**Совет муниципального района**

**«Чернышевский район»**

**Р Е Ш Е Н И Е**

27 марта 2020г. № 211

п. Чернышевск

**Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки средств выделенных из бюджета Забайкальского края для оборудования зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима»**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки средств выделенных из бюджета Забайкальского края для оборудования зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима», руководствуясь статей 23 Устава муниципального района «Чернышевский район», Совет муниципального района «Чернышевский район» **р е ш и л:**

1. Отчет Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» по результатам проверки утвердить (прилагается).

2. Настоящее решение разместить на официальном сайте [www.чернышевск.забайкальскийкрай.рф](http://www.чернышевск.забайкальскийкрай.рф), в разделе Документы.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава муниципального района

«Чернышевский район» В.В. Наделяев

Приложение

к решению Совета

муниципального района

«Чернышевский район»

от 27 марта 2020г. № 211

**Отчет**

**Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район»**

**по результатам проверки средств выделенных из бюджета Забайкальского края для оборудования зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима»**

Проверяемый период: с 01 января 2019 года по истекший период 2019 года.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» на 2019 год, поручение о проведении контрольного мероприятия № 4 от 09 октября 2019 года.

Перечень объектов контроля: Комитет образования и молодежной политики администрации муниципального района «Чернышевский район» и общеобразовательных учреждениях муниципального района «Чернышевский район».

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Максимов С.А.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 22.10.2019г. – 13.12.2019г.

Форма проведения контрольного мероприятия: выездная проверка.

Объектами контроля являются образовательные учреждения, являющиеся юридическим лицами, имеющими имущество, самостоятельный баланс, счета в финансовом органе Муниципального района «Чернышевский район».

По результатам контрольного мероприятия составлены акты№ 11-19/КФ-А-КСП от 22октября 2019 года, № 11-20/КФ-А-КСП от 05ноября 2019 года, № 11-21/КФ-А-КСП от 05 ноября 2019 года, № 14-19/КФФ-А-КСП от 11 ноября 2019 года, № 17-19/КФ-А-КСП от 12 декабря 2019 года. Акты подписаны объектами контроля без возражений.

*Результаты контрольного мероприятия:*

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и администрацией муниципального района «Чернышевский район», в 2019 году заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта на обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима № 76648000-1-2019-016 от 24 июля 2019 года. Общий размер межбюджетного трансферта предоставленного бюджету муниципального района в соответствии с данным соглашением составил 3030303,34 руб. Условия долевого софинансирования за счет средств бюджета муниципального района «Чернышевский район» не предусмотрены. Данные средства предоставлены муниципальному району с целевым назначением – «для оборудования зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима». Кроме этого, Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края принято решение о предоставлении бюджету муниципального района «Чернышевский район» межбюджетного трансферта в объеме 4301110,01 руб., на оборудование зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима, за счет средств с целевым назначением – «на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста Забайкальского края». В связи с чем, заключены соответствующие соглашения. Общий объем бюджетных средств, предоставленных муниципальному району «Чернышевский район» составил 7331413,35 руб.

В ходе проверки установлено, что за счет выделенных бюджетных ассигнований произведен ремонт и обустройство теплых туалетных комнат на территории 13 образовательных учреждений (МОУ ООШ с. Мильгидун, МОУ ООШ с. Новый Олов, МОУ СОШ с. Алеур, МОУ СОШ с. Байгул, МОУ СОШ с. Комсомолец, МОУ СОШ с. Старый Олов, МОУ СОШ с. Укурей, МОУ СОШ с. Урюм, МОУ СОШ с. Утан, МОУ СОШ № 78 п. Чернышевск, МОУ СОШ № 63 п. Чернышевск, МОУ СОШ № 2 п. Чернышевск, МОУ СОШ п. Жирекен).

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения.

Муниципальным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой с. Байгул допущено нарушение ст. 95 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в изменении условий муниципального контракта по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе. Так, 4 октября 2019 года, между заказчиком и подрядчиком заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту № Ф.2019.497969 от 13 августа 2019г., где стороны пришли к соглашению внести изменения в п. 2.1 (цена контракта) муниципального контракта, с целью исключения налога на добавленную стоимость из цены контракта без изменения суммы. В соответствии с нормами 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. (далее – Закон 44-ФЗ), изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных [ст.95](https://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_95) Закона 44-ФЗ. Возможность корректировки цены контракта в зависимости от системы налогообложения участника закупки Законом не предусмотрена. Условиями контракта определено, что цена контракта является твердой, определяется на весь срок исполнения контракта и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением определенных случаев. Таким образом, контракт всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Сумма, предусмотренная контрактом, должна быть оплачена победителю закупки в установленном контрактом размере. Цена заключенного контракта может быть изменена только в случаях, предусмотренных статьями 34, 95 Закона 44-ФЗ. Кроме того, по результатам контрольного мероприятия установлено нарушение ч.7 ст.95 Закона 44-ФЗ., выразившееся в изменении условий контракта в части замены товара, без внесения соответствующих изменений в реестр контрактов. Согласно технического задания к муниципальному контракту, подрядчиком должны быть произведены работы по устройству емкости для воды из стали листовой горячекатаной марки Ст3 толщиной 4 мм. Однако, в ходе визуального осмотра установлено, что подрядчиком произведена замена материалов, установлена емкость для воды китайского производства объемом 1м3. Согласно норм Закона 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменений по соглашению сторон в определенных случаях, в том числе - при исполнении контракта, по согласованию заказчика с подрядчиком, допускается выполнение работы, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. Вместе с тем, соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов. Таким образом, при замене материалов в ходе исполнения контракта, заказчик обязан был внести изменения в условия муниципального контракта, путем заключения дополнительного соглашения, с последующим внесением изменений в реестр контрактов. Однако данные действия заказчиком не проводились, в результате чего нарушены нормы Закона 44-ФЗ.По данным фактам в Комитет образования и молодежной политики администрации МР «Чернышевский район» внесено представление, которое удовлетворено в полном объеме. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки в Муниципальном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школы с.Алеур установлено действие (бездействие) Заказчика, выразившееся в принятии и оплате фактически не выполненных работ, которое повлекло причинение ущерба бюджету Забайкальского края в размере 145978,34 руб. В ходе проверки, на территории объекта контроля проведен визуальный осмотр выполненных работ. В результате осмотра установлено отсутствие ряда работ и сопутствующих материалов, предусмотренных условиями контракта и технического задания, которые приняты заказчиком и оплачены в полном объеме.По установленным нарушениям в администрацию МОУ СОШ с. Алеур внесено представление, с требованием устранить причиненный ущерб. Представление рассмотрено, ущерб устранен путем выполнения работ. Виновные в нанесении ущерба лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В муниципальном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе с.Утан установлено необоснованное дробление закупки общей стоимостью 1038726 рублей. Между МОУ СОШ с.Утан и индивидуальным предпринимателем 12 августа 2019 года заключено два договора на проведение капитального ремонта теплых туалетов на общую сумму 1038726 рублей. Данные договора заключены с единственным подрядчиком в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ). Необходимо отметить, что объект закупки, то есть работы, которые закупаются МОУ СОШ с.Утан для обеспечения своих потребностей в каждом из договоров идентичны. Все договоры заключены в один день. Подрядчиком во всех случаях выступает один и тот же индивидуальный предприниматель. Таким образом, в ходе анализа имеющихся материалов проверки установлены признаки дробления закупки. Кроме того установлено, что лимиты бюджетных обязательств доведены до муниципального района своевременно, что говорит об отсутствии препятствий, для заключения договоров конкурентным способом. Решение о дроблении закупки было вызвано намерением заключить контракт с единственным подрядчиком и избежать необходимости проведения аукциона при осуществлении закупки на сумму свыше 600000 рублей. Таким образом, избрав неконкурентный способ осуществления закупки, Заказчиком нарушены нормы (ч.1 ст.15) Федерального закона «О защите конкуренции», что ограничило доступ потенциальных участников к участию в торгах. Кроме того, в действиях заказчика усматриваются признаки нарушения бюджетного законодательства, а именно нарушение принципов эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленных ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По данному факту материалы контрольного мероприятия переданы в прокуратуру Чернышевского района для оценки действий должностных лиц.

В ходе проверки муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы п.Жирекен установлено действие (бездействие) заказчика, выразившееся в принятии фактически невыполненных работ. 29 ноября 2019 года между заказчиком и индивидуальным предпринимателем подписан акт о приемке выполненных работ. Акт подписан без претензий по объему и качеству выполненных работ. В ходе визуального осмотра установлено отсутствие ряда работ и сопутствующих материалов, предусмотренных условиями договора, которые приняты заказчиком. На момент проведения осмотра оплата не производилась. В адрес администрации МОУ СОШ п. Жирекен внесено представление. Нарушения устранены. Оплата произведена после устранения нарушений. За данные действия, должностные лица МОУ СОШ п. Жирекен привлечены к дисциплинарной ответственности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_