированы его силами и ресурсами (в том числе силами специализированных формирований). 1-2 раза в год

К местной - относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек. Материальный ущерб не должен быть свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района, области, края, республики и устраняются их силами, средствами и другими ресурсами. 1 раза в год

К территориальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек. Материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуаций и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы субъекта РФ 1 раза в год

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо

нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек. Материальный ущерб составляет свыше 0.5 млн., но не более 5 млн. минимальных оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона ЧС распространяется на несколько областей (краев, республик) или экономических районов. Для ликвидации их последствий нужны объединенные усилия этих территорий, а также участие федеральных сил, средств и ресурсов.

К федеральной (национальной) относится чрезвычайная ситуация в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации охватывает обширную территорию страны, но не выходит за ее границы. Здесь задействуются силы, средства и ресурсы всего государства. Часто прибегают и к иностранной помощи. Менее 0,02 раза в год.

Каждому виду чрезвычайных ситуаций свойственна своя скорость распространения опасности, являющаяся важной составляющей интенсивности протекания чрезвычайного события и характеризующая степень внезапности воздействия поражающих факторов. С этой точки зрения, такие события можно подразделить на внезапные (взрывы, транспортные аварии, землетрясения и т.д.), быстро- (пожары, выброс газообразных ядов, гидродинамические аварии с образованием волн прорыва, сель и др.), умеренно- (выброс радиоактивных веществ, аварии на коммунальных системах, извержения вулканов, половодья и пр.) и медленно распространяющейся опасностью (аварии на очистных сооружениях, засухи, эпидемии, экологические отклонения и т.п.).

1.12.2 Чрезвычайные ситуации природного характера

Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Метеорологические опасные явления

Опасное метеорологическое явление - это природное явление, возникающее в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, могущее оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики.

Температура воздуха

Наибольший урон от заморозков наносится сельскохозяйственным культурам, на территории сельского поселения.

Так же возможно возникновение аварии с масштабами ЧС местного характера на объектах ЖКХ из-за возможных резких перепадов температуры воздуха, возникновения комплексов неблагоприятных природных явлений в виде мокрого снега и сильного ветра, а также перегрузок электрических сетей и большой изношенности коммуникаций (более 70%). Поражающими факторами так же могут являться: температурная деформация ограждающих конструкций, замораживание и разрыв коммуникаций.

Гололёд

Гололед — слой плотного льда, образующийся на земной поверхности и на предметах при замерзании переохлажденных капель дождя или тумана.

Череда оттепелей и заморозков может спровоцировать образование гололеда. С появлением гололеда на дорогах поселения значительно повышается риск возникновения аварий на транспорте.

Гололед с диаметром отложений более 200 мм несет угрозу деформации грунта (возникает просадка и морозное пучение грунта).

Гололёдно-изморозевые явления проявляются в виде гололёда, зернистой и кристаллической изморози, а также сложных отложений мокрого снега.

Оледенение поверхностей автомобильных дорог и улично-дорожной сети несет угрозу жизни и здоровью людей.

Ущерб от гололёдно - изморозевых явлений обусловлен увеличением веса предметов и объектов, вследствие отложения на них частиц воды и льда. Нередко при этом происходит обрыв ЛЭП, линий связи, вероятны оледенения транспортных магистралей, затруднения в строительных работах, в сельском хозяйстве. Возникновение гололёдно - изморозевых явлений во многом зависит от проникновения тёплого очень влажного воздуха на территорию занятую более холодным воздухом. Максимальные частоты явлений отмечаются в октябре-ноябре и в декабре-январе.

Метели, снегопады

Метель — перенос снега над поверхностью земли сильным ветром, возможно с выпадением снега, приводящий к ухудшению видимости и заносу транспортных магистралей.

Снег — твердые атмосферные осадки, состоящие из ледяных кристаллов или снежинок различной формы.

Опасными считаются снегопады, превышающие 20 мм.за 24 часа.

Сильные снегопады, метели приводят к снежным заносам на автомобильных дорогах, могут вызвать прекращение движения транспорта на автодорогах в течение 12 и более часов. Возможно нарушение жизнеобеспечения населения в населенных пунктах (затрудненный подвоз продуктов питания для населения и кормов для сельскохозяйственных животных).

Поражающими факторами являются ветровая нагрузка и аэродинамическое давление на ограждающие конструкции, снеговая нагрузка, снежные заносы при снегопадах.

Ливневые дожди, град

Атмосферные осадки - это вода в жидком или твердом состоянии, выпадающая из облаков или осаждающаяся из воздуха на поверхности земли и на предметах.

Ливневые осадки выпадают из кучево-дождевых облаков, связанных с конвекцией. Интенсивные, но мало продолжительные ливневые осадки, связанные с отдельными облаками или узкими зонами облаков (фронтами), одновременно охватывают площади до десятков кв. км.

Опасными считаются:

- ливни с интенсивностью 30 мм/час и более;
- град с диаметром частиц 20 мм.

Развитие мощных кучево-дождевых облаков способствует возникновению таких опасных явлений погоды как сильные и ливневые дожди, град, шквалы.

Град — это атмосферные осадки, выпадающие в теплое время года, в виде частичек плотного льда диаметром от 5 мм. до 15 мм., обычно вместе с ливневым дождем при грозе.

При диаметре градин 15-20мм.и более данное явление считается опасным. Град наиболее вероятен в тёплое время года при максимуме частот в мае и сентябре.

Максимум повторяемости града (4-5 раз в год), который наносит наибольший ущерб сельскохозяйственным посевам и населенным пунктам. Поражающими факторами являются ударная динамическая нагрузка от града, затопление территории, подтопление фундаментов при длительных осадках.

Опасные гидрогеологические явления и процессы

Опасное гидрологическое явление — это событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

Зону возможного затопления создает разлив рек Малый Иняк и Иняк. При затоплении территорий дождевыми паводковыми велика вероятность нанесения ущерба сельскохозяйственным культурам.

Опасные геологические процессы и явления

Геологическое опасное явление — это результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных и геодинамических факторов или их сочетаний. К опасным геологическим процессам и явлениям относятся современные (быстротекущие) геологические процессы и явления, оказывающие негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

По классификации экзогенных геологических процессов, территория сельского поселения Алеурское относится в основном к **зоне средней пораженности (10-25%)**.

На территории сельского поселения выявлен довольно обширный комплекс экзогенных геологических процессов, таких как эрозионный, просадочный.

Водная эрозия (овражная эрозия, донная эрозия).

Причинами развития процесса является наличие рыхлых легко размываемых грунтов, ливневой характер летних осадков, большой процент распаханности территории и т.п.

При проектировании нового строительства необходимо проводить инженерные изыскания и при необходимости разрабатывать проекты инженерной защиты территории.

1.12.3 Чрезвычайные ситуации техногенного характера

Техногенная чрезвычайная ситуация; техногенная ЧС – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают техногенные чрезвычайные ситуации по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте разделенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

К опасным техногенным происшествиям относятся аварии на промышленных объектах или на транспорте, пожары, взрывы или высвобождение различных видов энергии.

На территории муниципального образования наибольшую опасность техногенного характера представляют чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

- на автомобильном транспорте;
- на пожаро - взрывоопасных объектах;
- на коммунальных системах жизнеобеспечения;

Аварии на автомобильном транспорте

Аварии на автомобильном транспорте при перевозке опасных грузов с выбросом опасных химических веществ, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов возможны фактически на всех транзитных дорогах, проходящих по территории села.

Наибольшая вероятность происшествий дорожно-транспортного характера в местах пересечения дорог путепроводами, в местах автомобильных развязок, а также в местах крутых спусков и подъемов .

Масштаб вероятных транспортных ЧС зависит от количества транспортных средств и объема перевозимых ими веществ.

Основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте:

- износ дорожного покрытия;
- некачественное проведение ремонтных работ;
- недостаточный контроль коммунальных служб за состоянием дорожного покрытия в зимний период и т.д.;

Мероприятия по предупреждению последствий и защите населения в зоне пожароопасного объекта:

- совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем;
- проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;
- подготовка формирований для проведения ремонтно-восстановительных работ;
- обеспечение пожарной безопасности объекта.

Аварии на потенциально опасных объектах:

Потенциальными источниками техногенных чрезвычайных ситуаций являются промышленные объекты, объекты хранения и реализации нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов (автозаправочные станции).

На территории муниципального образования отсутствуют химически опасные объекты (использующие аммиак и т. д.). Имеется одна АЗС.

Катастрофы техногенного и природного характера приводят к следующим возможным последствиям: пожары, взрывы, человеческие жертвы, перебои в обеспечении электроэнергией, водой и теплом.

Из потенциально опасных объектов, аварии на которых могут привести к образованию зон ЧС, в пределах проектируемой территории

муниципального образования находятся проектируемые автозаправочные станции (АЗС). Вид опасного вещества, участвующего в реализации чрезвычайных ситуаций – бензин, дизельное топливо.

При строительстве и эксплуатации АЗС требуется соблюдение противопожарных требований и разработка комплекса инженерно-технических мероприятий направленных на предотвращение и ликвидацию последствий аварий.

Наиболее опасной аварийной ситуацией будет авария, связанная с разрушением автоцистерны, доставляющей топливо. В случае разлива и воспламенения бензина возможно распространение пламени за границы объекта.

Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения:

При авариях на сетях электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения будет нарушена нормальная жизнедеятельность населения.

Водоснабжение. В сельских населенных пунктах очень высок процент износа водонапорных башен. Отказ этих объектов приводит к прекращению подачи воды. Чаще всего ввиду ограниченности заложенного бюджета поселения устранение подобных аварий может откладываться на неопределенный срок.

Электроснабжение. Поскольку нарушение подачи электроэнергии чаще всего связано с обрывом проводов, устранение неполадок не сильно влияет на жизнеобеспечение населения, тогда как на предприятиях и социальных объектах имеются резервные источники энергии.

Газоснабжение. Аварии систем газоснабжения наносят наибольший ущерб жизнедеятельность населения (отопление, приготовление пищи т.д.).

1.12.4 Террористические факторы

К основным факторам террористического характера на территории сельского поселения относятся:

- нападение на политические и экономические объекты (захват, подрыв, обстрел и т.д.);
- взрывы и другие террористические акты в местах массового пребывания людей похищение людей и захват заложников;
- нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;
- вывод из строя систем управления силовых линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных приборов (электромагнитный терроризм);
- нарушение психофизического состояния людей путем программированного поведения и деятельности целых групп населения;
- внедрение через печать, радио и телевидение информации, которая может вызвать искаженное общественное мнение, беспорядки в обществе;
- проникновение с целью нарушения работы в информационные сети;
- применение химических и радиоактивных веществ в местах массового пребывания людей;
- отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;
- искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней.

Реализация указанных угроз может привести:

- к нарушению на длительный срок нормальной жизни населения;
- к созданию атмосферы страха;
- к большому количеству жертв.

При террористическом акте объемы разрушения и загрязнения окружающей среды будут зависеть как от характера объекта, так и характера диверсии (взрыв, пожар, отключение электроэнергии и др.).

1.12.5 Криминальные факторы

Усиление криминализации всех сторон жизни общества наносит серьезный ущерб идеям демократизации, нарушает нормальную жизнь муниципального образования.

К основным криминальным факторам относятся:

- усиление криминального давления на жизнедеятельность муниципального образования;
- возможность срастания преступных сил с представителями властных структур;
- переход под контроль криминальных групп банков, экономических, торговых и посреднических центров;
- возможность проникновения преступных авторитетов в выборные органы законодательной власти, а также в правоохранительные органы.

Реализация указанных угроз может привести:

- к появлению атмосферы страха и неуверенности в обществе;
- к возможности перехода реальной власти к преступным авторитетам;
- к парализации экономических преобразований;
- к обесцениванию демократических завоеваний.

1.12.6 Профилактические мероприятия по снижению риска чрезвычайных ситуаций

Профилактика ЧС техногенного и природного характера

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, снижения людских и материальных потерь в случае возникновения ЧС необходимо:

- осуществлять мероприятия по снижению риска возникновения ЧС,
- проводить работу по совершенствованию анализа риска,

- осуществлять прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций, исходя из статистики ЧС, в зависимости от времени года, географических особенностей и экономических условий.

Для наблюдения за опасными природными явлениями в сельском поселении необходимо:

- укреплять и развивать существующую сеть гидрологических постов вдоль реки.
- осуществлять постоянный мониторинг окружающей среды.

Для оповещения населения о ЧС техногенного и природного характера необходимо:

- проводить работу по включению автономных электросирен, с последующей передачей речевой информации по каналам телевидения, проводного и УКВ-ЧМ радиовещания, в систему централизованного оповещения гражданской обороны Чернышевского района.

- внедрять новые информационные технологии в интересах противодействия чрезвычайным ситуациям.

- использовать действующую систему оперативного информирования населения через электронные и печатные средства массовой информации.

Совершенствовать подготовку руководящего состава и специалистов РСЧС обучением населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Повышать устойчивость функционирования объектов экономики в чрезвычайных ситуациях.

Для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий создавать резервы материальных и финансовых средств:

- сформировать местные резервы в муниципальных образованиях;
- создать резервы материальных ресурсов на объектах экономики.

Осуществлять комплекс мероприятий по надзору за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении.

Всесторонне развивать систему страховой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечить экономическую поддержку мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, осуществляемых государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями и организациями (независимо от организационно - правовых форм и вида собственности) и страхового покрытия ущерба в случае их возникновения.

Разрабатывать и внедрять целевые и научно-технические программы, в которых определены мероприятия по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, с конкретным объемом финансирования на ремонтные работы и строительство дорог с твердым покрытием, оснащение пожарных частей МЧС.

Повышать эффективность радиационной и химической защиты населения и территорий используя:

- организацию технического обслуживания и хранения имущества накопленного фонда средств индивидуальной защиты для населения согласно требованиям приказа МЧС Российской Федерации от 27.05.2003 г. «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и контроля»;
- освежение средств индивидуальной защиты и приборов радиационной и химической разведки;
- совершенствование систем наблюдения и контроля химически опасных производств;
- повышать требовательность и эффективность работы контролирующих органов и инспекций за выполнением мероприятий по

предупреждению чрезвычайных ситуаций. Особенно обратить внимание на выполнение требований остановки и консервации технологических процессов и линий при прекращении деятельности предприятия, банкротстве предприятий.

Предупреждение массовых инфекционных заболеваний и отравлений людей

Обеспечить выполнение федеральных и краевых законов, целевых программ по предупреждению распространения инфекционных заболеваний, проводить профилактику массовых инфекционных заболеваний людей.

Укреплять материально-техническую базу инфекционных больниц, отделений, кабинетов и своевременно проводить обновление санитарного транспорта.

Создать резервы медицинских препаратов и имущества, специфических иммуноглобулинов, сывороток, применяемых для экстренной профилактики и лечения инфекционных больных.

Повысить укомплектованность органов управления здравоохранением врачебными кадрами (инфекционисты, эпидемиологи, врачи-микробиологи).

Широко использовать все формы и методы массовой информации и обучения населения (в первую очередь - неработающего) мерам профилактики инфекционных заболеваний.

В интересах медицинской службы на объектах экономики сформировать санитарные дружины.

Предупреждение эпизоотии, эпифитотий и вспышек массового размножения наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений.

Проводить мероприятия по профилактике инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и птицы в полном объеме:

- диагностические исследования крупного рогатого скота на туберкулез, бруцеллез, лейкоз и лептоспироз;
- профилактические прививки против сибирской язвы крупного рогатого скота, лошадей, овец и коз.

Улучшить ассортимент применяемых пестицидов в сторону увеличения количества наиболее эффективных и современных препаратов для обработки против сорняков сельхозугодий.

Проводить работу по приведению в надлежащее состояние скотомогильников и биотермических ям в соответствии с вышеуказанными требованиями ветеринарно-санитарных правил.

Меры противодействия терроризму

Обеспечить совместными действиями условия безопасной эксплуатации и функционирования потенциально опасных объектов и систем жизнеобеспечения, защиту населения и территории от техногенных и радиационных поражающих факторов в условиях, имеющих место, террористических угроз и их проявлений.

Для снижения риска и смягчения последствий террористических диверсионных актов необходимо:

- определить наиболее уязвимые объекты, для которых следует разработать и осуществить дополнительные мероприятия;
- заблаговременно создать необходимые ресурсы для оперативного реагирования на различные варианты;
- обеспечить органы управления современной базой данных. Наличие специальных сведений, расчетов и программ - необходимое условие для своевременного обнаружения и определения характера поражения АХОВ;
- тщательно спланировать порядок действий по смягчению возможных последствий ЧС, связанных с актами химического и биологического терроризма;

- наладить эффективное взаимодействие объектовых формирований с органами и силами РСЧС, включая силы СНЛК, медицины катастроф, правоохранительных органов, пожарной охраны и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации ЧС;
- отработать систему управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами химического или биологического оружия.

Нельзя забывать о таком важном деле, как обучение всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы и применения террористами различных видов взрывчатых, химических, биологических и иных опасных для жизни веществ, проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности и проведения при очистке местности (объектов) от взрывоопасных предметов (ВОП).

Разъяснительная работа среди населения по правилам безопасности и поведения должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь.

Информирование населения осуществлять путем:

- выступлений по радио, телевидению, в печати;
- проведения бесед и информационных;
- издания специальных плакатов, литературы, памяток;
- демонстрации кинофильмов по правилам безопасности при обнаружении ВОП;
- оформления фотостендов,
- проведения индивидуальных бесед; информирования населения о правилах безопасности при обнаружении подозрительных предметов, сумок, игрушек и т.д.

Террористический и диверсионный акт может быть совершен на любом объекте, следовательно, каждый из них должен иметь собственную

систему безопасности. Могут быть совершенно разные структуры защиты объектов, однако все сети должны иметь следующие характерные элементы: внешнюю безопасность, внутреннюю безопасность, превентивную защиту от террористов.

Состояние страховой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рассматривать совершенствование системы страхования и страхового воспитания граждан, как одну из мер гражданской защиты населения от чрезвычайных ситуаций, которая позволяет частично разгрузить областной и местные бюджеты от расходов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Основным направлением деятельности по вопросам развития системы страховой защиты населения от чрезвычайных ситуаций является:

- усиление контроля за проведением обязательного страхования (страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, страхование гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов в случае причинения вреда третьим лицам в результате аварий).

При развитии застройки территории и размещения объектов капитального строительства.

При проектировании и строительстве объектов жилого фонда, промышленного назначения, инженерных сетей в ходе перспективного развития и населенного пункта, необходимо учитывать требования раздела 3 СНиП 2.01.51-90.

При проектировании и строительстве промышленных объектов требуется учитывать следующее:

- степень огнестойкости производственных, складских и административно-бытовых зданий определять в зависимости от категорий объектов по гражданской обороне и мест их размещения (п. 4.1-4.5 СНиП 2.01.51-90.);

При дальнейшей застройке населённых пунктов необходимо по отношению к этажности зданий, плотности застройки и плотности населения учитывать требования п. 3.20 -3.22 СНиП 2.01.51-90.

Новые промышленные предприятия не должны размещаться в поселениях, где строительство и расширение промышленных предприятий запрещены или ограничены, за исключением предприятий, необходимых для непосредственного обслуживания населения, а также для нужд промышленного, коммунального и жилищно-гражданского строительства.

Проектирование зон отдыха возможно при дальнейшем развитии системы рекреации в рамках региональных планов.

При размещении на территории села зон отдыха необходимо учитывать требования п. 3.25-3.27 СНиП 2.01.51-90.

Объекты коммунально-бытового назначения вновь строящиеся, действующие и реконструируемые проектировать с учетом приспособления:

- бань и душевых промышленных предприятий - для санитарной обработки людей в качестве санитарно-обмывочных пунктов;
- прачечных, фабрик химической чистки - для специальной обработки одежды, в качестве станций обеззараживания одежды;
- помещений постов мойки и уборки подвижного состава автотранспорта на станциях технического обслуживания - для специальной обработки подвижного состава в качестве станций обеззараживания техники.

Гаражи для автобусов, грузовых и легковых автомобилей общественного транспорта, производственно-ремонтные базы уборочных машин, и др. размещать рассредоточено и преимущественно на окраинах населенных пунктов.

При обеспечении мероприятий пожарной безопасности.

На снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие пожаров на территории муниципального образования оказывают влияние следующие основные факторы.

Размещение пожаро-, взрывоопасных объектов

При дальнейшем проектировании и размещении на территории села пожаро-, взрывоопасных объектов необходимо учитывать требования статьи 66 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», утверждённого Федеральным законом от 22 июля 2008г. N123-ФЗ.

Комплексы сжиженных природных газов должны располагаться с подветренной стороны от населенных пунктов. Склады сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей должны располагаться вне жилой зоны населенных пунктов с подветренной стороны преобладающего направления ветра по отношению к жилым районам.

Противопожарное водоснабжение.

Состояние источников наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения на территории населенных пунктов требует выполнения мероприятий по устранению имеющихся недостатков, проведению ремонтов согласно требованиям, и с учётом соблюдения нормативов расхода воды на наружное пожаротушение в населенных пунктах из водопроводной сети и установки пожарных гидрантов.

Анализ системы противопожарного водоснабжения по населенным пунктам показывает, что состояние противопожарного водоснабжения не отвечает предъявляемым требованиям.

Требуется: проектирование и реконструкция не отвечающих требованиям существующих источников водоснабжения. В этом случае, а также при дальнейшем проектировании расширении проектной застройки населённых пунктов в части, касающейся противопожарного водоснабжения необходимо учитывать требования статьи 68

«Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», утверждённого Федеральным законом от 22 июля 2008г. №123-ФЗ.

На территории муниципального образования должны быть источники наружного или внутреннего противопожарного водоснабжения.

Населенные пункты должны быть оборудованы противопожарным водопроводом. При этом противопожарный водопровод допускается объединять с хозяйственно-питьевым или производственным водопроводом.

Допускается не предусматривать водоснабжение для наружного пожаротушения в поселениях с количеством жителей до 50 человек при застройке зданиями высотой до 2 этажей.

Установку пожарных гидрантов следует предусматривать вдоль автомобильных дорог. Расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать пожаротушение любого обслуживаемого данной сетью здания, сооружения, строения или их части не менее чем от 2 гидрантов.

Для обеспечения пожаротушения на территории общего пользования садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан должны предусматриваться противопожарные водоемы или резервуары.

Проходы, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям и строениям

Системы подъезда пожарных автомобилей к зданиям жилых домов, общеобразовательных учреждений, детских дошкольных образовательных учреждений, лечебных учреждений со стационаром имеются, однако, не все соответствуют требованиям.

Требуется: проектирование и реконструкция не отвечающих требованиям проходов, подъездов и проездов к зданиям, сооружениям и строениям. В этом случае, а также при дальнейшем проектировании расширении проектной застройки населённых пунктов необходимо учитывать требования статьи 67 «Технического регламента о требованиях

пожарной безопасности», утверждённого Федеральным законом от 22 июля 2008г. N123-ФЗ.

Подъезд пожарных автомобилей должен быть обеспечен со всех сторон - к односекционным зданиям многоквартирных жилых домов, общеобразовательных учреждений, детских дошкольных образовательных учреждений, лечебных учреждений со стационаром, органов управления учреждений.

К зданиям, сооружениям и строениям производственных объектов по всей их длине должен быть обеспечен подъезд пожарных автомобилей.

В исторической застройке населенных пунктов допускается сохранять существующие размеры сквозных проездов (арок).

К рекам и водоемам должна быть предусмотрена возможность подъезда для забора воды пожарной техникой в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

Противопожарные расстояния между жилыми, общественными и административными зданиями, зданиями, сооружениями и строениями промышленных организаций следует принимать в соответствии от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности.

Противопожарные расстояния от одно-, двухквартирных жилых домов и хозяйственных построек (сарая, гаражей, бань) на приусадебном земельном участке до жилых домов и хозяйственных построек на соседних приусадебных земельных участках допускается уменьшать до 6 метров при условии, что стены зданий, обращенные друг к другу, не имеют оконных проемов, выполнены из негорючих материалов или подвергнуты огнезащите, а кровля и карнизы выполнены из негорючих материалов.

При размещении автозаправочных станций (АЗС) на территориях населенных пунктов противопожарные расстояния следует определять от стенок резервуаров, от границ площадок для автоцистерн и технологических колодцев, от стенок технологического оборудования очистных сооружений, от границ площадок для стоянки транспортных

средств и от наружных стен и конструкций зданий, сооружений и строений автозаправочных станций с оборудованием, в котором присутствуют топливо или его пары.

Противопожарные расстояния от коллективных гаражей, открытых организованных автостоянок на территориях населенных пунктов и станций технического обслуживания автомобилей до жилых домов и общественных зданий, сооружений и строений, а также до земельных участков детских дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений и лечебных учреждений стационарного типа на территориях населенных пунктов должны составлять не менее расстояний, приведенных в таблице 16 приложения к Федеральному закону. Система зеленых насаждений и не застраиваемых территорий должна вместе с сетью магистральных улиц обеспечивать свободный выход населения из разрушенных частей населенного пункта (в случае его поражения) в парки и леса загородной зоны.

Магистральные улицы должны прокладываться с учетом обеспечения возможности выхода по ним транспорта из жилых и промышленных районов на загородные дороги не менее чем по двум направлениям.

Следует предусматривать строительство подъездных путей к пунктам посадки (высадки) эвакуируемого населения.

Качество питьевой воды должно соответствовать СанПиН 2.1.4.559-96 «Вода питьевая», СанПин 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды центральных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества», ГОСТ Р 51232-98 (2002), ГОСТ 2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора».

При расширении жилой застройки на территории муниципального образования требуется проектирование и строительство новых

артезианских скважин и магистрального водопровода для обеспечения водой жителей в соответствии с нормами п.4.11 СНиП 2.01.51-90.

Для минимизации последствий ЧС вследствие воздействия радиоактивного излучения, при проектировании источников водоснабжения на территории села необходимо учитывать требования ВСН ВК4-90 «Инструкция по подготовке и работе систем хозяйственно-питьевого водоснабжения в чрезвычайных ситуациях».

Суммарную мощность головных сооружений следует рассчитывать по нормам мирного времени. В случае выхода из строя одной группы головных сооружений мощность оставшихся сооружений должна обеспечивать подачу воды по аварийному режиму на производственно-технические нужды предприятий, а также на хозяйственно-питьевые нужды для численности населения мирного времени.

Для гарантированного обеспечения питьевой водой населения в случае выхода из строя всех головных сооружений или заражения источников водоснабжения следует иметь резервуары в целях создания в них не менее 3-суточного запаса питьевой воды по норме не менее 10л в сутки на одного человека.

Резервуары питьевой воды должны оборудоваться также герметическими (защитно-герметическими) люками и приспособлениями для раздачи воды в передвижную тару.

Требования к устойчивости электроснабжения поселений и объектов.

Износ элементов электросетевых объектов понижает устойчивость к воздействию поражающих факторов чрезвычайных ситуаций и требует проведения мероприятий по их капитальному ремонту и замене.

Линейные и точечные объекты электроснабжения наиболее подвержены активному воздействию источников природных чрезвычайных ситуаций (ураганный ветер, сильный снегопад), в результате чего вероятно возникновение чрезвычайных ситуаций

вследствие выхода из строя линейной части и коротких замыканий на оборудовании точечных объектов.

Для повышения устойчивости функционирования объектов электроснабжения, при реконструкции сети электроснабжения с расширением застройки населённых пунктов, возможном размещении производств требуется учитывать положения п.п.5.1, 5.3., 5.9, 5.10 СНиП 2.01.51-90).

Энергетические сооружения и электрические сети должны проектироваться с учетом обеспечения устойчивого электроснабжения особо важных объектов (участков железных дорог, газо- и водоснабжения, лечебных учреждений и др.).

Распределительные линии электропередачи энергетических систем напряжением 110-330 кВ должны быть, как правило, закольцованы и подключены к нескольким источникам электроснабжения с учетом возможного повреждения отдельных источников, а также должны по возможности проходить по разным трассам.

При проектировании систем электроснабжения следует сохранять в качестве резерва мелкие стационарные электростанции, а также учитывать возможность использования передвижных электростанций и подстанций.

При перспективном проектировании и строительстве на территории муниципального образования новых объектов электроснабжения, требуется учитывать положения п.п.5.1, 5.3., 5.9, 5.10 СНиП 2.01.51-90.

1.12.7 Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций

Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории района осуществляется на муниципальном и объектовом уровнях.

На муниципальном уровне мониторинг чрезвычайных ситуаций осуществляется силами работников Администраций путём визуальных наблюдений, за состоянием окружающей среды, проведением проверок

состояния потенциально опасных объектов, контроля проведения мероприятий устойчивости функционирования объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения. Прогнозирование ЧС осуществляется на основании мониторинга и информации о прогнозе ЧС, поступающей из органов управления РСЧС.

На объектовом уровне мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах, обеспечивающих жизнедеятельность населения, организуется руководителями объектов.

При организации мероприятий мониторинга и прогнозирования ЧС на территории МО необходимо руководствоваться положениями ГОСТР 22.1.01-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Основные положения».

Организацию и проведение мероприятий первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, следует организовывать на основе соответствующих планов и проводить с учётом положений ГОСТ Р 22.3.03 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения, ГОСТ Р 22.3.01-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях».

Перечень мероприятий по защите от чрезвычайных природных и техногенных процессов, существующие и разрабатываемые проекты инженерной защиты территории

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;

- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания.

2. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию (Концепция генерального плана сельского поселения Алеурское)

2.1 Стратегические миссии и принципы территориального планирования

Цель территориального планирования – заложив базис динамичного развития, определить роль отдельных частей сельского поселения и оптимизировать его пространственную структуру.

Во-первых, сельское поселение Алеурское – это люди, которые в нем живут, поэтому ключевой стратегической миссией территориального планирования является повышение качества среды проживания людей. Повышение качества жизни подразумевает расширение возможностей каждого человека существовать в соответствии со своими ценностями, в согласии с потребностями, во взаимодействии с окружающим миром.

Во-вторых, миссию территориального планирования можно сформулировать как «рационализация землепользования». Она требует взвешенного подхода к территориальному планированию – соотнесение интересов разных социальных групп и экономических агентов.

Эти два ориентира являлись руководящими при разработке концепции схемы территориального планирования (далее - Концепция). Они определили основные принципы создания отраслевых схем и интегрального функционального зонирования:

Принципы экономической эффективности и устойчивости.

Эффективность функционирования реального сектора экономики определяется удельными показателями, такими как рентабельность, производство продукции на душу населения и др.

Принцип экономической устойчивости подразумевает такое размещение производительных сил, которое обеспечит их эффективное функционирование в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Устойчивость можно повысить в том случае если размещение

производительных сил предусматривает их дальнейшее пространственное развитие. При разработке концепции генерального плана учитывалось, что необходимо сгладить потенциальные конфликты землепользования, связанные с дальнейшим развитием территории, ростом спроса на землю и дефицитом трудовых ресурсов. Принцип экономической устойчивости реализовывался в схеме путем пространственного разделения потенциально конфликтных видов экономической активности и пространственного комплексирования, где это целесообразно.

Принципы социальной устойчивости. Под социальной устойчивостью понимается сохранение и приумножение человеческого потенциала. В соответствии с методологией ООН базовые параметры человеческого потенциала – это здоровье, образование и доходы. Следовательно, задачей территориального планирования является оптимизация сети учреждений образования и здравоохранения, а также введение принципа социальной устойчивости в планировании пространственного развития экономики. Территориальное планирование должно способствовать размещению экономической деятельности не только там, где люди нуждаются в рабочих местах.

Принцип сотрудничества. Для сельского поселения Алеурское в силу его географического положения особенно важно взаимодействие с окружающими территориями. Можно выделить несколько ключевых направлений этого взаимодействия:

Трудовые миграции. Мигранты, как правило, квалифицированные, занимают наиболее квалифицированные рабочие специальности. Задача территориального планирования – способствовать созданию в поселении такой среды, которая привлекала бы интеллектуально богатых людей, обладающих ограниченными средствами, но желающих улучшить свои жилищные условия, переехать сюда на постоянное место жительства.

Транспортные потоки. По территории села проходят транспортные пути регионального значения. Некоторые их параметрические

характеристики не соответствуют требуемым техническим категориям этих дорог. Кроме этого, село испытывает потребность в улучшении качества дорожного покрытия на уже существующих дорогах местного значения, что является главной приоритетной задачей территориального планирования.

Хозяйственные связи. Многие организации муниципального образования сельского поселения Алеурское, в особенности торговые и обслуживающие, созданы в расчете на рост численности населения в том числе за счет миграции и межхозяйственных связей с другими поселениями района. Другая сфера, в которой важна межмуниципальная кооперация – это строительный комплекс. Предприятия строительной индустрии могут быть устойчиво обеспечены заказами при налаженном взаимодействии со строительным комплексом района.

Экологический императив. Загрязнение атмосферы, поверхностных и грунтовых вод, твердые бытовые отходы – всё это проблемы, отражающиеся на муниципальном образовании сельского поселения Алеурское. Действие экологического императива заключается в размещении участков жилищного строительства. Критерий чистоты окружающей среды является одним из основных при выборе таких площадок. «Естественность» ландшафта, его способность к самоочищению являются важными факторами при формировании стоимости земельного участка под жилищное строительство.

Эстетический императив. В настоящее время потенциал муниципального образования сельского поселения Алеурское с точки зрения размещения некоторых функций недооценен. Это означает, что в будущем плотность различных объектов на территории поселения значительно возрастет. Пока интенсивность этого процесса ещё не достигла пика, у поселения есть возможность задать такие условия развития, при которых пространственное развитие будет гармоничным, а рациональное землепользование приведет к тому, что поселение станет

рекреационным центром. Для этого при размещении и проектировании жилых зон и транспортных коридоров необходимо учитывать, насколько эстетично они сочетаются друг с другом и вписываются в ландшафт.

Таким образом, территориальное планирование - это задача с множеством ограничивающих условий, задача, при которой категория каждого земельного участка определялась как наилучший вариант в соответствии со стратегическими миссиями и принципами пространственного развития.

2.2 Основные направления развития территории сельского поселения Алеурское

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики сельского поселения Алеурское положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей геополитического и экономическо-географического положения района, его природно-ресурсного потенциала, демографической ситуации, обеспеченности трудовыми ресурсами, развития и размещения основных видов экономической деятельности. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Дальнейшее экономическое развитие сельского поселения предполагает экономический рост, который ориентируется уже не только на вовлечение старых, но и на создание новых производственных мощностей, на обновление основных фондов, на привлечение новой квалифицированной рабочей силы.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики села, и их изменчивость под влиянием технического прогресса, экономической политики, конъюнктуры

внутреннего и внешнего рынков и т.д., разрабатываются два варианта прогноза перспективного развития экономической системы сельского поселения Алеурское:

инерционный (низкий);

стабилизационный (средний).

Инерционный вариант предполагает сохранение существовавшего портфеля ресурсов в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации данных ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики. Низкие темпы роста могут привести к отставанию сельского поселения Алеурское в развитии экономики от других административных единиц Чернышевского района.

Некоторый рост объемов производства продукции аграрного сектора будет происходить преимущественно экстенсивным путем развития с сохранением низкой производительности труда, полунатурального характера производства и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей села.

Стабилизационный сценарий выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы села. Следует иметь в виду так же, что предстоящий научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому комплекс прогнозов, предназначенных для выработки и реализации соответствующих мер и мероприятий по развитию экономики, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

В силу необходимости учета множества факторов развития промышленного производства, резко выраженных колебаний объемов производства отдельных видов продукции, трудно предсказуемой

конъюнктуры цен на энергоносители, сырье, транспортные услуги, реализуемую продукцию и т.д. прогнозирование перспективного развития промышленного производства представляется весьма сложной задачей, особенно в условиях восстановления экономического потенциала.

Развитие промышленности сельского поселения Алеурское является важнейшим условием восстановления и развития экономики района в целом. Благоприятными обстоятельствами, способствующими потенциальному развитию промышленного производства на территории села, можно считать:

1. Наличие контингента незанятых лиц в трудоспособном возрасте;
2. Наличие определенного контингента квалифицированных кадров;
3. Наличие запасов всех основных видов сырья для производства, развития легкой промышленности и АПК;
4. Важным и безотлагательным для сельского поселения Алеурское должен стать комплекс мер по реструктуризации существующей модели экономики и строительству предприятий, производящих востребованные региональным рынком товары и услуги.
5. При прогнозе учитывались также современные и возможные в будущем демографические, социальные, организационно-управленческие проблемы, необходимость ориентации на политику импортозамещения, а также сильные и слабые стороны в качестве факторов перспективного развития отрасли.

Таблица 16 - SWOT-анализ факторов перспективного развития промышленности сельского поселения Алеурское

Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны
1. Географическое положение	– близость к районному центру – железнодорожная ветка на территории сельского поселения	– повышенные риски, связанные с социальной нестабильностью
2. Природно-ресурсный потенциал	– богатство лесных ресурсов, есть месторождения полезных ископаемых	– высокие инвестиционные затраты
3. Потенциал трудовых ресурсов	– благоприятная структура населения, естественный прирост.	– квалификационный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда
4. Промышленный потенциал	– обеспеченность ряда производств собственными видами сырья (добыча полезных ископаемых) – относительно ёмкий внутренний рынок для реализации продукции	– высокая степень износа основных фондов; – недостаточная инвестиционная и инновационная деятельность предприятий; – несформированная структура промышленного производства

Инерционный вариант развития промышленности сельского поселения Алеурское имеет большую вероятность при сохранении и консервации существующих процессов экономической политики и методов управления.

Стабилизационный вариант развития промышленности сельского поселения Алеурское возможен при осуществлении значительных внешних и внутренних инвестициях, проведении государственной

политики, направленной на поддержку основных объектов хозяйственной деятельности и территориального развития малого бизнеса.

Основной проблемой на сегодняшний день является малое количество действующих предприятий на территории поселения. Развитие промышленного производства является необходимым условием дальнейшего развития территории.

Основными отраслями промышленности на расчетный период определенными для восстановления в поселении являются перерабатывающая и легкая промышленность, имеющие благоприятные предпосылки для опережающего роста и увеличения доли в структуре хозяйства и обладающие сравнительно высоким мультипликативным эффектом.

Перерабатывающая промышленность может стать одной из основных градообразующих отраслей на территории сельского поселения Алеурское. Как высоко трудоемкая отрасль она должна сыграть ключевую роль в обеспечении занятости населения и ликвидации безработицы. Темпы восстановления и развития данной отрасли будут напрямую зависеть от множества неравнозначных факторов, из которых решающим будет восстановление сырьевой базы, которая в свою очередь зависит от восстановления и развития сельского хозяйства, восстановления земельных ресурсов.

На основе тенденций последних лет развития основных видов деятельности перерабатывающей промышленности и с учетом демографического прогноза на перспективу ожидается значительный рост потребностей населения сельсовета в хлебобулочных изделиях, мясных, молочных изделиях, крупах и, следовательно, темпов роста данных вида производств.

Ключевые направления стратегического развития территории сельского поселения Алеурское ориентированы на создание условий для реализации фундаментальных ценностей – свободного развития личности

в обществе, социальной справедливости и равных возможностей для всех. Необходимо стремиться к последовательному улучшению условий жизни на территории села при большей внутри муниципальной сбалансированности. Важно способствовать сохранению и увеличению возможностей для реализации трудового потенциала населения в непосредственной близости от постоянного места жительства. При развитии территории необходимо гарантировать долгосрочное сохранение культурного наследия.

Таким образом, нам представляется два основных варианта развития сельского поселения Алеурское: сдержанного (инерционного) развития и инвестиционного (инновационного) развития.

Ориентировочный прогноз численности населения произведен по двум вариантам:

– вариант I - выполнен на основании анализа сложившейся социально-экономической и демографической ситуации в сельском поселении, и основных тенденций перспективного расчета численности населения Чернышевского района.

– вариант II - принятый данным проектом как инновационный сценарий, на основании потенциальной градостроительной емкости территории сельского поселения, с учетом возможности привлечения на территорию людей для постоянного проживания.

Демографические показатели ориентированы на:

– продолжение наметившейся за последние годы тенденции роста уровня рождаемости, который обусловлен повышением доли возрастной группы населения, вступающего в брак и увеличения рождаемости в неофициально зарегистрированных браках, а также повышения возрастного ценза рожаящих женщин;

– снижение младенческой смертности и смертности населения как молодых возрастов, так и в трудоспособном возрасте. Хотя, в связи с отмеченным процессом "старения" населения, общее число умерших в

прогнозный период может расти с увеличением доли старших возрастных групп населения;

- создание условий для роста уровня рождаемости, особенно стимулирование второго и последующих рождений;

- сокращение отрицательного сальдо миграционного баланса и повышение привлекательности территории для проживания, увеличение интенсивности миграционных процессов, связанных с реализацией социальной и жилищно-коммунальной программ, а также привлечением дополнительных средств инвесторов к строительству жилья с выделением им соответствующей доли квартир для проживания.

2.3 Приоритетные направления демографического развития сельского поселения Алеурское

Охрана здоровья и увеличение продолжительности жизни.

- снижение материнской и младенческой смертности;
- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни путем снижения заболеваемости, профилактики травматизма и отравлений;

- формирование здорового образа жизни путем организации и проведения пропагандистской работы, в том числе через средства массовой информации, развитие учреждений физической культуры, отдыха и туризма, досуговых центров (особенно для детей, подростков и молодежи).

Стимулирование рождаемости, укрепление семьи:

- организация комплексной работы, направленной на улучшение положения семьи, ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи;

- поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, воспитание ответственного родительства и сохранения их

репродуктивного здоровья; разработка региональных аспектов обеспечения молодых семей достойными жилищными условиям;

□ реализация государственных гарантий по обеспечению детей, беременных женщин качественной, бесплатной медицинской помощью, максимально сохранив доступность дорогостоящих видов помощи;

□ активизация информационно-разъяснительной работы в области народонаселения, переориентация системы ценностей на устойчивую семью с несколькими детьми и высокие духовно-нравственные ценности в обществе.

Миграционная политика:

Разработка механизмов привлечения иммигрантов, находящихся в репродуктивном возрасте, имеющих высокий квалификационный уровень в профессиях, представляющих приоритетный интерес для социально-экономического развития сельсовета.

По мнению разработчиков, рост общей численности постоянного населения сельсовета сохранится на весь расчетный период с некоторым «затуханием», что нашло отражение в базовом («инвестиционном») варианте прогноза общей численности населения. Также предполагается улучшение общей демографической ситуации (рост рождаемости, снижение относительных показателей смертности, сокращение показателей разводимости и т.п.) вследствие государственной (федеральной и региональной) демографической программы и комплекса мер, направленных на поддержку института семьи.

2.3.1 Мероприятия по улучшению демографической ситуации

Снижение смертности от устранимых причин:

– резкое усиление контроля над реализацией алкоголя, введение дополнительных ограничений на его продажу;

– повышение безопасности дорожного движения, резкое снижение ДТП с участием пешеходов;

– улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь путем совершенствования профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, курения и алкоголизма.

Развитие здравоохранения:

– приобретение необходимого оборудования для сокращения младенческой смертности;

– повышение обеспеченности населения услугами здравоохранения (учреждениями, медицинским персоналом);

– оснащение современным медицинским оборудованием лечебно-профилактических учреждений;

– совершенствование системы лекарственного обеспечения.

Увеличение рождаемости:

– укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

– совершенствование организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, перинатальной помощи, дальнейшее развитие профилактики и лечение бесплодия.

Поддержка института семьи, материнства и детства:

– формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи;

– развитие системы комплексной социальной помощи семьям с детьми;

– проведение различных массовых мероприятий (развлекательных, выставочных и др.);

– оказание информационно-консультационных услуг;

– совершенствование системы семейных пособий;

- сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института приемной семьи;
- создание условий для сокращения детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
- обязательное строительство детских площадок и дошкольных образовательных учреждений;
- развитие форм семейного отдыха;
- повышение доступности образования.

Профилактика заболеваний и смертности:

- повышение заинтересованности населения в здоровом образе жизни;
- повышение личных расходов на здравоохранение;
- обеспечение населения доступными и качественными медицинскими услугами;
- развитие физкультуры и спорта;
- улучшение экологической обстановки;
- повышение качества питания;
- совершенствование мер безопасности и охраны труда.

Увеличение положительного сальдо миграционного обмена:

- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- развитие жилищного строительства и ипотечного кредитования;
- развитие социальной, транспортной инфраструктуры, торговли и качественных платных услуг;
- создание механизма квотирования рабочих мест на предприятиях и в бюджетных организациях области для молодых специалистов;
- стимулирование процесса адаптации и интеграции различных групп мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства;

– создание условий труда, направленных на уменьшение выезда за пределы села молодежи, женщин, квалифицированных специалистов.

Ожидаемые результаты улучшения демографической ситуации:

1. сокращение смертности населения, в том числе мужчин трудоспособного возраста;
2. рост продолжительности жизни: мужчин до 65 - 66 лет, женщин - до 76 - 77 лет;
3. повышение числа вторых и последующих рождений;
4. выход на положительный миграционный прирост населения.
5. Положительный естественный и миграционный прирост населения возможно лишь при обоснованной жилищной политике.
6. Такое изменение численности населения в обязательном порядке должно повлиять на развитие социальной инфраструктуры.
7. При инновационно - прорывном сценарии развития сельского поселения Алеурское предусмотрен ряд мероприятий, позволяющих с учетом динамики численности населения и доходной части бюджета поддерживать социальную инфраструктуру территории села на существующем уровне.

2.3.2 Проектная численность населения

Демографический прогноз – важнейшая составляющая градостроительного проектирования, на основе которой определяются проектные параметры отраслевого хозяйственного комплекса, комплекса общественных услуг, жилищного строительства, регионального рынка труда.

Настоящим проектом при определении прогнозной численности населения в качестве основных приоритетов региональной демографической политики выделены – повышение рождаемости и укрепление семьи, снижение смертности и рост продолжительности жизни, оптимизация миграционных процессов.

Проектом предполагается, что кризисные явления последнего десятилетия удастся достаточно быстро нейтрализовать, произойдет мобилизация всех внутренних возможностей территории, форсирование развития всех сфер деятельности, основанных на использовании имеющегося ресурсного потенциала, что приведет к экономической стабильности, социальному благополучию, экологическому равновесию.

Наряду с этим, необходима и разработка и осуществление региональной политики в области стабилизации демографического развития, которая, безусловно, должна определяться с учетом целей, задач и приоритетов демографического развития, изложенных в Концепции демографического развития Российской Федерации в период до 2015 года.

Главной целью перспективного демографического развития Чернышевского района является повышение уровня жизни населения. Достижение цели предусматривается по двум направлениям:

- реализация экономических мер воздействия - построение модели динамично развивающейся экономики;
- административными мерами - создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Динамика изменения численности населения сельского поселения Алеурское, в период с 2007 по 2012 год по данным Всероссийской переписи населения, данным администрации сельского поселения: в указанный период с 2007 по 2012 гг. численность населения сельсовета увеличилась на 5,09%. (Табл. 17)

Таблица 17 - Динамика изменения численности населения, чел.

Наименование сельского поселения	Годы (чел.)					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Алеурское	1118	1149	1125	1125	1181	1175

Расчет численности населения сельского поселения Алеурское произведен экстраполяционным методом по среднегодовому показателю естественного прироста населения села по периоду с 2007 по 2012 год.

Ежегодный естественный прирост населения для расчетов принят **0,5%**. Среднегодовой естественный прирост населения представлен в таблице 18.

Таблица 18 - Среднегодовой естественный прирост населения

Среднегодовой показатель естественного прироста в %	
С учетом миграции	Без учета миграции
-	0,5%.

Расчет численности населения с учетом среднегодового естественного прироста населения выполнен на первую очередь строительства (2020 г.) и на расчетный срок (2030 г.) по формуле:

$$N_p = N_c \times (1 + P_p/100)^{T_p},$$

$$N_r = N_c \times (1 + P_p/100)^{T_p},$$

N_p – ожидаемая численность населения на первую очередь;

N_r – ожидаемая численность населения на расчетный срок;

N_c – существующая численность населения на исходный срок;

T_p – число лет;

P_p – среднегодовой процент изменения численности населения на первую очередь и расчетный срок с учетом прироста.

Подставив значение в формулу, получим предполагаемую численность населения сельсовета и численность населения села

$$N_p = 1175 \times (1 + 0,5/100)^6 = 1216$$

$$N_r = 1175 \times (1 + 0,5/100)^{16} = 1269$$

Принимаемая за основу для проектирования ожидаемая проектная численность населения села принимается на первую очередь строительства 2020 г. 1216 человека, на расчетный срок 2030 г.- 1269 человек. (Табл. 19)

Таблица 19 - Проектная численность населения

Наименование сельского поселения	Фактическая				По проекту
	2007	2010	2012	Первая очередь	Расчетный срок
Алеурское	1118	1125	1175	1216	1269

Структура населения по возрастному составу на расчетный срок 2030 год принята в соответствии с фактическим положением по данным администрации сельсовета и представлена в таблице 20.

Таблица 20- Половозрастная структура населения

Группы населения	Численность, человек	Удельный вес группы, %
Мужчины	566	48
Женщины	615	52

2.3.3 Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан

Перспективный прогноз по уровню зарегистрированной безработицы на расчетный период составит 0,64%.

Для предотвращения массовой безработицы и смягчения ситуации на рынке труда программой занятости населения предусмотрены мероприятия по проведению общественных работ, обучению и переобучению специальностям пользующихся спросом на рынке труда, трудоустройством слаботзащищённой категории граждан, трудоустройством несовершеннолетних граждан, оказание предувольнительных услуг. Кроме того, рост инвестиций в экономику района, внедрение инвестиционных

программ и проектов, развитие сельскохозяйственного комплекса на территории Чернышевского района позволит создать дополнительные рабочие места, что, безусловно, снизит уровень безработицы, уменьшит миграцию населения и повысит рождаемость в районе.

2.3.4 Развитие системы расселения

В связи с ожидаемым ростом численности населения на основе оптимистического прогноза демографической и миграционной ситуации в муниципальном образовании необходимо предусмотреть территории для жилой застройки в населенном пункте. На увеличение численности населения населенного пункта большое влияние должно оказать развитие производственной и перерабатывающей базы и, как следствие, количества рабочих мест, в связи с реализацией экономической стратегии. Увеличение численности населения повлечет за собой развитие инфраструктуры.

Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность.

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы сельского поселения характеризуются следующими основными факторами и тенденциями:

- наличием широко разветвленной сети муниципальных и государственных учреждений социальной сферы, часто с небольшими фондами и устаревшим оборудованием;
- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и необходимого объема оказываемых ими услуг населению;
- сокращением числа этих учреждений, как следствие структурных изменений отраслей и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;
- снижением объемов инвестиций в социальную сферу;

- замедлением темпов ввода объектов социальной сферы в эксплуатацию.

В целом современная социальная инфраструктура всего Чернышевского района, несмотря на определенное развитие, по составу, вместимости и размещению по населенным пунктам недостаточно отвечает предъявляемым к ней требованиям.

При формировании системы культурно-бытового обслуживания в Чернышевском районе использованы следующие принципы:

- учет значения населенных пунктов в системе расселения и их взаимосвязи с другими населенными пунктами,
- количество обслуживания населения,
- характер градообразующей базы населенных мест, особенности их планировочной структуры, приоритеты и перспективы развития,
- максимальное приближение учреждений обслуживания непосредственно к человеку.

Система культурно-бытового обслуживания сельского поселения, состоящего из пяти деревень, в условиях района отличается межселенным характером, что означает размещение полного комплекса обслуживающих учреждений не в каждой деревне, а в группе сельских населенных пунктов с разделением обслуживающих функций между учреждениями.

При формировании системы культурно-бытового обслуживания района основными направлениями приняты:

- определение опорных центров обслуживания;
- обоснование путей перспективного развития обслуживания;
- предложения по составу и мощности первоочередных объектов обслуживания.

В зависимости от нормативной частоты посещения населением объекты культурно-бытового обслуживания подразделяются на:

- объекты повседневного пользования – посещаются каждым клиентом не менее трех раз в неделю;

- объекты периодического пользования – посещаются от двух раз в неделю до трех раз в месяц.

На территории сельского поселения Алеурское формируется система обслуживания, состоящая из первичных центров I ступени; межхозяйственных центров II ступени.

Иерархия центров различного ранга предусматривает соответствующий набор учреждений социально-культурного обслуживания по подотраслям (здравоохранение, просвещение и воспитание, культура, искусство, физическая культура и спорт), определенную зону обслуживания, а также определенную численность обслуживаемого населения.

В данном проекте произведен подробный расчет потребности в учреждениях социального и культурно-бытового обслуживания население. Расчет выполнен на основании действующих нормативов и представляет собой прогнозные показатели, минимально необходимые для устойчивого развития территории. В результате инвестиционной деятельности возможно развитие дополнительных сфер представления услуг, способствующих повышению уровня привлекательности проектируемой территории.

При расчете потребности учреждений и предприятий обслуживания проектного населения использовались следующие нормативные документы:

- СНиП 2.07.01-89** «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры. Одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р.

Таблица 21 - Расчет учреждений и предприятий обслуживания

Наименование учреждений и предприятий	Расчетная норма на 1000 жителей	Требуется на расчетное население		Сохраняется		Необходимо построить (недостающее по нормам)		Требуемая площадь участка	
		Расчетный срок	1 очередь	Расчетный срок	1 очередь	Расчетный срок	1 очередь	Расчетный срок	1 очередь
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Детские сады	Исходя из охвата детей дошкольного возраста 85%	112	110	76	76	38	33	0,1га	0,1га
Общеобразовательная средняя школа	Исходя из 100% охвата детей	223	216	279	279	-	-		
Внешкольные учреждения (музыкальная, художественная школа)	10% от численности детей школьного возраста	22	20	-	-	22	20		
Амбулатория	органами			1	1				

	здравоохранения								
Административное здание	-	1	1	1	1	-	-		
Отделение связи	1 оп.место на 1500-2000 жителей	1	1	1	1	-	-		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Отделение банка	1 оп. место на 1000-2000 жителей	1	1	1	1	-	-		
Дом культуры	от 230 до 190 мест на 1 тыс.чел. соответственно величине поселения от 2 до 5 тыс. человек	457	443	244	244	212	200	По заданию на проектирование	
Предприятие бытового обслуживания	7 раб. мест на 1 тыс.чел.	14	13	-	-	14	13	0.1 – 0,2 га на объект	
Баня	7 мест на 1 тыс.чел.	14	13	-	-	14	13	0,2-0,4 га на объект	
Продовольственный	100 кв.м. торговой	199	193	8	8	-	-		

магазин, промтоварный магазин	площади, 200 кв.м. на 1 тыс. чел.	398	386						
Предприятие общественного питания	40 мест на 1 тыс. чел.	80	77	2 (22 мест)	2 (22 мест)	57	53		
Гостиница	6 мест на 1 тыс. чел.	12	11	-	-	12	11		
Хлебопекарня	0,5 тн-0,6 т на 1 тыс.чел.	1,4	1,3	1	1	1,4	1,3		
Комплекс физкультурно- оздоровительных площадок	Территория 0,9 га на 1 тыс.чел.	1,7	1,6	стадион	стадион	1,7	1,6		

Таким образом, для улучшения демографической ситуации в сельском поселении Алеурское, как и в районе в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг социально-экономических мероприятий, которые определяют демографическое развитие и направлены на:

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни;
- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности;
- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин;
- повышение уровня рождаемости;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства;
- улучшение миграционной ситуации.

В целях улучшения жилищных условий граждан и не обладающих достаточными собственными средствами, предусматривается:

- формирование финансовых, организационных и кредитно-финансовых механизмов строительства (приобретения) жилья, включая механизмы ипотечного жилищного кредитования;
- создание механизмов, способствующих привлечению внебюджетных средств в жилищное строительство.

Выполнение мероприятий по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов должно быть нацелено на:

- улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

– создание условий для закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе и социальной сфере сельского поселения, а также приостановка миграции сельской молодежи;

– повышение образовательного уровень молодых специалистов, занятых в агропромышленном комплексе и социальной сфере сельского поселения.

Необходимо проведение направленной жилищной политики в сельском поселении с целью развития жилищного строительства. Ведущим направлением жилищного строительства на перспективу будет малоэтажное индивидуальное, то есть жилые дома усадебного и сблокированного типа с придомовыми участками, находящимися в собственности владельцев домов.

Основные цели жилищной политики – улучшение качества жизни, включая качество жилой среды и повышение в связи с этим инвестиционной привлекательности самого муниципального образования.

Основные проектные предложения в решении жилищной проблемы и новая жилищная политика:

- уплотнение жилой застройки со строительством высококачественного жилья;
- ликвидация ветхого, аварийного фонда;
- наращивание темпов строительства жилья за счет всех источников финансирования, включая индивидуальное строительство;
- создание благоприятного климата для привлечения частных инвесторов в решение жилищной проблемы, путем предоставления им налоговых льгот, подготовки территории для строительства (проведение всех инженерных сетей за счет бюджета муниципального образования), сокращения себестоимости строительства за счет применения новых строительных материалов, новых технологий;
- активное вовлечение в жилищное строительство дольщиков,

развитие и пропаганда ипотечного кредитования;

- поддержка стремления граждан строить и жить в собственных жилых домах, путем предоставления льготных жилищных кредитов, решения проблем инженерного обеспечения, частично компенсируемого из средств бюджета, создания облегченной и контролируемой системы предоставления участков и их застройку;
- повышение качества и комфортности проживания, полное благоустройство домов.

2.4 Архитектурно-планировочная организация территории

С учетом преимущественного использования территории сельского поселения, размещения существующей застройки в соответствии с ранее разработанным проектом застройки, территория поселения разделяется на селитебную, производственную, рекреационную. В пределах указанных территорий выделяются зоны различного функционального назначения.

Для увеличения дотации с Федерального бюджета и развития малонаселенных сельских пунктов, руководствуясь статьей 12 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 320-ЗЗК «Об административно-территориальном устройстве Забайкальского края», статьей 7 Устава сельского поселения «Алеурское» Совет сельского поселения «Алеурское» решил осуществить разделение сельского поселения «Алеурское» на три сельских населенных пункта и присвоения им наименований с. «Алеур», с. «Алеур первый», с. «Алеур второй».

Обоснование наименования, которое предлагается присвоить преобразуемым населенным пунктам:

Наименования вновь образованных населенных пунктов, сформированный на основании мнения, предложений населения исходя из сложившихся исторических, географических особенностей населенного пункта: с. Алеур, с. Алеур первый, с. Алеур второй.

Причины разделения населенного пункта:

с. Алеур - расположен в трех километрах от районного центра, где большинство жителей работают в различных организациях пгт. Чернышевск. На территории с Алеур расположена МОУ СОШ, детский сад. В которых дополнительно обслуживают детей с пгт. Чернышевск. Данной части села Алеур предложено оставить историческое название с. Алеур.

с. Алеур первый, и с. Алеур второй - разделены между собой рекой Якшицей. На территории вновь образованного с. Алеур первый - расположен СПК «Кировский». Большинство людей, проживающих в этом вновь образованном населенном пункте работают на этом предприятии, здесь же расположен орган местного самоуправления - администрация сельского поселения «Алеурское».

Во вновь образованном с. Алеур второй - проживает население занимающиеся, в основном личным подсобным хозяйством и крестьянско – фермерским хозяйством.

Планируемая численность населения с. Алеур - 321ч., с. Алеур первый - 319ч., с. Алеур второй - 372ч.

В результате разделения населенных пунктов в социальной сфере сельское поселение сохраняет средние показатели по обеспеченности населения социальными услугами, учреждениями социальной сферы.

Перспективное развитие вновь образованных населенных пунктов может осуществляться по двум направлениям:

- во первых, за счет имеющихся территориальных резервов и сноса ветхого жилого фонда;
- во вторых, за счет освоения новых не занятых застройкой территорий.

Таким образом, архитектурно - планировочная организация территории жилой застройки связана с рядом особенностей развития поселения, важнейшим из которых являются следующие:

1. Намечаемое увеличение численности населения в области развития производств по переработке сельскохозяйственной продукции;
2. Увеличение социальной нормы жилищной обеспеченности;
3. Наличие свободных территорий в сложившейся застройке населенных пунктов и сравнительно большие объемы ветхого жилого фонда;
4. Сохранение спроса на земельные участки со стороны потенциальных застройщиков, инвесторов, не являющихся жителями населенных пунктов.

По уровню экономического развития вновь образованные населенные пункты: с. Алеур, с. Алеур первый, с. Алеур второй будут иметь ярко выраженную экономическую специализацию в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Главной целью вновь образующих населенных пунктов является улучшения качества жизни населения и обеспечение роста денежных доходов населения за счет создания условий повышения трудовой занятости и развития предпринимательской деятельности. Повышение уровня жизни сельского населения на основе развития производства, сохранения и восстановления социальной инфраструктуры вновь образующих сел.

Архитектурно-планировочная организация территории сельского поселения Алеурское предусматривает формирование функциональных зон и планировочной структуры с учетом сложившейся застройки, территориального развития и планировочных ограничений. Функциональное назначение зоны и её размещение в планировочной структуре определяет систему градостроительных требований по её использованию. Проектом предлагается формирование основных функциональных зон на территории сельского поселения: жилой, общественной, рекреационной (зеленые насаждения общего пользования), производственной.

В основу организации жилой зоны положена сложившаяся планировочная структура жилых кварталов. Для расчетов принята

площадь приусадебных участков, выделяемых под новое строительство в размере 0,15 га. Выделение резервных территорий для нового строительства в селе Алеур генеральным планом предусмотрено в западной части. В селе Алеур второй – в восточной.

Общественная зона, размещенная в центральной части сел включает общественный центр с административными учреждениями, учреждения образования и культурно-бытового обслуживания.

Основной территорией рекреационной зоны является озелененные территории вдоль реки Алеур, с условием их благоустройства. Озелененные территории поймы рек можно использовать с целью рекреации с соблюдением режима использования водоохраной зоны, установленного законодательством. Детский оздоровительный лагерь целесообразно модернизировать.

Развитие производственного строительства предполагается в сложившихся производственных зонах за проектными границами.

В приведенных ниже таблицах представлен расчет технико-экономических показателей площадей функциональных зон.

Таблица 22 - Техничко-экономические показатели сельского поселения Алеур

№	Наименование показателей	Ед. измерения	На расчетный срок
1	Площадь населенного пункта, в том числе:	га	77,64
	- площадь застроенной территории	га	39,45
	- площадь территории общественно-деловой зоны	га	4,31
	- площадь территории озеленения	га	28,93
	- площадь территории производственной зоны и зоны инженерно-	га	0,03

	транспортной инфраструктуры		
2	Плотность населения на селитебной территории	чел/га	
3	Площадь кладбища	га	2,01

Таблица 23 - Техничко-экономические показатели сельского поселения Алеур первый

№	Наименование показателей	Ед. измерения	На расчетный срок
1	Площадь населенного пункта, в том числе:	га	73,55
	- площадь застроенной территории	га	32,63
	- площадь территории общественно-деловой зоны	га	2,56
	- площадь территории озеленения	га	26,03
	- площадь территории производственной зоны и зоны инженерно-транспортной инфраструктуры	га	7,54
2	Плотность населения на селитебной территории	чел/га	
3	Площадь кладбища	га	2,01

Таблица 24 - Техничко-экономические показатели сельского поселения Алеур второй

№	Наименование показателей	Ед. измерения	На расчетный срок
1	Площадь населенного пункта, в том числе:	га	118,50
	- площадь застроенной территории	га	75,47
	- площадь территории общественно-деловой зоны	га	0,19
	- площадь территории озеленения	га	21,91
	- площадь территории производственной зоны и зоны инженерно-транспортной инфраструктуры	га	14,74
2	Плотность населения на селитебной территории	чел/га	
3	Площадь кладбища	га	2,01

Таблица 25 - Техничко-экономические показатели сельского поселения ст. Алеур

№	Наименование показателей	Ед. измерения	На расчетный срок
1	Площадь населенного пункта, в том числе:	га	38,95
	- площадь застроенной территории	га	8,19
	- площадь территории сельскохозяйственного использования	га	28,93
2	Плотность населения на селитебной территории	чел/га	
3	Площадь кладбища	га	-

Таблица 26 - Техничко-экономические показатели сельского поселения Улей

№	Наименование показателей	Ед. измерения	На расчетный срок
1	Площадь населенного пункта, в том числе:	га	45,30
	- площадь застроенной территории	га	19,34
	- площадь территории сельскохозяйственного использования	га	19,10
	- площадь территории озеленения	га	2,45
2	Плотность населения на селитебной территории	чел/га	
3	Площадь кладбища	га	0,56

Состав и объемы культурно-бытового строительства

Учреждения культурно-бытового обслуживания сельского поселения Алеурское представлены следующими объектами: сельским клубом, общеобразовательной школой, магазинами, ФАП, административным зданием.

Обеспечение населения объектами обслуживания на расчетный срок не требует увеличения строительства обслуживающих учреждений, образования. Однако, необходимо расширение функционала учреждений культуры, строительство физкультурно-оздоровительных учреждений, расширение сферы сервиса.

Расчет необходимых объемов культурно-бытового строительства произведен из расчета обслуживания населения сельского поселения в соответствии со СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», и приведен в табл.27.

Таблица 27 - Состав и объемы жилищного и производственного строительства.

Показатели	Ед. измерения	2010	2011	2012
Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования	квадратный метр общей площади	279	134	122
Ввод в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования	квадратный метр общей площади	279	134	122

Расчет и выбор территории для строительства.

Существующий жилой фонд сельского поселения Алеурское по данным администрации села состоит из 335 жилых домов. При существующей численности населения на 2013 год 1175 человек, для расчетов объема существующего жилого фонда принята обеспеченность 18,0 м² общей площади жилья на одного человека в соответствии с социальными нормами. Однако текущая обеспеченность в сельском поселении Алеурское составляет 14,72 тыс. м², что составляет лишь 70% от нормы (по данным администрации), при обеспеченности 12,5 м² общей площади жилья на одного человека.

В данном случае при приросте населения сельского поселения по нормам на человека требуется дополнительное увеличение жилых площадей. Однако необходимо отметить, что приоритетным фактором является проведение модернизации жилищного фонда. Кроме того,

увеличение жилых площадей будет осуществляться за счёт строительства новых домов (в основном, для обеспечения молодых семей, нуждающихся в жилье).

В таблице 28 приведены планируемые объёмы размещения жилищного строительства в сельском поселении Алеурское.

Таблица 28 - Объёмы размещения жилищного строительства в сельском поселении Алеурское Чернышевского района (согласно Схемы территориального планирования района)

НАИМЕНОВАНИЕ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА	ЧИСЛО ДОМОВ	ПЕРИОДЫ СТРОИТЕЛЬСТВА
Алеур, Алеур первый, Алеур второй	45	2012-2022
Ст. Алеур	5	2016-2026
УЛЕЙ	4	2017-2027

Увеличение численности населения сельского поселения на расчетный срок потребует увеличения его территории.

Увеличение объемов нового жилого фонда на расчетный срок возможно в существующих кварталах при застройке неиспользуемых участков, сносе и замене ветхого жилья. Новое строительство предусматривается вести за счет индивидуальных застройщиков.

Основным типом жилья является одноэтажная усадебная застройка. Расчеты объемов жилищного строительства приведены в таблице.

При проектировании новой застройки необходимо учесть современные требования к жилым домам – строительство 2-этажных жилых домов, домов с мансардой с увеличением общей площади дома. В

связи с этим, площадь проектируемого жилого фонда села может превысить расчетную.

2.5 Озеленение

Создание системы озеленения относится к благоустройству территории сельского поселения Алеурское и направлено на обеспечение благоприятной среды проживания населения и организации зон отдыха. Существующие зеленые насаждения на территории сельского поселения сохраняются.

Проектом генерального плана предлагается формирование системы различных видов зеленых насаждений.

Всего площадь зеленых насаждений общего пользования в расчете на одного человека составит 17,5 м², что соответствует нормативным требованиям.

Из зеленых насаждений ограниченного пользования и специального назначения:

- озеленение территорий общественных и административных зданий, участков детских и школьных учреждений;
- озеленение санитарно-защитных зон;
- озеленение улиц.

Территории зеленых насаждений общего пользования необходимо озеленить, благоустроить и оборудовать малыми архитектурными формами: скамьями, светильниками, урнами. Технико-экономические показатели проекта приведены в табл. 29 и рис. 7.

Наименование показателей	Ед. измерения	На расчетный срок
Площадь сельского поселения в проектных границах населенного пункта, в том числе:	га	353,94
- площадь застроенной территории	га	175,08
- площадь территории общественно-деловой зоны	га	7,06
- площадь территории озеленения	га	79,32
- площадь территории производственной зоны и зоны инженерно-транспортной инфраструктуры	га	22,31
- площадь территории сельскохозяйственного использования	га	48,03
Площадь кладбища	га	2,01

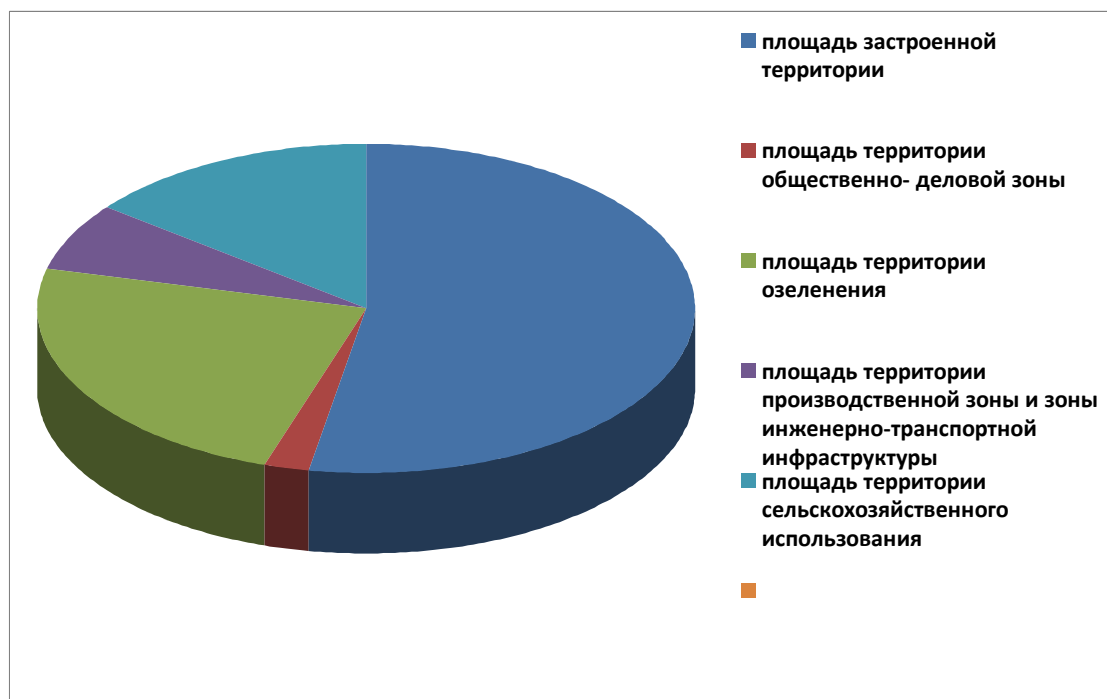


Рис. 7 - Баланс территории в границах населенных пунктов

2.6 Развитие производственной сферы

К основным мероприятиям по развитию промышленности относятся:

1. Приоритетное развитие производств, основывающихся на использовании местных природных и трудовых ресурсов, (пищевая, легкая, строительная и нефтедобывающая промышленность);
2. Осуществление комплекса мер по повышению инвестиционной привлекательности сельского поселения;
3. Модернизация и реконструкция на новейшей технической и технологической основе функционирующих и создание новых конкурентоспособных производств;
4. оказание содействия в подготовке территорий для освоения промышленных площадок;
5. Активизация механизмов поддержки малого предпринимательства, в том числе разработка и принятие очередной программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (расчетный срок).

В Схеме территориального планирования Чернышевского района, в качестве ключевого направления социально-экономического развития сельского поселения Алеурское, рассматривается оптимистический вариант социально-экономического развития, направленный на повышение уровня жизни и занятости сельского населения; повышение конкурентоспособности перерабатываемой сельскохозяйственной продукции на основе технического перевооружения и модернизации сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов; развитие конкурентоспособных производств и предприятий,

развитие добычи полезных ископаемых, увеличение рекреационного потенциала.

Так, на территории сельского поселения Алеурское находится месторождения гравийно-песчанной смеси и минеральных вод, промышленная добыча которых могла бы улучшить экономическую ситуацию в поселении.

Практически исчезает в районе производство картофеля. По сравнению с 1996 годом производство картофеля снизилось в 2 раза. Производство овощей, наоборот, увеличилось в 1,5 раза.

В производстве мяса наблюдается следующая динамика. поголовье скота падает, обнаруживая некоторое замедление темпов в последние четыре года.

При этом снижается и производство мяса в районе. Постоянно увеличивается доля производства мяса домашними хозяйствами. Сегодня их доля в два раза превышает долю сельскохозяйственных предприятий.

Существенное сокращение поголовья за последние 15 лет не может не сказываться на объемах использования сельскохозяйственных земель для сенокосения и выпаса скота.

Таким образом, наблюдаемое сокращение сельскохозяйственного производства влечет за собой снижение объемов использования земель сельскохозяйственного назначения, снижение их плодородия.

Деятельность сельскохозяйственных предприятий носит неустойчивый характер. Экономические показатели деятельности невысокие.

В районе имеются незначительные объемы переработки производимой сельскохозяйственной продукции. Потребление производимой продукции осуществляется внутри района (личное потребление и реализация продукции в розничной торговой сети).

Снижение объемов производства и переработки сельскохозяйственной продукции связано с низким качеством

менеджмента на предприятиях отрасли, которые не выдерживают конкуренции на внутрирайонном рынке и вытесняются более дешевой завозной продукцией. Вывоз продукции местных производителей в другие районы области и за ее пределы (кроме шерсти) отсутствует.

В сельсовете приняты и реализуются программные документы (местные и районные целевые программы), охватывающие практически все социальные направления - здравоохранение, образование, молодёжную политику, сельское хозяйство, малое предпринимательство и многое др.

Проектом предусмотрены следующие планировочные мероприятия по реорганизации производственных территорий:

- эффективное использование территории существующих производственных зон: проведение инвентаризации, территориальное упорядочение производственной деятельности, уплотнение, концентрация производственных объектов
- первоочередная реорганизация производственно-коммунальных территорий, расположенных в водоохраных и прибрежных зонах, ликвидация источников загрязнения и соблюдение режима природоохранной деятельности в соответствии с действующими нормативами по охране водного бассейна
- соблюдение нормативных санитарно – защитных зон от производственных площадок,
- организация санитарно – защитных зон путем озеленения этих территорий,
- организация и благоустройство подъездов ко всем производственным объектам.

2.7 Развитие агропромышленного комплекса

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития сельского поселения Алеурское Чернышевского района, является развитие агропромышленного комплекса.

Агропромышленный комплекс в перспективе может занять одно из ведущих стратегических направлений развития экономики поселения.

Целями развития агропромышленного комплекса являются создание эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства и вместе с тем решение социальных проблем поселения.

Главная стратегическая задача развития аграрного сектора в перспективе – это дальнейшее поступательное его развитие с целью расширения сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности и насыщения потребительского рынка. Превращение существующего на территории сельского поселения агропромышленного комплекса в высокоразвитую систему, сочетающую в себе использование новейших технологий в области переработки с постепенным производством натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Реализация этой задачи невозможна без создания благоприятных условий и предпосылок для функционирования АПК, как внутренних (уровень развития ресурсного потенциала АПК) так и внешних (расширение и усиление государственной поддержки из бюджетов разного уровня для всех хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности и организационно-правового статуса хозяйствующих субъектов).

В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию аграрного сектора, является недостаток собственных инвестиционных ресурсов. Импульсивный характер бюджетного финансирования сельского хозяйства, отсутствие собственных средств для закупки новой высокопроизводительной техники и оборудования, минеральных удобрений, для проведения работ по повышению плодородия почв влечёт

за собой сокращение производственно-технического потенциала, что существенно снижает темпы роста сельскохозяйственного производства и экономики района в целом.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала сельского хозяйства необходимо реконструкция, расширение и строительство новых производственных объектов. Решение задач в области развития агропромышленного комплекса должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.

При развитии растениеводства (кормовые культуры) возможно развитие предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции. При развитии животноводства необходимо тесное взаимодействие с предприятиями пищевой промышленности и создание комбинатов.

Также рекомендуется развивать виды экономической деятельности, характеризующиеся небольшими капиталовложениями, не критичными к обеспеченности высококвалифицированными, со специальным уклоном, производственными кадрами и минимальным воздействием на окружающую среду. К таким видам можно отнести предприятия тепличного хозяйства, пищевой промышленности по изготовлению полуфабрикатов.

2.8 Транспортное обслуживание и улично-дорожная сеть

Уровень транспортного обеспечения существенно влияет на градостроительную ценность территории. Задача развития транспортной инфраструктуры - создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения, нейтрализация отрицательных климатических факторов, снижение социальной напряженности от транспортного дискомфорта.

Объекты транспортной инфраструктуры

Проектом генерального плана размещение новых объектов транспортной инфраструктуры на территории сельского поселения не предусматривается.

Согласно СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» пункты 6.40, 6.41:

Станции технического обслуживания автомобилей следует проектировать из расчета один пост на 200 легковых автомобилей.

Автозаправочные станции (АЗС) следует проектировать из расчета одна топливо-раздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей.

Согласно СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство". Планировка и застройка городских и сельских поселений» п. 6.33 необходимо предусматривать открытые стоянки для временного хранения легковых автомобилей следует предусматривать из расчета не менее чем для 70% расчетного парка индивидуальных легковых автомобилей.

Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры:

Развитие транспортной инфраструктуры поселения является первоочередной социальной и градостроительно-инженерной задачей. Разрешение транспортных проблем возможно только при комплексном подходе к реконструкции и развитию всех элементов транспортной инфраструктуры.

Развитие улично-дорожной сети предлагается осуществлять за счет реконструкции существующих улиц и строительства новых дорог.

При реконструкции существующих магистралей предусматривается их благоустройство с устройством усовершенствованного покрытия, локальных мероприятий по совершенствованию геометрии пересечений улиц и дорог в одном уровне, а также уширение проезжей части улиц перед перекрестками. Это позволит при сравнительно небольших затратах добиться увеличения пропускной способности на 10-15%.

Строительство новых и обустройство существующих автодорожных выходов в сопредельные регионы создаст благоприятные условия для развития международного и межрегионального транзитного транспортного потока.

Темпы развития сети автомобильных дорог района во многом определяются предстоящими структурными изменениями экономики, инвестиционными возможностями и будут соответствовать реализуемому варианту социально-экономического развития.

По территории района проходят одна автодорога общегосударственного значения. В целом сеть автодорог, особенно местных, характеризуется низким техническим состоянием. Основным недостатком краевых и местных автодорог является незначительная доля усовершенствованного покрытия, при этом большинство искусственных сооружений на дорогах временного типа.

Техническое состояние дорог в настоящее время ухудшилось в связи с сокращением объемов ремонтно-восстановительных работ. Некоторые участки дорог находятся в состоянии, близком к аварийному.

Кроме того, важное значение в транспортной системе района имеет ряд дорог, выполняющих роль хордовых звеньев между поселениями, требующие реконструкции с повышением категории.

На покрытие незаасфальтированных участков дороги в сельском поселении Алеурское и обновление старых, находящихся в аварийном состоянии потребуется 47325 тонн мелкозернистого асфальтового покрытия с толщиной асфальтового слоя 5 – 6 см.

Реализация предполагаемой программы строительства, реконструкции и модернизации автодорожной сети Чернышевского района позволит - провести в соответствие технический уровень существующих региональных автомобильных дорог с перспективными параметрами и объемами интенсивности движения.

2.9 Инженерное оборудование территории

2.9.1 Водоснабжение

Система водоснабжения в сельском поселении предусматривается с учетом его развития на расчетный срок. В качестве источника предлагается использование подземных вод.

Нормы водопотребления, расходы воды на поливку и на пожаротушение приняты согласно СНиП 2.04.02-84*, СНиП п-31-74 и ВСН-23. В сельсовете предполагается устройство централизованной системы водоснабжения, с объединенным хозяйственно-питьевым и противопожарным водопроводом.

Магистральные сети предлагается выполнить из полиэтилена в пенополиуретановой (ППУ) изоляции, с прокладкой их самостоятельно вдоль дорог. Глубина заложения труб при самостоятельной прокладке должна быть на 0,5 м. больше расчетной глубины проникания в грунт нулевой температуры, согласно п.8.42 СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Диаметры водопроводной сети рассчитаны из условия пропуска расчетного расхода (хозяйственно-питьевой и противопожарный) с оптимальной скоростью. При рабочем проектировании выполнить расчет водопроводной сети с применением специализированных программных комплексов и уточнить диаметры по участкам.

Проектом предлагается поэтапная замена существующего водопровода в зависимости от степени его износа и срока эксплуатации, с

прокладкой новых трубопроводов. Нормы водопотребления приведены в табл. 30:

Таблица 30 - Нормы водопотребления в л/сут на человека

№	Потребители	Расч. срок
1	Центральные населенные пункты сельсоветов	200
2	Усадебная застройка	150
3	Население без централизованного водоснабжения	50

Проектные предложения.

Исходя из изложенного в плане водоснабжения, необходимо:

- Обустройство зон санитарной охраны водозаборов с проведением мероприятий по ее благоустройству: установку ограждений, планирование рельефа для отвода поверхностного стока, озеленение зоны, асфальтирование подъездов.
- Водоснабжение площадок нового строительства рекомендуется осуществляется прокладкой новых водопроводных сетей в зонах водоснабжения от соответствующих водоводов.
- Сети водопровода рекомендуется принять из стальных, чугунных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых труб.
- Установка водомеров на вводах водопровода во всех зданиях для осуществления первичного учета расходования воды отдельными водопотребителями и ее экономии.
- Оборудовать все объекты водоснабжения системами автоматического управления и регулирования.
- Водоснабжение проектируемых объектов соцкультбыта.

2.9.2 Система пожаротушения

Проектом предусмотрена система пожаротушения низкого давления с учетом наличия объекта пожарной охраны. Расход воды на наружное пожаротушения принят в соответствии с таблицами 5, 6 СНиП 2.04.02-84*.

На водопроводной сети установить пожарные гидранты. Устройство их предусмотреть вдоль автомобильных дорог на расстоянии не менее 2,5 м. от края проезжей части, но не ближе 5 м. от стен.

Продолжительность тушения пожара составляет 3 ч.

Для обеспечения сельского поселения централизованной системой водоснабжения надлежащего качества, на расчетный срок необходимо выполнить следующие мероприятия:

- строительство магистральных водопроводов из полиэтиленовых труб низкого давления, Ø110-315 мм.;
- предусмотреть подключение потребителей к разводящим сетям;
- при подготовке, транспортировании и хранении воды, используемой на хозяйственно-питьевые нужды, применять реагенты, внутренние антикоррозионные покрытия, а также фильтрующие материалы, соответствующие требованиям «Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» для применения в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Для обеспечения надежности работы комплекса водопроводных сооружений рекомендуется выполнить следующие мероприятия:

- использовать средства автоматического регулирования, контроля, сигнализации, защиты и блокировок работы комплекса водоподготовки;
- при рабочем проектировании необходимо предусмотреть прогрессивные технические решения, механизацию трудоемких работ, автоматизацию технологических процессов и максимальную индустриализацию строительного-монтажных работ за счет применения

сборных конструкций, стандартных и типовых изделий и деталей, изготавливаемых на заводах и в заготовительных мастерских.

2.9.3 Водоотведение (канализация)

Согласно СНиП 2.04.03-85 расход сточных вод в населенных пунктах принимается по нормам водопотребления, за исключением источников животноводства, принятых с коэффициентом 0,2.

На сооружения биологической очистки сточные воды будут поступать от жилых и общественных зданий.

В селах сельского поселения Алеурское повсеместно системы водоотвода необходимо оснащать водонепроницаемыми выгребами.

Норма среднесуточного водоотведения для неканализованной застройки принимается 25 л/сут на 1 человека, за счет сброса в канализацию сточных вод сливных станций, строительство которых предусматривается на проектируемых очистных сооружениях.

Канализационные очистные сооружения представляют собой установки биологической очистки сточных вод заводского изготовления со встроенной сливной станцией.

Для сокращения объема сточных вод в проекте учтены мероприятия, снижающие величину удельного водопотребления и соответственно водоотведения. На предприятиях предусматривается внедрение новых оборотных, повторных и замкнутых технологий.

Мощности очистных сооружений в деревнях сельсовета – 100м³/сут.

Очищенные и обеззараженные стоки выпускаются в ближайший водоток. При отсутствии водоприёмников потребуются доочистка стоков и выпуск их на рельеф.

Строительство новых сетей, очистных сооружений и их реконструкция предусматривается согласно очередности нового строительства и финансируется из государственного и местного бюджета,

а также с привлечением средств населения для отвода от жилых домов к уличной сети канализации.

2.9.4 Электроснабжение

Генеральным планом на расчетный срок предусматривается развитие основного комплекса электрической связи и телекоммуникаций, включающего в себя:

- телефонную связь общего пользования;
- мобильную (сотовую) радиотелефонную связь;
- цифровые телекоммуникационные информационные сети и системы передачи данных;
- проводное вещание;
- эфирное радиовещание;
- телевизионное вещание.

Развитие телефонной сети фиксированной связи сельского поселения предусматривается наращиванием номерной емкости АТС и модернизацией оборудования на базе современного цифрового.

Основными направлениями развития сетей фиксированной связи являются:

- постепенный переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов;
- телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации.

Основными направлениями развития телекоммуникационных сетей являются:

- расширение сети «Интернет»;

- строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий;
- обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи.

Главными направлениями развития сетей сотовой подвижной связи (СПС) являются:

- постепенная замена аналоговых сетей цифровыми;
- повышение степени проникновения сотовой подвижности;
- рост числа абонентов.

Основными направлениями развития систем телевидения, радиовещания и СКТ являются:

- переход на цифровое телевидение стандарта DVB;
- реализация наземных радиовещательных сетей на базе стандарта цифрового телевизионного вещания DVD;
- объединение сетей кабельного телевидения в единую сеть с использованием волоконно-оптических линий.

Главными направлениями развития почтовой связи являются:

- техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи;
- улучшение скорости и качества обслуживания.

Электрические нагрузки определены в соответствии с «Руководящими материалами по проектированию электроснабжения сельского хозяйства» института «Сельэнергопроект», РД 34.20.185-94 «Инструкция по проектированию городских электрических сетей» и дополнение к разделу 2 «Расчетные электрические нагрузки» с изменениями и дополнениями от 1.08.1999 г. Инструкции по проектированию городских электрических сетей РД 34.20.185-94 и СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий».

2.9.5 Газоснабжение

В соответствии со схемой территориального планирования района, магистральное газоснабжение в сельском поселении Алеурское не предусматривается. В основном, населением используется сжиженный газ для приготовления пищи и горячей воды с небольшой газоемкостью (газобаллонные установки).

2.10 Охрана окружающей среды

2.10.1 Санитарные и водоохранные зоны

Важным направлением разработки проекта генерального плана сельского поселения Алеурское является обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания населения и ограничение негативного воздействия на природную среду.

Создание безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности предполагает соблюдение санитарных, санитарно-защитных, водоохранных норм, соблюдение функционального зонирования территории села. Общие экологические требования в отношении охраны окружающей среды, соблюдение которых обязательно при использовании территорий, установлены экологическими законодательными и нормативными техническими документами.

Сокращение объемов транспортных перевозок положительным образом влияет на окружающую среду, благодаря чему, происходит уменьшение выбросов, загрязняющих атмосферный воздух и снижение шумовых нагрузок на окружающую среду, что с другой стороны, снижает экономическую эффективность.

Согласно Схеме территориального планирования Чернышевский район, существенное отрицательное влияние на экологическое состояние окружающей среды оказывают предприятия железных дорог и жилищно-коммунального хозяйства. Отходы от них в различных видах (твердом, жидком и газообразном) попадают в атмосферу, на почву и грунты, в

поверхностные и (частично) в подземные воды, заметно повышая в них уровень содержания вредных веществ. Проблема усугубляется еще и тем, что на многих предприятиях очистные сооружения либо работают неэффективно из-за моральной и физической изношенности оборудования, либо подобных сооружений вовсе нет.

Необходимо принимать обоснованные решения по использованию территорий с учетом указанных процессов, выполнять инженерные изыскания при проектировании и строительстве объектов, при освоении территорий под застройку.

На территориях, подверженных овражной эрозии рекомендуется регулирование поверхностного стока, инженерная подготовка оврагов. В зонах овражной эрозии, необходимо предотвратить процесс дальнейшего оврагообразования..

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03» на схеме планировочных ограничений сельского поселения выделены нормативные санитарно-защитные зоны, с указанием размеров зон.

При разработке генерального плана, в качестве эффективных и необходимых мер по охране воздуха, вокруг предприятий и объектов, являющихся источниками вредного воздействия на среду обитания и здоровье человека, имеющих в своем составе источники выбросов атмосферы, предусматривается установление санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Организации, промышленные объекты и производства, группы промышленных объектов и сооружения, являющиеся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять

санитарно-защитными зонами от территории жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, а, стационарных лечебно-профилактических учреждений, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

В результате проектных решений объекты, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, предусматривается размещать от жилой застройки на расстоянии, обеспечивающем нормативный размер СЗЗ.

Ширина санитарно-защитной зоны должна подтверждаться расчетом концентрации в воздухе вредных веществ, и может быть сокращена с установлением минимальной величины при достаточном обосновании и согласовании с органами санитарного надзора.

В границах санитарно-защитной зоны допускается размещать:

1. Сельхозугодия для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания;
2. Предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство.
3. Пожарные депо, коммунальные объекты, объекты торговли и общественного питания, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, автозаправочные станции, а также связанные с обслуживанием данного предприятия здания административного назначения;
4. Нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий, ЛЭП, электроподстанции, нефте- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, канализационные насосные станции, питомники растений для озеленения санитарно-защитных зон и иных территорий.

В санитарно-защитных зонах не допускается размещение объектов для проживания людей. Санитарно-защитная зона или какая-либо ее часть не могут рассматриваться как резервная территория объекта и

использоваться для расширения производственной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ зоны.

В Чернышевском районе водоохранная зона установлена на реках Белый Урюм (200м), Ундурга (200м), Куэнга (200м), Агита (200м), Алеур (200м), Олов (200м), Арета (200м). Остальные реки имеют водоохранную зону – 50м и 100м.

В пределах охранных зон рек и озер запрещается применение ядохимикатов и удобрений, размещение складов для них, площадок заправки ядохимикатами и горючесмазочными материалами, животноводческих ферм, мест захоронения, вырубка древесно-кустарниковой растительности.

В соответствии с Водным кодексом РФ 2008г. водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов.

В границах водоохранной зоны запрещается:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация

хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Об установлении границ водоохранных зон и режима ведения хозяйственной и иной деятельности в их пределах необходимо проинформировать в установленном порядке население.

2.10.2 Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных.

В соответствии со ст. 9 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, разрабатывают и осуществляют согласованные с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, мероприятия по охране атмосферного воздуха.

Санитарная охрана и оздоровление воздушного бассейна сельского поселения обеспечивается комплексом защитных мер технологического, санитарно-технического и планировочного характера. Основными путями снижения загрязнения атмосферного воздуха в целях сокращения суммарных выбросов в атмосферу стационарными источниками выделения предлагается:

- оборудование автозаправочных станций системой закольцовки паров бензина;
- вынос промышленных и коммунальных объектов на расстояние, обеспечивающее санитарные нормы;

- вынос жилой застройки за пределы санитарно-защитных зон;
- организация, благоустройство санитарно-защитных зон промышленных предприятий и других источников загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, почвы;
- благоустройство, озеленение улиц и проектируемой территории в целом.

Для оперативного контроля состояния компонентов природной среды, выявления несанкционированных выбросов загрязняющих веществ и сбросов загрязненных сточных вод на территории, принятия соответствующих мер по их предупреждению представляется целесообразным:

- контроль и регулирование выбросов в атмосферу от передвижных источников (автотранспорта и т.п.);
- контроль соответствия состава топлива, реализуемого на АЗС, установленным нормативам;
- контроль выполнения работ по озеленению территории санитарно-защитных зон предприятий и объектов, соблюдения режимов санитарно-защитных зон.
- не осуществлять сжигания стерни и строго выполнять мероприятия по охране посевов от пожара;
- не осуществлять сжигания отходов и не допускать самовозгорания полигонов ТБО;
- сельскохозяйственным предприятиям использовать эффективные способы очистки выбросов от зерновой пыли;
- строительным и ремонтно-строительным организациям доставку сырья осуществлять способами, исключающими загрязнение воздуха;

2.10.3 Мероприятия по охране водной среды

Основными мероприятиями по улучшению состояния водных объектов сельского поселения Алеурское Чернышевского района являются:

1. Осуществить строительства очистных сооружений канализации.

2. Для снижения загрязнения поверхностных водоемов веществами, поступающими с поверхностным стоком, на ведущих промышленных предприятиях необходимо предусмотреть локальные очистные сооружения.

3. Осуществить мероприятия по обеспечению режима хозяйственной деятельности в водоохраных зонах реки, произвести вынос объектов, размещение которых в водоохраных зонах.

4. Для снижения негативного воздействия животноводческих предприятий деятельность по обращению с отходами животноводства необходимо осуществлять в соответствии с «Технологическим регламентом подготовки и использования отходов животноводства», разработанного в строгом соответствии с требованиями природоохранного законодательства.

5. Для уменьшения поступления биогенов в поверхностные воды при возделывании сельскохозяйственных культур использовать подходы адаптивно-ландшафтного земледелия, предусматривающего, с одной стороны, максимальный учет и сохранение природных ресурсов, с другой - ограничение антропогенного воздействия, негативно влияющего на состояние окружающей среды.

Для стабилизации экологической ситуации и ее улучшения в дальнейшем в бассейне реки Алеур необходимо осуществлять следующие мероприятия:

1. разработать систему мероприятий по облесению берегов рек, включая и сухие балки, что будет способствовать осушению заболоченных территорий и улучшению водного режима водотоков.
2. провести мероприятия по расчистке русла рек;
3. провести облесение берегов водотоков водорегулирующими лесополосами;
4. реконструировать существующие гидротехнические сооружения.

2.10.4 Мероприятия по охране почвенного покрова

Для восстановления, а также для предотвращения загрязнения и разрушения почвенного покрова на территории сельского поселения предполагается ряд мероприятий:

- внесение минеральных удобрений в строгом соответствии с потребностями почв в отдельных химических компонентах;
- предотвращение загрязнения земель неочищенными сточными водами, ядохимикатами, производственными и прочими технологическими отходами, а также организация водоотвода и очистки ливневых и талых вод с территории застройки, промышленных предприятий и коммунальных учреждений;
- хранение минеральных удобрений и пестицидов (ядохимикатов) только в специальных складах, оборудованных в соответствии с санитарными требованиями;
- проведение технической рекультивации земель нарушенных при строительстве и прокладке инженерных сетей;
- рекультивация и санация территорий ликвидируемых животноводческих ферм, сельскохозяйственных предприятий и других экологически грязных объектов;
- контроль за качеством и своевременностью выполнения работ по рекультивации нарушенных земель;

- полностью исключить сжигание стерни;
- осуществлять постоянный контроль уровня загрязнения почвы и возделываемых на ней культур;
- не допускать пролива нефтепродуктов от сельскохозяйственных машин и механизмов.

2.10.5 Охрана недр

В целях охраны грунтовых вод от загрязнения обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. хранение ТБО осуществлять только в специальных местах, имеющих «защитный экран», препятствующий фильтрации загрязняющих веществ в грунтовые воды или местах временного хранения ТБО (бункерах);
2. ливневые воды с территории промпредприятий до отвода на рельеф подвергать очистке на локальных очистных сооружениях;
3. на животноводческих предприятиях деятельность по обращению с отходами животноводства осуществлять в строгом соответствии с технологическим регламентом, предусматривающим требования природоохранного законодательства.

В целях предотвращения загрязнения грунтовых вод на существующих скважинах необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. Обеспечить герметичное закрытие устья скважин с целью предохранения эксплуатационных водоносных горизонтов от загрязнения.
2. Не допускать разлива подземных вод без использования.
3. Оборудовать водозаборы устройством для систематического наблюдения за уровнем воды и водомером для измерения дебита в процессе эксплуатации.
4. Не допускать бесхозяйственного использования воды.

5. По завершении эксплуатации скважины провести ее тампонаж с целью исключения возможного химического, бактериологического загрязнения с поверхности.

5. Для обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности воды вокруг водозаборных сооружений организовать зону санитарной охраны (ЗСО) в составе трех поясов.

2.10.6 Охрана от загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления

Для уменьшения негативного воздействия существующего в сельском поселении Алеурское полигона ТБО на окружающую среду необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. складирование ТБО осуществлять только на рабочей карте. Промежуточную или окончательную изоляцию уплотненного слоя ТБО осуществлять в летний период ежедневно, при температуре 5°C - не позднее 3-х суток со времени складирования ТБО;

2. в зимний период, в связи со сложностью разработки грунта в качестве изолирующего материала использовать шлаки, строительные отходы, битый кирпич, известь, мел, штукатурку, древесину, стеклобой, бетон, керамическую плитку, гипс, асфальтобетон и др.;

3. переносные сетчатые ограждения устанавливать как можно ближе к месту разгрузки и складирования ТБО, перпендикулярно направлению господствующих ветров, для задержки легких фракций отходов, высыпающихся при разгрузке ТБО из мусоровозов и перемещаемых бульдозерами к рабочей карте;

4. регулярно, не реже одного раза в смену, отходы, задерживаемые переносными щитами, собирать и размещать по поверхности рабочей карты, уплотняя сверху изолирующим слоем грунта;

5. регулярно очищать от мусора нагорные перехватывающие обводные каналы;

6. один раз в десять дней силами обслуживающего персонала полигона и спецавтохозяйства осуществлять осмотр территории санитарно-защитной зоны и прилегающих земель к подъездной дороге, и в случае загрязнения их обеспечить уборку и доставку мусора на рабочие карты полигона;

7. не допускать сжигание ТБО и принять меры по недопустимости самовозгорания ТБО.

Для оценки и контроля воздействия полигона на различные компоненты окружающей природной среды на сегодняшний день первоочередной задачей является организация производственного контроля за его эксплуатацией, включающего:

1. Контроль по приему отходов на полигоны ТБО в соответствии с утвержденными инструкциями лабораторной службой организации, которая обслуживает полигон.

2. Систематический контроль лабораторной службой согласно утвержденному графику фракционного, морфологического и химического состава отходов, поступающих на полигон.

3. Разработка организацией, обслуживающей полигон, инструкции по производственной санитарии для персонала, занятого на обеспечении работы предприятия. Согласование инструкция с территориальным ЦГСЭН.

4. Разработка специальной программы производственного контроля, предусматривающей: контроль за состоянием подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв, уровней шума в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона.

5. Использование технологических обеспечивающих предотвращение загрязнения грунтовых и поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, превышения допустимых пределов уровней шума, установленных в гигиенических нормативах.

Программа (план) производственного контроля полигона ТБО должна быть разработана владельцем полигона в соответствии с санитарными правилами по производственному контролю за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. В соответствии с СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» по согласованию с гидрогеологической службой и территориальным ЦГСЭН в зеленой зоне полигона должны быть устроены контрольные скважины. Одна контрольная скважина должна быть заложена выше полигона по потоку грунтовых вод (контроль), с целью отбора проб воды, на которую отсутствует влияние фильтрата с полигона 1-2 скважины - ниже полигона для учета влияния складирования ТБО на грунтовые воды.

Выше полигона на поверхностных водоисточниках и ниже полигона на водоотводных канавах также необходимо установить места отбора проб поверхностных вод.

В отобранных пробах грунтовых и поверхностных вод определяются содержание аммиака, нитритов, нитратов, гидрокарбонатов, кальция, хлоридов, железа, сульфатов, лития, ХПК, БПК, органического углерода, рН, магния, кадмия, хрома, цианидов, свинца, ртути, мышьяка, меди, бария, сухого остатка. Также пробы исследуются на гельминтологические и бактериологические показатели. Если в пробах, отобранных ниже по потоку, устанавливается значительное увеличение концентраций определяемых веществ по сравнению с контрольным, необходимо, по согласованию с контролирующими органами, расширить объем определяемых показателей, а в случаях, если содержание определяемых веществ превысит ПДК, необходимо принять меры по ограничению поступления загрязняющих веществ в грунтовые воды до уровня ПДК.

Проведение режимных наблюдений за качеством грунтовых вод по наблюдательным скважинам и разработка на их основе защитных мероприятий позволит свести к минимуму негативное влияние полигона,

как потенциального источника загрязнения подземных вод, на геоэкологическую обстановку в районе его размещения.

В качестве основных направлений работ по управлению ТБО предлагается:

Совершенствование муниципальной нормативной правовой базы, обеспечивающей правовые и экономические условия деятельности и взаимоотношения участников процесса обращения с отходами на всех стадиях;

В связи с отсутствием утвержденных норм накопления твердых бытовых отходов для объектов инфраструктуры Чернышевского района, необходимых для расчета объемов образования, предлагаем для разработки генеральной схемы очистки территорий населенных пунктов Чернышевского района использовать экспериментальные нормы накопления, полученные при анализе утвержденных норм накопления, представленных в таблице 31.

Таблица 31 - Экспериментальные нормы накопления твердых бытовых отходов для объектов инфраструктуры

Наименование объектов	Единица измерения	Нормы накопления, м ³ /год
ФАП	1	0,007
Аптеки	1м ² торг.	0,44
Амбулатории	1	0,007
Школы	1	0,12
Детские сады и ясли	место	0,4 0
Магазины смешанные	м ² торг.	0,23
Магазины промтоварные	м ² торг.	0,15
Магазины продовольственные	1	0,8
Супермаркет (универмаг)	1	0,87
Павильон	1 м ² торг. площ.	2,35
Лоток	м ² торг.	3,4
Палатка, киоск	1	3,1
Торговля с машин	м ² торг.	2,75
Хозтовары	м ² торг.	1,29
Рынки	1	0,6
Складские помещения	1 м ²	0,07

Спортивные арены, стадионы	1 место	0,26
Дом культуры	1 место	0,22
Ремонт бытовой техники	1м2	0,07
Ремонт и пошив одежды	1м2	0,13
Быткомбинаты	сотрудни	0,31
Парикмахерские	1 пос.	0,23
Предприятия общественного питания	1 место	1,13
Автомастерские	1 машино -место	0,22
АЗС	1 машино-место	0,1
Гаражи	1 машино -место	0,16
Сбербанки, банки	1	0,62
Отделения связи	1	0,95
Административные и др. учреждения,	1	1,19

Создание системы селективного сбора и первичной переработки ТБО:

- а) организация отдельного сбора компонентов ТБО;
- б) максимально возможное вторичное их использование;
- в) развитие рынка вторичного сырья;

Требуется разработка проектной документации для рекультивации свалок и ликвидация несанкционированных свалок.

Заключение

Проект генерального плана сельского поселения Алеурское развивает и конкретизирует в современных экономических и правовых условиях градостроительную концепцию развития сельского поселения. Проектом генерального плана предусматривается дальнейшее развитие сельского поселения. Проектом генерального плана предусматривается разделение села Алеур на три части: Алеур, Алеур первый и Алеур второй в целях оптимизации муниципального управления и повышения благосостояния поселений.

Решения генерального плана направлены на обеспечение безопасного устойчивого развития территории сельского поселения Алеурское, на повышение качества жизни населения посредством реализации предусмотренных мероприятий по развитию социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур, улучшения экологической ситуации.

Генеральный план после его принятия станет основным документом, регулирующим целевое использования земель сельского поселения Алеурское в интересах населения, государственных и общественных потребностей и основой для дальнейших работ по планировке территорий, разработке схем развития систем инженерного обеспечения, транспортной и социальной инфраструктур.