

УТВЕРЖДЕНЫ
Приказом Министерства труда и
социальной защиты населения
Забайкальского края
от « 23 » декаб р. г. № 301

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА СНИЖЕНИЕ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

I. Общие положения

Методические рекомендации по организации работы, направленной на снижение неформальной занятости в Забайкальском крае (далее - Методические рекомендации), разработаны в соответствии с поручениями протокола совещания Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 09.10.2014 № ОГ-П12-275пр, протокола селекторного совещания Федеральной службы по труду и занятости от 18.12.2014 № 54вл и протокола селекторного совещания в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации о ситуации с задолженностью по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, в том числе о погашении задолженности по страховым взносам организаций бюджетной сферы, и о мерах по снижению неформальной трудовой занятости от 21.01.2015 в помощь муниципальным образованиям при проведении работы по выявлению и снижению неформальной занятости, легализации трудовых отношений и увеличению поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Настоящими Методическими рекомендациями определяется порядок межведомственного взаимодействия при организации работы, направленной на легализацию заработной платы и сокращение неформальной занятости на территории Забайкальского края (Приложение 1, Приложение 2).

II. Методологические пояснения, понятия, термины

2.1. Неформальная занятость - официально незарегистрированная трудовая деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления отношений найма или факта самостоятельного обеспечения работой. Неформальная занятость выступает как работа по устной договоренности у юридических или физических лиц либо как незарегистрированное предпринимательство.

2.2. Основные признаки неформальной занятости:

выход за рамки законности (в части уплаты налогов, отчислений в государственные внебюджетные фонды, соблюдения трудового законодательства);

трудовые отношения с работниками основаны не на договорах с формальным соблюдением гарантий, а на случайной занятости;

предпринимательская деятельность осуществляется отдельными лицами или с помощью неоплачиваемого труда членов семьи, или с привлечением одного или нескольких оплачиваемых работников;

заключение договоров гражданско-правового характера с работниками, фактически выполняющими трудовые функции;

деятельность осуществляется, как правило: в небольших цехах, домах, без постоянного помещения;

малый масштаб деятельности;

уровень средней заработной платы ниже установленной на территории Забайкальского края минимальной заработной платы.

III. Организация работы по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании

3.1. Данную работу необходимо организовать на уровне муниципального образования во взаимодействии с органами надзора и контроля, налоговыми органами, государственными внебюджетными фондами, в результате чего должно быть:

обеспечено выполнение доведенных до муниципального образования контрольных показателей по снижению численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность (Приложение 3);

повышение поступлений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

сокращение задолженности по заработной плате.

3.2. В целях достижения указанных выше результатов администрации муниципального образования рекомендуется осуществить следующие мероприятия:

3.2.1. Назначить ответственное лицо за организацию проведения работы по снижению неформальной занятости.

3.2.2. Создать комиссию по снижению неформальной занятости или внести изменения в действующую комиссию (создать в ней рабочую группу), наделив функциями по легализации заработной платы и по снижению неформальной занятости, и утвердить ее состав (далее - комиссия (рабочая группа)). Включить в состав комиссии (рабочей группы) представителей заинтересованных ведомств. Приглашать на заседания

комиссии (рабочей группы) представителей прокуратуры.

3.2.3. Разработать:

а) планы-графики заседаний комиссии (рабочей группы).

На заседания комиссии (рабочей группы) приглашать реальных и потенциальных нарушителей трудового, пенсионного, налогового, миграционного законодательства по информации, представленной Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, налоговыми органами, государственными внебюджетными фондами, миграционной службой и др. Решение комиссии (рабочей группы) оформлять протоколом.

б) план мероприятий по снижению численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность, на основании заключённых Соглашений «О реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости населения на территории муниципальных районов» Забайкальского края.

IV. Формирование и организация работы комиссии (рабочей группы) по легализации заработной платы, снижению неформальной занятости в муниципальном образовании

4.1. Комиссия (рабочая группа) создаётся в муниципальном образовании, как на базе действующей комиссии (рабочей группы), так и самостоятельно.

4.2. Руководство деятельностью комиссии (рабочей группы) осуществляет глава администрации муниципального образования.

4.3. В состав комиссии (рабочей группы) рекомендуется включить (по согласованию) представителей следующих органов, ведущих деятельность на территории муниципального образования (Приложение 4):

Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее – ОПФР по Забайкальскому краю);

территориального налогового органа Управления федеральной налоговой службы России по Забайкальскому краю (далее - ИФНС);

государственного казённого учреждения - центра занятости населения (далее - ЦЗН);

УМВД России по Забайкальскому краю (далее-УМВД России по Забайкальскому краю);

Государственного учреждения - Забайкальского регионального отделения Фонда социального страхования РФ (далее-отделение ФСС по Забайкальскому краю);

специалистов муниципальных образований, обеспечивающих осуществление государственных полномочий в сфере государственного управления охраной труда;

правоохранительных, профсоюзных органов и работодателей и т.д.

На заседания рекомендуется приглашать представителей прокуратуры.

4.4. Основными целями создания и деятельности комиссии (рабочей группы) являются:

4.4.1. Добровольная легализация работодателями занятости физических лиц, привлекаемых в качестве работников с использованием ими своего личного труда и соответствующее оформление с ними трудовых отношений.

4.4.2. Выявление и легализация «серых» схем по оплате труда, нелегальных трудовых отношений экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, в организациях муниципального образования.

4.4.3. Достижение целевых показателей по снижению численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность.

4.4.4. Повышение не менее чем на 10% объёма поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

4.4.5. Увеличение поступления налогов на доходы физических лиц (далее НДФЛ) в местный бюджет.

4.5. Основными задачами комиссии (рабочей группы) являются:

4.5.1. Обеспечение оперативного межведомственного взаимодействия и межведомственного обмена информацией между администрацией муниципального образования, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае (далее – Гострудинспекция), ОПФР по Забайкальскому краю, ИФНС, миграционной службой, ЦЗН, отделением ФСС по Забайкальскому краю, правоохранительными органами, общественными объединениями, в том числе профсоюзными организациями, расположенными на территории муниципального образования, о реальных и потенциальных нарушителях трудового, пенсионного, налогового, миграционного законодательства.

4.5.2. Выработка мер по снижению нелегальных трудовых отношений в организациях всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования.

4.6. Основными функциями комиссии (рабочей группы) являются:

4.6.1. Заслушивание «проблемных» работодателей.

4.6.2. Участие в организации и проведении надзорными органами проверок, в том числе выездных, соблюдения работодателями трудового законодательства с целью выявления и пресечения нелегальных трудовых отношений.

4.6.3. Проведение информационно-разъяснительной работы с населением с привлечением СМИ с целью формирования в обществе атмосферы нетерпимости к фактам неформальной занятости, о негативных последствиях для работников осуществления ими работы без оформления

трудовых отношений и получения ими неофициальной заработной платы;

4.6.4. Проведение работы с работодателями, действующими на территории муниципального образования, о необходимости соблюдения трудового, бюджетного и налогового законодательства, об административной ответственности за несоблюдение норм трудового права, за использование труда наёмных работников без должного оформления с ними трудовых отношений.

4.6.5. Обеспечение доведения до сведения работников и работодателей информации о вступивших в силу изменениях в гражданский Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение трудового законодательства, в том числе за уклонение от оформления (либо ненадлежащего оформления) трудового договора с работником.

4.6.6. Организация размещения информационных материалов на указанные темы на официальных сайтах, в печатных СМИ муниципального образования, на сайтах и информационных стендах о выявленных фактах теневой занятости и недобросовестных работодателях.

4.6.7. Распространение памяток, листовок, проведение акций, совещаний, круглых столов, других мероприятий, в том числе разъяснительной работы среди молодёжи с целью формирования положительной мотивации к легальной трудовой деятельности; проведение социального опроса граждан по вопросам неформальной занятости.

4.6.8. Выявление фактов неоформленных трудовых отношений: выявление «проблемных» работодателей, допускающих нарушение трудового законодательства, имеющих задолженность по заработной плате, выплачивающих заработную плату ниже минимальной заработной платы, снизивших или имеющих нулевые перечисления по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) и в государственные внебюджетные фонды и т.п.;

мониторинг заключения трудовых договоров с работниками, не имевшими ранее оформленных трудовых отношений.

4.7. Организация системы сбора и анализа информации о случаях неформальных трудовых отношений:

4.7.1. Работа с письменными обращениями граждан.

4.7.2. Работа телефона «горячей линии» в администрации муниципального образования, анализ поступивших обращений (организовать в администрации муниципального образования телефон «горячей линии» для приёма обращений населения по вопросам «серого» рынка труда, обеспечив систематическое размещение его в СМИ).

4.7.3. Обработка информации, поступившей из первичных профсоюзных организаций.

4.7.4. Сбор и обработка информации от глав сельских поселений.

4.7.5. Обработка и анализ списков организаций, представленных ОПФР по Забайкальскому краю, ИФНС, отделением ФСС по Забайкальскому

краю, ЦЗН, Гострудинспекцией.

В целях выявления «проблемных» работодателей, страхователей (плательщиков налогов и взносов) и проведения с ними последующей работы в рамках комиссии (рабочей группы) использовать информацию из максимально возможных источников, включая:

информацию УФНС о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже минимальной заработной платы, а также о хозяйствующих субъектах, не исполнивших обязанность по исчислению и перечислению НДФЛ;

информацию отделения ФСС по Забайкальскому краю, ОПФР по Забайкальскому краю, информацию ЦЗН о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже минимальной заработной платы, а также о плательщиках, представивших отчётность с нулевыми начислениями по заработной плате;

статистическую информацию об организациях, имеющих среднюю начисленную заработную плату ниже минимальной заработной платы;

информацию Гострудинспекции о выявленных в ходе проведённых проверок фактах неоформленных трудовых отношений;

информацию от населения, в т.ч. поступающую на телефон «горячей линии»;

информацию по жалобам работников, поступающую от профсоюзных организаций;

и другие источники информации.

При отборе хозяйствующих субъектов анализировать совместно с должностными лицами налоговых органов, входящими в состав комиссии (рабочей группы), динамику поступления НДФЛ относительно предыдущего года с учётом имеющейся в налоговом органе информации о среднесписочной численности работников.

Осуществлять комплексный анализ поступившей из различных источников информации в отношении «проблемных» работодателей, страхователей, включая финансовый анализ со стороны компетентных органов с учётом реального движения денежных средств по счетам и фактически выполняемого объёма работ, заказов.

Организовать взаимодействие с органами занятости населения с целью трудоустройства работников, оказать содействие в погашении задолженности, вынести на рассмотрение межведомственной комиссии вопрос о предоставлении организации-должнику по заработной плате отсрочки по оплате налогов и сборов.

При выявлении «проблемных» работодателей особое внимание уделять работодателям и предпринимателям, осуществляющим деятельность в таких сферах, как:

торговля и общественное питание, строительство и ремонтные работы, жилищно-коммунальное хозяйство, сельскохозяйственное производство, лесное хозяйство, лесозаготовки;

оказание бытовых услуг (парикмахерские, ателье, автомастерские, иные ремонтные мастерские и др.);

оказание охранных, клининговых, рекламных и иных услуг производственного характера;

оказание коммерческих медицинских и образовательных услуг; транспорт (такси, грузоперевозки и др.).

Также следует обращать внимание на физических лиц, которые ранее были зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, снялись с налогового учёта, однако фактически хозяйственную деятельность не прекратили.

4.8 В целях разнообразия форм и методов работы комиссии (рабочей группе) рекомендуется: применять практику проведения выездных заседаний комиссии (рабочей группы) по противодействию неформальной занятости населения в сельских поселениях муниципального образования с приглашением работодателей, осуществляющих деятельность на территории данного поселения;

организовать совместно с представителями прокуратуры, правоохранительных органов выходы и встречи с «проблемными» работодателями, которые уклоняются от участия в работе комиссии (рабочей группы) и предоставления на ее заседания информации;

предлагать работодателям, использующим труд физических лиц без надлежащего оформления трудовых отношений, а также заключающим с работниками гражданско-правовые договоры, имеющие признаки трудовых договоров, заключать трудовые договоры в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации, с представлением их копий в комиссию (рабочую группу);

при отсутствии оформленных трудовых отношений или подмены трудовых договоров гражданско-правовыми договорами, необходимо оформлять решение комиссии (рабочей группы) о заключении трудовых договоров соответствующим протоколом с установлением срока исполнения.

Работодателям при заключении трудовых договоров с работниками направлять информацию о них в ОПФР по Забайкальскому краю, ИФНС в целях осуществления контроля за начислением и уплатой страховых взносов и НДФЛ, а также рекомендовать включать в трудовые договоры условие о выплате заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы в Забайкальском крае.

В случае неисполнения работодателем решения комиссии (рабочей группы) о заключении трудовых договоров, в трёхдневный срок, по истечении срока, установленного для добровольной легализации трудовых отношений, информацию о выявленных фактах необходимо направлять в Гострудинспекцию в виде выписки из протокола заседания комиссии (рабочей группы).

При обращении физических лиц по вопросу ненадлежащего

оформления работодателем с ними трудовых отношений, организовать взаимодействие с Гострудинспекцией.

Организовать на территории муниципальных образований рейды с участием прокуратуры, Гострудинспекции по соблюдению трудового законодательства, в том числе по выполнению регионального соглашения о минимальной заработной плате в Забайкальском крае в организациях внебюджетного сектора экономики. По результатам проведённых обследований (рейдов) составляются протоколы с указанием конкретного срока устранения выявленных нарушений.

Инициировать организацию совместно с представителями прокуратуры, правоохранительных органов выходов и встреч с работодателями, которые уклоняются от участия в работе комиссии (рабочей группы).

Если потенциально «проблемный» работодатель, неоднократно приглашавшийся на заседания комиссии (рабочей группы), ни разу не явился, выписку из протокола заседания с обоснованием причин заслушивания такого работодателя направлять в прокуратуру.

Организовать мониторинг эффективности результатов работы, направленных на снижение неформальной занятости с ежедекадным (на 10, 20 и 30 число) и ежеквартальным (до 1-го числа месяца, следующего за отчётным) представлением отчётности по установленным формам в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (Приложение 4, Приложение 5).

Представлять в ИФНС и ОПФР по Забайкальскому краю данные о заключённых трудовых договорах в разрезе работодателей один раз в месяц до 10 числа следующего за отчётным.

Организовать работу телефонов и горячей линии по вопросам применения работодателями схем обналичивания денежных средств, выплаты заработной платы в «конвертах» и других фактов неформальной занятости;

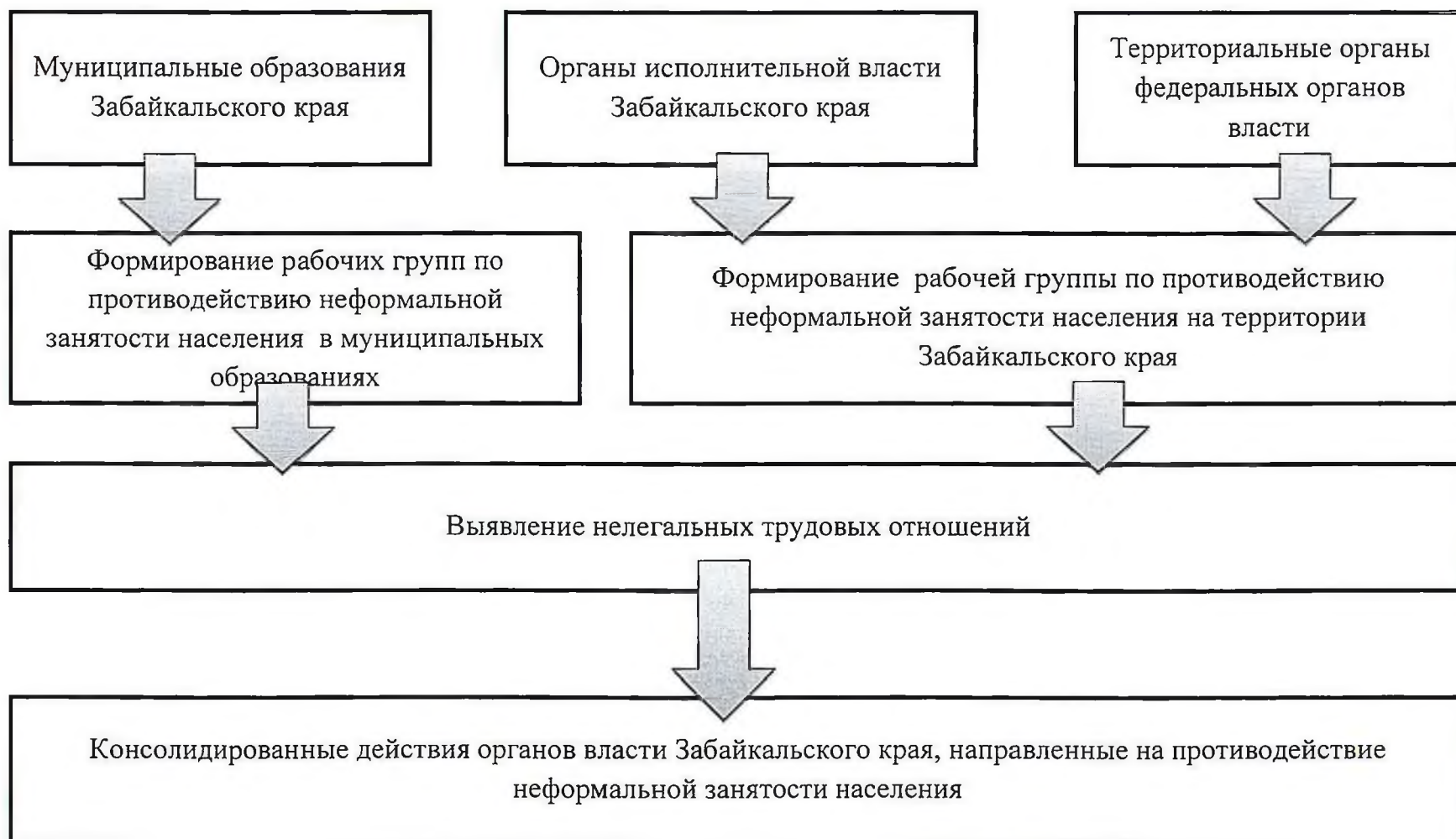
Пропагандировать преимущества формализованной занятости среди населения Забайкальского края в средствах массовой информации.

4.9. Результатами такой работы должно являться:

4.9.1. Возникновение у физических лиц реальных социально трудовых гарантий, предусмотренных законодательством, и их эффективная защита в лице контролирующих органов.

4.9.2. Увеличение налоговых поступлений в виде НДФЛ в бюджеты всех уровней, отчислений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Схема организации работы по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края



Функции участников межведомственного взаимодействия по противодействию неформальной занятости населения в Забайкальском крае

Исполнитель	Функции	Информационное взаимодействие
1. Формирование планового задания для рабочих групп по противодействию неформальной занятости на территории муниципальных районов и городских округов		
<p>Отделение пенсионного фонда РФ (ГУ) по Забайкальскому краю</p>	<ul style="list-style-type: none"> - составление списка организаций, не уплачивающих страховые взносы; - составление списка организаций выплачивающих заработную плату ниже МРОТ в разрезе муниципальных районов и городских округов; - ежеквартальный анализ данных отчетности ОПФР, представляемой страхователями (динамика по фонду заработной платы, по отраслям, по численности застрахованных лиц), предоставление итогов анализа в рабочую группу регионального уровня - подготовка информации в рамках компетенции по запросу рабочей группы регионального уровня и ее членов, для целей работы по снижению неформальной занятости - проведение сверки с ФСС, УФНС по страхователям, представляющим «нулевую» отчетность - ежемесячно на основании информации УФНС о лицах, привлеченных к ответственности за незаконное предпринимательство, проведение анализа по данным ПФР (на предмет регистрации в качестве страхователя, представления отчетности, уплаты страховых взносов) 	<ul style="list-style-type: none"> - направление в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края итогов анализа данных отчетности ПФР, представляемой страхователями; - представление в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края информации о выполнении Плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения на территории Забайкальского края (утв. Распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.12.2014 № 719-р); - Направление списков страхователей, представляющих «нулевую» отчетность в УФНС для проверки движения денежных средств по счетам; - направление в УФНС, ГИТ списков страхователей, у которых согласно представленной отчетности средняя заработная плата ниже МРОТ, ниже регионального уровня, для использования в работе

<p>ГУ-Забайкальское региональное отделение Фонда социального страхования РФ</p>	<p>- формирование списка страхователей, представившим отчетность в ФСС по Забайкальскому краю; - данные о среднесписочной численности работников на последнюю отчетную дату.</p>	<p>- предоставление в ОПФР по Забайкальскому краю списка страхователей, представивших отчетность в ФСС для сверки с данными ОПФР по Забайкальскому краю (по запросу ОПФР в Забайкальском крае).</p>
<p>Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края</p>	<p>- доведение плановых показателей по снижению неформальной занятости населения на территориях муниципальных районов и городских округов; - методическое обеспечение деятельности муниципальных рабочих групп; - проведение мониторинга деятельности рабочих групп муниципального уровня; - анализ, подведение итогов межведомственного взаимодействия по противодействию неформальной занятости.</p>	<p>- в случае необходимости – направление запросов членам рабочей группы в целях получения информации (данных), необходимой для работы по противодействию неформальной занятости.</p>
<p>2. Проведение мониторинга обстановки по снижению неформальной занятости, составление отчета, выдача рекомендаций</p>		
<p>Отделение УМВД России по Забайкальскому краю в муниципальном районе</p>	<p>Участие в качестве сопровождающей структуры</p>	<p>Предоставление информации о выявленных фактах незаконного предпринимательства (по запросам государственных органов исполнительной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления).</p>
<p>Рабочая группа по противодействию неформальной занятости на территории муниципального района (городского округа)</p>	<p>Обобщение и получение информации от ОПФР по Забайкальскому краю, УФНС по Забайкальскому краю, отделения УМВД России по Забайкальскому краю; Составление плана обследований предприятий (рейдов); Проведение мониторинга обстановки по снижению неформальной занятости, составление отчета, выдача рекомендаций; Оценка эффективности проведения работы; Составление отчетности.</p>	<p>Представление в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края отчет о снижении неформальной занятости на территории района, согласно установленной форме ежедекадно. Предоставление в УФНС по Забайкальскому краю и ОПФР по Забайкальскому краю данных о заключенных трудовых договорах в разрезе работодателей один раз в месяц до 10 числа следующего за отчетным;</p>

		В случае не устранения нарушений, информирование контрольно-надзорных органов.
3. Побуждение работодателей к заключению трудовых договоров с работниками		
Районная Прокуратура	при необходимости принятие участия в проверочных мероприятиях рассмотрение материалов рейдов.	решение вопроса о принятии мер реагирования или превентивных мер
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	- свод итогов контрольно-надзорных мероприятий, проводимых государственной инспекцией труда на территории края.	- представление в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края информации о выполнении Плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения на территории Забайкальского края (утв. Распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.12.2014 № 719-р);
4. Оценка эффективности проведения работы по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края		
Отделение пенсионного фонда РФ (ГУ) по Забайкальскому краю	Оценка объема дополнительного поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.	
УФНС России по Забайкальскому краю	- оценка увеличения объема поступлений НДФЛ, в т.ч. на основании данных о заключенных трудовых договорах, ежемесячно	представление в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края информации о выполнении Плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения на территории Забайкальского края (утв. Распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.12.2014 № 719-р); - направление в Минтруд итогов мониторинга поступления НДФЛ, ежемесячно

<p>Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края</p>	<p>Оценка снижения показателя численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.</p>	<p>Предоставление информации в рабочую группу по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края о проделанной работе; Предоставление информации в Федеральную службу по труду и занятости, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о проделанной работе по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края.</p>
---	---	--

Механизм противодействия неформальной занятости населения на территории муниципального района



Схема межведомственного взаимодействия по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края



Последовательность действий
 Движение информации
 функции
 исполнители