**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

Калинина ул., д. 14 б, пгт. Чернышевск, 673460

Тел. (30265)2-10-60, ksp.chern@yandex.ru

ОГРН 1157513000138, ИНН/КПП 7525006358/752501001

**Отчет**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Чернышевский район»**

по результатам проверки средств выделенных на реализацию мероприятий «Создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий, для получения детьми инвалидами качественного образования» государственной программы «Доступная среда».

**Проверяемый период:** с 01 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счетной плате муниципального района «Чернышевский район», утвержденное Решением Совета муниципального района «Чернышевский район» от 29.12.2011г. № 52, план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2018 год.

**Перечень объектов контроля:** Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» п.Чернышевск.

**Должностное лицо Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район», осуществляющее проведение контрольного мероприятия:** председатель Контрольно-счетной палаты МР «Чернышевский район» Максимов С.А..

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 14.05.2018г. – 25.05.2018г.

**Форма проведения контрольного мероприятия:** выездная проверка.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» п.Чернышевск оказывает услуги (выполненные работы) по реализации предусмотренных федеральными законами, Законами Забайкальского края, нормативными правовыми актами РФ и муниципальными правовыми актами муниципального района «Чернышевский район» в сфере образования. Учреждение обеспечивает получение дошкольного образования путем реализации основной образовательной программе дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми в возрасте от двух месяцев (при наличии соответствующих условий) до прекращения образовательных отношений.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 30 мая 2018 года № 06-18/КФ-А-КСП. Акт подписан объектом контроля без возражений.

***Результаты контрольного мероприятия:***

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Постановлением Правительства Забайкальского края от 19 мая 2016 года № 197 утверждена государственная программа Забайкальского края «Доступная среда» (2014-2020 годы). Цель данной программы - повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН) в Забайкальском крае. Для достижения данной цели необходимо осуществить ряд задач, одной из которых является формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, физической культуры и спорта. Для реализации целей и задач данной программы, между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее - Министерство) и администрацией муниципального района «Чернышевский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Чернышевский район», в объеме 1100000 рублей, в том числе:

- за счет средств субсидии Федерального бюджета – 1000000 рублей;

- за счет средств субсидии бюджета Забайкальского края – 100000 рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района «Чернышевский район», в соответствии с заключенным соглашением составил 82795,70 рублей.

Показателем результативности расходования средств субсидии муниципальным районом является увеличение количества дошкольных образовательных учреждений, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования.

Средства, выделенные из бюджета Забайкальского края в соответствии с вышеназванным соглашением, в бюджет муниципального района «Чернышевский район» поступили в полном объеме 28 сентября 2017 года.

Заведующей МДОУ Д/с «Теремок» п.Чернышевск (далее - Заказчик), для реализации мероприятий по государственной программе «Доступная среда» заключены следующие договора:

- Договор-подряда № 21 от 28 августа 2017 года на выполнение работ по оборудованию специального подъездного пути к зданию МДОУ Д/с «Теремок» (устройство асфальтобетонного покрытия). Цена договора составила 60156,05 рублей. Работы выполнены в срок и в полном объеме, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ № 1 от 30 августа 2017 года.

- Договор поставки специального оборудования для кабинетов логопеда, психолога, сенсорной комнаты и спортивного зала от 29 августа 2017 года № 1. Цена договора 399999,65 рублей. Работы выполнены в полном объеме.

- Договор на выполнение работ по устройству напольного покрытия в музыкально-спортивном зале, кабинетах логопеда, психолога, сенсорной комнате, группах №№ 1, 2, 3, 6 от 02 ноября 2017 года № 1. Цена договора 293459 рублей. Работы выполнены в полном объеме, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ № 1 от 07 ноября 2017 года, который подписан сторонами без претензий по объему и качеству выполненных работ.

- Договор на выполнение работ по переоборудованию полов и напольного покрытия коридора первого этажа и установке откидного пандуса от 10 ноября 2017 года № 2. Цена договора 193734 рубля. Работы также выполнены в установленные сроки. Приемка работ осуществлена актом о приемке выполненных работ № 2 от 15 ноября 2017 года. Акт подписан сторонами без претензий по объему и качеству выполненных работ.

- Договор на выполнение работ по переоборудованию сантехнических помещений в группах от 15 ноября 2017 года № 3. Цена договора 148031 рубль. Согласно акта о приемке выполненных работ № 3 от 20 ноября 2017 года, работы заказчиком приняты без претензий по объему и качеству.

-Договор № 4 на выполнение работ по расширению дверных проемов в кабинетах логопеда, психолога и входа в здание от 16 ноября 2017 года. Общая цена договора составляет 87416 рублей. Работы подрядчиком выполнены в срок и в полном объеме, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ № 4 от 20 ноября 2017 года.

Оплата выполненных работ и оказанных услуг по всем вышеназванным договорам произведена в соответствии с условиями договоров в установленный срок и в полном объеме.

Таким образом, средства субсидии выделенные муниципальному району «Чернышевский район» освоены в полном объеме, с соблюдением условий соглашения № С-585-17 от 06 июня 2017 года.

В ходе контрольного мероприятия произведен анализ заключенных договоров. В ходе анализа установлено, в целом мероприятия по реализации государственной программы «Доступная среда» разделены на три группы. В первую группу входят мероприятия по устройству асфальтобетонного покрытия. Данные мероприятия по стоимости составили 60156 рублей. Договор заключен с единственным подрядчиком на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Во вторую группу вошло приобретение специализированного оборудования. Договор заключен с единственным подрядчиком на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. Стоимость договора 399999,65 рублей. К третьей группе относятся работы по ремонту помещения (замена напольного покрытия, расширение дверных проемов и т.д.). Общая стоимость работ по ремонту помещения составляет 722640,05 рублей. Данные работы разделены на несколько договоров, в том числе:

- договор №1 на выполнение работ по устройству напольного покрытия в музыкально-спортивном зале, кабинетах логопеда, психолога, сенсорной комнате, группах №№ 1, 2, 3, 6;

- договор №2 на выполнение работ по переоборудованию полов и напольного покрытия коридора первого этажа и установке откидного пандуса, стоимостью;

- договор № 3 на выполнение работ по переоборудованию сантехнических помещений в группах;

- договор № 4 на выполнение работ по расширению дверных проемов в кабинетах логопеда, психолога и входа в здание.

Необходимо отметить, изначально определение подрядчика планировалось производить с помощью электронного аукциона, что подтверждает план-график закупок. Однако позднее, Заказчиком совместно в контрактным управляющим принято решение о делении закупки и заключении договоров у единственного поставщика, так как это значительно упрощает процедуру закупки. В связи с чем, единый локально-сметный расчет был раздроблен и составлен таким образом, чтобы объем работ по сумме не превышал 400000 рублей. Среди заключенных договоров выделяются договора №1, №2, стоимостью 293459,00 рублей и 193734,00 рубля соответственно. Данные договора содержат идентичные работы (устройство напольного покрытия), деление которых в принципе не целесообразно. Подрядчиком по всем вышеназванным договорам является один и тот же индивидуальный предприниматель.

Необходимо отметить, соглашение о предоставлении средств субсидии на реализацию государственной программы «Доступная среда» заключено сторонами 06 июля 2017 года. Фактически средства субсидии из бюджета Забайкальского края поступили в бюджет муниципального района «Чернышевский район» 28 сентября 2017 года. Так установлено, что временем на проведение электронного аукциона Заказчик не был ограничен. Закон № 44-ФЗ призван регулировать отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. В соответствии с данным законом определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершается заключением контракта. Закупка у единственного поставщика допускается только в качестве исключения. Допустив заключение договоров с применением неконкурентного способа, Заказчиком нарушены принципы контрактной системы, установленные ст.6 Закона № 44-ФЗ, а именно принцип обеспечения конкуренции, принцип эффективности осуществления закупки.

Наряду с нарушением принципов контрактной системы, Заказчиком нарушены нормы Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ). Так ст.15 Закона № 135-ФЗ установлен запрет на осуществление действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В ходе контрольного мероприятия установлено, Заказчиком произведены намеренные действия по разделению связанных между собой работ на предметы нескольких контрактов, то есть произведено необоснованное дробление закупки, с целью ухода от обязанности проведения торгов, которое привело к ограничению и устранению конкуренции.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка фактического выполнения работ. Произведен осмотр работ и выборочный контрольный обмер, в результате которого нарушений не установлено. Следует отметить, что во время осмотра отдельных участков проведенных ремонтных работ установлено наличие скрытых работ. Актыосвидетельствования скрытых работ не представлены.

*Выводы по результатам контрольного мероприятия.*

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее. Для реализации целей и задач государственно программы «Доступная среда», между Министерством и администрацией муниципального района «Чернышевский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Чернышевский район», в объеме 1100000 рублей, в том числе:

- за счет средств субсидии Федерального бюджета – 1000000 рублей;

- за счет средств субсидии бюджета Забайкальского края – 100000 рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района «Чернышевский район», в соответствии с заключенным соглашением составил 82795,70 рублей. Данные средства освоены в полном объеме.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что средства выделенные бюджету муниципального района «Чернышевский район» расходованы с достижением показателя результативности, установленного соглашением о предоставлении субсидии, тем самым увеличив количество дошкольных образовательных учреждений, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования. В ходе проверки рассмотрен вопрос о соблюдении администрацией МР «Чернышевский район» условий соглашения о предоставлении субсидии, нарушений не установлено. Также в рамках проверки произведен осмотр и контрольный обмер фактически выполненных работ, нарушений и отклонений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение принципов контрактной системы, закрепленных ст.6 Закона № 44-ФЗ, а именно принцип обеспечения конкуренции, принцип эффективности осуществления закупки. Наряду с нарушением принципов контрактной системы, нарушены нормы Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заказчиком произведены намеренные действия по разделению связанных между собой работ на предметы нескольких контрактов, то есть произведено необоснованное дробление закупки, с целью ухода от обязанности проведения торгов, которое привело к ограничению и устранению конкуренции, что является нарушением ст.15 вышеназванного закона.

 Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Чернышевского района.

«01» июня 2018 года

Председатель КСП С.А. Максимов

Отчет утвержден решение Совета МР «Чернышевский район» от «29» июня 2018г. №124