

**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

Р Е Ш Е Н И Е

31 января 2024 года

№ 148

п. Чернышевск

**Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты
муниципального района «Чернышевский район» по результатам
контрольного мероприятия «Проверка правомерности начисления и
выплаты заработной платы руководителям образовательных
учреждений и бухгалтерам»**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам контрольного мероприятия «исполнение жилищно-коммунального законодательства», руководствуясь статьями 23 Устава муниципального района «Чернышевский район», Совет муниципального района «Чернышевский район» **р е ш и л:**

1. Отчет Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки утвердить (прилагается).
2. Настоящее решение разместить на сайте www.chernishev.75.ru в разделе Документы.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава муниципального района
«Чернышевский район»



А.В. Подойницын

ОТЧЕТ
Контрольно-счетной палаты муниципального района
«Чернышевский район»
по результатам контрольного мероприятия
«исполнение жилищно-коммунального законодательства»

Проверяемый период: с 01 января 2022 года по 31 мая 2023 года.

Основание для проведения контрольного мероприятия: требование Прокурора района от 05.06.2023 г. № 86-139а-2023.

Перечень объектов контроля: Муниципальное казенное учреждение «Комитет образования и молодежной политики администрации муниципального района «Чернышевский район».

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия: председатель Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Федяева Т.Ю.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 07 июня 2023 года по 11 декабря 2023 года.

Форма проведения контрольного мероприятия: мероприятие, проводимое в камеральной форме.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт № 02-23/КФ-КСП от 11 декабря 2023 года. Акт подписан без возражений.

Результаты контрольного мероприятия

Сведения о проверяемом органе или организации:

Муниципальное казенное учреждение «Комитет образования и молодежной политики администрации муниципального района «Чернышевский район» (далее – Комитет образования) является структурным подразделением администрации муниципального района «Чернышевский район» (далее – администрация МР) в соответствии с решением Совета муниципального района «Чернышевский район» от 30.03.2017г. № 48.

Комитет образования является юридическим лицом, обладает обособленным, на праве оперативного управления, имуществом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в отделе УФК по Забайкальскому краю, является главным распорядителем бюджетных средств в сфере образования.

В своей деятельности Комитет образования руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Законами и иными

нормативно-правовыми актами Забайкальского края, Уставом муниципального района «Чернышевский район» и иными нормативно-правовыми актами муниципального района «Чернышевский район», Положением о Муниципальном казенном учреждении «Комитет образования и молодежной политики администрации муниципального района «Чернышевский район».

Комитет образования исполняет полномочия в соответствии с Положением о Муниципальном казенном учреждении «Комитет образования и молодежной политики администрации муниципального района «Чернышевский район».

Комитет осуществляет функции и полномочия Учредителя от имени муниципального района «Чернышевский район» в отношении подведомственных образовательных организаций муниципального района «Чернышевский район».

Основными целями деятельности Комитета образования являются:

- осуществление государственной политики в сфере образования, обеспечение устойчивого развития образования в интересах муниципального района;
- осуществление управления образовательными организациями в пределах законодательно установленной компетенции;
- координация деятельности муниципальных образовательных организаций, органов местного самоуправления в интересах личности, общества и государства;
- обеспечение соблюдения законодательства РФ в области образования и контроль за исполнением государственных и региональных образовательных стандартов, лицензионных нормативов, обеспечение права на образование, а также бюджетной и финансовой дисциплины в образовательных учреждениях муниципального подчинения.

Основными задачами Комитета образования является организация на территории Чернышевского района:

- предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам;
- предоставления дополнительного образования;
 - предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования;
 - учёта детей, подлежащих обязательному обучению в общеобразовательных учреждениях;
- опеки и попечительства над несовершеннолетними;
- отдыха детей в каникулярное время.

Полное наименование: Муниципальное казенное учреждение «Комитет образования и молодежной политики администрации муниципального района «Чернышевский район».

Сокращенное наименование: **Комитет образования Чернышевского района.**

Организационно-правовая форма Комитета образования: муниципальное казенное учреждение.

В проверяемом периоде руководителями являлись:

- Исполняющий обязанности Председателя Комитета образования Куценко Марина Алексеевна до 14.01.2022;

- Исполняющий обязанности Председателя Комитета образования Шемякина Нина Викторовна до 29.08.2022;

- Председатель Комитета образования Шемякина Нина Викторовна с 29.08.2022 – по настоящее время.

Комитет образования является учредителем 21 общеобразовательного учреждения, 15 дошкольных образовательных учреждений и 2 учреждений дополнительного образования.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Проверка правильности формирования и планирования фонда оплаты труда

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ заработная плата сотрудников регулируется договором в соответствии с действующими системами оплаты труда в организации. В свою очередь, система оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ст. 144 Трудового кодекса РФ).

Фонд оплаты труда Комитета образования складывается из заработной платы руководящих работников, прочих педработников, учебно-вспомогательного персонала и обслуживающего персонала.

Фонд оплаты труда Комитета образования утверждается постановлениями администрации МР.

Основание для начисления заработной платы являются: штатное расписание, тарификационные списки, табеля учета рабочего времени, приказы Председателя Комитета образования, трудовые договоры и другие документы.

В учреждении имеется коллективный договор (далее – Коллективный договор) на 2020-2023 годы, прошел регистрацию 19.02.2020 года и присвоен номер № 3.

В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации сроки выплаты заработной платы в проверяемом учреждении определены Коллективным договором и выплачивается два раза в месяц, согласно пункта 6.1 раздела 6 Коллективного договора днями выплаты

заработной платы являются с 15 числа заработная плата за предыдущий месяц, 30 число аванс за текущий месяц.

Следует отметить, что в централизованной бухгалтерии установлено программное обеспечение 1С, при этом работниками централизованной бухгалтерии данная программа не используется в полном объеме в части начисления заработной платы, т.е. ведение бухгалтерского учета ведется без применения программного обеспечения, что приводит к допущению ошибок и увеличению объема работы.

Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы служащих централизованной бухгалтерии

1. Коллективный договор устанавливает размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам и квалификационным уровням, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

а) Постановлением администрации МР от 09.03.2021 года № 103 «Об окладах (должностных окладах), ставках заработной платы по профессионально-квалификационным группам работников муниципальных учреждений муниципального района «Чернышевский район» утверждены размеры окладов (должностных окладов). В свою очередь Комитет образования принимает приказ от 31.08.2021 года № 369 «О внесении изменений в приказ от 03.08.2018 года № 294 «О внесении изменений в приказ от 31.08.2017 года № 314 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» в редакции приказа от 30.05.2019 года № 237 «О внесении изменений в приказ от 03.08.2018 года № 294 «О внесении изменений в приказ от 31.08.2017 года № 314 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования», где устанавливаются размеры должностных окладов. Следует отметить, что фактически начисление заработной платы служащих централизованной бухгалтерии производилось из окладов (должностных ставок) на основании приказа Комитета образования от 26.11.2020 года «О внесении изменений в приложение № 5 к Коллективному договору Комитета образования Чернышевского района «Размеры окладов (должностных окладов) по профессионально-квалификационным группам работников Комитета образования Чернышевский район», где также установлены размеры окладов (должностных окладов), но без учета индексации с 01 ноября 2020 года окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников муниципальных учреждений муниципального района «Чернышевский район».

б) Постановлением администрации МР от 30.11.2021 года № 621 «Об утверждении примерного Положения об оплате и стимулировании труда служащих централизованных бухгалтерий» утверждены размеры стимулирующих выплат, в частности надбавки за особые условия труда. Но в

Комитете образования штатные расписания в 2022 году по централизованной бухгалтерии составлены с несоответствующими размерами надбавки на особые условия труда вышеуказанному постановлению администрации МР. Таким образом, при начислении заработной платы служащих централизованной бухгалтерии применялись завышенные размеры надбавок на особые условия труда.

В письменном пояснении от 16.10.2023 года № 557 И.о. Председателя Комитета образования пояснить данные факты не смогла.

Таким образом, в нарушение статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в 2022 году не применение нормативно-правовых актов администрации МР выразилось в установлении не соответствующих окладов (должностных ставок) и надбавок за особые условия труда.

2. В ходе проверки выявлено, что в 2022 году в целях исполнения обязанностей временно отсутствующего работника, с письменного согласия служащим централизованной бухгалтерии поручаются дополнительные работы без освобождения от работы определенной трудовым договором. Поручаемая работнику дополнительная работа может осуществляться путем расширения зоны обслуживания, увеличение объема работ. Данная норма предусмотрена Коллективным договором.

За выполнение дополнительных работ на основании приказов Комитета образования производится доплата в виде фиксированной суммы за определенный период времени, но пропорционально отработанному времени. Однако имеются случаи, когда работник фактически отработал меньшее количество дней, а доплата выплачивалась в сумме, оговоренной в приказе. Детализированный расчет о выявленных переплатах представлен в приложениях № 1, № 2 к настоящему акту.

3. Также в ходе проверки выявлено, что табелирование учета рабочего времени ведется с нарушениями. В частности не должным образом ведется утверждение табелей и указание недостоверных данных. Например, неверное проставление фактически отработанного времени работников. Это выражается в неверном начислении заработной платы работникам. Но следует отметить, что после выявления факта указания недостоверных сведений в таблице, работником бухгалтерии, ответственным за начисление заработной платы своевременно производятся соответствующие перерасчеты.

Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы руководителей образовательных учреждений

Порядок и размер оплаты труда руководителей образовательных организаций, заведующих дошкольных образовательных организаций, руководителей организаций дополнительного образования определяет Положение об оплате труда руководителей образовательных организаций, заведующих дошкольных образовательных организаций, утвержденное

приказом Комитета образования от 16.02.2015 года № 33 «Об утверждении Положения об оплате труда руководителей образовательных организаций, заведующих дошкольных образовательных организаций» (далее - Положение).

В ходе проверки было выявлено, что начисление заработной платы в 2022 году производилось от окладов не соответствующим штатным расписаниям. Следует отметить, что при выявлении данного факта, работниками централизованной бухгалтерии, ответственными за начисление заработной платы, производились соответствующие перерасчеты, но не во всех учреждениях. В частности не сделан перерасчет по заработной плате в следующих учреждениях: Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Укурей, Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Комсомольское, МДОУ д/с № 63 п. Чернышевск, МДОУ д/с «Теремок» п. Чернышевск, МДОУ д/с № 28 п. Чернышевск. Детализированный расчет о выявленных переплатах представлен в приложении № 3 к настоящему акту.

Таким образом, в результате переплата за выполнение дополнительных работ работникам централизованной бухгалтерии за 2022 год составила 74 725,29 рублей (приложение № 1), за 2023 год – 17 034,70 рублей (приложение № 2), а сумма недоплаты за начисление заработной платы руководителям образовательных учреждений составила 16 924,34 рубля (приложение № 3).

Фактов незаконных выплат заработной платы не обнаружено.

Выводы по результатам проверки

На составленный акт по результатам контрольного мероприятия от объекта контроля пояснений и замечаний не поступало.

Результаты контрольного мероприятия были направлены в прокуратуру района.

Также по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой было вынесено объекту контроля представление для рассмотрения, установления виновных лиц и привлечения к дисциплинарной ответственности, а также о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных нарушений.
