**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

Калинина ул., д. 14 б, пгт. Чернышевск, 673460

Тел. (30265)2-10-60, [ksp.chern@yandex.ru](mailto:ksp.chern@yandex.ru)

ОГРН 1157513000138, ИНН/КПП 7525006358/752501001

**Отчет**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Чернышевский район»**

по результатам проверки соблюдения порядка управления и распоряжения объектами муниципальной собственности городского поселения «Аксеново-Зиловское»

**Проверяемый период:** с 01 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счетной плате муниципального района «Чернышевский район», утвержденное Решением Совета муниципального района «Чернышевский район» от 29.12.2011г. № 52, распоряжение о проведении внепланового контрольного мероприятия № 33-од от 18 июня 2018 года.

**Перечень объектов контроля:** администрация городского поселения «Аксеново-Зиловское».

**Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия:** председатель Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Максимов С.А..

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 20.06.2018г. по 27.06.2018г.

**Форма проведения контрольного мероприятия:** выездная проверка.

Администрация городского поселения «Аксеново-Зиловское» является исполнительно-распорядительным органом городского поселения «Аксеново-Зиловское», наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Забайкальского края.

Администрация обладает правами юридического лица, имеет свою печать, штампы, счета в банке, финансируется из бюджета муниципального района «Чернышевский район».

Полное наименование: администрация городского поселения «Аксеново-Зиловское». По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 27 июня 2018 года № 08-18/КФ-А-КСП. Акт подписан объектом контроля без возражений.

***Результаты контрольного мероприятия:***

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Управление и распоряжение муниципальной собственностью городского поселения «Аксеново-Зиловское» осуществляется – специалистом администрации.

Действующая нормативная правовая база, регламентирующая отдельные вопросы управления и распоряжения муниципальным имуществом в городском поселении «Аксеново-Зиловское» на момент проверки состоит из следующих положений:

- Порядок учета и ведения реестра муниципального имущества городского поселения «Аксеново-Зиловское»;

- Положение «О порядке проведения инвентаризации муниципального имущества» утвержденное постановлением администрации городского поселения «Аксеново-Зиловское» № 209 от 24.11.2017г.;

- Положение «О приватизации муниципального имущества городского поселения «Аксеново-Зиловское», утвержденное решением Совета городского поселения «Аксеново-Зиловское» № 14 от 14 июня 2018 года.

Других нормативно-правовых актов для осуществления проверки не предоставлено. При отсутствии нормативных правовых актов регламентирующих списание имущества, а также передачу имущества в аренду и безвозмездное пользование, невозможно эффективное управление муниципальной собственностью.

***Проверка соблюдения порядка учета недвижимого имущества***

Учет недвижимого имущества осуществляется в соответствии с порядком учета и ведения реестра муниципального имущества городского поселения «Аксеново-Зиловского». Для проведения контрольного мероприятия предоставлен реестр муниципального имущества (далее реестр). По своей структуре реестр состоит из 3 разделов. Первый раздел включает в себя сведения о муниципальном недвижимом имуществе. Во втором разделе отражены данные о муниципальном движимом имуществе. Третий раздел содержит информацию о зданиях и сооружениях, хотя в соответствии с порядком учета и ведения реестра муниципального имущества, данный раздел должен содержать информацию о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, акции, доли в уставном капитале которых принадлежат городскому поселению, и иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем или участником.

***Проверка соблюдения порядка регистрации недвижимого имущества и права собственности на указанное имущество***

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка нарушение порядка регистрации недвижимого имущества и права собственности на указанное имущество. Проверка проведена выборочным методом. Проверке подверглись следующие объекты недвижимого имущества:

- Контора с бытовками НГЧ-3 ст.Зилово, расположенная по адресу пгт.А-Зиловское ул.Железнодорожная 15, балансовой стоимостью 312000 рублей. Данный объект зарегистрирован в собственность в 2008 году. По результатам регистрации присвоен кадастровый номер 75-75-25/001/2007-164;

- Гараж с котельной расположенный по адресу пгт.А-Зиловское, ул.Октябрьская 11, балансовой стоимостью 181000 рублей. Данный объект зарегистрирован в собственность. По результатам регистрации присвоен кадастровый номер 75-75-25/001/2007-163;

- Общежитие, расположенное по адресу пгт.А-Зиловское, ул.Южная 1А, балансовой стоимостью 687000 рублей. Данный объект также зарегистрирован в собственность. Присвоен кадастровый номер 75-75-25/009/2008-2016.

В ходе контрольного мероприятия проведенного выборочным методом нарушений порядка регистрации недвижимого имущества и права собственности на указанное имущества не установлено.

***Проверка установленного порядка передачи в аренду имущества находящегося в собственности***

В ходе проведения контрольного мероприятия проанализированы договора аренды объектов недвижимого имущества казны городского поселения «Аксеново-Зиловское».

**Договор на сдачу в аренду муниципального имущества №1.**

Данный договор заключен 09 сентября 2016 года между администрацией и ИП «Б». Согласно данного договора сдан в аренду объект «Контора с бытовками» расположенный по адресу пгт.А-Зиловское ул.Железнодорожная 15, общей площадью 227 м2, балансовой стоимостью 312000 рублей. Договор аренды заключен сроком на пять лет. Договор аренды не имеет государственной регистрации. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» произведена оценка данного объекта муниципального имущества, в результате чего рыночная стоимость ежемесячной ставки арендной платы составила 8626 рублей. Размер арендной платы по договору установлен в твердом размере и соответствует рыночной стоимости определенной оценкой. Срок оплаты установлен договором не позднее 10 числа текущего месяца. В результате проведения анализа своевременной оплаты аренды установлено, с момента заключения договора платежи арендатором не производились. Претензионная работа проводилась не своевременно. На момент проведения контрольного мероприятия задолженность арендатора составила 189772 рубля.

**Договор аренды муниципального имущества**

Данный договор заключен 25 мая 2016 года между администрацией и ИП «М». Согласно данного договора в аренду сдается:

- автоцистерна ГАЗ-3309 марки 4616-0000020-01 (водовозка);

- автомобиль вакуумный на базе ГАЗ 3309 марки КО503В-2.

Необходимо отметить, по условиям договора аренды автомобили переданы в безвозмездное пользование. В ходе контрольного мероприятия установлено, данный договор заключен без проведения конкурса или аукциона, что является нарушением ст.17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров предусматривающих переход прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Таким образом, установлено неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование объектов муниципального имущества.

В ходе контрольного мероприятия, проведен осмотр движимого имущества городского поселения «Аксеново-Зиловское». В результате осмотра установлено наличие 10 единиц автотранспорта. Все транспортные средства нашли свое отражение в реестре муниципальной казны. В ходе осмотра установлены следующие замечания. В собственности администрации находятся два грузовых автомобиля марки Камаз:

- Камаз 65111, 2009 года выпуска балансовой стоимостью 1015789 рублей;

- Камаз 45143-15, 2010 года выпуска балансовой стоимостью 1937407 рублей.

В ходе осмотра установлено, оба транспортных средства находятся в неисправном состоянии. Отсутствуют детали двигателя, воздушной системы, зеркала, стеклоочистители. Со слов специалиста по имуществу администрации, данные транспортные средства передавались в аренду. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее. Автомобиль Камаз 45143-15, 19 июня 2012 года предавался в аренду Открытому акционерному обществу «Ч», по договору аренды №2. Необходимо отметить, арендатору автомобиль передавался в технически исправном состоянии, о чем свидетельствует акт приема-передачи. Стоимость аренды определена в соответствии с законом об оценочной деятельности, и установлена в размере 43700 рублей в месяц. В 2013 году, с согласия администрации, данное транспортное средство передано арендатором в субаренду Обществу с ограниченной ответственностью «Д». Срок договора субаренды до 01 января 2018 года. Со слов специалиста администрации, договор субаренды расторгнут раньше времени. Автомобиль возвращен в администрацию в неисправном состоянии. Акт приемки транспортного средства для проверки не предоставлен. Необходимо отметить, арендная плата по данному договору не поступала. Претензионная работа специалистами администрации не проводилась.

По транспортному средству Камаз 65111, договора на сдачу в аренду или безвозмездное пользование для проверки не представлены.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее. Администрацией 15 января 2015 года заключен договор аренды нежилого помещения №1 с ИП «К». Согласно условий договора, Администрация принимает в аренду нежилое помещение, расположенное по адресу пгт. А-Зиловское, ул.\_\_\_, площадью 102 м2, для использования в целях размещения аппарата администрации. Стоимость аренды определена договором в размере 75480 рублей. Расходы администрации на арендную плату составляют 905760 рублей в год. Необходимо отметить, у администрации в собственности имеется достаточное количество недвижимого имущества. При наличии собственного имущества, не целесообразно приобретать в аренду помещение, для размещения аппарата управления. Таким образом, администрация ежегодно несет необоснованные расходы в объеме 905760 рублей.

В ходе контрольного мероприятия затронуты вопросы строительства объектов муниципального имущества. В ходе проверки установлено. В 2015 году администрация заключила муниципальный контракт №2015.275420 на выполнение работ по строительству административного здания. Подрядчиком по данному контракту выступает ООО «АРИС-АКС». Для реализации строительства заказчиком разработана проектно-сметная документация. На основании проектно-сметной документации определена первоначальная стоимость контракта в размере 4589376 рублей. В ходе проверки муниципального контракта финансовых нарушений не установлено.

В 2014 году администрацией заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству пожарной части в пгт.А-Зиловское. Подрядчиком по данному контракту выступает ООО «С». Стоимость контракта составила 27974495 рублей. Проектно-сметная документация и локально сметный расчет для проведения проверки не представлены в связи с отсутствием. Срок выполнения работ муниципальным контрактом определен до 01 мая 2014 года. В связи с отсутствием документов, запланированный объем работ установить не удалось. Необходимо отметить, 06 февраля 2014 года администрацией городского поселения в лице руководителя администрации «Б», актом о приемке выполненных работ приняты частично выполненные работы на сумму 7717709 рублей. Работы приняты без претензий по объему и качеству. Произведена оплата выполненных работ п/п №136673 от 24 февраля 2014 года на сумму 5500000 рублей, п/п №628481 от 10 июня 2014 года на сумму 2217708,58 рублей. Таким образом, принятые работы оплачены в полном объеме. В ходе контрольного мероприятия установлено, что администрацией городского поселения 04 августа 2015 года заключено Соглашение о расторжении муниципального контракта в связи с ненадлежащим исполнением Подрядчиком условий контракта, в части сроков выполнения работ. Таким образом, работы по строительству пожарной части Подрядчиком в полном объеме не выполнены. Здание, как объект незавершенного строительства в городское поселение не передавалось. На момент проведения проверки, помещение находится в ненадлежащем состоянии. Окна разбиты, внутренние перегородки сломаны. Таким образом, затраты на строительство пожарной части в объеме 7717708,58 рублей являются неэффективным, в связи с отсутствием экономического эффекта.

***Выводы по результатам контрольного мероприятия.***

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, по состоянию на 01 января 2018 года доходы, получаемые в виде арендной платы за муниципальное имущество составили в сумме 95,0 тыс.руб. Исполнение плановых назначений составило 95,2%.

В результате проведения анализа нормативно-правовой базы установлено следующие. Для проведения проверки предоставлены нормативно-правовые акты администрации, определяющие порядок учета и ведения реестра муниципального имущества, порядок проведения инвентаризации имущества, порядок проведения приватизации муниципального имущества. Однако для проведения контрольного мероприятия не представлены нормативные правовые акты регламентирующие передачу имущества в аренду и безвозмездное пользование, а также списание муниципального имущества, что говорит об их отсутствии. При отсутствии данных правовых актов невозможно должным образом осуществлять управление и контроль за муниципальным имуществом.

Проверкой соблюдения порядка учета недвижимого имущества установлено:

Учет недвижимого имущества осуществляется в соответствии с порядком учета и ведения реестра муниципального имущества. По своей структуре реестр муниципального имущества не соответствует требованиям нормативно-правовых актов. Так в третьем разделе реестра отражены здания и сооружения, хотя в соответствии с порядком учета и ведения реестра муниципального имущества, третий раздел реестра должен содержать сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат городскому поселению «Аксеново-Зиловское», иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

При выборочной проверке соблюдения порядка регистрации недвижимого имущества и права собственности на указанное имущество, нарушений не установлено.

В результате контрольного мероприятия проведена проверка порядка передачи в аренду имущества находящегося в собственности городского поселения. Проанализированы договора аренды объектов недвижимого имущества казны. По результатам проверки установлено следующее:

- установлено несвоевременное внесение арендаторами арендной платы, что говорит об отсутствии контроля со стороны администрации;

- установлено несвоевременное проведение претензионной работы с недобросовестными арендаторами;

- установлено неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование объектов муниципального имущества. Администрацией заключен договор аренды без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора, в результате чего нарушены нормы Федерального закон «О защите конкуренции».

В ходе контрольного мероприятия, за 2017 год установлены необоснованные расходы в объеме 905760 рублей. Данные расходы администрация несет по договору аренды нежилого помещения, для использования в целях размещения аппарата администрации. Необходимо отметить, в собственности администрации имеется достаточное количество недвижимого имущества, в котором можно разместить специалистов администрации.

В связи с отсутствием в администрации нормативных правовых актов четко регламентирующих процедуру осуществления контроля за муниципальным имуществом, а также прием-передачу имущества в аренду, безвозмездное пользование, оперативное управления, муниципальное имущество принимается в непригодном для использования состоянии, и не принимаются соответствующие меры к лицам ответственным за сохранность данного имущества. Кроме того, не проводятся контрольные мероприятия за использованием и сохранностью муниципального имущества.

В результате проверки установлено неэффективное использование бюджетных средств, в размере 7717708,58 рублей.

По результатам контрольного мероприятия, в адрес администрации городского поселения «Аксеново-Зиловское», направлены предложения по устранению выявленных нарушений. Кроме того, в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, контрольно-счетной палатой вынесено представление. Направлены информационные письма в адрес главы МР «Чернышевский район», председателя Совета МР «Чернышевский район», председателя Совета городского поселения «Аксеново-Зиловское». Проведено внеплановое заседание Совета городского поселения «Аксеново-Зиловское», с участием главы МР «Чернышевский район», председателя Совета МР «Чернышевский район». Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Чернышевского района.

«18» октября 2018 года

Председатель КСП С.А. Максимов

Отчет утвержден решение совета МР «Чернышевский район» от «\_\_» \_\_\_\_\_\_2018г. № \_\_