**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**и об эффективности данного контроля**

**на территории муниципального района «Чернышевский район»**

**за 2019 год**

Настоящий Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Чернышевский район» за 2018 год подготовлен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области муниципального земельного контроля**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального района «Чернышевский район» в 2019 году проводилось в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Устав муниципального района «Чернышевский район»;

- Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края» от 26.09.2016 года №424;

- Постановлением администрации муниципального района «Чернышевский район» от 26.09.2016 года № 425 «Об утверждении Административного регламента по исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район Забайкальского края».

**Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля**

Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель направлен на обеспечение законности в области земельных отношений и предотвращение правонарушений в вопросах землепользования и благоустройства на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края.

**А)** **Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального земельного контроля:**

В соответствии со ст.72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьёй 26 Устава муниципального района «Чернышевский район», на органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль, возлагаются следующие полномочия:

1) планирование, проведение и оформление результатов проверок на территории сельского поселения;

2) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с показателями и методикой проведения вышеуказанного мониторинга, утверждёнными Правительством Российской Федерации;

3) подготовка докладов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, об осуществлении муниципального земельного контроля (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), о его эффективности.

Муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений осуществляется должностными лицами отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район».

**Б) Перечень и описание основных и вспомогательных функции**

Задачей исполнения муниципальной функции является обеспечение использования земель на территории муниципального района «Чернышевский район» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в форме плановых проверок, проводимых в соответствии с планами, утвержденными администрацией муниципального района «Чернышевский район», а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Как плановые, так и внеплановые проверки могут осуществляться в форме документарных и (или) выездных проверок.

Документарная проверка проводится по месту нахождения уполномоченного органа и включает в себя рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа. При этом уполномоченный орган вправе направить в адрес проверяемого лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы.

 Выездная проверка проводится по месту расположения используемых проверяемым лицом земельных участков (земельного участка) и включает в себя проверку сведений, содержащихся в документах проверяемого лица, исполнения им требований земельного законодательства.

 Конечным результатом исполнения муниципальной функции является составление акта проверки, а при выявлении фактов нарушений земельного законодательства также направление полученных в ходе проверки материалов по компетенции в адрес соответствующего специально уполномоченного органа государственного земельного контроля.

Для исполнения обязанностей по муниципальному земельному контролю специалист Отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» при проведении проверок имеет право:

1) посещать в установленном порядке объекты, обследовать земельные участки, находящиеся в собственности, владении, пользовании и аренде, в том числе граждан;

2) составлять по результатам проведенных контрольных мероприятий акты проверок использования земель с обязательным ознакомлением с ними собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков;

3) запрашивать и получать в установленном порядке сведения и материалы об использовании и состоянии земель, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

4) обращаться в установленном порядке в органы внутренних дел за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению их деятельности по муниципальному земельному контролю, а также в установлении личности граждан, виновных в нарушении установленных требований по использования земель;

5) направлять в соответствующие государственные органы материалы по выявленным нарушениям в использовании земель для решения вопроса об уголовной, административной, дисциплинарной и иной ответственности в соответствии с федеральным и областным законодательством;

6) направлять материалы проведенных проверок в специально уполномоченные государственные органы в области охраны земель, природных ресурсов, градостроительной деятельности:

- в целях привлечения нарушителя к административной ответственности;

Уполномоченное лицо, осуществляющее муниципальный земельный контроль, обязан:

1) выявлять и предотвращать земельные правонарушения;

2) оперативно рассматривать поступившие заявления и сообщения о нарушениях в использовании земель и принимать меры;

3) строго выполнять требования законодательства по защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

4) руководствоваться при осуществлении муниципального земельного контроля Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, утвержденными в установленном порядке органами местного самоуправления муниципальными правовыми актами.

**В) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

- Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края» от 26.09.2016 года №424;

- Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район Забайкальского края»от 26.09.2016 года № 425.

**Г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:**

Отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» взаимодействует с:

Могочинским Межмуниципальным Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю.

Порядок и формы взаимодействия следующие:

-при явке проверяемого субъекта составляется акт проверки земельного участка и направляется государственному инспектору в Могочинский межмуниципальный отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю для составления протокола, рассмотрения материалов и привлечения виновного к административной ответственности.

**Д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль:**

Подведомственных организаций не имеется.

**Е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю и проведении проверок:**

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

**А) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):**

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального земельного контроля местным бюджетом муниципального района «Чернышевский район» не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом отдела муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район».

**Б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю и об укомплектованности штатной численности:**

Отдел муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» - 4 единицы из них укомплектовано – 3 ед.:

Епифанцева Татьяна Валерьевна – начальник отдела муниципального имущества и земельных отношений;

Акулова Ольга Юрьевна - главный специалист отдела муниципального имущества и земельных отношений;

Раменская Галина Викторовна- ведущий специалист отдела муниципального имущества и земельных отношений;

Бусыгина Ирина Александровна - ведущий специалист отдела муниципального имущества и земельных отношений.

**В) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:**

Мероприятия по повышению квалификации работников в 2019 году не проводились.

**Г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:**

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю – 4 проверки.

**Д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

Эксперты и представители экспертных организаций в 2019 году к проведению мероприятий по контролю привлечены не были.

 **Раздел 4.** **Проведение муниципального контроля**

**А) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности:**

Отделом муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» в 2019 году проведена следующая работа:

- общее количество проведенных проверок составляет –18.

Выявлено 4 правонарушения в сфере земельного законодательства, из которых 4 по проверкам физических лиц (граждан).

Содержание выявленных нарушений - нарушение обязательных требований земельного законодательства – использование земельных участков без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, статья 25, 26 Земельного кодекса РФ, использование земельных участков не в соответствие с разрешенным использованием, статья 42 Земельного кодекса РФ.

**Б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:**

Эксперты к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю - не привлекались.

**В) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

Зафиксированных случаев не было.

**Г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального контроля:**

Мероприятия по предупреждению возможности нанесения вреда охраняемым ценностям не проводились.

**Д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:**

Отделом муниципального имущества и земельных отношений администрации муниципального района «Чернышевский район» в 2019 году проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений –выдано 1 предостережение.

**Е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предприятиями:**

Размещение на официальном сайте, а также на специально установленных стендах информационных писем о недопущении нарушения земельного законодательства, до проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю.

**Ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства:**

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**Раздел 5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**А) Сведения о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям и за год):**

Согласно ежегодного плана проведения проверок на 2019 год утвержденного постановлением администрации муниципального района «Чернышевский район» от 27.09.2018 г. № 5211 «Об утверждении Плана муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального района «Чернышевский район» в отношении физических лиц на 2019 год» было проведено 18 плановых проверок. В первом полугодии проведены 7 плановых выездных проверок в отношении физических лиц: Смирнова Пётра Георгиевича, Котова Андрея Николаевича, Блинникова Александра Васильевича, Хаустовой Валентины Павловны, Рачкова Александра Владимировича, Поповой Татьяны Никитичны, Забировой Марины Константиновны; Во втором полугодии проведены 11 плановых выездных проверки в отношении физических лиц: Клепиковой Лидии Ивановны, Сверкуновой Альбины Михайловны, Епифанцевой Татьяны Алексеевны, Романова Олега Юрьевича, Сапунова Александра Николаевича, Сухановой Надежды Степановны, Шемелиной Любови Константиновны, Мальцевой Веры Владимировны, Загайнова Александра Васильевича, Венедиктова Владимира Александровича, Грибановой Елены Ивановны.

 В ходе проверок выявлено 4 нарушения земельного законодательства. Материалы направлены в Могочинский межмуниципальный отдел.

**Б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:** Отсутствуют.

**В) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля:**

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении
их мероприятий по контролю не было.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля**

1. Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок, 100%

2. Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано от общего числа заявлений, направленных в органы прокуратуры, 0%

3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок, 33%

4. Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего числа проведенных проверок, 0%

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит муниципальному контролю, 0%

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, 0 ед.

7. Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, 0%

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, 0 %

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок, 0%

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок, 0 %

11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, 22,2 %

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, 22%

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, 0%

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, 0%

15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, 0%

16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), 0 ед.

17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений, 0%

18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, данные отсутствуют.

19. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, 5, 0 тыс.руб.

20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, процентов от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований 0

21. Показатели, характеризующие особенности осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами муниципального контроля на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.

22. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности) Проведены повторные обследования земельных участков

23. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля**

**А) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:**

Необходимо повышение квалификационного уровня лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль. Требуется своевременно реагировать на изменение законодательства в сфере осуществления контрольных функций органами местного самоуправления.

**Б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:**

1) Считаем необходимым закрепление в Федеральном Законе № 294-ФЗ возможности переноса срока плановых проверок, не состоявшихся по объективным причинам (при наличии согласования с органами прокуратуры);

2) Целесообразно добавить в перечень оснований ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ возможность получения согласования Прокуратуры на проведение проверки земельного участка в связи с явными признаками нарушения законодательства – участок используется без документов или занят самовольно;

**В) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:** Организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации; Проводить мероприятия по повышению квалификации работников.

Глава муниципального района

«Чернышевский район» В.В.Наделяев