**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

Калинина ул., д. 14 б, пгт. Чернышевск, 673460

Тел. (30265)2-10-60, ksp.chern@yandex.ru

ОГРН 1157513000138, ИНН/КПП 7525006358/752501001

**Отчет**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Чернышевский район»**

по результатам проверки законности, эффективности и результативности использования средств Дорожного фонда городского поселения «Чернышевское».

**Проверяемый период:** с 01 января 2016 года по 31 июля 2017 года.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счетной плате муниципального района «Чернышевский район», утвержденное Решением Совета муниципального района «Чернышевский район» от 29.12.2011г. № 52, план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2018 год.

**Перечень объектов контроля:** администрация городского поселения «Чернышевское».

**Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия:** председатель Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Максимов С.А..

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 29.08.2018г. – 13.12.2018г.

**Форма проведения контрольного мероприятия:** камеральная проверка.

Объектом контроля является орган местного самоуправления, являющийся юридическим лицом, имеющим имущество, самостоятельный баланс, счета в финансовом органе муниципального района «Чернышевский район». Основным видом деятельности объекта контроля является деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт № 09-18/КФ-А-КСП от 19 декабря 2018 года. Возражений по данному акту не поступало.

***Результаты контрольного мероприятия:***

В ходе контрольного мероприятия установлено:

В городском поселении «Чернышевское» проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие вопросы строительства, реконструкции, ремонта автомобильных дорог местного значения и определяющие порядок расходования бюджетных средств на дорожную деятельность. При проведении анализа муниципальных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 257-ФЗ) нарушений не установлено.

Формирование Дорожного фонда городского поселения «Чернышевское» осуществляется в соответствии с положением о муниципальном дорожном фонде городского поселения «Чернышевское», утвержденным решением Совета городского поселения «Чернышевское» № 75 от 26 ноября 2013 года. Объем бюджетных ассигнований складывается за счет:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- поступлений, в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

При проведении анализа фактического исполнения бюджета по акцизам установлено:

- первоначально в бюджете городского поселения «Чернышевское» в 2016 году запланировано ассигнований формирующих Дорожный фонд в размере 3316,0 тыс.руб. Исполнение составило 4277,9 тыс.руб., что на 961,9 тыс. руб. больше запланированного;

- в 2017 году в бюджете городского поселения запланировано 2897,0 тыс.руб. Фактическое исполнение составило 3112,6 тыс.руб., с превышением на 215,6 тыс.руб.;

- плановые показатели 2018 года по акцизам составили 2835 тыс. руб. По состоянию на 01 августа 2018 года выполнение плановых показателей составило 75,7% от первоначально запланированных, что в денежном выражении составило 2145,1 тыс.руб.

 Согласно положения о дорожном фонде городского поселения «Чернышевское», бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году. При проведении контрольного мероприятия установлено, по состоянию на 01 января 2016 года остатки средств Дорожного фонда поселения составили 13,6 тыс. руб. По состоянию на 01 января 2017 года остатки средств Дорожного фонда составили 309,1 тыс.руб. На 01 января 2018 года неиспользованные средства дорожного фонда составили в объеме 250,3 тыс.руб. Остатки в соответствии с нормативным правовым актом городского поселения, требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) направлены на увеличение бюджетных ассигнований в следующих финансовых периодах.

Таким образом, Дорожный фонд городского поселения «Чернышевское», с учетом неиспользованных остатков в 2016 году, составил 4291,5 тыс.руб. В 2017 году объем Дорожного фонда составил 3421,7 тыс.руб. За 8 месяцев 2018 года бюджетные ассигнования Дорожного фонда поселения составили 2395,4 тыс.руб.

Необходимо отметить, в соответствии с утвержденным перечнем дорог общего пользования местного значения городского поселения «Чернышевское», протяженность автомобильных дорог составляет 85,5 км.

 В ходе контрольного мероприятия произведена выборочная проверка муниципальных контрактов, заключенных администрацией городского поселения «Чернышевское» в рамках осуществления полномочий дорожной деятельности. Проверены первичные учетные документы, локально-сметные расчеты, акты выполненных работ ф. КС-2, платежные документы. Проводился визуальный осмотр выполненных работ.

Проверке подверглись следующие работы:

- выполнение транспортных услуг спецтехники (подсыпка и грейдеровка автомобильных дорог);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог городского поселения «Чернышевское» (устройство асфальтобетонного покрытия);

- ремонт улично-дорожной сети (освещение улиц Куйбышева, Центральная, Чернышевская, Лазо, Журавлева).

В ходе контрольного мероприятия, финансовых нарушений не установлено. Однако имеются следующие замечания. Городским поселением «Чернышевское», 19 марта 2018 года заключен муниципальный контракт на выполнение работ по грейдированию. Условиями контракта определен срок исполнения работ, который состоит из трех этапов:

- с 01.04.2018г. по 30.05.2018г.;

- с 01.07.2018г. по 31.07.2018г.;

- с 01.09.2018г. по 31.10.2018г.

В техническом задании к муниципальному контракту определен объем работ, необходимый для выполнения по каждому этапу. В первом этапе заказчиком определен объем работ общей площадью 133950 м2. Исходя из акта о приемке выполненных работ б/н от 29.05.2018г., в первом этапе подрядчиком произведены работы в объеме 21100 м2. Работы Заказчиком приняты без претензий по объему и качеству, несмотря на то, что подрядчиком нарушены условия договора по объему выполненных работ. Претензионная работа Заказчиком не осуществлялась. Неустойка за ненадлежащее исполнение контракта не рассчитывалась и не предъявлялась. Необходимо отметить, в ходе исполнение контракта, Заказчиком намеренно создаются условия, при которых выполнение контракта невозможно. Несмотря на то, что условиями контракта определено поэтапное выполнение работ, с конкретно установленными объемами, Заказчик от Подрядчика требует выполнение работ в соответствии с потребностью, на основании предоставленной заявки. Таким образом, создаются условия, при которых Подрядчик не может выполнить обязательства в полном объеме и в установленные сроки.

Кроме того. Ст.17 Федерального закона № 257-ФЗ определено, в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается муниципальным правовым актом. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается Федеральным органом исполнительной власти. В ходе анализа нормативной базы городского поселения «Чернышевское» установлено наличие утвержденного порядка содержания и ремонта автомобильных дорог. Пунктом 6 данного положения определено, что администрация осуществляет организацию работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог в соответствии с классификацией, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 402 от 16.11.2012г. Разделом IV данной классификации закреплен состав работ по содержанию автомобильных дорог, который включает в себя очистку проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов, мойка покрытия, а также обеспыливание проезжей части. Необходимо отметить, на территории городского поселения «Чернышевское» имеются автомобильные дороги с грунтовым покрытием. Установлено, что в анализируемом периоде администрацией городского поселения «Чернышевское» ни разу не производились работы по обработке грунтовых дорог обеспыливающими материалами, в соответствии с техническими правилами ремонта и содержания автомобильных дорог ВСН 24-88. В результате чего, на территории городского поселения, а именно в границах микрорайона, атмосферный воздух содержит частицы пыли, которые поднимаются в воздух при интенсивном движении автомобилей. Данное бездействие администрации, а именно содержание дорог в ненадлежащем состоянии, ведет к нарушению санитарно-эпидемиологических требований к атмосферному воздуху в городском поселении, установленных ст.20 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Необходимо отметить, обработка обеспыливающими материалами автомобильных дорог с грунтовым покрытием обеспечивает уменьшение износа, снижает загрязнение атмосферы, улучшает санитарно-гигиеническое состояние населенных пунктов.

*Выводы по результатам контрольного мероприятия.*

Формирование Дорожного фонда городского поселения «Чернышевское» осуществляется в соответствии с положением о дорожном фонде городского поселения «Чернышевское», утвержденным решением Совета городского поселения «Чернышевское» № 75 от 26 ноября 2013 года.

Объем бюджетных ассигнований складывается за счет:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- поступлений, в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного значения.

В 2016 году объем бюджетных ассигнований от поступления акцизов составил 4277,9 тыс.руб. При проведении анализа фактического исполнения бюджета по доходам установлено, первоначально в бюджете городского поселения в 2016 году запланировано ассигнований, формирующих Дорожный фонд, в размере 3316,0 тыс.руб. Исполнение составило 4277,9 тыс.руб., что на 961,9 тыс.руб. больше запланированного. При проведении контрольного мероприятия установлено, по состоянию на 01.01.2016 года у городского поселения «Чернышевское» остались неиспользованные остатки средств Дорожного фонда в размере 13,5 тыс.руб. В соответствии с нормативными правовыми актами городского поселения, а также требованиями статьи 179.4 БК РФ, данные остатки направлены на увеличение бюджетных ассигнований в следующем финансовом периоде. Таким образом, Дорожный фонда городского поселения «Чернышевское» в 2016 году составил 4291,4 тыс.руб.

В 2017 году объем бюджетных ассигнований от поступления акцизов составил 3112,6 тыс.руб. При проведении анализа фактического исполнения бюджета по доходам установлено следующее, в бюджете городского поселения на 2017 год запланировано 2897,0 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2017г. у городского поселения «Чернышевское» остались неиспользованные остатки средств Дорожного фонда в размере 309,1 тыс.руб. В соответствии с нормативными правовыми актами городского поселения, а также требованиями статьи 179.4 БК РФ, данные остатки направлены на увеличение бюджетных ассигнований в следующем финансовом периоде. Таким образом, Дорожный фонда городского поселения «Чернышевское» в 2017 году составил 3421,7 тыс.руб.

В проверяемом периоде 2018 года объем бюджетных ассигнований от поступления акцизов составил 2145,1 рублей. При проведении анализа фактического исполнения бюджета по доходам установлено следующее, в бюджете городского поселения на 2018 год запланировано 2835,0 тыс.руб. По состоянию на 01.08.2018г. выполнение плановых показателей составило 75,7% от первоначально запланированных, что в денежном выражении составило 2145,1 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2018 года, остатки средств Дорожного фонда составили 250,3 тыс.руб. Таким образом, Дорожный фонда городского поселения «Чернышевское» в проверяемом периоде 2018 года составил 2395,4 тыс.руб.

 В ходе контрольного мероприятия произведена проверка муниципальных контрактов заключенных администрацией городского поселения «Чернышевское» в рамках осуществления полномочий дорожной деятельности. При проведении проверки установлены следующие нарушения. По муниципальному контракту № 0191300036418000018.2018.92469 от 19 марта 2018 года на выполнение транспортных услуг спецтехники (грейдеровка автомобильных дорог) установлено нарушение Подрядчиком условий контракта, в части выполнения определенных объемов работ в установленные сроки. Так, техническим заданием к муниципальному контракту объем работ разбит на определенные периоды. Несмотря на это, Подрядчиком в период с 01 апреля по 30 мая 2018 года выполнены работы в объеме 21100 м2 от 133950 м2 запланированных. Необходимо отметить, претензионная работа со стороны Заказчика по данному факту не производилась. Неустойка, предусмотренная условиями контракта, не предъявлялась.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки. На территории городского поселения, а именно в границах микрорайона, при интенсивном движении автотранспортных средств, в воздух поднимается большое количество пыли (по определению, пылью являются мелкие твердые частицы органического или минерального происхождения, которые при вдыхании способны вызывать заболевания дыхательной системы). Данный фактор обусловлен тем, что администрация городского поселения ненадлежащим образом осуществляет содержание автомобильных дорог в черте городского поселения. В частности – не производится обработка грунтовых дорог обеспыливающими составами. Данные действия (бездействия) ведут к нарушению санитарно-эпидемиологических требований к атмосферному воздуху, установленных ст.20 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

По результатам контрольного мероприятия, главе городского поселения «Чернышевское» направлены следующие предложения:

1. При заключении долгосрочных муниципальных контрактов по содержанию автомобильных дорог, в целях предотвращения несвоевременного исполнения Подрядчиком контракта, техническое задание разрабатывать исходя из фактической потребности, без поэтапного разбития объемов работ.
2. Обеспечить содержание автомобильных дорог в соответствии с правилами технических регламентов.

«19» декабря 2018 года

Председатель КСП С.А. Максимов

Отчет утвержден решение Совета МР «Чернышевский район» от «\_\_» \_\_\_\_\_\_2019г. № \_\_