

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 декабря 2023 года

№ 585

пгт. Чернышевск

**Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой  
политики муниципального района «Чернышевский район» на 2024 год и  
плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 25 Устава муниципального района «Чернышевский район», администрация муниципального района «Чернышевский район» **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Чернышевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение).
2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Комитет по финансам администрации муниципального района «Чернышевский район»/В.Л.Бериева/.
3. Настоящее постановление вступает в законную силу после его официального обнародования.
4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте [chernishev.75.ru](http://chernishev.75.ru), в разделе Документы.

Врио главы муниципального района  
«Чернышевский район»



С.А.Максимов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального района**  
**«Чернышевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026**  
**годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Чернышевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета муниципального района «Чернышевский район» №1 от 26.02.2013 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Чернышевский район».

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, новых реалий геополитической ситуации и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития района и достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента), Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Чернышевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании бюджета муниципального района на 2024-2026 годы.

**2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**  
**муниципального района «Чернышевский район» в 2022–**  
**2023 годах**

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Чернышевский район» в 2022—2023 годах направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета района.



Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Чернышевский район» в 2023 году проводилась работа по укреплению доходной базы, в результате чего дополнительно мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края 10,4млн. рублей, в том числе в местный бюджет 5,4млн.

Реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и улучшению администрирования доходов бюджетной системы осуществляется с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Чернышевский район», соответствующего уровню экономического развития муниципального района.

Проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер социальной поддержки является одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики.

Оценка налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» за 2022 год проведена в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Забайкальского края, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Чернышевский район» от 30 декабря 2019 года № 711 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» и Порядка оценки налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» и методиками оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» за 2022 год характеризуются следующими данными:

В 2022 году поступление земельного налога составило 19 583,0тыс.рублей при плане 25 412,0тыс. рублей или 77,1%, со снижением к уровню 2021 года на 7 123,3тыс. рублей, или на 26,7%., в связи со снижением кадастровой стоимости согласно переоценки и в связи с внесением изменений в Решение Совета городского поселения «Чернышевское» «Об установлении земельного налога на территории городского поселения «Чернышевское» 25 марта 2022 года об освобождении от уплаты земельного налога органов местного самоуправления пгт. Чернышевск в отношении земельных участков, находящихся на праве постоянного бессрочного пользования в размере 100%. Советом городского поселения «Чернышевское» принято Решение «О внесении изменений в Решение Совета городского поселения «Чернышевское» от 29.11.2019г. №23 «Об установлении земельного налога на территории городского поселения «Чернышевское» №49 от 19.05.2023 года, которым предусматривается предоставление вышеуказанной льготы на период с 2021-2022 годы.

Согласно принятым Решениям Совета городских (сельских) поселений «Об установлении земельного налога на территории городских (сельских)



поселений муниципального района «Чернышевский район» в 18 поселениях муниципального района «Чернышевский район» предусмотрены льготы следующим налогоплательщикам:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- инвалидам I и II группы;

- инвалидам детства, детям-инвалидам;

- резидентам «ТОР Забайкалье»;

- Почетный гражданин городского поселения «Жирекенское».

По данным налогового отчета № 5-МН налоговыми льготами по земельному налогу воспользовались налогоплательщики трех поселений: городское поселение «Аксеново-Зиловское», городское поселение «Чернышевское», сельское поселение «Комсомольское».

Налоговые расходы в 2022 году составили в сумме 1 372,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2021 года на 1 360,0 тыс. рублей. На увеличение выпадающих доходов повлияло принятое Решение Совета городского поселения «Чернышевское». Данная льгота предусматривает освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, то есть освобождение в частности и администрацию городского поселения «Чернышевское». Льгота отменена с 01.01.2023 года, выпадающие доходы в последующие финансовые годы будут отсутствовать.

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов по земельному налогу установлена низкая бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот в поселениях: городское поселение «Чернышевское», сельское поселение «Комсомольское». Высокая бюджетная эффективность установлена в городском поселении «Аксеново-Зиловское».

В 2022 году поступление налога на имущество физических лиц составило 7,102,9 тыс. руб. при плане 7 073,8 тыс. руб. или 100,4%, со ростом к уровню 2021 года на 2 784,6 тыс. руб., в связи с увеличением кадастровой стоимости и вовлечением в налоговый оборот объектов недвижимости.

Согласно принятых Решений Совета городских (сельских) поселений «Об установлении налога на имущество на территории городских (сельских) поселений муниципального района «Чернышевский район» в 15 поселениях муниципального района «Чернышевский район» предусмотрены льготы следующим налогоплательщикам:

- физические лица - собственники объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ, объектов налогообложения, предусмотренных аб.2 п.10 ст.378.2 НК РФ, освобождаются в размере суммы налога, равной сумме налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости 150 кв.м. площади одного объекта налогообложения по выбору налогоплательщика.

С 01.01.2023 года в четырех поселениях данная льгота отменена в связи с тем, что льгота является не востребовавшейся.

По данным налогового отчета № 5-МН сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льготы,



установленной нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления по налогу на имущество, отсутствует.

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц налоговые льготы являются не востребованными.

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц городских и сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» осуществлена в полном объеме. Неэффективные налоговые расходы отсутствуют.

Бюджетная политика в области расходов, как и в прежние годы, остается социально направленной, но несмотря на все сложности, связанные с геополитической нестабильностью в стране, базовые ориентиры оставались неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, выполнение целей национальных проектов.

На 2022 год первоначально утверждено в консолидированном бюджете бюджетных ассигнований в сумме 1 377,5 млн. рублей, по состоянию на 31.12.2022 года уточненный план составил 1 887,9 млн. рублей, в течение года произошло увеличение бюджетных ассигнований на 510,4 млн. рублей.

**В целом расходы консолидированного бюджета в 2022 году исполнены в сумме 1 832,1 млн.рублей, что составило 97,0 % к уточненному плану, с увеличением к 2021 году на 109,0 % или на 152,0 млн. рублей.**

Социально-значимые расходы бюджета составили 883,8 млн. рублей, или 48,2% от общего объема расходов консолидированного бюджета, из них:

- на выплату заработной платы (всех типов учреждений) и начислений на нее – 849,3 млн. рублей;

- на социальные выплаты гражданам – 34,5 млн. рублей;

В течение 2022 года за счет средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов с учетом доли софинансирования местного бюджета реализованы следующие мероприятия:

- обеспечение жильем молодых семей 9,8 млн.рублей (11 семей);

- организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях 30,7 млн.рублей;

- капитальный ремонт здания МОУ СОШ № 70 п.Аксеново-Зиловское в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» на сумму 52,3 млн.рублей;

- строительство электрических сетей уличного освещения в п.Аксеново-Зиловское в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий»на сумму 11,0 млн.рублей;

- строительство спортивной площадки в п.Аксеново-Зиловское в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий»на сумму 5,7 млн.рублей;



- укрепление материально-технической базы сельских клубов в (клуб в с. Урюм) – 2,7 млн.рублей:

- по восстановлению объектов культуры, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации – 36,0 млн. рублей;

- по восстановлению объектов образования, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации – 49,9 млн. рублей;

- по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – 86,6 млн.рублей;

- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз) – 6,0 млн.рублей.

**В рамках реализации Национальных проектов** на территории Чернышевского района в течение отчетного года освоено 48,6 млн.рублей, в том числе:

- создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (пристройки к д/с «Зернышко» с. Алеур, д/с «Аленушка» п. Чернышевск) 37,3 млн.рублей;

- техническое оснащение МУК Районный краеведческий музей – 0,7 млн.рублей;

- мероприятия по комфортной городской среде – 10,6 млн.рублей.

**В рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста** освоено 20,9 млн.рублей, с целевым направлением на благоустройство дворовых территорий городского поселения «Чернышевское». В рамках реализации проекта «1000 дворов» благоустроены три дворовые территории: п. Чернышевск

В рамках регионального проекта «**Формирование комфортной городской среды**» в 2022 году выполнены мероприятия в городском поселении «Чернышевское, в городском поселении «Жирекенское.

В рамках реализации данной программы в 2022 году проведены мероприятия - строительство фонтана «Лилия» в парковой зоне п. Чернышевск и установка хоккейной коробки в п. Жирекен.

По итогам 2022 года объем муниципального долга МР «Чернышевский район» составил 13,4 млн. рублей.

В течение 2022 года бюджетные кредиты не привлекались. Гашение основного долга по ранее привлеченным кредитам в 2022 году составило 1,2 млн.рублей. Расходы на его обслуживание составили 16,8 тыс.рублей.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет район принял участие в реструктуризации обязательств перед краем по бюджетным кредитам, полученным из краевого бюджета. Дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Забайкальского края, продлен период погашения реструктурированных обязательств до 2029 года



(проценты за пользование бюджетными кредитами составили 0,1 % годовых).

Основные результаты проводимой работы в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района характеризуются следующими данными.

Заключено 18 соглашений с поселениями на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета района. Создаются условия для стабильного исполнения бюджетов поселений, повышения их финансовой самостоятельности.

**По качеству бюджетного планирования, исполнения бюджета, управления муниципальным долгом, оказания муниципальных услуг, взаимоотношений с поселениями, финансового контроля, прозрачности бюджетного процесса и соблюдению требований бюджетного законодательства по итогам 2022 года Министерством финансов Забайкальского края нашему району присвоена 2 степень (надлежащее качество).**

Для повышения эффективности расходования средств местных бюджетов на содержание сети муниципальных учреждений проведены:

ежегодная паспортизация муниципальных учреждений;

по согласованию с Министерством финансов Забайкальского края утверждены планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

утверждена методика формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений;

По итогам проведенной работы сумма экономии от снижения неэффективных расходов за 2022 год составила 0,9 млн. рублей.

### **3. Структурные меры налоговой политики**

Основные меры налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития, предусматривают обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения инвестиционной активности, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, укрепления конкурентоспособности и роста вовлеченности в глобальную торговлю.

Из ключевых направлений налоговой политики можно отметить следующие.

распространение на всех налогоплательщиков инструмента единого налогового платежа, предполагающего уплату налоговых платежей одним платежным поручением (без уточнения реквизитов и др. параметров) с последующим зачетом в счет имеющихся у плательщика обязательств, проведение мониторинга результатов внедрения данного инструмента с целью его совершенствования и доработки; создание комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов, а также других платежей;



уточнение налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующих критериям целесообразности и результативности по итогам оценки, проведенной кураторами налоговых расходов; проработка вопроса о необходимости установления альтернативных мер поддержки в отношении налоговых расходов с отрицательными показателями бюджетной эффективности (недостаточно эффективно работающими налоговыми льготами).

Данные меры направлены на реализацию основной задачи налоговой политики — повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание стабильных налоговых условий для развития экономики муниципального района «Чернышевский район» и ведения предпринимательской деятельности.

Достижению поставленной цели будет способствовать реализация эффективной, сбалансированной и предсказуемой налоговой политики, основными задачами которой являются:

- дальнейшее совершенствование налогового законодательства муниципального района «Чернышевский район» с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

- проведение оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на имущество физических лиц и земельному налогу;

- принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот с учетом их востребованности и эффективности, пересмотр налоговых льгот (пониженных ставок);

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы, и методов налогового администрирования;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой



базы для увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов, совершенствования управления краевой и муниципальной собственностью.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования доходов бюджетной системы и способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений доходов в консолидированный бюджет муниципального района, путем:

- продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию и организации системы комплексного контроля за полнотой и эффективностью мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджетов, по исполнению бюджетных полномочий, в части мобилизации всех возможных к поступлению доходных источников, сокращения недоимки, взыскания просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, а также повышения уровня ответственности за выполнение годовых бюджетных назначений и заданий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Чернышевский район».

Планируется продолжить практику по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия исполнительных органов Забайкальского края, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления в части увеличения доходных источников муниципального района «Чернышевский район» и повышения уровня их собираемости.

Налоговая политика муниципального района «Чернышевский район» на 2024—2026 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Забайкальского края при привлечении всех возможных источников и инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Правительством Забайкальского края.

#### **4. Основные направления бюджетной политики**

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития района.

Приоритетом бюджетной политики остается достижение национальных целей развития с акцентом на социальную поддержку нуждающихся граждан, инвестиционное и инфраструктурное развитие.

Основные задачи бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

1) создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета муниципального района;

2) сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета района, формирующих качество жизни жителей района;



3) обеспечение эффективности использования бюджетных средств, сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития;

4) сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

Инструментами бюджетной политики на очередной период являются:

- 1) стратегическая приоритизация расходов;
- 2) взвешенная долговая политика;
- 3) дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений;
- 4) операционная эффективность.

Стратегическая приоритизация расходов направлена на обеспечение в полном объеме всех социальных обязательств и обеспечение софинансирования мероприятий, направленных на достижение показателей национальных проектов, государственных и муниципальных программ.

Основные меры бюджетной политики муниципального района, направлены на достижение следующих национальных целей развития.

#### 1. Сохранение населения и благополучие людей.

Меры государственной политики по поддержке доходов граждан будут включать следующие направления:

увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы;

обеспечение мер поддержки участников специальной военной операции и их семей;

повышение уровня пенсионного обеспечения (муниципальная доплата к пенсии);

#### 2. Возможности для самореализации и развития талантов.

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи будут реализованы:

создание в общеобразовательных организациях центров цифрового и гуманитарных профилей "Точка роста";

внедрение моделей цифровой среды;

разработка проектно-сметной документации для капитального ремонта образовательных учреждений;

обновление (капитальный ремонт) культурно-досуговых учреждений в сельской местности;

обеспечение возможностей творческого развития и самореализации и продвижение талантливой молодежи в сфере искусства оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств) оборудованием и учебными материалами.

#### 3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

Для улучшения качества и условий жизни населения района планируется:

сокращение непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда;

создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами;



приведение в нормативное состояние дорожной сети пгт. Чернышевск;  
стимулирование формирования комфортной городской среды, в том числе:

благоустройство дворовых и общественных территорий, привлечение граждан к участию в решении вопросов развития городской среды;

реализация проектов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса предполагается: обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям;

в рамках муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» – поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в виде грантов и субсидий.

Проведение взвешенной долговой политики планируется за счет сохранения объема и структуры муниципального долга района на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством, соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету муниципального района «Чернышевский район» из бюджета Забайкальского края.

Приоритетными направлениями взаимодействия с муниципальными образованиями района определены:

реализация мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов, а также оказание методической помощи специалистам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в рамках проведения тематических семинаров;

сохранение жесткой политики в части исполнения обязательств по Соглашениям на предоставление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, приоритетного финансирования первоочередных расходов, контроля за снижением принятия сверхлимитных обязательств и просроченной кредиторской задолженности, персональной ответственности глав поселений за нарушение условий соглашений;

увеличение доли нецелевой финансовой помощи при балансировке местных бюджетов в целях повышения самостоятельности поселений.

Совершенствование проектных принципов управления будет продолжено за счет реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, внедрение современных форматов контроля, предоставление более удобных сервисов для участников бюджетного процесса.

Для дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования планируется:

регулярное размещение бюджетных данных в открытых источниках;



расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик школьного инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

Бюджетная политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостоянию населения района.

---