

**СОВЕТ
ЧЕРНЫШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

29 января 2026 года

№ 70

п. Чернышевск

**Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты
Чернышевского муниципального округа по результатам контрольного
мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и
целесообразности использования средств, выделенных из бюджета
Забайкальского края на организацию и проведение мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с животными без
владельцев»**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Чернышевского муниципального округа по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств, выделенных из бюджета Забайкальского края на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», руководствуясь статьями 23 Устава Чернышевского муниципального округа, Совет Чернышевского муниципального округа **р е ш и л:**

1. Отчет Контрольно-счетной палаты Чернышевского муниципального округа по результатам проверки утвердить (прилагается).
2. Настоящее решение разместить на сайте www.chernishev.75.ru в разделе Документы.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава Чернышевского
муниципального округа



А.В. Подойницын

ОТЧЕТ

Контрольно-счетной палаты Чернышевского муниципального округа

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств, выделенных из бюджета Забайкальского края на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Проверяемый период: с 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» на 2025 год.

Перечень объектов контроля: Администрация муниципального района «Чернышевский район».

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия: председатель Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Федяева Т.Ю.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 06 ноября 2025 года по 21 ноября 2025 года.

Форма проведения контрольного мероприятия: мероприятие, проводимое в камеральной форме.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт № 03-25/КФ-А-КСП от 30 декабря 2025 года. Акт подписан без возражений.

Результаты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального района «Чернышевский район» (далее – Администрация) исполнительно-распорядительным органом, уполномоченным на решение вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами, законами Забайкальского края.

Администрация исполняет свои полномочия в соответствии с Положением об Администрации муниципального района «Чернышевский район», утвержденным решением Совета МР «Чернышевский район» от 24.11.2022 г. № 57.

Администрация муниципального района «Чернышевский район» осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, отнесенные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению органов местного самоуправления муниципального района, за исключением полномочий, отнесенных к ведению Совета муниципального района «Чернышевский район», а также на территориях сельских поселений, входящих в состав муниципального района, иные вопросы местного значения, предусмотренные для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений.

Полное наименование – Администрация муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

Сокращенное наименование: Администрация МР «Чернышевский район».

Организационно-правовая форма: исполнительный орган государственной власти муниципального района субъекта Российской Федерации.

Место нахождения: Забайкальский край, пгт. Чернышевск, ул. Калинина, 14 «б».

Администрация имеет имущество, закрепленное на праве оперативного управления, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в органах Федерального казначейства.

Правовую основу деятельности Администрации составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации), Устав Забайкальского края, законы и иные нормативные правовые акты Забайкальского края, Устав муниципального района, нормативные правовые акты муниципального района, Положение об Администрации муниципального района «Чернышевский район».

В проверяемом периоде ответственными лицами за финансово-хозяйственную деятельность являлся:

- ВРИО Главы муниципального района «Чернышевский район» Максимов Сергей Александрович с 10.10.2023 г. по 22.01.2024 г.

- Глава муниципального района «Чернышевский район» Подойницын Александр Васильевич с 23.01.2024 г. по настоящее время.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих принятие расходных обязательств по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев

Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края осуществляют государственные полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на основании Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 498-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", закона Забайкальского края от 24.02.2021 года № 1915-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" (далее - Закон № 1915-ЗЗК).

Во исполнение Закона № 498-ФЗ, Администрацией издано Постановление от 13.05.2021 г. № 221 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципального района «Чернышевский район» (далее – Постановление № 221).

Постановлением № 221 установлен порядок организации отлова животных без владельцев, транспортировка отловленных животных без владельцев, учета отловленных и транспортированных животных, а также порядок первичного осмотра и оценки специалистом в области ветеринарии физического состояния животных без владельцев, поступивших в приют для животных и порядок содержания отловленных животных без владельцев в приюте для животных на карантине.

В администрации не установлены должностные лица, ответственные за исполнение государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Следует отметить, что в должностной инструкции начальника отдела развития сельского хозяйства администрации муниципального района «Чернышевский район» закреплены должностные обязанности по ведению работы по организации отлова безнадзорных животных.

Формирование расходов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев

Между Государственной ветеринарной службой Забайкальского края (далее - Служба) и Администрацией заключено соглашение о

предоставлении субвенции (далее – Субвенция), предоставляемых бюджетам отдельных муниципальных районов муниципальных и городских округов Забайкальского края на финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 09 января 2024 г. № 22 с изменениями и дополнениями (далее - Соглашение). Согласно пункта 1.4 Соглашения, Субвенция предоставляется на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, на осуществление государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, включающие в себя расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда и материально-техническое обеспечение управленческих функций. Размер Субвенции в 2024 году составил 4 854 661,11 рублей на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и 134 000,00 рублей на осуществление государственного полномочия.

Субвенция доведена до Комитета по финансам администрации муниципального района «Чернышевский район» справками-уведомлениями № 358 от 01.01.2024 года в размере 134 000,00 рублей, № 402 от 01.01.2024 г. в размере 1 886 900,00 рублей, № 1300 от 27.04.2024 г. в размере 1 840 900,00 рублей, № 4381 от 28.11.2024 г. в размере 1 126 861,11 рублей. Субвенция доведена на основании Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» № 2303-ЗЗК от 27.12.2023 г.

Лимиты доведены до администрации уведомлением о бюджетных ассигнованиях № 2 от 27.12.2023 г. в размере 1 886 900,00 рублей и 134 000,00 рублей, справкой – уведомлением № 124 от 27.04.2024 г. в размере 1 840 900,00 рублей, справкой – уведомлением № 566 от 29.11.2024 г. в размере 1 126 861,11 рублей.

Согласно пункта 1.5. Соглашения, Субвенция, с учетом приказа об установлении нормативов финансовых затрат на реализацию органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на текущий год, должна расходоваться при соблюдении следующих условий:

1) при организации и проведении закупок должны быть соблюдены требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) за счет субвенций могут быть приобретены материальные средства, необходимые для исполнения государственных полномочий, без которых исполнение полномочий невозможно;

3) приобретенные материальные средства, необходимые для исполнения государственных полномочий, должны быть использованы исключительно для исполнения государственных полномочий;

4) перечень материальных средств, необходимых для осуществления государственного полномочия органами местного самоуправления согласно Приложению №3.

Согласно пункта 2.3.8. Соглашения, Администрация обязана своевременно предоставлять в Службу:

1) по форме 0503125 «Справка по консолидирующим расчетам (месячная), в срок не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным;

2) отчет об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий в срок не позднее 10 числа месяца следующего за отчетным с приложением копий первичных документов, подтверждающих целевое использование предоставленных субвенций (договоров (контрактов), счетов - фактур, платежных документов).

Администрация муниципального образования предоставила отчетность в сроки, указанные в Соглашении.

Организация отлова животных без владельцев

По запросу Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» к проверке предоставлены:

- копия журнала регистрации заявок на отлов животных, поступающих в Администрацию;

- копии заявок на отлов животных Исполнителю;

- копии актов отлова животных без владельцев, составленные Исполнителем с указанием мест отлова животных;

- реестры животных без владельцев, составленные Исполнителем с указанием мест отлова, описание животных, идентификационного индивидуального номера животного, наносимого на бирку, даты проведения лечебно-профилактических мероприятий.

Вышеуказанные документы составлены с соблюдением требований действующего законодательства в сфере обращения с животными без владельцев.

Соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении закупок в сфере обращения с животными без владельцев

1. Администрацией 14.03.2024 г. размещен электронный аукцион с начальной (максимальной) ценой контракта 1 000 000,00 рублей. На основании пункта 1 части 1 статьи 22 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Источниками информации о ценах услуг, являющихся предметом закупки, являлись исследования рынка, проведенные по

инициативе заказчика на основании коммерческих и ценовых предложений исполнителей. По окончании срока подачи заявок не поступило ни одной заявки на участие в закупке.

2. На основании Постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» от 09.04.2024 г. № 128 «О введении на территории муниципального района «Чернышевский район» режима повышенной готовности», в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Администрация заключила муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (собак) на территории муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края № 06/2024 от 16.04.2024 г. с ООО «Пять звезд». Цена контракта 1 886 900,00 рублей. На основании пункта 1 части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Источниками информации о ценах услуг, являющихся предметом закупки, являлись исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика на основании коммерческих и ценовых предложений исполнителей.

Техническим заданием (приложением № 1 к контракту) предусмотрен возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

В соответствии с актом сдачи-приемки оказанных услуг от 24.05.2024 г., Исполнитель по контракту произвел отлов 39 голов животных на сумму 1 886 750,00 рублей.

Необходимо отметить, что согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг, Исполнитель не производил возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Платежным поручением № 87999 от 03.06.2024 г. Администрацией произведена оплата за оказанные услуги в размере 1 886 750,00 рублей.

В связи с тем, что Исполнитель исполнил свои обязательства не на полную сумму, предусмотренную контрактом, муниципальный контракт расторгли, заключив соглашение о расторжении контракта от 06.06.2024 г.

3. По результатам проведения электронного аукциона, размещенного 24.06.2024 г. с начальной (максимальной) ценой контракта 1 840 900,00 рублей, 15.07.2024 г. Администрация заключила муниципальный контракт № 14/2024 на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (собак) на территории муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края с ООО «Пять звезд». Начальная (максимальная) цена контракта обоснована на основании Приказа Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 12.12.2023 г. № 222 «Об установлении нормативов финансовых затрат на реализацию органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края

отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2024 год». Цена контракта 1 840 900,00 рублей.

Техническим заданием (приложением № 1 к контракту) предусмотрен возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Следует отметить, что в данном контракте имеются разночтения по услугам, которые необходимо произвести: в техническом задании (приложение № 1 к контракту) предусмотрена услуга по возвращению животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания, в спецификации объекта закупки (приложение № 2) предусмотрена услуга по пожизненному содержанию животных без владельцев.

В предоставленном акте сдачи-приемки оказанных услуг от 18.11.2024 Исполнитель оказал услугу по пожизненному содержанию животных без владельцев

В соответствии с актом сдачи-приемки оказанных услуг, Исполнитель по контракту произвел отлов 38 особей на сумму 1 840 773,91 рублей.

Платежным поручением № 400266 от 27.11.2024 г. Администрацией произведена оплата за оказанные услуги в размере 1 840 773,91 рублей.

В связи с тем, что Исполнитель исполнил свои обязательства не на полную сумму, предусмотренную контрактом, муниципальный контракт расторгли, заключив соглашение о расторжении контракта от 09.12.2024 г.

Субвенция на администрирование государственного полномочия по организации проведения мероприятий при осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в размере 134 000,00 рублей использована на выплату заработной платы – 85 603,00 рублей и приобретение оргтехники – 48 397,00 рублей, что не противоречит условиям Соглашения.

Оргтехника оприходована. Начальник отдела развития сельского хозяйства администрации муниципального района «Чернышевский район» Тимченко Ирина Ивановна определена материально-ответственным лицом.

Выводы

В результате проведения проверки организации и реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев установлено:

1. Нормативно-правовая база, на основании которой были реализованы мероприятия, соответствует действующему законодательству.
2. Лимиты доведены до администрации в размере 4 854 661,11 рублей на организацию отлова собак и 134 000,00 рублей на администрирование.

На отлов животных без владельцев израсходовано 3 727 523,91 рублей, в том числе:

Перечень выполненных мероприятий	Количество (голов)	Сумма израсходованных средств на проведение мероприятий
Количество отловленных и транспортированных животных без владельцев	77	519 559,22
Количество возвращенных животных без владельцев в прежнюю среду обитания	0	0
Количество пристроенных животных без владельцев новым владельцам	27	0
Количество отловленных животных без владельцев, находящихся в приюте	69	2 344 477,04
Количество стерилизованных животных	75	391 185,41
Количество животных без владельцев, подвергнутых эвтаназии	30	0
Количество утилизированных трупов животных	30	65 294,00
Биркование животных	77	7 204,80
Содержание в передержке (1 день)	1150	285 136,00
Проведение осмотра, оказание ветеринарной помощи, вакцинация	77	101 017,44
Маркировка животных	77	13 650,00
Итого:	77	3 727 523,91

Таким образом, Субвенция в проверяемом периоде предусмотрена в размере 4 854 661,11 рублей на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и 134 000,00 рублей на осуществление государственного полномочия. Фактические расходы составили 3 727 523,91 рублей на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и 134 000,00 рублей на осуществление государственного полномочия. Произведен возврат остатка в размере 276,09 рублей.

3. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств, выделенных из бюджета Забайкальского края на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» фактов необоснованного, неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, не установлено.

Результаты контрольного мероприятия направлены в прокуратуру района.