

Аналитическая записка о результатах анализа, оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых расходов по местным налогам за 2022 год, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований муниципального района «Чернышевский район»

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

Основными целями предоставления налоговых расходов являются:

- стимулирование роста налогооблагаемой базы и обеспечение прироста налоговых платежей в местный бюджет;
- создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально незащищенных категорий населения;
- обеспечение экономической заинтересованности юридических и физических лиц в расширении приоритетных для района видов хозяйственной деятельности;
- создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории муниципального района «Чернышевский район».

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования:

- 1) формируют перечень налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией;
- 2) ежегодно осуществляют оценку налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией с соблюдением Общих требований;
- 3) учитывают результаты оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ.

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов, их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых расходов, сокращения потерь местного бюджета.

Налоговые расходы делятся в зависимости от их целевой составляющей:

- социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

– финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

– стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» осуществляется в порядке, установленном органами местного самоуправления, с учетом общих требований, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Правительства Забайкальского края от 12.11.2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края», постановлением администрации муниципального района «Чернышевский район» №711 от 30.12.2019г. «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» и Порядка оценки налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район».

Оценка налоговых расходов муниципального района «Чернышевский район» осуществляется кураторами налоговых расходов – органами местного самоуправления, Комитетом по финансам администрации муниципального района «Чернышевский район», ответственными в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Расчет бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2022 год произведен Комитетом по финансам администрации муниципального района «Чернышевский район» в соответствии с нормативным правовым актом, принятым администрацией муниципального района «Чернышевский район».

Результаты оценки эффективности налоговых расходов должны быть использованы в целях минимизации потерь доходов муниципального района, связанных с предоставлением налоговых льгот, и своевременного принятия мер по отмене или корректировке действующих налоговых расходов, признанных неэффективными.

Расчет бюджетной эффективности от предоставления налоговых расходов производится по формуле:

$БЭ = НП / Вд$, где:

НП – планируемый объем прироста налоговых поступлений в местный бюджет за отчетный период;

Вд – сумма выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность от предоставленной налоговой льготы имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность от предоставленной льготы имеет высокое (достаточное) значение.

Введение новых налоговых расходов, приводящих к возникновению выпадающих доходов местных бюджетов необходимо осуществлять только после проведения обязательной оценки на предмет бюджетной, экономической и социальной эффективности при условии обеспечения прироста поступлений в местный бюджет не ниже объема предоставленной льготы. Неэффективные и невостребованные налоговые расходы необходимо пересмотреть и при необходимости отменить.

Перечень налоговых расходов муниципального района Чернышевский район по местным налогам и сборам представлен в приложении № 1.

Земельный налог

В 2022 году поступление земельного налога составило 19 583,0тыс.рублей при плане 25 412,0тыс. рублей или 77,1%, со снижением к уровню 2021 года на 7 123,3тыс. рублей, или на 26,7%., в связи со снижением кадастровой стоимости согласно переоценки и в связи с внесением изменений в Решение Совета городского поселения «Чернышевское» «Об установлении земельного налога на территории городского поселения «Чернышевское» 25 марта 2022 года об освобождении от уплаты земельного налога органов местного самоуправления пгт. Чернышевск в отношении земельных участков, находящихся на праве постоянного бессрочного пользования в размере 100%. Советом городского поселения «Чернышевское» принято Решение «О внесении изменений в Решение Совета городского поселения «Чернышевское» от 29.11.2019г. №23 «Об установлении земельного налога на территории городского поселения «Чернышевское» №49 от 19.05.2023 года, которым предусматривается предоставление вышеуказанной льготы на период с 2021-2022 годы.

Согласно принятых Решений Совета городских (сельских) поселений «Об установлении земельного налога на территории городских (сельских) поселений муниципального района «Чернышевский район» в 18 поселениях муниципального района «Чернышевский район» предусмотрены льготы следующим налогоплательщикам:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- инвалидам I и II группы;

- инвалидам детства, детям-инвалидам;

- резидентам «ТОР Забайкалье»;

- Почетный гражданин городского поселения «Жирекенское».

По данным налогового отчета № 5-МН налоговыми льготами по земельному налогу воспользовались налогоплательщики трех поселений:

городское поселение «Аксеново-Зиловское», городское поселение «Чернышевское», сельское поселение «Комсомольское».

Налоговые расходы в 2022 году составили в сумме 1 372,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2021 года на 1 360,0 тыс. рублей. На увеличение выпадающих доходов повлияло принятое Решение Совета городского поселения «Чернышевское». Данная льгота предусматривает освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, то есть освобождение в частности и администрацию городского поселения «Чернышевское». Льгота отменена с 01.01.2023 года, выпадающие доходы в последующие финансовые годы будут отсутствовать.

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов по земельному налогу установлена низкая бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот в поселениях: городское поселение «Чернышевское», сельское поселение «Комсомольское». Высокая бюджетная эффективность установлена в городском поселении «Аксеново-Зиловское» (приложение № 1).

Налог на имущество физических лиц.

В 2022 году поступление налога на имущество физических лиц составило 7,102,9 тыс. руб. при плане 7 073,8 тыс. руб. или 100,4%, со ростом к уровню 2021 года на 2 784,6 тыс. руб., в связи с увеличением кадастровой стоимости и вовлечением в налоговый оборот объектов недвижимости.

Согласно принятых Решений Совета городских (сельских) поселений «Об установлении налога на имущество на территории городских (сельских) поселений муниципального района «Чернышевский район» в 15 поселениях муниципального района «Чернышевский район» предусмотрены льготы следующим налогоплательщикам:

- физические лица- собственники объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ, объектов налогообложения, предусмотренных аб.2 п.10 ст.378.2 НК РФ, освобождаются в размере суммы налога, равной сумме налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости 150 кв.м. площади одного объекта налогообложения по выбору налогоплательщика.

С 01.01.2023 года в четырех поселениях данная льгота отменена в связи с тем, что льгота является не востребовавшей.

По данным налогового отчета № 5-МН сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льготы, установленной нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления по налогу на имущество, отсутствует.

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц налоговые льготы являются не востребовавшими (приложение № 1).

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц городских и сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» осуществлена в полном объеме. Неэффективные налоговые расходы отсутствуют.

