

**Администрация
муниципального района
«Чернышевский район»
Отдел экономики, труда и
инвестиционной политики**
Калинина ул.д.14 «б», пгт.Чернышевск,673460
Тел: (8-30265) 2-18-38,2-19-72,2-12-08
факс /8-30265/ 2-18-38
E-mail Larchenkogalina@mail.ru

«25» июня 2020 г. № 41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район»

Отдел экономики, труда и инвестиционной политики администрации муниципального района «Чернышевский район» как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального района «Чернышевский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее - Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 25 мая 2020 года проект постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район», (далее - Проект), разработанный отделом экономики труда и инвестиционной политики администрации МР «Чернышевский район» (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения сообщает следующее:

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального района «Чернышевский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета муниципального района «Чернышевский район» от 18 августа 2017 года № 80 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В ходе согласования проекта постановления юридическим отделом администрации муниципального района «Чернышевский район» сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте.

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района «Чернышевский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район», (далее – проект).

Проект постановления подготовлен в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», Законом Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального Закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края», п. 2 протокола совещания по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и установления нормативов на коммунальные услуги на территории Забайкальского края под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края А.М. Осипова от 20 мая 2019 года (рег. № ИД-109-19 от 08 июня 2019 года) для приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Представленный проект постановления подготовлен с целью установления границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям образовательных организаций, организаций осуществляющих медицинскую деятельность, а также спортивным сооружениям, к боевым позициям войск, к вокзалам, к аэропортам, к местам нахождения источников повышенной опасности, к зонам рекреационного назначения, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, не менее 100 метров по кратчайшему расстоянию по прямой (радиусу) за исключением:

а) к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) использовании образовательных (*сельского поселения «Урюмское» - 60 метров, городского поселения «Чернышевское» - 60 метров*).

б) к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) использовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних (*городского поселения «Жиркеенское» - 60 метров, сельского поселения «Урюмское» - 60 метров, городского поселения «Чернышевское» - 60 метров*).

в) к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) использовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии,

выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации (*сельского поселения «Бушулейское» - 60 метров, городского поселения «Чернышевское» - 60 метров*).

Действие проекта постановления распространяется на субъекты предпринимательской деятельности которые осуществляют розничную продажу алкогольной продукции.

В проекте постановления присутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) и способствующие их введению. Установление расстояния 100м к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании образовательных организаций, организаций осуществляющих медицинскую деятельность, а так же спортивным сооружениям, к боевым позициям войск, к вокзалам, к аэропортам, к местам нахождения источников повышенной опасности, к зонам рекреационного назначения повлечёт прекращение деятельности соответствующих объектов, находящихся на меньшем расстоянии.

Принятие проекта постановления не повлечёт дополнительных расходов бюджета муниципального района «Чернышевский район». Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

При подготовке проекта постановления соблюдена процедура проведения публичных консультаций. В рамках проведения публичных консультаций поступило одно замечание от участника публичных консультаций непосредственно занимающегося реализацией алкогольной продукцией (ООО «Абсолют»). Однако в рамках проведения общественных обсуждений проекта постановления «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район» поступили замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, общественной палаты муниципального района «Чернышевский район», Совета по развитию предпринимательства в Чернышевском районе.

Основные положения поступившего замечания в рамках проведения публичных консультаций от участника публичных консультаций ООО «Абсолют», попадающего под действие данного проекта постановления:

Вариантом достижения заявленных целей проекта постановления можно достичь совместными усилиями: больше времени уделять пропаганде здорового образа жизни среди подрастающего населения, создать условия для развития экономики. Предлагается сохранить действующие границы 30 метров по пгт. Чернышевск, пгт. Жинек.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, в поступившем замечании выражает отрицательную позицию по проекту постановления, в том числе и на выборочное изменение объёма прав- возможность необоснованного исключения из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления (не соответствие подпункту «в» статьи 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010г №96).

Основные положения поступивших замечаний от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае:

Уровень алкоголизации населения может быть снижен путём:

– повышения уровня качества жизни, доходов и образования населения;

-пропаганды здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодёжи в не учебное и нерабочее время;

- обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения;

- создания и развитие системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью;

- развития социальной сферы в целом;

- вовлечения населения в социальную жизнь населённого пункта и края в целом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае стоит на позиции сохранения существующего бизнеса, обеспечения стабильности его ведения, а также развития предпринимательской сферы края.

В связи с появлением возможности увеличения указанного выше расстояния, на рассмотрении Уполномоченного поступили десятки обращений предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в г. Чите и населённых пунктах края, представителей, как крупных сетей края, так и представителей малого предпринимательства. В обращениях указывается на то, что выполнение данной инициативы непосредственно отразится на деятельности предпринимателей. Они будут нести убытки, а так же, будут вынуждены провести массовые сокращения работников.

Как следствие, уволенные работники магазинов, прекративших свою деятельность, пополнят процент безработных в крае. Бюджет не получит значительные суммы в виде налогов и обязательных отчислений, включая отчисления по НДФЛ за работников, страховые взносы.

Также, по мнению предпринимательского сообщества, сокращение легальных точек продажи алкоголя спровоцирует рост деятельности нелегальных торговцев алкоголем, что негативным образом отразится на экономической, социальной и криминальной составляющих.

Реализация рассматриваемой инициативы и увеличение расстояния до 100 метров повлечёт следующие негативные последствия, несоизмеримые с возможным положительным социальным эффектом:

- сокращения количества легальных предпринимателей, занимающихся розничной продажей алкогольной продукции;

- сокращение доходов субъектов предпринимательства, осуществляющих легальную розничную продажу алкогольной продукции на территории района;

- рост безработицы в районе;

- рост объёмов нелегального оборота алкогольной продукции.

По информации предпринимателей, упущенная выгода составляет порядка 25-30%, в указанные показатели входит реализация алкогольной продукции и иных товаров, которые приобретаются вместе с алкоголем.

Переходный период для вступления в силу предполагаемого проекта постановления требуется не менее года с момента принятия акта. Переходный период требуется для решения вопроса о перепрофилировании деятельности соответствующих субъектов».

Общественная палата муниципального района «Чернышевский район», Совет по развитию предпринимательства в Чернышевском районе единогласно считают что нужно оставить дистанцию без изменения (30 метров).

В соответствии со ст.16 п.8 ФЗ от 22.11.1995г №171-ФЗ, органы местного самоуправления муниципальных районов уполномочены на принятие решения об определении границы прилегающих территорий, указанных в п.п.10 п.2, ст.16. Установление вышеуказанной нормы повлечёт прекращение деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (при дифференцированном подходе):

- объект «Бунцудейское» 1 торговый объект из 2;

- г/п «Жирекенское» 4 торговых объектов из 12;
- г/п «Ульяканское» 1 торговый объект из 2;
- г/п «Чернышевское» 10 торговых объектов из 37;

Такие торговые объекты являются магазинами по продаже товаров повседневного спроса, т.е. принятие нормы по увеличению границ территорий не повлечет закрытие торгового объекта в целом, но учитывая высокую долю процента дохода торгового объекта по продаже товаров повседневного спроса от реализации алкоголя и иных товаров, которые приобретаются вместе с алкоголем, торговый объект может быть закрыт в связи со снижением выручки.

Согласно п.11 ст. 16 ФЗ 171-ФЗ *если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии перестаёт соответствовать основным требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и возникшие ограничения к ним не применяются.* В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии производится лицензирующим органом без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений *сроком не более чем на один год.*

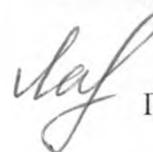
В связи с поступлением в рамках публичных консультаций всего одного замечания и поступление замечаний в рамках общественных обсуждений проекта, решено принять решение по окончании общественных обсуждений, после заседания рабочей группы.

15 мая 2020 года проведено заседание рабочей группы в рамках общественных обсуждений проекта постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район», где были рассмотрены все замечания, поступившие в рамках публичных консультаций, и в рамках общественных обсуждений.

По итогам публичных консультаций, заседания рабочей группы в рамках проведения общественного обсуждения, в связи с возможным сокращением легальных предприятий, занимающихся розничной продажей алкогольной продукции, ростом количества торговых точек по реализации алкогольной продукции принято решение: проектом постановления администрации муниципального района «Чернышевский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район» принять с поправками, с учетом поступивших предложений.

Лицензии: границы территорий, прилегающих к зданиям, сооружениям, строениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Чернышевский район» оставить без изменения - 30 лет.

Начальник отдела экономики, труда и
инвестиционной политики администрации
МР «Чернышевский район»


Г.С. Ларченко