

Комитет по финансам администрации муниципального района
«Чернышевский район»

ПРИКАЗ

от 24.04.2020 года


№ 36-пд

п.Чернышевск

О проведении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год

В целях формирования стимулов к повышению организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Чернышевского района, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год (далее – Порядок).
2. Бюджетному отделу Комитета по финансам администрации муниципального района «Чернышевский район»:
 - 1) провести мониторинг и оценку качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим приказом в срок до 30 мая 2020 года;
 - 2) обеспечить доведение результатов проведенной оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год до органов местного самоуправления городских и сельских поселений в срок до 10 июня 2020 года;
 - 3) в срок до 10 июня 2020 года обеспечить размещение информации о результатах проведенной оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год на официальном сайте www.чернышевскзabayкальскийкрай.рф в разделе Документы.

И.о.председателя Комитета по финансам администрации МР «Чернышевский район»  В.Л.Бериева

УТВЕРЖДЕН
приказом Комитета по финансам
администрации МР «Чернышевский район»
от 4 апреля 2020 года № 36-пд

ПОРЯДОК

осуществления мониторинга и оценки качества
управления муниципальными финансами
в городских и сельских поселениях
Чернышевского района за 2019 год

1. Настоящий Порядок разработан в целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района и определяет процедуру проведения мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год.

Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год (далее - Оценка качества) осуществляется по состоянию на 01 января года следующего за отчетным финансовым годом.

2. Оценка качества проводится на основании официальных статистических данных, бюджетной отчетности городских и сельских поселений, информации, содержащейся в муниципальных правовых актах.

3. Оценке качества подлежат следующие аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) в городских и сельских поселениях Чернышевского района:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) открытость и публичность управления финансами.

Оценка качества проводится по бюджетам городских и сельских поселений Чернышевского района.

4. Оценка качества проводится по единым методологическим принципам в три этапа:

1) сбор и анализ информации для проведения Оценки качества в соответствии с индикаторами качества управления муниципальными финансами (далее - индикаторы), указанными в приложении № 1 к настоящему Порядку;

2) проведение Оценки качества по каждому из направлений по бюджетам городских и сельских поселений Чернышевского района;

3) расчет комплексной Оценки качества по бюджетам городских и сельских поселений Чернышевского района, проводимый по формуле, указанной в пункте 8 настоящего Порядка (далее - комплексная Оценка качества).

X_3 - оценка значения соответствующего индикатора свидетельствует о соответствии установленному целевому значению в i -ом городском или сельском поселении Чернышевского района;

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению.

Для городских и сельских поселений Чернышевского района, у которых значение индикатора более чем в 5 раз отклоняется от среднего по всем городским и сельским поселениям Чернышевского района значения указанного индикатора, при оценке принимается среднее по всем городским и сельским поселениям Чернышевского района значение указанного индикатора, умноженное (разделенное) на 5.

7. По итогам расчета оценки каждого индикатора определяется Оценка качества отдельного направления путем расчета оценки, входящих в него индикаторов.

Оценка качества отдельного направления рассчитывается по формуле

$$Y_{ji} = \sum_{n=1}^{k_j} E_{ni} \times D_n,$$

где:

Y_{ji} - Оценка качества по j -му направлению для i -го городского или сельского поселения Чернышевского района;

E_{ni} - Оценка качества по n -му индикатору для i -го городского или сельского поселения Чернышевского района;

D_n - удельный вес n -го индикатора в направлении в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку;

k_j - количество индикаторов j -го направления.

8. Комплексная Оценка качества рассчитывается по формуле:

$$Z_i = \sum_{j=1}^3 Y_{ji} \times O_j,$$

где:

Z_i - комплексная Оценка качества для i -го городского или сельского поселения Чернышевского района;

Y_{jj} - Оценка качества по j -му направлению для i -го городского или сельского поселения Чернышевского района;

O_j - удельный вес j -го направления в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку.

9. На основании комплексной Оценки качества и в соответствии с настоящей таблицей городскому или сельскому поселению Чернышевского района присваивается степень качества муниципальными финансами (длина - степень качества).

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$[\bar{O} + \frac{2}{3} \bar{o}; 100]$	I
$[\bar{O} - \frac{2}{3} \bar{o}; \bar{O} + \frac{2}{3} \bar{o}]$	II
$[0; \bar{O} - \frac{2}{3} \bar{o}]$	III

где:

\bar{O} - среднее арифметическое значение комплексной Оценки качества по всем городским и сельским поселениям Чернышевского района;

\bar{o} - среднеквадратическое отклонение значений комплексной Оценки качества от среднего значения.

10. По результатам Оценки качества составляется рейтинг городских и сельских поселений Чернышевского района по качеству управления муниципальными финансами, в котором городские и сельские поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

11. Городское или сельское поселение Чернышевского района, комплексная Оценка качества которого соответствует I степени качества, характеризуется высоким качеством управления муниципальными финансами.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства (приложения № 2) в городском или сельском поселении Чернышевского района нормативным значениям, указанному городскому или сельскому поселению не может быть присвоена I степень качества, независимо от комплексной Оценки качества.

12. Городское или сельское поселение Чернышевского района, комплексная Оценка качества которого соответствует II степени качества, характеризуется надлежащим качеством управления муниципальными финансами.

13. Городское или сельское поселение Чернышевского района, комплексная Оценка качества которого соответствует III степени качества характеризуется ненадлежащим качеством управления муниципальными финансами.

Комитет по финансам администрации муниципального района «Чернышевский район» направляет городским и сельским поселениям Чернышевского района информацию о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами и рекомендации о необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами не позднее 01 июня 2019 года. Указанная информация должна содержать указание на индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

Индикаторы качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год

№ п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования						
1.1	Изменение бюджета городского (сельского) поселения по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному уровню	$U_{1.1i} = (B_{i2} - B_{i1}) / B_{i1}$ B _{i1} – объем первоначально утвержденных налоговых и неналоговых доходов бюджета i-го поселения; B _{i2} – объем уточненных налоговых и неналоговых доходов бюджета i-го поселения;	Годовой отчет исполнения бюджета поселения, решение о бюджете поселения	2,0		
1.2	Отклонение уточненного объема расходов бюджета городского (сельского) поселения за счет средств местного бюджета к первоначально утвержденному объему расходов	$U_{1.2i} = (B_i - C_i) / C_i$ B _i – уточненный объем расходов бюджета i-го поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета района за счет средств федерального и краевого бюджетов) на отчетный финансовый год; C _i – объем расходов бюджета i-го поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета района за счет средств федерального и краевого бюджетов), первоначально утвержденный на отчетный финансовый год;	Годовой отчет исполнения бюджета поселения, решение о бюджете поселения	1,0	≥ 0	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$
1.3	Отношение дефицита бюджета городского (сельского) поселения к доходам бюджета	$U_{1.3i} = B_i / C_i$ B _i – размер дефицита бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году (по плану); C _i – объем доходов i-го поселения в отчетном финансовом году (по плану);	Годовой отчет исполнения бюджета поселения	0,5	> 1	$X_3 = A_i$
1.4	Обеспечение первоочередных расходов в необходимом объеме	$U_{1.4i} = B_i / C_i$ B _i – доходы бюджета i-го поселения	Решение о бюджете поселения			

первоначально утвержденном бюджете городского (сельского) поселения	(включая налоговые и неналоговые доходы, дотацию на выравнивание); C_i – расходы на первоочередные расходные обязательства i -го поселения (по оплате труда, коммунальных услуг), в первоначально утвержденном бюджете;	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	Обеспечено	$X_3 = A_i$
1.5 Обеспечение ведения реестра расходных обязательств городского (сельского) поселения в соответствии с установленным порядком представления финансовыми органами МР сводов реестров расходных обязательств поселений, входящих в состав муниципального района	$U_{1.5i} = A_i$, $A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению;		2,5		
2. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета					
2.1 Доля просроченной кредиторской бюджета поселения городского (сельского) поселения по вопросам местного значения в объеме расходов бюджета поселения, осуществляемых за счет средств бюджета поселения	$U_{2.1i} = B_i / C_i$, B_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i -го поселения по вопросам местного значения; C_i - объем расходов бюджета i -го поселения, осуществляемых за счет средств местных бюджетов	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	-	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.2 Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, начислениям на оплату труда, оплате коммунальных услуг и уплате налогов за счет средств бюджета поселения	$U_{2.2i} = D_i + B_i + C_i$, D_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i -го поселения по выплате заработной платы и начислений на оплату труда; B_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i -го поселения по оплате коммунальных услуг; C_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i -го поселения по налогам	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения предоставляемая городскими и сельскими поселениями	2,0	=0	$X_3 = A_i$
2.3 Уровень финансовой зависимости бюджета городского (сельского) поселения	$U_{2.3i} = B_i / C_i$, B_i - объем фактически полученных дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджета i -го поселения; C_i - объем фактически полученных собственных доходов (без учета субвенций)	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	1,0	-	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$

2.4	Отсутствие заблокированных счетов на 1-е число квартала отчетного финансового года	бюджета i-го поселения; $U_{2.4i} = A_i$, A_i – заблокированные счета бюджета и учреждений i-го поселения;	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	0,5	$X_3 = A_i$ $=0$
2.5	Отсутствие исполнительных документов с суммой до 10,0 тыс. рублей на 1-е число квартала отчетного финансового года	$U_{2.5i} = A_i$, A_i – заблокированные счета бюджета и учреждений i-го поселения с суммой до 10,0 тыс. рублей;	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	$X_3 = A_i$ $=0$
2.6	Динамика поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского (сельского) поселения	$U_{2.6i} = B_i/C_i$, B_i – фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам в отчетном финансовом году в бюджет i-го поселения; C_i – фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам в году, предшествующем отчетному финансовому году;	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	2,0	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.7	Состояние недоимки по платежам в бюджетную систему РФ бюджета городского (сельского) поселения	$U_{2.7i} = A_i$, A_i – сравнение недоимки на конец отчетного периода с объектом недоимки на начало отчетного периода i-го поселения;	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,4	$X_3 = A_i$ Снижение
2.8	Дополнительное поступление налогов в результате работы в городском (сельском) поселении комиссии по укреплению налоговой дисциплины	$U_{2.8i} = B_i/C_i$, B_i – объем дополнительно поступивших налогов в результате работы в городском (сельском) поселении комиссии по укреплению налоговой дисциплины; C_i – объем недоимки на начало отчетного финансового года бюджета i-го поселения;	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения. Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.9	Ведение бюджетного учета по исполнению бюджета городского (сельского) поселения в отчетном финансовом году в программном комплексе Бюджет Смарт ПРО (сводная роспись, платежные документы по финансированию, соответствие бюджетного учета и представленной отчетности)	$U_{2.9i} = A_i$, $A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению;	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,5	$X_3 = A_i$ Осуществляется

3. Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса

3.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления городских (сельских) поселений решений о бюджете, ежеквартальных сведений о ходе исполнения бюджета	$U_{3.1i} = A_i$, $A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению;	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	$X_3 = A_i$ Осуществляется
-----	--	---	--	-----	-----------------------------------

3.2	<p>Проведение публичных слушаний по проекту бюджета городского поселения и проекту отчета об исполнении бюджета городского (сельского) поселения в соответствии с установленным порядком и размещении на официальных сайтах органов местного самоуправления итоговых документов (протоколов) по результатам публичных слушаний</p>	<p>$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению;</p>	<p>Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями</p>	0,7	Выполняется	$X_3 = A_i$
3.3	<p>Своевременность предоставления бюджетной отчетности в Комитет по финансам</p>	<p>$U_{3.3i} = 1 - (B_i / 12)$, B_i - количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена позже установленного срока</p>	<p>Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам</p>	0,5	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
3.4.	<p>Качество предоставления бюджетной отчетности в Комитет по финансам</p>	<p>$U_{3.4i} = 1 - (B_i / 12)$, B_i - количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена с ошибками</p>	<p>Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам</p>	0,5	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$

Индикаторы соблюдения требований бюджетного законодательства при осуществлении
бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета индикатора	База для расчета	Нормативное значение
1.	Отношение дефицита бюджета городского (сельского) поселения к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = (A_i - B_i) / (C_i - D_i),$ <p>A_i - размер дефицита бюджета i-го городского или сельского поселения; B_i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i-го городского или сельского поселения; и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го городского или сельского поселения;; C_i - объем доходов бюджета i-го городского или сельского поселения; D_i - объем безвозмездных поступлений i-го городского или сельского поселения;</p>	Показатели, утвержденные решением городского (сельского) поселения. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	≤ 0,05
2	Соблюдение органами местного самоуправления городского (сельского) поселения норматива на содержание органов местного самоуправления, утвержденного правовым актом муниципального района	$K = P_i / N_i,$ <p>P_i - доля расходов на содержание органов местного самоуправления i-го городского или сельского поселения, рассчитанная в соответствии с постановлением администрации МР «Чернышевский район», в отчетном финансовом году (по фактическому исполнению); N_i - утвержденный норматив на содержание органов местного самоуправления i-го городского или сельского поселения;</p>	Показатели, утвержденные в бюджете, постановление администрации МР «Чернышевский район» от 13.11.2019 г № 610 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских, сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» на 2019 год.	≤ 1,00

Индикаторы соблюдения требований бюджетного законодательства при осуществлении
бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Чернышевского района за 2019 год

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета индикатора	База для расчета	Нормативное значение
1.	Отношение дефицита бюджета городского (сельского) поселения к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = (A_i - B_i) / (C_i - D_i),$ <p>A_i - размер дефицита бюджета i-го городского или сельского поселения; B_i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i-го городского или сельского поселения; и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го городского или сельского поселения;; C_i - объем доходов бюджета i-го городского или сельского поселения; D_i - объем безвозмездных поступлений i-го городского или сельского поселения;</p>	Показатели, утвержденные решением городского (сельского) поселения. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	≤ 0,05
2	Соблюдение органами местного самоуправления городского (сельского) поселения норматива на содержание органов местного самоуправления, утвержденного правовым актом муниципального района	$K = P_i / N_i,$ <p>P_i - доля расходов на содержание органов местного самоуправления i-го городского или сельского поселения, рассчитанная в соответствии с постановлением администрации МР «Чернышевский район», в отчетном финансовом году (по фактическому исполнению); N_i - утвержденный норматив на содержание органов местного самоуправления i-го городского или сельского поселения;</p>	Показатели, утвержденные в бюджете, постановление администрации МР «Чернышевский район» от 13.11.2019 г № 610 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских, сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» на 2019 год.	≤ 1,00

3	<p>Выполнение условий подписанного с администрацией муниципального района «Чернышевский район» городским (сельским) поселением Соглашения по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности городских (сельских) поселений и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов городских (сельских) поселений муниципального района «Чернышевский район», а также на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств</p>		<p>Годовой отчет об исполнении бюджета поселения</p> <p>Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам</p>	<p>Все условия соблюдены</p>
4	<p>Выполнение условий подписанных с администрацией муниципального района «Чернышевский район» городским (сельским) поселением Соглашения о предоставлении субсидий, выделяемых в 2019 году из бюджета муниципального района «Чернышевский район» за счет средств краевого бюджета в целях софинансирования расходов обязательств бюджета городского (сельского) поселения</p>		<p>Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам</p>	<p>Все условия соблюдены</p>