



Администрация муниципального района
«Читинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «7» ноября 2022 г.

№ 2170

**Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решения Совета муниципального района «Читинский район» от 05 декабря 2019 года №127 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Читинский район», Постановления администрации муниципального района «Читинский район» от 17 июня 2021 года №1139 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета муниципального района «Читинский район» на очередной финансовый год и плановый период, администрация муниципального района «Читинский района» п о с т а н о в л я е т:

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

Глава муниципального района
«Читинский район»



В.Ю.Машуков

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

При подготовке бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, проектом Федерального бюджета на 2023 год и плановый период опубликованный 29 сентября 2022 года.

Основные направления определяют стратегию действия Администрации «Читинского района» в бюджетной сфере в очередном бюджетном цикле, а также условия формирования проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики остается обеспечение устойчивости и сбалансированного консолидированного бюджета района, решение первоочередных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики района.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.
- 4) проведение политики приоритизации расходов и первоочередного исполнения обязательств социального характера;
- 5) выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов муниципального района «Читинский район» на период 2023-2025 годов;
- 6) контроль за соблюдением налоговой дисциплины, мобилизации доходов в бюджет района

7) отмена и непринятие вновь неэффективных и не востребуемых льгот;

8) вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального района «Читинский район» (далее – органы местного самоуправления) должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала района;

- значительное повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры (переход на оказание муниципальных услуг в электронном виде, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг);

- развитие программно-целевых методов управления, разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением; реализация планов развития отраслей в рамках "дорожных карт";

- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности, минимизация количества внесения изменений и дополнений в решение Совета района о бюджете;

- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов, публичности процесса управления финансами, общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов; открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов; активное участие граждан в бюджетном процессе; повышение финансовой грамотности населения.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

В трехлетней перспективе 2023-2025 годов сохраняются общие приоритеты в области налоговой политики — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета муниципального района «Читинский район» в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В 2020-2021 годах исполнение бюджета района осуществлялось в условиях действия карантинных ограничений, что привело к существенному снижению деловой активности в экономике района и, как следствие, отразилось на динамике поступлений собственных доходов района по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

В 2022 году исполнение бюджета осуществляется в условиях введения санкций в отношении Российской Федерации, что отражается на высоком уровне инфляции.

Налоговая политика в 2023 году будет нацелена на увеличение доходов бюджета городского округа, обеспечивающих потребности бюджета, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственного доходного потенциала местного бюджета городского округа.

В 2023-2024 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

- усиление контроля за полнотой исчисления и своевременностью перечисления в бюджет налоговыми агентами сумм налога на доходы физических лиц за истекшие годы и текущие налоговые периоды;

- проведение мониторинга и анализа муниципальных нормативных правовых актов по местным налогам с целью выработки рекомендаций по их совершенствованию и устранению нарушений, допускаемых органами местного самоуправления;

- координация действий органов местного самоуправления с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет района, повышение ответственности администраторов доходов местных бюджетов за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального района в целях предотвращения снижения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам; проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплательщиков и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности; продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета и активизация деятельности аналогичных комиссий в районе;

- активизация работы органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с расширением налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- повышение роли доходов от использования муниципального имущества района; продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального района «Читинский район»; активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в районе на 2023 год и на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, предусматривающих своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, формирование современной инженерной и социальной инфраструктуры, поддержание объектов в надлежащем состоянии (далее – приоритетные направления социально-экономического развития).

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета района, необходимость снижения дефицита бюджета района, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов (на 2023 год бюджетные ассигнования спланировать на уровне показателей, предусмотренных на 2021 год с учетом инфляции);

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- формирование расходов бюджета муниципального района производить по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета района, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг и планами структурных реформ);

- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития будет осуществлена в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания услуг учреждениями образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов (в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности).

IV. Совершенствование контроля за целевым

и эффективным использованием бюджетных средств

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутриведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Особое внимание уделить контролю:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности муниципального района;

- за погашением и недопущением образования кредиторской задолженности по всем видам бюджетных обязательств.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – закупки) следует осуществлять контроль:

- за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены муниципального контракта, цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

- за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий муниципального контракта;

- за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта;

- за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

V. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики 2020-2022 годов и планы на 2023-2025 года

В связи с изменением налогового законодательства, доходная часть бюджета района в 2021 году дважды значительно уточнена в части поступления по ЕНВД и применению упрощенной системы налогообложения с установленным переходным периодом 2021-2023 годов, данный факт так-же учтен при планировании бюджета на 2023-2025 года.

Утверждено Положение о порядке расчета и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Читинский район» бюджетам городских и сельских поселений муниципального района «Читинский район», что позволяет вести расходование средств бюджетов поселений целенаправленно, с учетом приоритетности направлений.

При решении приоритетных задач Правительством Забайкальского края разработан порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в качестве стимулирующей меры по повышению эффективности расходов бюджета. В 2021 году уже проведены мероприятия для возможности получения данных трансфертов в 2022 году на сумму в размере тридцати четырех миллионов рублей. При исполнении бюджета в 2022 и 2023 годах остается приоритетными мероприятия по привлечению средств в рамках данного порядка при условии соблюдения требований Соглашений.



Администрация муниципального района
«Читинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» ноября 2022 г.

№ ____

**«Об утверждении порядка составления проекта бюджета
муниципального района «Читинский район» на очередной финансовый
год и плановый период»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решения Совета муниципального района «Читинский район» от 05 декабря 2019 года №127 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Читинский район», Постановления администрации муниципального района «Читинский район» от 17 июня 2021 года №1139 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета муниципального района «Читинский район» на очередной финансовый год и плановый период, администрация муниципального района «Читинский района» **п о с т а н о в л я е т :**

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

Глава муниципального района
«Читинский район»

В.Ю.Машуков

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

При подготовке бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, проектом Федерального бюджета на 2023 год и плановый период опубликованный 29 сентября 2022 года.

Основные направления определяют стратегию действия Администрации «Читинского района» в бюджетной сфере в очередном бюджетном цикле, а также условия формирования проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики остается обеспечение устойчивости и сбалансированного консолидированного бюджета района, решение первоочередных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики района.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.
- 4) проведение политики приоритезации расходов и первоочередного исполнения обязательств социального характера;
- 5) выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов муниципального района «Читинский район» на период 2023-2025 годов;
- 6) контроль за соблюдением налоговой дисциплины, мобилизации доходов в бюджет района

7) отмена и непринятие вновь неэффективных и невостребованных льгот;

8) вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального района «Читинский район» (далее – органы местного самоуправления) должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала района;

- значительное повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры (переход на оказание муниципальных услуг в электронном виде, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг);

- развитие программно-целевых методов управления, разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением; реализация планов развития отраслей в рамках "дорожных карт";

- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности, минимизация количества внесения изменений и дополнений в решение Совета района о бюджете;

- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов, публичности процесса управления финансами, общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов; открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов; активное участие граждан в бюджетном процессе; повышение финансовой грамотности населения.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

В трехлетней перспективе 2023-2025 годов сохраняются общие приоритеты в области налоговой политики — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета муниципального района «Читинский район» в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В 2020-2021 годах исполнение бюджета района осуществлялось в условиях действия карантинных ограничений, что привело к существенному снижению деловой активности в экономике района и, как следствие, отразилось на динамике поступлений собственных доходов района по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

В 2022 году исполнение бюджета осуществляется в условиях введения санкций в отношении Российской Федерации, что отражается на высоком уровне инфляции.

Налоговая политика в 2023 году будет нацелена на увеличение доходов бюджета городского округа, обеспечивающих потребности бюджета, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственного доходного потенциала местного бюджета городского округа.

В 2023-2024 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

- усиление контроля за полнотой исчисления и своевременностью перечисления в бюджет налоговыми агентами сумм налога на доходы физических лиц за истекшие годы и текущие налоговые периоды;

- проведение мониторинга и анализа муниципальных нормативных правовых актов по местным налогам с целью выработки рекомендаций по их совершенствованию и устранению нарушений, допускаемых органами местного самоуправления;

- координация действий органов местного самоуправления с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет района, повышение ответственности администраторов доходов местных бюджетов за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального района в целях предотвращения снижения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам; проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности; продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета и активизация деятельности аналогичных комиссий в районе;

- активизация работы органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с расширением налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- повышение роли доходов от использования муниципального имущества района; продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального района «Читинский район»; активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в районе на 2023 год и на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, предусматривающих своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, формирование современной инженерной и социальной инфраструктуры, поддержание объектов в надлежащем состоянии (далее – приоритетные направления социально-экономического развития).

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета района, необходимость снижения дефицита бюджета района, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов (на 2023 год бюджетные ассигнования спланировать на уровне показателей, предусмотренных на 2021 год с учетом инфляции);

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- формирование расходов бюджета муниципального района производить по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета района, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг и планами структурных реформ);

- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития будет осуществлена в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания услуг учреждениями образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов (в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности).

IV. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутриведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Особое внимание уделить контролю:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности муниципального района;

- за погашением и недопущением образования кредиторской задолженности по всем видам бюджетных обязательств.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – закупки) следует осуществлять контроль:

- за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены муниципального контракта, цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

- за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий муниципального контракта;

- за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта;

- за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

V. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики 2020-2022 годов и

планы на 2023-2025 года

В связи с изменением налогового законодательства, доходная часть бюджета района в 2021 году дважды значительно уточнена в части поступления по ЕНВД и применению упрощенной системы налогообложения с установленным переходным периодом 2021-2023 годов, данный факт так-же учтен при планировании бюджета на 2023-2025 года.

Утверждено Положение о порядке расчета и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Читинский район» бюджетам городских и сельских поселений муниципального района «Читинский район», что позволяет вести расходование средств бюджетов поселений целенаправленно, с учетом приоритетности направлений.

При решении приоритетных задач Правительством Забайкальского края разработан порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в качестве стимулирующей меры по повышению эффективности расходов бюджета. В 2021 году уже проведены мероприятия для возможности получения данных трансфертов в 2022 году на сумму в размере тридцати четырех миллионов рублей. При исполнении бюджета в 2022 и 2023 годах остаются приоритетными мероприятия по привлечению средств в рамках данного порядка при условии соблюдения требований Соглашений.



Администрация муниципального района
«Читинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» ноября 2022 г.

№ _____

**«Об утверждении порядка составления проекта бюджета
муниципального района «Читинский район» на очередной финансовый
год и плановый период»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решения Совета муниципального района «Читинский район» от 05 декабря 2019 года №127 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Читинский район», Постановления администрации муниципального района «Читинский район» от 17 июня 2021 года №1139 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета муниципального района «Читинский район» на очередной финансовый год и плановый период, администрация муниципального района «Читинский района» **п о с т а н о в л я е т:**

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

Глава муниципального района
«Читинский район»

В.Ю.Машуков

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального района «Читинский район» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

При подготовке бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, проектом Федерального бюджета на 2023 год и плановый период опубликованный 29 сентября 2022 года.

Основные направления определяют стратегию действия Администрации «Читинского района» в бюджетной сфере в очередном бюджетном цикле, а также условия формирования проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики остается обеспечение устойчивости и сбалансированного консолидированного бюджета района, решение первоочередных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики района.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.
- 4) проведение политики приоритезации расходов и первоочередного исполнения обязательств социального характера;
- 5) выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов муниципального района «Читинский район» на период 2023-2025 годов;
- 6) контроль за соблюдением налоговой дисциплины, мобилизации доходов в бюджет района

7) отмена и непринятие вновь неэффективных и не востребуемых льгот;

8) вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального района «Читинский район» (далее – органы местного самоуправления) должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала района;

- значительное повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры (переход на оказание муниципальных услуг в электронном виде, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг);

- развитие программно-целевых методов управления, разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением; реализация планов развития отраслей в рамках "дорожных карт";

- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности, минимизация количества внесения изменений и дополнений в решение Совета района о бюджете;

- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов, публичности процесса управления финансами, общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов; открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов; активное участие граждан в бюджетном процессе; повышение финансовой грамотности населения.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

В трехлетней перспективе 2023-2025 годов сохраняются общие приоритеты в области налоговой политики — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета муниципального района «Читинский район» в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В 2020-2021 годах исполнение бюджета района осуществлялось в условиях действия карантинных ограничений, что привело к существенному снижению деловой активности в экономике района и, как следствие, отразилось на динамике поступлений собственных доходов района по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

В 2022 году исполнение бюджета осуществляется в условиях введения санкций в отношении Российской Федерации, что отражается на высоком уровне инфляции.

Налоговая политика в 2023 году будет нацелена на увеличение доходов бюджета городского округа, обеспечивающих потребности бюджета, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственного доходного потенциала местного бюджета городского округа.

В 2023-2024 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

- усиление контроля за полнотой исчисления и своевременностью перечисления в бюджет налоговыми агентами сумм налога на доходы физических лиц за истекшие годы и текущие налоговые периоды;

- проведение мониторинга и анализа муниципальных нормативных правовых актов по местным налогам с целью выработки рекомендаций по их совершенствованию и устранению нарушений, допускаемых органами местного самоуправления;

- координация действий органов местного самоуправления с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет района, повышение ответственности администраторов доходов местных бюджетов за исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального района в целях предотвращения снижения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам; проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплательщиков и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности; продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета и активизация деятельности аналогичных комиссий в районе;

- активизация работы органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с расширением налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- повышение роли доходов от использования муниципального имущества района; продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального района «Читинский район»; активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в районе на 2023 год и на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, предусматривающих своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, формирование современной инженерной и социальной инфраструктуры, поддержание объектов в надлежащем состоянии (далее – приоритетные направления социально-экономического развития).

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета района, необходимость снижения дефицита бюджета района, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов (на 2023 год бюджетные ассигнования спланировать на уровне показателей, предусмотренных на 2021 год с учетом инфляции);

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- формирование расходов бюджета муниципального района производить по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета района, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг и планами структурных реформ);

- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития будет осуществлена в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания услуг учреждениями образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов (в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности).

IV. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутриведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Особое внимание уделить контролю:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности муниципального района;

- за погашением и недопущением образования кредиторской задолженности по всем видам бюджетных обязательств.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – закупки) следует осуществлять контроль:

- за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены муниципального контракта, цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

- за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий муниципального контракта;

- за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта;

- за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

V. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики 2020-2022 годов и планы на 2023-2025 года

В связи с изменением налогового законодательства, доходная часть бюджета района в 2021 году дважды значительно уточнена в части поступления по ЕНВД и применению упрощенной системы налогообложения с установленным переходным периодом 2021-2023 годов, данный факт так-же учтен при планировании бюджета на 2023-2025 года.

Утверждено Положение о порядке расчета и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Читинский район» бюджетам городских и сельских поселений муниципального района «Читинский район», что позволяет вести расходование средств бюджетов поселений целенаправленно, с учетом приоритетности направлений.

При решении приоритетных задач Правительством Забайкальского края разработан порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в качестве стимулирующей меры по повышению эффективности расходов бюджета. В 2021 году уже проведены мероприятия для возможности получения данных трансфертов в 2022 году на сумму в размере тридцати четырех миллионов рублей. При исполнении бюджета в 2022 и 2023 годах остается приоритетными мероприятия по привлечению средств в рамках данного порядка при условии соблюдения требований Соглашений.