ПРОЕКТ

Приложение № 1

к приказу Департамента ГОПБ

Забайкальского края

от «\_\_\_\_\_» декабря 2021г. № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Забайкальского края на 2022 год**

**Общие положения**

Контрольно-надзорные органы обеспечивают соответствие закону осуществляемую ими профилактическую деятельность. К реализации любого профилактического мероприятия следует подходить с учетом конституционных принципов законности, равноправия и непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц обеспечивается контрольно-надзорными органами, в том числе путем создания гарантий для открытого, доступного, беспристрастного, справедливого и эффективного досудебного (внесудебного) разрешения споров.

Программа профилактики нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера разработана, в соответствии с [частью 4 статьи 44](http://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4404) Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики нарушений направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края в 2022 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края, в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также населением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края.

Программа профилактики разработана с учетом состояния подконтрольной сферы и соответствующих ему целей и задач профилактики.

**Цели и задачи Программы**

1. Цели программы:

1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

2) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2. Задачи программы:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Оценка профилактической деятельности, ее качества и эффективности, – значимый процесс цикла Департамента и осуществления профилактики. Результаты такой оценки разработаны и утверждены приказом Департамента от 27.02.2018 №43/ОД (далее – приказ 43/ОД).

Для оценки профилактической деятельности имеется,как самостоятельный показатель В3 (приложение №1 к приказу 43/ОД), а также профилактика оценивается комплексно вместе с иными направлениями деятельности контрольно-надзорного органа в рамках оценки ее результативности и эффективности в отчетах о проделанной работе за год.

**Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Орган, осуществляющий государственный региональный надзор в области зашиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Забайкальского края – Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

Структурным подразделением органа, осуществляющим государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Забайкальского края является отдел государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

За общее состояние профилактической работы в контрольно-надзорном органе отвечает его руководитель.

Функции по организации и координации профилактической работы Департамента осуществляет начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте ГОПБ Забайкальского края являются:

- начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- заместитель начальника отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- консультант отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- старшие государственные инспектора отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края.

**Сроки и механизм реализации мероприятий программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Наименование мероприятия* | *Срок выполнения* | *Ответственный исполнитель* |
|  | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГОПБ Забайкальского края  | Ежеквартально | Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В. |
|  | Размещение и проведение актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского краянормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | Ежеквартально | Старший инспектор отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Черногор С.А. |
|  | Разработать с учетом изменений НПА и утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и разместить указанное Руководство на сайте Департамента  | февраль 2021 года | Заместитель начальника отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В. |
|  | Проведение информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в областинадзора за соблюдением законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | В течении года | Заместитель начальника отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В. |
|  | Проведение информирования органов местного самоуправления с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера. | В течении года | Старший инспектор отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Грибанов Е.В.  |
|  | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты на официальном сайте Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края на информационном стенде отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края | В течении года, по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации | Старший инспектор отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Мальцева Е.А.  |
|  | Проведение анализа практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которых должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений с размещением на официальном сайте Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края | февраль 2022 года | Начальник отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В. |
|  | Разъяснение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения плановых (внеплановых) документарных (выездных) проверочных мероприятий. | В ходе проведения надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления | Сотрудники отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляющие проверку |
|  | Разработать с учетом изменений НПА проверочные листы и разместить на сайте Департамента. | февраль 2022 года | Старший инспектор отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Мальцева Е.А.  |
|  | Подведение итогов работы отдела надзора, в том числе проведенной профилактической работы при оформлении отчета о проделанной работе за прошедший год и размещение отчета на сайте Департамента. Отчет должен включать обзор практики осуществления надзора с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований. | декабрь 2022  | Начальник отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В. |
|  | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | При наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Сотрудники отделагосударственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |

Начальник отдела государственного надзора

в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций –

главный государственный инспектор Широких О.В.