

*«Разработка нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское»
муниципального района «Читинский район» Забайкальского края».*

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

672012, Россия, Забайкальский край, юр. адрес: г. Чита, ул. Бабушкина, 143,
факт. адрес: Чита, ул. Журавлева, 20, офис 302,
E-mail: muca-unive@mail.ru, Адрес для корреспонденции: 672012, Чита -12, а/я 406

**ОТЧЕТ
о научно-исследовательской работе
(итоговый)**

**«Разработка нормативов градостроительного проектирования
сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский
район» Забайкальского края».**

**Чита
2021 г.**

*«Разработка нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское»
муниципального района «Читинский район» Забайкальского края».*

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

Индекс УДК _____
Инвентарный № _____

"УТВЕРЖДАЮ"
Президент
_____ Э.Н. Сокол-Номоконов
" ____ " _____ 2021 г.

м.п.

**ОТЧЕТ
о научно-исследовательской работе
(итоговый)**

**«Разработка нормативов градостроительного проектирования
сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский
район» Забайкальского края».**

Шифр темы/ № работы _____

Научный руководитель работ
_____ Э.Н. Сокол-Номоконов,
профессор, академик РМА

Чита
2021 г.

«Разработка нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края».

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.
2. Правовые основания разработки и принятия нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское».
3. Основные подходы к установлению содержания нормативов градостроительного проектирования в российской нормотворческой практике.
4. Перечень расчетных показателей, применяемых для подготовки и внесения изменений в генеральные планы сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».
5. Материалы по обоснованию расчетных показателей.
6. Правила и область применения расчетных показателей.

1. Введение.

Нормативы градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское» - совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, поселенческого значения, населения сельского поселения «Смоленское» и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское».

Объекты местного значения сельского поселения «Смоленское» - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления сельского поселения «Смоленское» (или иными уполномоченными органами местного самоуправления) полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие сельского поселения «Смоленское». К объектам поселенческого значения относятся, планируемые для размещения объекты местного значения сельского поселения, относящиеся к следующим областям:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;;
- автомобильные дороги местного значения;
- культура;
- границы функциональных зон с указанием планируемых для размещения в этих зонах

объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и (или) местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

Установление местных нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское» необходимо в целях подготовки и реализации генеральных планов сельского поселения «Смоленское».

В случаях, когда такие генеральные планы подготовлены и утверждены до утверждения соответствующих нормативов градостроительного проектирования, последние используются

для актуализации и внесения изменений в генеральные планы.

Проблема нормативов градостроительного проектирования также связана с тем, что в течение последнего десятилетия их определение радикально изменялось, что привело к появлению большого массива местных нормативов содержательно не соответствующих действующему законодательству.

В связи с отсутствием методических рекомендаций по разработке местных нормативов, при произвольном толковании правовых норм градостроительного законодательства в России появились совершенно разнородные по содержанию местные нормативы, которые требуют унификации в целях обеспечения единых методических подходов к территориальному планированию.

В настоящей работе на основе анализа предшествующих аналогов, впервые представлена парадигма (образ) актуального муниципального правового акта – «Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения», адаптированного к уникальным условиям сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края.

2. Правовые основания разработки и принятия нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов.

В соответствии со статьей 29.1. «Нормативы градостроительного проектирования» Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1. Нормативы градостроительного проектирования подразделяются на:

- 1) региональные нормативы градостроительного проектирования;
- 2) местные нормативы градостроительного проектирования, которые включают в себя:
 - а) нормативы градостроительного проектирования муниципального района;
 - б) нормативы градостроительного проектирования поселения;
 - в) нормативы градостроительного проектирования сельского округа.

2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 29.2. «Содержание нормативов градостроительного проектирования»:

Региональные нормативы градостроительного проектирования **могут** устанавливать предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи, населения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Нормативы градостроительного проектирования муниципального района устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 3 статьи 19 настоящего Кодекса, иными объектами местного значения муниципального района населения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Нормативы градостроительного проектирования включают в себя:

1) основную часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения муниципального образования и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования);

2) материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования;

3) правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования.

В соответствии со статьей 29.4. «Подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования»:

Местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 настоящего Кодекса, населения муниципальных образований, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами населения муниципальных образований, устанавливаемые местными нормативами градостроительного проектирования, не могут быть ниже этих предельных значений.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 29.2 настоящего Кодекса, для населения муниципальных образований, расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований не могут превышать эти предельные значения.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения населения данных муниципальных образований и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения могут быть утверждены в отношении одного или нескольких видов объектов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 29.2 настоящего Кодекса.

Подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом:

1) социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;

2) планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;

3) предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Проект местных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет" (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за два месяца до их утверждения.

Утвержденные местные нормативы градостроительного проектирования подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе территориального

планирования в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения указанных нормативов.

Порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений настоящего Кодекса.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные требования к составу объектов местного значения сельского поселения «Смоленское», размещение которых предусмотрено схемами территориального планирования районов.

В Забайкальском крае принят Закон «О градостроительной деятельности в Забайкальском крае» (№113-ЗЗК от 29 декабря 2008 года).

В соответствии с данным законом (Статья 15. Состав краевых нормативов градостроительного проектирования):

3. Краевые нормативы градостроительного проектирования для генеральных планов городских и сельского поселения «Смоленское» содержат следующие группы минимальных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий проживания населения:

1) показатели по обеспечению жителей поселения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, снабжения населения топливом;

2) показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами;

3) показатели по обеспечению жителей поселения объектами социального жилищного фонда;

4) показатели по обеспечению поселения местами захоронений;

5) показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) показатели по обеспечению жителей поселения библиотечным обслуживанием, услугами организаций культуры, физической культуры и спорта;

7) показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Следует иметь в виду, что нормы регионального законодательства применяются в части, не противоречащей действующему федеральному законодательству. В связи с тем, что полномочия по содержанию объектов физической культуры и массового спорта находятся в компетенции муниципальных районов, данные нормативы устанавливаются применительно к схемам территориального планирования муниципальных районов.

В контексте федерального законодательства под показателями в данном случае следует понимать расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения сельского поселения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Других правовых предписаний, регулирующих данные правоотношения в настоящее время нет.

3. Основные подходы к установлению содержания нормативов градостроительного проектирования в российской нормотворческой практике.

Очевидно, что единственным источником права, определяющим содержание понятия нормативов градостроительного проектирования, является закон. В предыдущей главе было дано исчерпывающее правовое определение этих нормативов с точки зрения действующего законодательства. Однако применявшиеся ранее правовые нормы были не столь однозначны в толковании, что привело к появлению множества подходов к установлению нормативов регионального, районного и поселенческого уровней.

Прежде всего это было связано с долгое время присутствовавшей в законе неопределенностью представления о градостроительном проектировании.

По мнению экспертов ООО «Град» «Прежде всего, говоря о неполноте регулирования ГрК РФ нормативов градостроительного проектирования, стоит отметить отсутствие в тексте Кодекса понятия «градостроительное проектирование». Нормативы градостроительного проектирования есть, а что такое градостроительное проектирование, не указано! При этом в Кодексе используется понятие «архитектурно-строительное проектирование (глава 6), входящее в состав градостроительной деятельности (ст.1). Очевидно, что градостроительное проектирование нетождественно архитектурно-строительному. Не раскрывая содержания градостроительного проектирования, ГрК РФ также не упоминает и о документах градостроительного проектирования как результатах соответствующего вида проектирования.

Закрепление в ст.20 и 24 Кодекса положений об учете региональных и местных нормативов градостроительного проектирования при подготовке проектов схем территориального планирования муниципальных районов и проектов генеральных планов поселений и городских округов, являющихся документами территориального планирования муниципальных образований (ст.18 Кодекса), ориентирует на то, что градостроительное проектирование осуществляется в рамках деятельности по территориальному планированию, а его результатами (документами градостроительного проектирования) являются проекты соответствующих документов территориального планирования. И действительно, упоминаний об учете нормативов градостроительного проектирования при подготовке иных видов градостроительной документации в тексте Кодекса не встречается.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности, принятого на основе ГрК РФ, свидетельствует о различных подходах к определению содержания градостроительного проектирования и документов градостроительного проектирования.

На наш взгляд, под градостроительным проектированием следует понимать деятельность по подготовке проектов документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования и документации по планировке территории. Как правило, отнесение территориального планирования и планировки территории к градостроительному проектированию возражений не вызывает, так как соответствующая документация предполагает широкое применение всевозможных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения при пространственном планировании той или иной территории (размеры функциональных зон, площади земельных участков, потребности в объектах инфраструктуры для определенного количества жителей и т.д.).

Правила землепользования и застройки как результат градостроительного зонирования территории муниципального образования, согласно ст.1 ГрК РФ, это прежде всего нормативный правовой акт, устанавливающий виды и параметры разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. «Роднит» правила с градостроительной документацией карта градостроительного зонирования, входящая в их состав (ст.30 ГрК РФ). Вместе с тем мы считаем целесообразным относить градостроительное зонирование к градостроительному проектированию, а правила

землепользования и застройки, соответственно, к документам градостроительного проектирования, основываясь на том, что в местных нормативах следует устанавливать корреспондирующие друг с другом классификаторы функциональных и территориальных зон, перечни объектов капитального строительства местного значения, однозначно понимаемые во всех видах градостроительной документации.

Кроме того, видя в местных нормативах градостроительного проектирования документ, наиболее приемлемый для описания требований к составу и форме представления градостроительной документации, в том числе в электронном виде, важно, чтобы данные требования распространялись и на правила землепользования и застройки. Поэтому мы считаем обоснованным включение в градостроительное проектирование и деятельность по подготовке проектов правил землепользования и застройки наряду с проектами документов территориального планирования и документацией по планировке территории. Своеобразным водоразделом между градостроительным и архитектурно-строительным проектированием служит градостроительный план земельного участка. Градостроительный план, с одной стороны, является разновидностью документации по планировке территории, включает в себе комплекс требований по градостроительному использованию земельного участка как самой низкой, конечной ячейки территории. С другой стороны, градостроительный план земельного участка входит в число необходимых документов, наряду с результатами инженерных изысканий и техническими условиями, которые требуются для разработки проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объекта капитального строительства, т.е. для архитектурно-строительного проектирования (ч.6 ст.48 ГрК РФ).

Дополнительно нормативы решают задачи систематизации в одном документе разнообразных требований к пространственному развитию территории муниципального образования конкретного типа (поселение, городской округ, муниципальный район), содержащихся в различных нормативно-правовых и нормативно-технических актах; актуализации терминологии, использованной в формально действующих, но морально устаревших нормативно-технических документах бывшего СССР и РСФСР; ряд других вспомогательно-прикладных задач».

Обсуждение темы узкого или расширительного толкования нормативов градостроительного проектирования присутствует в работе «Азбука градостроительного нормирования» подготовленной «Институтом экономики города» (авторы Э.К. Трутнев, С.А. Крымов). Приведем два тезиса из данной работы «Местные нормативы градостроительного проектирования не могут быть «тотальными» - всеохватными, поскольку не всё ими нормируется: есть сферы нормирования посредством использования (применения) технических регламентов и градостроительных регламентов – те сферы, на которые нормативы градостроительного проектирования не распространяются» и «Указанное сомнение должно быть упразднено и должно быть заявлено чётко и однозначно: МНГП предназначены для подготовки документов градостроительного проектирования. Каких? Технических заданий на подготовку документации по планировке территории, а также самой такой документации».

Подобные позиции экспертов, разделяемые некоторыми разработчиками-практиками, привели к появлению местных нормативов с самым «пестрым содержанием».

Например, область действия нормативов распространялась на все виды градостроительных документов (СТП, генеральные планы, документация по планировке, правила землепользования и застройки и др.). Соответственно правовому регулированию подвергались все объекты, отображаемые в этих документах. В результате такие нормативы

представляли собой справочники, содержащие выборки из действующих и не действующих строительных правил и нормативно-методических документов в строительстве, а также дублировали содержание градостроительных регламентов.

Действующая редакция закона оказалась исчерпывающей и с точки зрения нормируемых видов документов и с точки зрения ограниченного перечня объектов правового регулирования. Однако она уничтожила большую часть ранее подготовленных нормативов, сделав их несоответствующими закону.

Предварительный анализ показывает, что абсолютное большинство ныне утвержденных нормативов требует их переработки и переутверждения.

Исходя из существа закона современный образ нормативов градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское» должен включать следующие разделы (на примере рассматриваемого Каларского района):

1. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального образования «Читинский район».

А. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Б. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами;

В. Показатели по обеспечению населения объектами культуры;

Г. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений;

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

И. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

2. Материалы по обоснованию расчетных показателей.

2.1. Материалы по обоснованию расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального образования «Читинский район».

А. Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального района «Читинский район» в разрезе сельского поселения «Смоленское» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Читинский район»).

Б. Перечень планов и программ комплексного социально-экономического развития сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

В. Предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Г. Расчет показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами

местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

Д. Расчет показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

3. Правила и область применения расчетных показателей.

А. Правила применения расчетных показателей.

Б. Область применения расчетных показателей.

4. Перечень расчетных показателей, применяемых для подготовки и внесения изменений в генеральные планы сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

4.1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

1. Перечень расчетных показателей, применяемых для подготовки и внесения изменений в генеральные планы сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

1.1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район».

А. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Показатели по электро- и газоснабжению определены в нормативах градостроительного проектирования муниципального района «Читинский район».

Таблица А. Расчетные минимальные показатели потребления тепла и воды (при наличии централизованного теплоснабжения и водоснабжения) к 2041 году (по поселениям), при средней норме жилой площади - 30 м²/ чел. (Для планируемых населенных пунктов - 40 м²/ чел.).

№	Поселение	Потребление тепла, кВт	Потребление воды, м ³ / год
1	Смоленское	240094	2190857

Б. Показатели по обеспечению населения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами;

Таблица Б. Расчетные минимальные показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов к 2041 году (по населенным пунктам).

№	Населенный пункт	Плотность УДС, км/км ²
1	Смоленское	

В. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Таблица В. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры местного значения к 2041 году.

Поселение	Муниципальные библиотеки	Муниципальные музеи	Досуговые организации, мест	Объекты по работе с детьми, м ²
Смоленское	4	7	2268	700

Г. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

Таблица Г. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности местами захоронений к 2041 году.

Поселение	Места захоронения, м ²
Смоленское	32045

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Нормирование размещения ограниченного числа таких объектов влечет ограничение конкуренции и противоречит действующему законодательству.

Е. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Таблица Е. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений озелененными пространствами к 2041 году.

Поселение	Озелененные пространства, м ²
Смоленское	266770

Уличное освещение в сельских поселениях, связано с магистральными улицами, которые являются элементами региональной дорожной сети. Участки региональных дорог в населенных пунктах должны быть оборудованы осветительными устройствами.

Таблица Ж. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений (населенных пунктов) уличными осветительными устройствами к 2041 году.

Поселение	Число осветительных устройств, ед
Смоленское	10000

4.2. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования «Читинский район».

А. Показатели по обеспечению населения услугами тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Единственным достоверным показателем территориальной доступности существующей и планируемой системы теплоснабжения и системы водоснабжения и водоотведения являются радиусы эффективного теплоснабжения и водоснабжения населенных пунктов, рассчитываемые по установленным методикам в процессе подготовки схем теплоснабжения и схем водоснабжения и водоотведения поселений. Поскольку данные схемы разрабатываются на основании утвержденных планов, может быть рекомендовано осуществление разработки генеральных планов одновременно с разработкой соответствующих схем.

Б. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Предельные значения расчетных показателей максимально допустимых значений территориальной доступности объектов автомобильного транспорта установлены проектным способом в соответствии с СП 42.13330.2011 (Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»). Параметры улично-дорожной сети определяются с предельной точностью при подготовке документации по планировке частей территорий населенных пунктов (включая реконструируемые территории).

В. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Таблица В. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры местного значения

Поселение	Муниципальные библиотеки, мин.	Муниципальные музеи, мин.	Учреждения культурно-досугового типа, мин.	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью, мин.
Смоленское	30	120	30	30

Г. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

При существующей системе расселения в муниципальном районе «Читинский район» целесообразно размещение кладбищ на расстоянии не более 10 км от населенных пунктов (но вне их границ) соответствующих поселений.

Таблица Г. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности мест захоронений местного значения

Поселение	Кладбища, км
Смоленское	10

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Рекомендуются размещать указанные объекты в пределах границ населенных пунктах, однако они могут являться и элементами внутрипоселенческой транспортной системы (придорожные кафе, уличные пункта телефонной связи и т.п.).

Е. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Данный показатель не нормируется. Элементы благоустройства размещаются во дворах, вдоль улиц и в местах общего пользования.

5. Материалы по обоснованию расчетных показателей.

5.1. Материалы по обоснованию расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального образования «Читинский район».

А. Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального района «Читинский район» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Читинский район»).

К началу 2005 года численность населения Читинского района составила 61600 человек. С 1992 года естественная убыль населения находится на стабильно высоком уровне (37-298 человек в год). За 1992 - 2005 годы численность населения сократилась в Читинском районе всего на 1%. Естественный прирост населения был отмечен только в 1992 году.

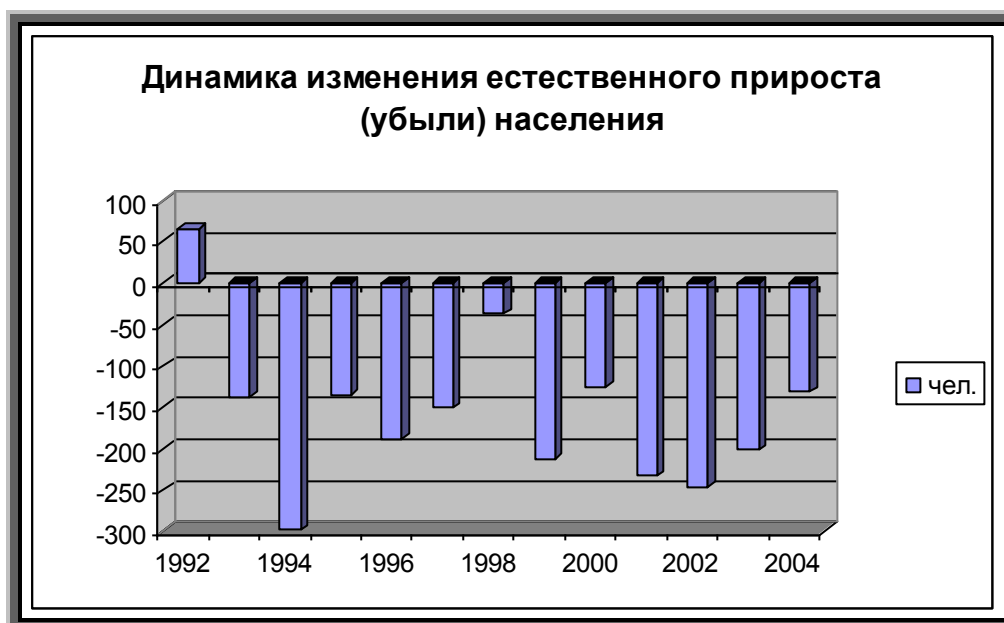


Рис. 1.

В 2000 году превышение числа умерших над числом родившихся составило в целом по району 125 человек, в 2004 году - 131 человек. Депопуляция - устойчивое превышение числа умерших над числом родившихся - затронула все этнические группы, проживающие на территории района.

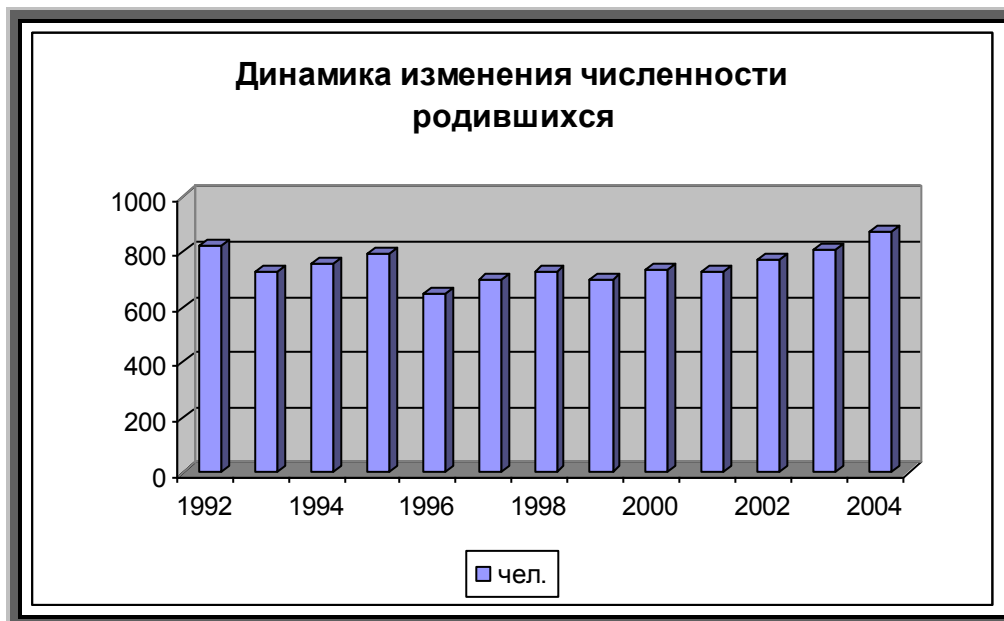


Рис. 2.

Снижение уровня рождаемости началось с конца 60-х годов. Современные параметры рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений: в среднем на одну женщину приходится 1,2 рождения при 2,15, необходимых для простого воспроизводства населения. Характер рождаемости в районе определяется массовым распространением малодетности (1-2 ребенка), сближением параметров рождаемости городского и сельского населения, откладыванием рождения первого ребенка, ростом внебрачной рождаемости.

По сравнению с 1990 годом количество зарегистрированных браков в 2004 году снизилось почти на треть. Молодые пары все чаще отказываются от официальной регистрации брака, распространенность юридически не оформленных браков привела к тому, что в 2004 году каждый четвертый ребенок родился вне брака.

Причиной депопуляции в Читинском районе также является высокая смертность. В 2004 году отмечался рост числа умерших. Общая тенденция динамики смертности населения характеризуется сверхсмертностью людей трудоспособного возраста, среди которых около 80 процентов составляют мужчины. Уровень смертности среди мужчин в 4 раза выше, чем уровень смертности среди женщин, и в два - четыре раза выше аналогичного показателя в развитых странах.

Стабильно высокими сохраняются показатели смертности от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе от туберкулеза, болезней органов дыхания, системы кровообращения, несчастных случаев, отравлений и травм (включая отравления алкоголем и автотранспортные травмы), а также в результате убийств и самоубийств.

Состояние здоровья и уровень смертности населения отражаются на показателях ожидаемой продолжительности жизни населения, которая в настоящее время составляет 65,9 года (в 1992 году - 68,8 года). Ожидаемая продолжительность жизни мужчин на 12 лет ниже, чем продолжительность жизни женщин. При сохранении имеющегося на сегодня уровня смертности населения из числа россиян, достигших в 2004 году 16 лет, доживут до 60 лет лишь 58 процентов мужчин. Динамика представлена на рис. 3.

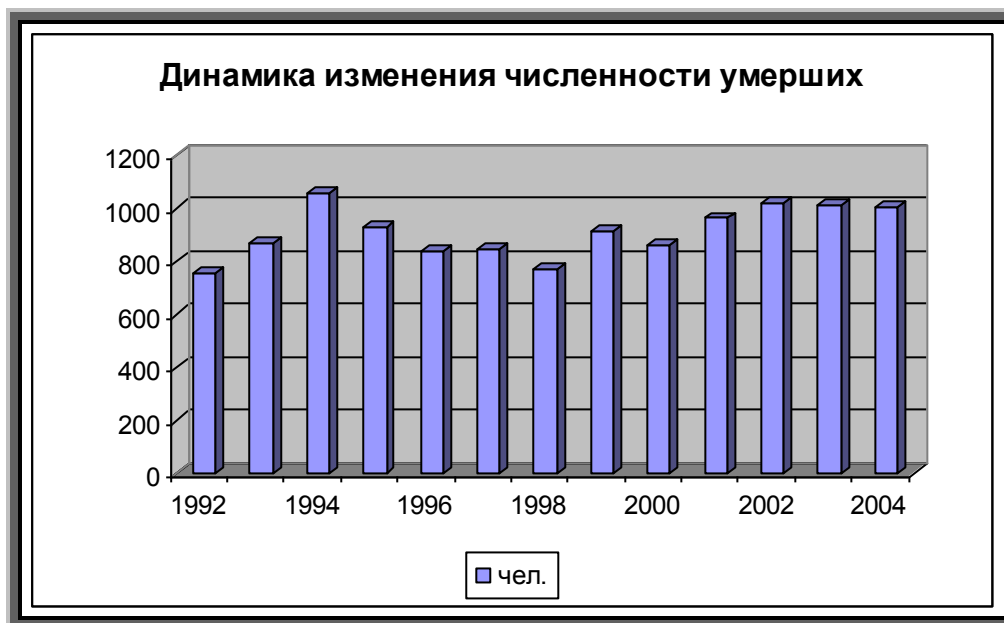


Рис. 3.

Снижение рождаемости и сокращение доли детей в общей численности населения ведет к старению населения района. Вместе с тем, число людей пенсионного возраста стабильно (на 30%) меньше, чем детей и молодежи в возрасте до 18 лет.



Рис. 4.

В связи с ростом числа умерших несколько снизилась численность пенсионеров.

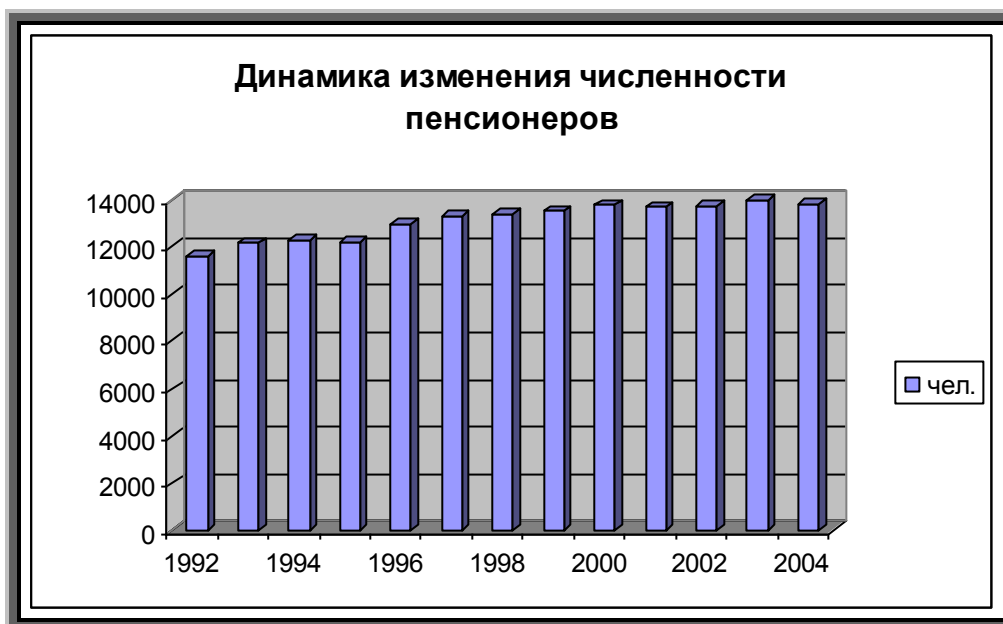


Рис. 5.

Рост доли трудоспособного населения не сопровождается увеличением занятости, что, тем не менее, не сопровождается ростом численности безработных.(Рис. 6-7.)

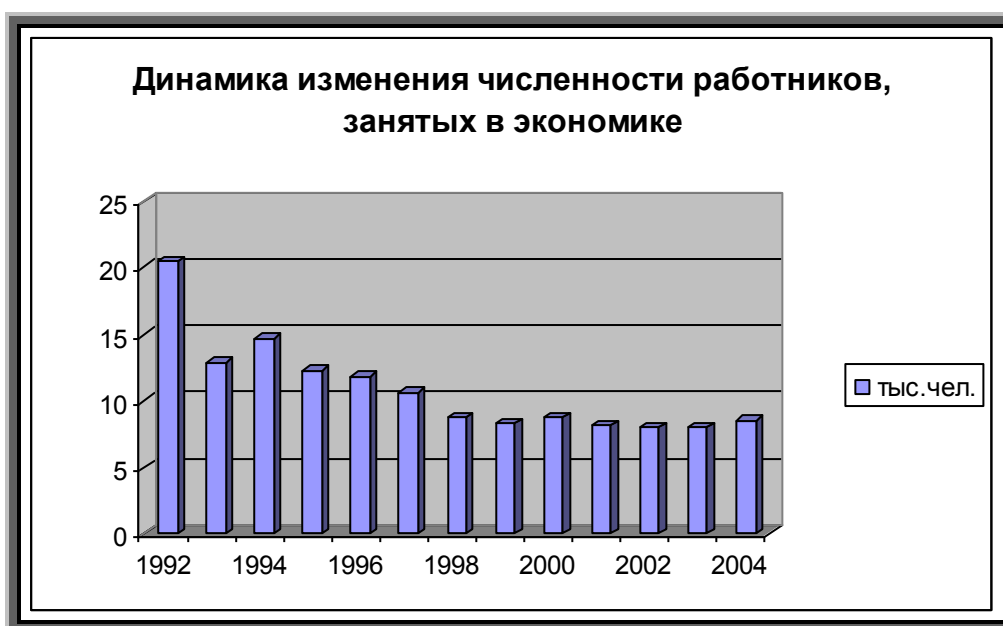


Рис. 6.



Рис. 7.

Низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, высокая распространенность аборт, а также патологические состояния в период беременности и родов обуславливают высокие показатели материнской, перинатальной смертности, мертворождаемости.

Негативные явления в демографической и социальной сфере во многом связаны с ухудшением миграционной ситуации. В 90-е годы внешняя миграция играла существенную роль, восполняя численность населения, равную естественной убыли. Однако, в последние годы наблюдалось устойчивое увеличение миграции с территории района. Вследствие изменения внутренних миграционных потоков в течение 90-х годов сокращалась численность населения всех северных и восточных районов Читинской области.

Анализ демографической ситуации свидетельствует о наличии в районе специфических проблем населения, требующих особого подхода к их решению. Сформировавшиеся тенденции в области естественного и миграционного движения населения предопределяют дальнейшее сокращение его численности, а также старение населения. По нашим прогнозам, при сохранении существующих тенденций население района к 2025 году сократится по сравнению с началом 1992 года на 6 тыс. человек, или почти в два раза, а численность лиц, выходящих за пределы трудоспособного возраста, почти в два раза превысит численность лиц, достигших 16 лет.

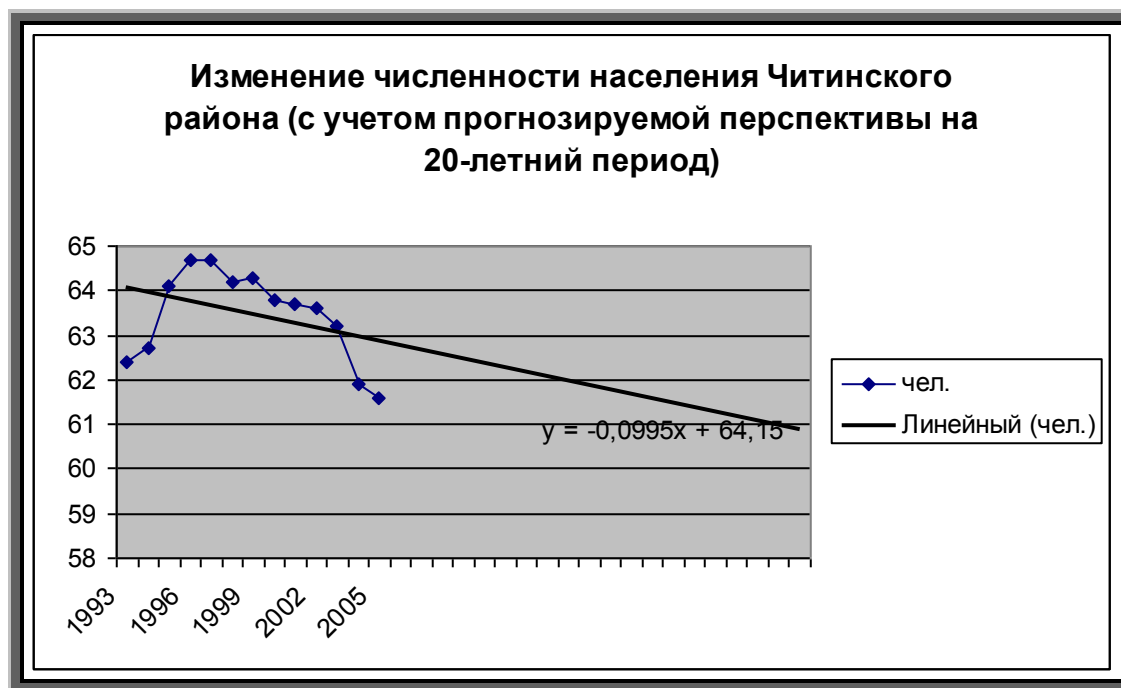


Рис. 8.

Вместе с тем, оптимистический прогноз, основанный на предположении о том, что сокращение численности населения района в течение последних пятнадцати лет был обусловлен экономическим спадом, преодоленным позднее, а также на инициативах Федеральных органов власти по стимулированию (в том числе экономическому) повышению рождаемости, позволяет надеяться на то, что численность населения не сократится по сравнению с достигнутым уровнем.

Оптимистический прогноз показывает, что численность населения района может увеличиться за счет увеличения рождаемости (без ожидаемого роста смертности) за 20-летний период на 12 тыс. чел.

Вероятностный прогноз позволяет предположить, что численность населения района за рассматриваемый период может возрасти не более чем на 8-10%.

Демографический анализ, представленный на рис. 8 в предшествующей схеме территориального планирования муниципального района «Читинский район» почти не противоречит демографической статистике.

Таблица А1. Численность населения муниципального района «Читинский район» в 2015 – 2019 гг. по данным Росстата РФ.

Показатели	Ед. измерения	2015	2016	2017	2018	2019
Оценка численности городского и сельского населения на 1 января текущего года						
Все население						
на 1 января	человек	65860	65723		64922	65678
Городское население						
на 1 января	человек	21684	21435		21020	21106
Сельское население						
на 1 января	человек	44176	44288		43902	44572

Таким образом, при оптимистическом сценарии развития экономики района следует ориентироваться на максимальные показатели по общей численности постоянного и условно-постоянного населения в количестве 66 тысяч человек. При этом следует учесть, что основные приросты мигрирующего населения связаны с сельскими поселениями «Смоленское», «Верх-Читинское», «Угданское» и «Засопкинское» входящими в зону Читинской городской агломерации.

По результатам проведенного комплексного анализа возможных направлений территориального развития поселения определены территории, которые являются наиболее благоприятными для использования по программе дальневосточного гектара в различных целях (для индивидуального жилищного строительства, осуществления производственной деятельности (в т.ч. рекреационной и лесозащитной) и осуществления сельскохозяйственной деятельности). Часть этих территорий в настоящее время в установленном законом порядке предоставлена участникам программы дальневосточного гектара. Предварительная оценка перспективной численности населения в сельском поселении «Смоленская» в связи с реализацией программы дальневосточного гектара позволяет определить ее к 2041 году в количестве 32700 человек.

Б. Перечень планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района «Читинский район» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Читинский район»).

Муниципальная программа «Культура Читинского района (2017 – 2021 годы)» (постановление администрации муниципального района «Читинский район»);

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта муниципального района «Читинский район» (2015-2021 годы)» (постановление администрации муниципального района «Читинский район»);

В. Предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

На момент подготовки нормативов градостроительного проектирования муниципального района «Читинский район» предложений по их содержанию со стороны органов местного самоуправления и заинтересованных лиц нет.

Г. Расчет показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» до 2036 года.

Г.1. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Показатели по электро- и газоснабжению определены в нормативах градостроительного проектирования сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район»

Общие положения разработаны на основании:

1. СП 42-13330-2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.
2. СП 131.13330.2012 «Строительная климатология» (актуализированная версия) ;
3. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (новая редакция);
4. СП 36.13330.2012 "Магистральные трубопроводы";
5. СН 452-73 "Нормы отвода земель для магистральных трубопроводов";
6. СП 60.13330.2012 "Отопление, вентиляция и кондиционирование";

7. СП 124.13330.2012 "Тепловые сети";
8. СП 89.13330.2012 "Котельные установки";
9. СП 41-101-95 "Проектирование тепловых пунктов";
10. МДК 4-05.2004 "Методика определения потребности в топливе, электроэнергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системе коммунального теплоснабжения".
11. СП 30.13330.2010* "СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий"
12. СП 32.13330.2012 Канализация. Наружные сети и сооружения.
13. СанПиН 2.1.5.980-00 Гигиенические требования к охране поверхностных вод

Таблица Г1.

Укрупненные показатели потребления тепла.

Наименование норматива, (потребители)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Удельные показатели максимальной тепловой нагрузки на отопление и вентиляцию жилых и общественных зданий для централизованного теплоснабжения	Вт/м ²	228-84 (в зависимости от года строительства и этажности)	Согласно СП 124.13330.2012, уточняются в схеме теплоснабжения поселений.

Таблица Г2.

Укрупненные показатели потребления тепла на подачу горячей воды.

Наименование норматива, (потребители ресурса)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Удельная величина тепловой энергии на подачу горячей воды для централизованного теплоснабжения (Жилые дома независимо от этажности, оборудованные умывальниками, мойками и ваннами, с квартирными регуляторами давления)	Вт/м ²	12	Согласно СП 124.13330.2012, уточняются в схеме теплоснабжения поселений.

Таблица Г3.

Укрупненные показатели потребления воды.

Наименование норматива, (потребители)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Водопровод с ваннам и локальными водонагревателями	л/сут на 1 чел.	180	Согласно СП 30.13330.2010
Водопровод с ваннам и централизованным горячим водоснабжением	л/сут на 1 чел.	300	

Таблица Г4.

Укрупненные показатели потребления услуг водоотведения.

Наименование норматива, (потребители)	Единица измерения	Величина	Обоснование
Канализация или локальная система накопления сточных вод с ваннам и локальными водонагревателями	л/сут на 1 чел.	170	Согласно СП 30.13330.2010
Канализация или локальная система накопления сточных вод с ваннам и централизованным горячим водоснабжением	л/сут на 1 чел.	285	

Таблица Г5.

Расчетные минимальные показатели потребления тепла и воды (при наличии централизованного теплоснабжения и водоснабжения) к 2036 году (по поселениям), при средней норме жилой площади - 30 м²/ чел. (Для планируемых населенных пунктов - 40 м²/ чел.).

№	Поселение	Потребление тепла, кВт	Потребление воды, м ³ / год
1	Смоленское	$30 \cdot 32705 \cdot 240 / 1000 = 240094$	$365 \cdot 32705 \cdot 180 / 1000 = 2190857$

Г2. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Общие положения разработаны на основании:

1. СП 34.13330.2012 (Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги»).

Показатель минимальной плотности магистральных улиц (как правило представленных участками дорог регионального значения) для всех населенных пунктов сельского поселения «Смоленское» устанавливается на уровне 2,2 км/км². Расчетный показатель минимальной плотности улично-дорожной сети в населенных пунктах не должен быть ниже существующего значения, определенного путем деления суммарной протяженности всех существующих улиц на площадь существующей застройки населенных пунктов. Другие аналогичные показатели для сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» не нормируются.

Таблица Г6.

Расчетные минимальные показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов к 2041 году.

№	Поселение	Плотность УДС, км/км ²
1	Смоленское	$255 / 75,788 = 3,364$

Г3. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Базовые показатели (Пб) для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества регионального значения приняты в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

П - предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга, художественного творчества и культуры местного значения.

Пб - базовые показатели для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества.

К_р - зональный коэффициент развития.

Таблица Г7.

Базовые показатели для определения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества местного значения

Наименование	Единица измерения	Сельские населенные пункты	Обоснование
Муниципальные библиотеки	Объект	1	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р
Муниципальные музеи	Объект	1 на 5 тыс. чел.	
Досуговые организации	Зрительских мест	68 на тыс. чел.	
Объекты по работе с детьми и молодежью	м ² на тыс. чел.	21	

Таблица Г8.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры местного значения к 2041 году.

Поселение	Муниципальные библиотеки	Муниципальные музеи	Досуговые организации, мест	Объекты по работе с детьми, м ²
Смоленское	4	32705/5000=7	32705*68/1000=2268	32705*21/1000=700

Г4. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

Нормативные требования к размещению кладбищ установлены в соответствии с СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.

Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89.

Таблица Г9.

Базовые показатели для определения обеспеченности поселений местами захоронений

Наименование	Единица измерения	Базовый показатель	Обоснование
Места захоронения	м ² на 1 тыс. чел.	2400	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)

Таблица Г10.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности местами захоронений к 2041 году.

Населенный пункт	Места захоронения, м ²
Смоленское	$32705 * 0,0084 * 20 * 4,4 * 1,3 = 32045$

Г5. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами местного значения). Нормирование размещения ограниченного числа таких объектов влечет ограничение конкуренции и противоречит действующему законодательству.

Г6. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Нормативные требования к размещению кладбищ установлены в соответствии с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89.

Таблица Г11.

Базовые показатели для определения обеспеченности поселений (населенных пунктов) озелененными пространствами

Наименование	Единица измерения	Базовый показатель	Обоснование
Озелененные пространства	м ² на 1 чел.	8	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

Таблица Г12.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений
(населенных пунктов) озелененными пространствами к 2041 году.

Поселение	Озелененные пространства, м ²
Смоленское	32705*8=266770

Уличное освещение в городских поселениях, связано с магистральными улицами, которые являются элементами региональной дорожной сети. Участки региональных дорог в населенных пунктах должны быть оборудованы осветительными устройствами.

Освещение прочих улиц определяется расчетными значениями, приведенными в Схеме территориального планирования муниципального района «Читинский район».

Таблица Г13.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений
(населенных пунктов) уличными осветительными устройствами к 2041 году.

Поселение	Число осветительных устройств, ед
Смоленское	10000

Д. Расчет показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения «Смоленское» муниципального образования «Читинский район».

Д1. Показатели по обеспечению населения услугами тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Единственным достоверным показателем территориальной доступности существующей и планируемой системы теплоснабжения и системы водоснабжения и водоотведения являются радиусы эффективного теплоснабжения и водоснабжения населенных пунктов, рассчитываемые по установленным методикам в процессе подготовки схем теплоснабжения и схем водоснабжения и водоотведения поселений. Поскольку данные схемы разрабатываются на основании утвержденных планов, может быть рекомендовано осуществление разработки генеральных планов одновременно с разработкой соответствующих схем.

Д2. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Предельные значения расчетных показателей максимально допустимых значений территориальной доступности объектов автомобильного транспорта установлены проектным способом в соответствии с СП 42.13330.2011 (Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»). Параметры улично-дорожной сети определяются с предельной точностью при подготовке

документации по планировке частей территорий населенных пунктов (включая реконструируемые территории).

Д3. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Д - Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения.

Дб - базовые показатели для определения территориальной доступности.

$K_{пк}$ - коэффициент, учитывающий природно-климатические особенности.

Таблица Д1.

Определение предельных значений расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры местного значения

	Муниципальные библиотеки (повседневное пользование, периодическое пользование)	Муниципальные музеи (эпизодическое пользование)	Учреждения культурно-досугового типа (повседневное пользование, периодическое пользование)	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью (эпизодическое пользование)
<i>Формула расчета</i>	$D = D_b * K_{пк}$	$D = D_b$	$D = D_b * K_{пк}$	$D = D_b$
Сельские поселения муниципального района «Читинский район»	в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортная доступность	2-часовая транспортная доступность	в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортная доступность	в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортная доступность

Таблица Д2.

Расчетные показатели максимально допустимого уровня
территориальной доступности объектов культуры местного значения

Поселение	Муниципальные библиотеки (повседневное пользование, периодическое пользование), мин.	Муниципальные музеи (эпизодическое пользование), мин.	Учреждения культурно-досугового типа (повседневное пользование, периодическое пользование), мин.	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью (эпизодическое пользование), мин.
Смоленское	30	120	30	30

Д4. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

При существующей системе расселения в муниципальном районе «Читинский район» целесообразно размещение кладбищ на расстоянии не более 1 км от населенных пунктов (но вне их границ) соответствующих поселений.

Таблица Д3.

Расчетные показатели максимально допустимого уровня
территориальной доступности мест захоронений местного значения

Поселение	Кладбища, км
Смоленское	10

Д5. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Рекомендуются размещать указанные объекты в пределах границ населенных пунктах, однако они могут являться и элементами внутрипоселенческой транспортной системы (придорожные кафе, уличные пункта телефонной связи и т.п.).

Д6. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Данный показатель не нормируется. Элементы благоустройства размещаются во дворах, вдоль улиц и в местах общего пользования.

6. Правила и область применения расчетных показателей.

А. Правила применения расчетных показателей.

А1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» (далее - минимальные расчетные показатели) устанавливаются настоящими нормативами в соответствии с установленным законом перечнем объектов местного значения сельского поселения «Смоленское». Данный перечень соответствует вопросам местного значения сельского поселения «Смоленское» и перечню объектов капитального строительства местного значения сельского поселения «Смоленское»

определенному содержанию генеральных планов сельского поселения «Смоленское».

А2. Минимальные расчетные показатели применяются при подготовке и при внесении изменений в генеральные планы сельского поселения «Смоленское» и отражаются в техническом задании на подготовку проекта генерального плана сельского поселения и в техническом задании на внесение изменений в генеральный план сельского поселения.

А3. Разработчики генеральных планов сельского поселения «Смоленское» применяют минимальные расчетные показатели в период действия ранее утвержденной схемы территориального планирования муниципального района, т.е. на период до 2025 года.

А4. Минимальные расчетные показатели могут быть пересмотрены, если в период действия схемы территориального планирования наблюдаются существенные отклонения от прогнозируемой в ней демографической ситуации в муниципальном районе, в частности: при принятии решений о размещении новых населенных пунктов и новых крупных мест приложения труда, при резком сокращении (увеличении) уровня рождаемости, смертности или уровня внешней миграции населения и при изменении границ района и границ поселений, влекущих значительное изменение их площади или состава населенных мест. Также минимальные расчетные показатели пересматриваются при изменении законодательства в сфере градостроительного и связанного с ним нормирования оказания муниципальных услуг населению

А5. Разработчики проектов генеральных планов поселений могут предлагать решения, предусматривающие понижение минимальных расчетных показателей в случаях: если в процессе подготовки генеральных планов осуществляется подготовка стратегического плана развития сельского поселения, предусматривающего существенные структурные изменения экономики и социальной сферы сельского поселения; если органами власти или субъектами экономической деятельности в процессе подготовки генерального плана сельского поселения (или до начала его подготовки) принимаются решения о размещении на территории сельского поселения крупнейших (крупных) объектов инфраструктуры или объектов экономической деятельности; если наблюдаются существенные (в том числе катастрофические) изменения в природной среде на территории сельского поселения.

А6. Минимальные расчетные показатели применяются на основе принципа последовательного применения.

Вначале рассматривается ситуация с фактической обеспеченностью территорий поселений объектами местного значения сельского поселения, которая сопоставляется с минимальными расчетными показателями. Если фактическая обеспеченность превышает минимальные расчетные показатели, то уполномоченными органами местного самоуправления принимается решение о возможности размещения на территории поселения новых объектов с дальнейшим превышением минимальных расчетных показателей. Если фактическая обеспеченность ниже минимальных расчетных показателей, то разработчик оценивает возможность размещения новых объектов на территории данного поселения для достижения минимальных расчетных показателей.

Если минимальные расчетные показатели для территории данного поселения не позволяют разместить соответствующий объект местного значения сельского поселения, то рассматривается возможность размещения межпоселенческих объектов (одного объекта на несколько населенных пунктов в пределах установленной максимальной доступности). Во всех случаях используется принцип равнонаделенности населенных пунктов объектами местного значения сельского поселения.

Если суммарное значение минимальных расчетных показателей для всех населенных пунктов сельского поселения не позволяет принять решение о размещении единственного объекта местного значения, принимается решение уполномоченного органа местного

самоуправления о размещении такого объекта с превышением минимальных расчетных показателей либо об отказе от размещения такого объекта на территории сельского поселения.

А7. Расчетные показатели максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения сельского поселения рассчитаны как предельные значения.

А8. Расчетные показатели максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения сельского поселения (далее – показатели территориальной доступности) применяются при подготовке и при внесении изменений в генеральные планы сельского поселения «Смоленское» и отражаются в техническом задании на подготовку проекта генерального плана сельского поселения и в техническом задании на внесение изменений в генеральный план сельского поселения.

А9. Разработчики генерального плана сельского поселения применяют показатели территориальной доступности в период действия ранее утвержденной схемы территориального планирования муниципального района, т.е. на период до 2025 года.

А10. Показатели территориальной доступности могут быть пересмотрены, если в период действия генерального плана сельского поселения наблюдаются существенные отклонения в территориальной организации сельского поселения, в частности: при принятии решений о размещении новых населенных пунктов и новых крупных мест приложения труда, а также при изменении границ района и границ поселений, влекущих значительное изменение их площади и состава населенных мест. Во всех прочих случаях показатели территориальной доступности подлежат обязательному применению в соответствии с утвержденными значениями.

Б. Область применения расчетных показателей.

Б1. Минимальные расчетные показатели для объектов теплоснабжения местного значения сельского поселения применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом фактического состояния существующей системы теплоснабжения и планируемой потребности в новых присоединениях. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого развиваемого населенного пункта. Суммарные расчетные значения существующего и планируемого потребления тепловой энергии не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.

Б2. Минимальные расчетные показатели для объектов водоснабжения и водоотведения местного значения сельского поселения применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом планируемой потребности. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта. Суммарные расчетные значения существующего и планируемого потребления газа не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.

Б3. Минимальные расчетные показатели для объектов культуры местного значения сельского поселения «Смоленское» применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом схемы развития сети учреждений культуры на территории Забайкальского края и планируемой потребности. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта с учетом выбранного способа обеспечения доступности объекта (пешеходной или с использованием специализированного автотранспорта). Суммарные расчетные значения существующего и планируемого потребления услуг не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.

Б4. Минимальные расчетные показатели для мест захоронений местного значения

сельского поселения применяются к решениям о размещении данных объектов на территориях прилегающих к населенным пунктам с учетом планируемой смертности. Расчет планируемой смертности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта с учетом выбранного способа обеспечения доступности объекта (пешеходной или с использованием специализированного автотранспорта). Суммарные расчетные значения существующей и планируемой смертности не должны быть ниже существующего уровня смертности.

Б5. Минимальные расчетные показатели для объектов благоустройства и озеленения территории населенных пунктов, организации освещения улиц, применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом планируемой потребности и решений соответствующих документов стратегического планирования. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта. Суммарные расчетные значения существующего и планируемого использования объектов не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.