

*«Разработка нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское»
муниципального района «Читинский район» Забайкальского края».*

Приложение №2
к постановлению
Главы муниципального района
«Читинский район»
№ _____ от «__» _____ 2021 г.

**Нормативы градостроительного
проектирования сельского поселения
«Смоленское» муниципального района
«Читинский район» Забайкальского края».**

Материалы по обоснованию расчетных показателей.

1. Материалы по обоснованию расчетных показателей.

1.1. Материалы по обоснованию расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального образования «Читинский район».

А. Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального района «Читинский район» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Читинский район»).

К началу 2005 года численность населения Читинского района составила 61600 человек. С 1992 года естественная убыль населения находится на стабильно высоком уровне (37-298 человек в год). За 1992 - 2005 годы численность населения сократилась в Читинском районе всего на 1%. Естественный прирост населения был отмечен только в 1992 году.

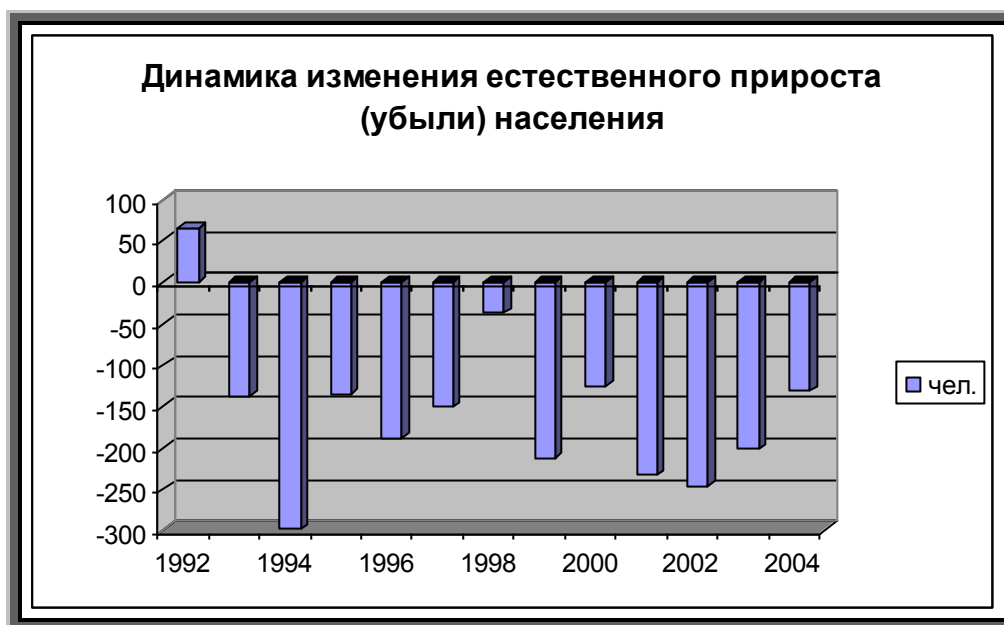


Рис. 1.

В 2000 году превышение числа умерших над числом родившихся составило в целом по району 125 человек, в 2004 году - 131 человек. Депопуляция - устойчивое превышение числа умерших над числом родившихся - затронула все этнические группы, проживающие на территории района.

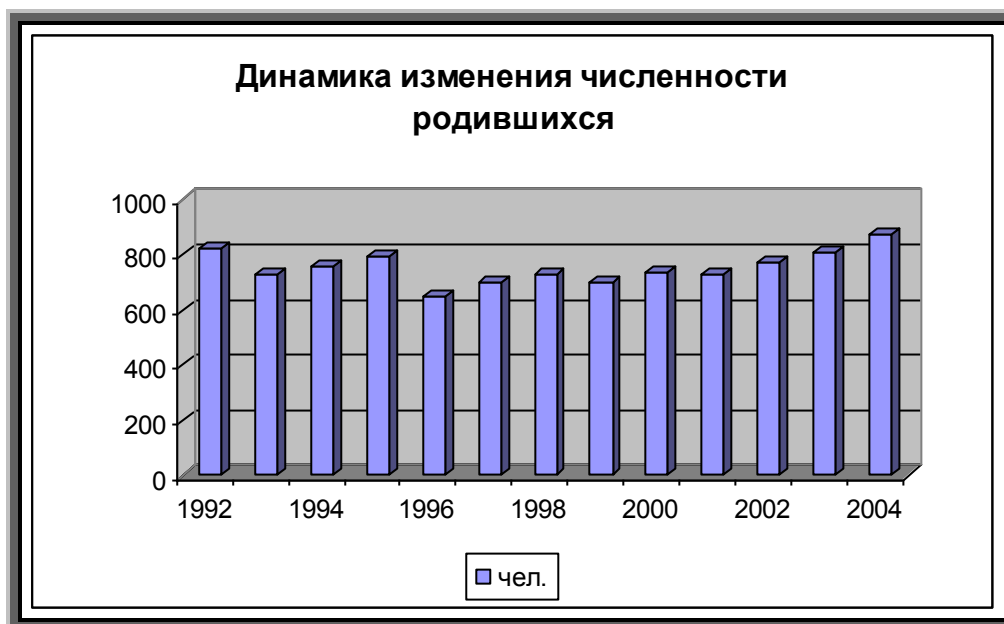


Рис. 2.

Снижение уровня рождаемости началось с конца 60-х годов. Современные параметры рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений: в среднем на одну женщину приходится 1,2 рождения при 2,15, необходимых для простого воспроизводства населения. Характер рождаемости в районе определяется массовым распространением малодетности (1-2 ребенка), сближением параметров рождаемости городского и сельского населения, откладыванием рождения первого ребенка, ростом внебрачной рождаемости.

По сравнению с 1990 годом количество зарегистрированных браков в 2004 году снизилось почти на треть. Молодые пары все чаще отказываются от официальной регистрации брака, распространенность юридически не оформленных браков привела к тому, что в 2004 году каждый четвертый ребенок родился вне брака.

Причиной депопуляции в Читинском районе также является высокая смертность. В 2004 году отмечался рост числа умерших. Общая тенденция динамики смертности населения характеризуется сверхсмертностью людей трудоспособного возраста, среди которых около 80 процентов составляют мужчины. Уровень смертности среди мужчин в 4 раза выше, чем уровень смертности среди женщин, и в два - четыре раза выше аналогичного показателя в развитых странах.

Стабильно высокими сохраняются показатели смертности от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе от туберкулеза, болезней органов дыхания, системы кровообращения, несчастных случаев, отравлений и травм (включая отравления алкоголем и автотранспортные травмы), а также в результате убийств и самоубийств.

Состояние здоровья и уровень смертности населения отражаются на показателях ожидаемой продолжительности жизни населения, которая в настоящее время составляет 65,9 года (в 1992 году - 68,8 года). Ожидаемая продолжительность жизни мужчин на 12 лет ниже, чем продолжительность жизни женщин. При сохранении имеющегося на сегодня уровня смертности населения из числа россиян, достигших в 2004 году 16 лет, доживут до 60 лет лишь 58 процентов мужчин. Динамика представлена на рис. 3.

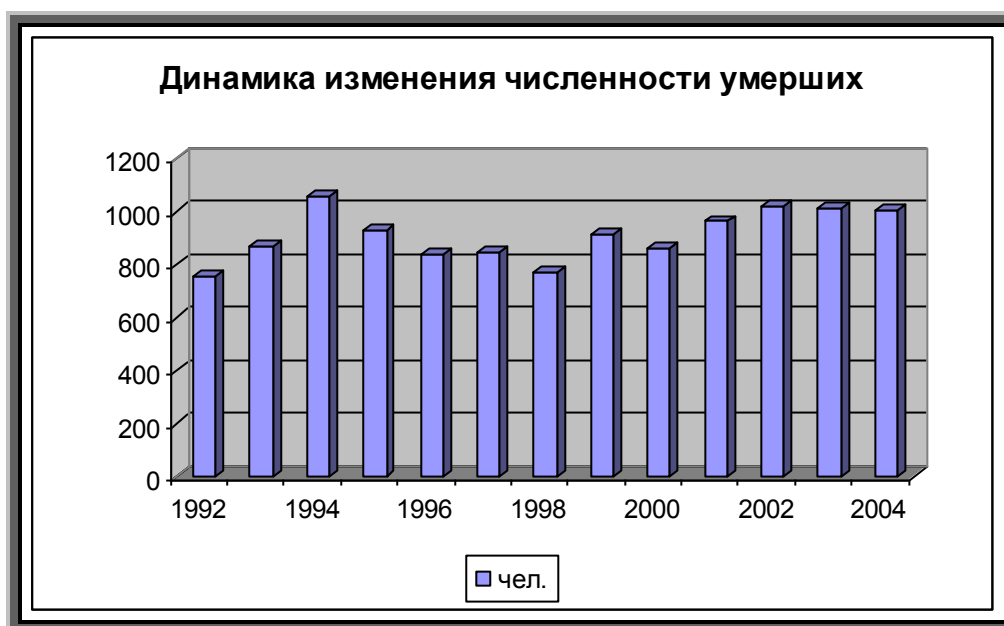


Рис. 3.

Снижение рождаемости и сокращение доли детей в общей численности населения ведет к старению населения района. Вместе с тем, число людей пенсионного возраста стабильно (на 30%) меньше, чем детей и молодежи в возрасте до 18 лет.



Рис. 4.

В связи с ростом числа умерших несколько снизилась численность пенсионеров.

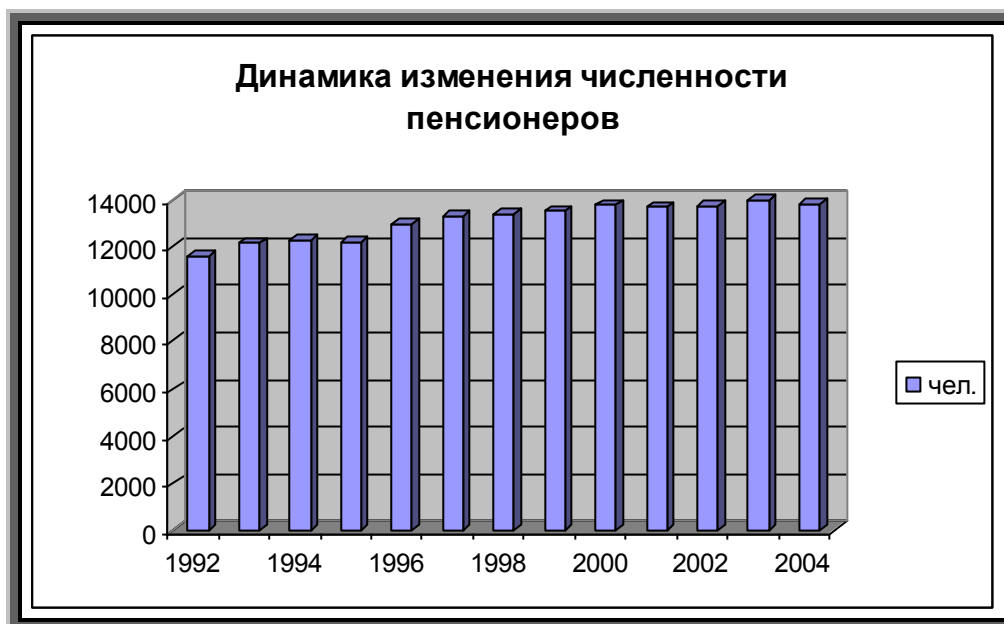


Рис. 5.

Рост доли трудоспособного населения не сопровождается увеличением занятости, что, тем не менее, не сопровождается ростом численности безработных.(Рис. 6-7.)



Рис. 6.



Рис. 7.

Низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, высокая распространенность аборт, а также патологические состояния в период беременности и родов обуславливают высокие показатели материнской, перинатальной смертности, мертворождаемости.

Негативные явления в демографической и социальной сфере во многом связаны с ухудшением миграционной ситуации. В 90-е годы внешняя миграция играла существенную роль, восполняя численность населения, равную естественной убыли. Однако, в последние годы наблюдалось устойчивое увеличение миграции с территории района. Вследствие изменения внутренних миграционных потоков в течение 90-х годов сокращалась численность населения всех северных и восточных районов Читинской области.

Анализ демографической ситуации свидетельствует о наличии в районе специфических проблем населения, требующих особого подхода к их решению. Сформировавшиеся тенденции в области естественного и миграционного движения населения предопределяют дальнейшее сокращение его численности, а также старение населения. По нашим прогнозам, при сохранении существующих тенденций население района к 2025 году сократится по сравнению с началом 1992 года на 6 тыс. человек, или почти в два раза, а численность лиц, выходящих за пределы трудоспособного возраста, почти в два раза превысит численность лиц, достигших 16 лет.

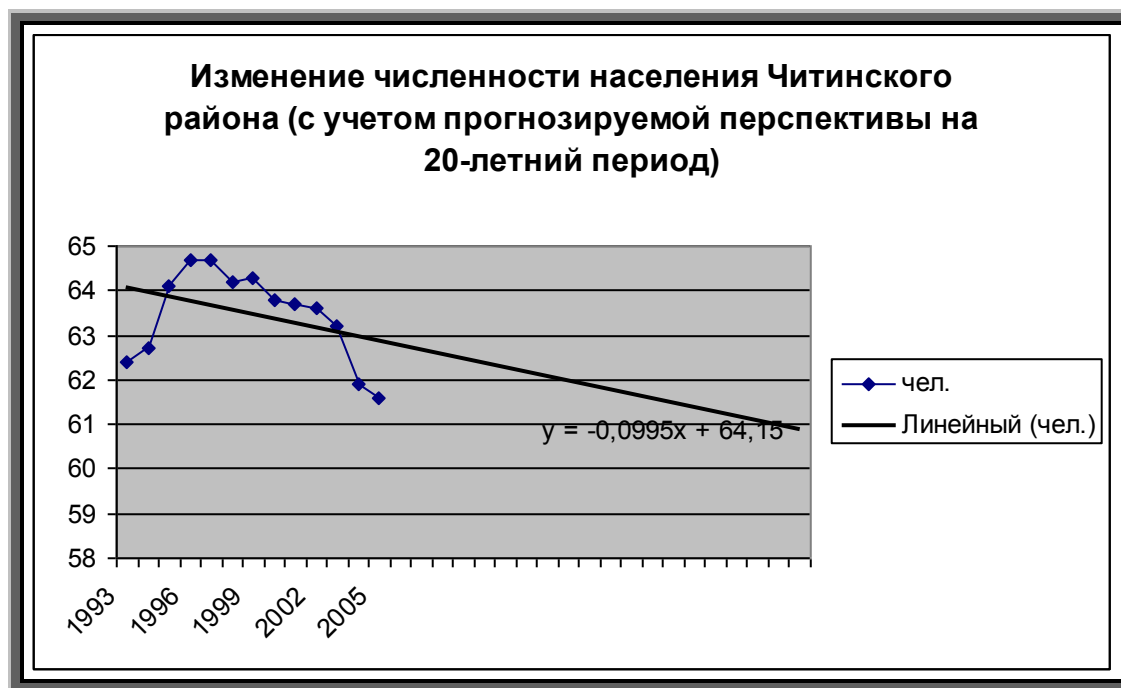


Рис. 8.

Вместе с тем, оптимистический прогноз, основанный на предположении о том, что сокращение численности населения района в течение последних пятнадцати лет был обусловлен экономическим спадом, преодоленным позднее, а также на инициативах Федеральных органов власти по стимулированию (в том числе экономическому) повышению рождаемости, позволяет надеяться на то, что численность населения не сократится по сравнению с достигнутым уровнем.

Оптимистический прогноз показывает, что численность населения района может увеличиться за счет увеличения рождаемости (без ожидаемого роста смертности) за 20-летний период на 12 тыс. чел.

Вероятностный прогноз позволяет предположить, что численность населения района за рассматриваемый период может возрасти не более чем на 8-10%.

Демографический анализ, представленный на рис. 8 в предшествующей схеме территориального планирования муниципального района «Читинский район» почти не противоречит демографической статистике.

Таблица А1. Численность населения муниципального района «Читинский район» в 2015 – 2019 гг. по данным Росстата РФ.

Показатели	Ед. измерения	2015	2016	2017	2018	2019
Оценка численности городского и сельского населения на 1 января текущего года						
Все население						
на 1 января	человек	65860	65723		64922	65678
Городское население						
на 1 января	человек	21684	21435		21020	21106
Сельское население						
на 1 января	человек	44176	44288		43902	44572

Таким образом, при оптимистическом сценарии развития экономики района следует ориентироваться на максимальные показатели по общей численности постоянного и условно-постоянного населения в количестве 66 тысяч человек. При этом следует учесть, что основные приросты мигрирующего населения связаны с сельскими поселениями «Смоленское», «Верх-Читинское», «Угданское» и «Засопкинское» входящими в зону Читинской городской агломерации.

По результатам проведенного комплексного анализа возможных направлений территориального развития поселения определены территории, которые являются наиболее благоприятными для использования по программе дальневосточного гектара в различных целях (для индивидуального жилищного строительства, осуществления производственной деятельности (в т.ч. рекреационной и лесозащитной) и осуществления сельскохозяйственной деятельности). Часть этих территорий в настоящее время в установленном законом порядке предоставлена участникам программы дальневосточного гектара. Предварительная оценка перспективной численности населения в сельском поселении «Смоленская» в связи с реализацией программы дальневосточного гектара позволяет определить ее к 2041 году в количестве 32700 человек.

Б. Перечень планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района «Читинский район» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Читинский район»).

Муниципальная программа «Культура Читинского района (2017 – 2021 годы)» (постановление администрации муниципального района «Читинский район»);

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта муниципального района «Читинский район» (2015-2021 годы)» (постановление администрации муниципального района «Читинский район»);

В. Предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

На момент подготовки нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Читинский район» предложений по их содержанию со стороны органов местного самоуправления и заинтересованных лиц нет.

Г. Расчет показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» до 2036 года.

Г.1. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Показатели по электро- и газоснабжению определены в нормативах градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район»

Общие положения разработаны на основании:

1. СП 42-13330-2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.
2. СП 131.13330.2012 «Строительная климатология» (актуализированная версия) ;
3. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (новая редакция);
4. СП 36.13330.2012 "Магистральные трубопроводы";
5. СН 452-73 "Нормы отвода земель для магистральных трубопроводов";
6. СП 60.13330.2012 "Отопление, вентиляция и кондиционирование";

7. СП 124.13330.2012 "Тепловые сети";
8. СП 89.13330.2012 "Котельные установки";
9. СП 41-101-95 "Проектирование тепловых пунктов";
10. МДК 4-05.2004 "Методика определения потребности в топливе, электроэнергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системе коммунального теплоснабжения".
11. СП 30.13330.2010* "СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий"
12. СП 32.13330.2012 Канализация. Наружные сети и сооружения.
13. СанПиН 2.1.5.980-00 Гигиенические требования к охране поверхностных вод

Таблица Г1.

Укрупненные показатели потребления тепла.

Наименование норматива, (потребители)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Удельные показатели максимальной тепловой нагрузки на отопление и вентиляцию жилых и общественных зданий для централизованного теплоснабжения	Вт/м ²	228-84 (в зависимости от года строительства и этажности)	Согласно СП 124.13330.2012, уточняются в схеме теплоснабжения поселений.

Таблица Г2.

Укрупненные показатели потребления тепла на подачу горячей воды.

Наименование норматива, (потребители ресурса)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Удельная величина тепловой энергии на подачу горячей воды для централизованного теплоснабжения (Жилые дома независимо от этажности, оборудованные умывальниками, мойками и ваннами, с квартирными регуляторами давления)	Вт/м ²	12	Согласно СП 124.13330.2012, уточняются в схеме теплоснабжения поселений.

Таблица Г3.

Укрупненные показатели потребления воды.

Наименование норматива, (потребители)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Водопровод с ваннам и локальными водонагревателями	л/сут на 1 чел.	180	Согласно СП 30.13330.2010
Водопровод с ваннам и централизованным горячим водоснабжением	л/сут на 1 чел.	300	

Таблица Г4.

Укрупненные показатели потребления услуг водоотведения.

Наименование норматива, (потребители)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Канализация или локальная система накопления сточных вод с ваннам и локальными водонагревателями	л/сут на 1 чел.	170	Согласно СП 30.13330.2010
Канализация или локальная система накопления сточных вод с ваннам и централизованным горячим водоснабжением	л/сут на 1 чел.	285	

Таблица Г5.

Расчетные минимальные показатели потребления тепла и воды (при наличии централизованного теплоснабжения и водоснабжения) к 2036 году (по поселениям), при средней норме жилой площади - 30 м²/ чел. (Для планируемых населенных пунктов - 40 м²/ чел.).

№	Поселение	Потребление тепла, кВт	Потребление воды, м ³ / год
1	Смоленское	$30 \cdot 32705 \cdot 240 / 1000 = 240094$	$365 \cdot 32705 \cdot 180 / 1000 = 2190857$

Г2. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Общие положения разработаны на основании:

1. СП 34.13330.2012 (Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги»).

Показатель минимальной плотности магистральных улиц (как правило представленных участками дорог регионального значения) для всех населенных пунктов сельского поселения «Смоленское» устанавливается на уровне 2,2 км/км². Расчетный показатель минимальной плотности улично-дорожной сети в населенных пунктах не должен быть ниже существующего значения, определенного путем деления суммарной протяженности всех существующих улиц на площадь существующей застройки населенных пунктов. Другие аналогичные показатели для сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» не нормируются.

Таблица Г6.

Расчетные минимальные показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов к 2041 году.

№	Поселение	Плотность УДС, км/км ²
1	Смоленское	$255 / 75,788 = 3,364$

Г3. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Базовые показатели (Пб) для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества регионального значения приняты в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

П - предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга, художественного творчества и культуры местного значения.

Пб - базовые показатели для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества.

К_р - зональный коэффициент развития.

Таблица Г7.

Базовые показатели для определения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества местного значения

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5 тыс. чел.	
Досуговые организации	Зрительских мест	68 на тыс. чел.	
Объекты по работе с детьми и молодежью	м ² на тыс. чел.	21	

Таблица Г8.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры местного значения к 2041 году.

Поселение	Муниципальные библиотеки	Муниципальные музеи	Досуговые организации, мест	Объекты по работе с детьми, м ²
Смоленское	4	32705/5000=7	32705*68/1000=2268	32705*21/1000=700

Г4. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

Нормативные требования к размещению кладбищ установлены в соответствии с СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.

Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89.

Таблица Г9.

Базовые показатели для определения обеспеченности поселений местами захоронений

Наименование	Единица измерения	Базовый показатель	Обоснование
Места захоронения	м ² на 1 тыс. чел.	2400	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)

Таблица Г10.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности местами захоронений к 2041 году.

Населенный пункт	Места захоронения, м ²
Смоленское	$32705 * 0,0084 * 20 * 4,4 * 1,3 = 32045$

Г5. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами местного значения). Нормирование размещения ограниченного числа таких объектов влечет ограничение конкуренции и противоречит действующему законодательству.

Г6. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Нормативные требования к размещению кладбищ установлены в соответствии с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89.

Таблица Г11.

Базовые показатели для определения обеспеченности поселений (населенных пунктов) озелененными пространствами

Наименование	Единица измерения	Базовый показатель	Обоснование
Озелененные пространства	м ² на 1 чел.	8	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

Таблица Г12.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений
(населенных пунктов) озелененными пространствами к 2041 году.

Поселение	Озелененные пространства, м ²
Смоленское	32705*8=266770

Уличное освещение в городских поселениях, связано с магистральными улицами, которые являются элементами региональной дорожной сети. Участки региональных дорог в населенных пунктах должны быть оборудованы осветительными устройствами.

Освещение прочих улиц определяется расчетными значениями, приведенными в Схеме территориального планирования муниципального района «Читинский район».

Таблица Г13.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений
(населенных пунктов) уличными осветительными устройствами к 2041 году.

Поселение	Число осветительных устройств, ед
Смоленское	10000

Д. Расчет показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального образования «Читинский район».

Д1. Показатели по обеспечению населения услугами тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Единственным достоверным показателем территориальной доступности существующей и планируемой системы теплоснабжения и системы водоснабжения и водоотведения являются радиусы эффективного теплоснабжения и водоснабжения населенных пунктов, рассчитываемые по установленным методикам в процессе подготовки схем теплоснабжения и схем водоснабжения и водоотведения поселений. Поскольку данные схемы разрабатываются на основании утвержденных планов, может быть рекомендовано осуществление разработки генеральных планов одновременно с разработкой соответствующих схем.

Д2. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Предельные значения расчетных показателей максимально допустимых значений территориальной доступности объектов автомобильного транспорта установлены проектным способом в соответствии с СП 42.13330.2011 (Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»). Параметры улично-дорожной сети определяются с предельной точностью при подготовке

документации по планировке частей территорий населенных пунктов (включая реконструируемые территории).

Д3. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Д - Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения.

Дб - базовые показатели для определения территориальной доступности.

$K_{пк}$ - коэффициент, учитывающий природно-климатические особенности.

Таблица Д1.

Определение предельных значений расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры местного значения

	Муниципальные библиотеки (повседневное пользование, периодическое пользование)	Муниципальные музеи (эпизодическое пользование)	Учреждения культурно-досугового типа (повседневное пользование, периодическое пользование)	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью (эпизодическое пользование)
<i>Формула расчета</i>	$D = D_b * K_{пк}$	$D = D_b$	$D = D_b * K_{пк}$	$D = D_b$
Сельские поселения муниципального района «Читинский район»	в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортная доступность	2-часовая транспортная доступность	в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортная доступность	в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортная доступность

Таблица Д2.

Расчетные показатели максимально допустимого уровня
территориальной доступности объектов культуры местного значения

Поселение	Муниципальные библиотеки (повседневное пользование, периодическое пользование), мин.	Муниципальные музеи (эпизодическое пользование), мин.	Учреждения культурно-досугового типа (повседневное пользование, периодическое пользование), мин.	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью (эпизодическое пользование), мин.
Смоленское	30	120	30	30

Д4. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

При существующей системе расселения в муниципальном районе «Читинский район» целесообразно размещение кладбищ на расстоянии не более 1 км от населенных пунктов (но вне их границ) соответствующих поселений.

Таблица Д3.

Расчетные показатели максимально допустимого уровня
территориальной доступности мест захоронений местного значения

Поселение	Кладбища, км
Смоленское	10

Д5. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Рекомендуется размещать указанные объекты в пределах границ населенных пунктов, однако они могут являться и элементами внутрипоселенческой транспортной системы (придорожные кафе, уличные пункта телефонной связи и т.п.).

Д6. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Данный показатель не нормируется. Элементы благоустройства размещаются во дворах, вдоль улиц и в местах общего пользования.