



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 октября 2021 года г. Чита

№ 403

О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края Правительство Забайкальского края **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края (далее – Положение).

2. Утвердить ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края (прилагаются).

3. Утвердить прилагаемый Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края.

4. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года №156 «О региональном государственном надзоре в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края»;

2) постановление Правительства Забайкальского края от 22 августа 2017 года № 357 «О внесении изменения в порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года № 156»;

3) постановление Правительства Забайкальского края от 27 сентября 2019 года № 385 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края»;

4) постановление Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2020 года № 367 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края».

5. Пункт 2 настоящего постановления, пункт 136 Положения вступают в силу с 1 марта 2022 года.

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов



УТВЕРЖДЕНО

по постановлению Правительства
Забайкальского края

от 12 октября 2021 года № 403

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайная ситуация) на территории Забайкальского края (далее – региональный государственный надзор).

2. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских поселений Забайкальского края (далее – органы местного самоуправления), должностными лицами органов местного самоуправления, организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – федеральный государственный надзор), обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее соответственно – контролируемые лица, обязательные требования).

Организация и осуществление контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в том же значении, что и в федеральном законодательстве, устанавливающем значение этих понятий и терминов.

3. Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 68-ФЗ, с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Организация и осуществление регионального государственного надзора на территории Забайкальского края в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

4. Исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим региональный государственный надзор, является Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент).

5. Осуществлять региональный государственный надзор вправе следующие должностные лица Департамента (далее – инспекторы):

1) начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) консультант отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

4) старший государственный инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

6. Инспекторы при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проведенных контрольных (надзорных) действий пользуются правами и выполняют обязанности, установленные статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ, а также соблюдают ограничения и запреты, установленные статьей 37 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Инспекторы несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

8. В настоящем Положении под объектом регионального государственного надзора (далее – объект надзора) понимается деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, эксплуатирующих (обслуживающих) объекты здравоохранения, социальной защиты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, за исключением контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

9. Учет объектов надзора осуществляется путем ведения перечня объектов надзора, утверждаемого приказом Департамента и размещаемого в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента (далее соответственно – сеть «Интернет», официальный сайт).

10. При проведении контрольного (надзорного) мероприятия инспекторами ведется (формируется) контрольно-наблюдательное дело по объекту надзора в порядке, установленном приказом Департамента.

11. Контрольно-наблюдательное дело формируется на каждый объект надзора и содержит идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), копии решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений обязательных требований, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, информацию об отнесении объекта надзора к соответствующей категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска) и информацию об изменении категории риска.

12. Основанием для формирования контрольно-наблюдательных дел является поступление (установление) первичной информации об объекте надзора, не состоящем на учете, предоставляемой Департаменту в соответствии с нормативными правовыми актами, в рамках межведомственного взаимодействия, а также путем использования общедоступной информации.

13. При осуществлении учета объектов надзора на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

В течение десяти рабочих дней со дня поступления (установления) первичной информации об объекте надзора, не состоящем на учете, Департамент направляет запросы в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам

или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

14. При поступлении новой информации об объекте надзора Департамент в течение пяти рабочих дней проводит актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора путем внесения изменений в перечень объектов надзора и контрольно-наблюдательное дело по объекту надзора.

15. Департамент при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

16. Проведение плановых выездных либо документарных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- 2) для категории среднего риска – один раз в 4 года;
- 3) для категории умеренного риска – один раз в 5 лет.

17. В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые выездные либо документарные контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

18. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска – деятельность граждан и организаций с круглосуточным пребыванием людей и нахождением 50 и более человек в дневное время (объекты здравоохранения и социальной защиты), если они не подлежат федеральному государственному надзору;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации на территории муниципального района, муниципального округа и городского округа Забайкальского края, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

3) к категории умеренного риска – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации на территории городского

поселения Забайкальского края или сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих 1000 и более человек, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

4) к категории низкого риска – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации на территории сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих менее 1000 человек, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

19. При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

20. Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям среднего и умеренного риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований.

21. Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего и умеренного риска при наличии составленного по результатам последнего контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований.

22. Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень.

23. Отнесение объекта надзора к одной из категорий риска осуществляется Департаментом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

24. Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании решения главного государственного инспектора по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций (или его заместителя) и утверждается приказом Департамента.

25. В случае пересмотра решения об отнесении объекта надзора к одной из категорий риска решение об изменении категории риска принимает главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций (или его заместитель).

26. Департамент в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта надзора критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должен принять решение об изменении категории риска указанного объекта надзора.

27. Контролируемое лицо вправе подать в Департамент заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

28. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения для осуществления регионального государственного надзора используются индикаторы риска нарушения обязательных требований согласно Перечню индикаторов риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденному настоящим постановлением (далее – Перечень индикаторов риска).

29. Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется Департаментом без взаимодействия с контролируемыми лицами.

30. Инспектор в целях выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляет сбор, обработку, анализ и учет сведений об объектах надзора посредством ведения журнала учета объектов надзора, ведения контрольно-наблюдательных дел по объектам надзора, а также учитывает достоверные сведения, полученные в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, и иные сведения об объектах надзора.

31. Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований является основанием для внеплановой проверки.

Контролируемые лица пользуются правами и выполняют обязанности, возникающие в связи с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, которые установлены Федеральным законом № 248-ФЗ.

32. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, Департамент осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

33. Программа профилактики рисков причинения вреда утверждается решением руководителя Департамента не позднее 20 декабря

предшествующего года и размещается на официальном сайте в течение 5 дней со дня утверждения.

34. При осуществлении регионального государственного надзора Департамент проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

35. Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

36. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

37. Департамент ежегодно обобщает правоприменительную практику осуществления регионального государственного надзора. По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора (далее – доклад о правоприменительной практике).

38. Департамент обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

39. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Департамента и ежегодно до 30 апреля текущего года размещается на официальном сайте.

40. При наличии у Департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

41. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению этих требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению

соблюдения данных требований, и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

42. Контролируемое лицо в течение двадцати рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

43. В возражении указываются наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица, обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

44. Департамент рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения возражения, ответ.

45. Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и возражений контролируемых лиц осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и возражений контролируемых лиц, в порядке и по форме, утверждаемым приказом Департамента.

46. Инспектор по обращениям контролируемых лиц и их представителей в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ осуществляет консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора. Консультирование осуществляется без взимания платы.

47. Консультации предоставляются при личном обращении, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, посредством телефонной связи, электронной почты, видеоконференц-связи, при получении письменного запроса в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

48. Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем Департамента не менее четырех часов в рабочую неделю, информация о времени консультирования размещается на стенде Департамента в доступном для граждан месте, на официальном сайте Департамента.

49. Консультирование граждан при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых гражданин уведомляется до начала консультирования.

50. Гражданам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

51. Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать пятнадцати минут.

52. Консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

1) организация и осуществление регионального государственного надзора;

2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;

3) соблюдение обязательных требований.

53. Письменное консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

1) организация и осуществление регионального государственного надзора;

2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением.

54. Письменное консультирование осуществляется инспектором в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от других органов.

55. В случае поступления в Департамент пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения письменных разъяснений в сети «Интернет».

56. Содержание консультации заносится в карточку консультации.

57. Учет карточек консультаций осуществляется путем ведения журнала учета карточек консультаций в порядке и по форме, утвержденным приказом Департамента.

58. При осуществлении консультирования инспектор Департамента обязан соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

59. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов Департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

60. Профилактический визит проводится инспектором в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии

критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

61. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктами 46-59 настоящего Положения.

62. Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами.

63. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска.

64. Проведение обязательного профилактического визита в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного риска, осуществляется в году, предшествующем году проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия.

65. Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, проводится инспекторами в любой период в течение года с даты образования (реорганизации) организаций, государственной регистрации граждан в качестве индивидуальных предпринимателей, начала эксплуатации контролируемыми лицами производственных объектов, являющихся объектами надзора.

66. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

67. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

68. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

69. Содержание профилактического визита заносится в карточку профилактического визита в порядке и по форме, утверждаемым приказом Департамента.

70. Учет карточек профилактических визитов осуществляется путем ведения журнала учета карточек профилактических визитов в порядке и по форме, утверждаемым приказом Департамента.

71. В рамках осуществления регионального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

72. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

73. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

74. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

75. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

76. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности не может превышать один рабочий день.

77. Плановые инспекционные визиты не проводятся.

78. Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

79. Рейдовый осмотр проводится в соответствии со статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов надзора, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов.

80. Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

81. О проведении рейдового осмотра контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала.

82. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в

период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

83. В случае если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

84. Плановые рейдовые осмотры не проводятся.

85. Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

86. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении Департамента, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц регионального государственного надзора.

87. В ходе документарной проверки в порядке, установленном Федеральном законом № 248-ФЗ, могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

88. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Департамента, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, Департамент направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в Департамент указанные в требовании документы.

89. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в Департамент пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора,

вправе дополнительно представить в Департамент документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

90. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период со дня направления Департаментом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до дня представления указанных в требовании документов в Департамент, а также период со дня направления контролируемому лицу информации Департамента о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до дня представления указанных пояснений в Департамент.

91. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

92. Внеплановые документарные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора любой категории риска в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие проводится в соответствии с основанием, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

93. В ходе выездной проверки в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ, могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов.

94. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

95. Плановые выездные проверки проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего и умеренного риска.

96. Внеплановая выездная проверка в отношении объектов надзора любой категории риска может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

97. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной

проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

98. Департамент осуществляет наблюдение за соблюдением обязательных требований путем сбора, анализа данных об объектах надзора, имеющих у Департамента, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

99. При наблюдении за соблюдением обязательных требований на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

100. Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Департаментом принимаются решения в соответствии с частью 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

101. Выездное обследование в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта надзора, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

102. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

103. Внеплановое выездное обследование может проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего, умеренного и низкого риска.

104. В ходе выездного обследования в общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) зданиях, строениях, сооружениях и помещениях, на территориях, используемых при осуществлении деятельности контролируруемыми лицами, могут осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

105. Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных

требований и выездного обследования, а также случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.

106. Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у Департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения Департамента об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

107. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, являются:

1) начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

108. Гражданин (индивидуальный предприниматель), являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае:

1) отсутствия по месту регистрации гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия в связи с его ежегодным отпуском;

2) временной нетрудоспособности гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

109. В случаях, указанных в пункте 108 настоящего Положения, проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Департаментом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения гражданина (индивидуального предпринимателя) в Департамент.

110. Информация о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, направляется непосредственно им или его представителем по адресу Департамента, указанному в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

111. Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий принимается инспекторами Департамента самостоятельно.

112. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объекта надзора, представителями которого создавались (создаются) препятствия в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (действий), в обязательном порядке осуществляются фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований.

113. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иные способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

114. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

115. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

116. Фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

117. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

118. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

119. При поступлении в Департамент сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации инспектором проводится оценка их достоверности.

120. В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспектор, при необходимости:

1) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

2) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений;

3) обеспечивает, в том числе по решению уполномоченного инспектора, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

121. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном статьями 87-91 Федерального закона № 248-ФЗ, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

122. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

3) действий (бездействия) инспекторов в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

123. Жалоба в порядке и по форме, установленным статьями 40 и 41 Федерального закона № 248-ФЗ, может быть подана:

1) на решение Департамента, действия (бездействие) его должностных лиц - в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав;

2) на предписание Департамента – в течение десяти рабочих дней со дня получения контролируемым лицом предписания.

124. Жалоба на решение Департамента, действия (бездействия) инспектора направляется в адрес руководителя Департамента и рассматривается руководителем Департамента.

125. Жалоба на действия (бездействия) руководителя Департамента рассматривается Правительством Забайкальского края. По поручению Губернатора Забайкальского края жалоба может быть рассмотрена заместителем председателя Правительства Забайкальского края, который несет персональную ответственность по вопросам, входящим в компетенцию Департамента.

126. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен Департаментом.

127. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее полностью или частично. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

128. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента.

129. Департамент в срок не позднее трех рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

- 1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента;
- 2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента.

130. Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня со дня принятия решения.

131. Департамент принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы в случаях, определенных частью 1 статьи 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

132. Жалоба подлежит рассмотрению в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В случаях, требующих проведения дополнительного расследования, этот срок может быть продлен на двадцать рабочих дней.

133. Департамент вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы.

Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение 5 рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их Департаментом, но не более чем на 5 рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, документы и информацию, которые находятся в распоряжении Департамента.

Контролируемое лицо, подавшее жалобу, вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы, до принятия Департаментом итогового решения по жалобе.

134. По итогам рассмотрения жалобы Департамент:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение полностью или частично;
- 3) отменяет решение полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) инспектора незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

135. Решение Департамента, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения.

136. Оценка результативности и эффективности деятельности Департамента осуществляется в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ на основе ключевых показателей регионального государственного надзора и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного надзора, утвержденных настоящим постановлением.



УТВЕРЖДЕНЫ

по постановлению Правительства
Забайкальского края

от 12 октября 2021 года № 403

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края

Группа и номер показателя	Наименование показателя	Целевое значение показателя	Единица измерения целевого значения показателя	Оценка достижения целевого показателя
1	2	3	4	5
А	Ключевые показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)			
А.1	Количество людей, погибших на объектах надзора при чрезвычайных ситуациях, на 100 тысяч населения	Равен целевому значению, установленному МЧС России на соответствующий год	Человек на 100 тысяч населения	Целевое значение показателя: не превышено – 3 балла, превышено менее чем на 25% целевого значения показателя – 2 балла, превышено менее чем на 50% целевого значения показателя – 1 балл, превышение более чем на 50% целевого значения показателя – 0 баллов
Б	Индикативные показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий			

1	2	3	4	5
Б.1	Доля контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отмененных в связи с нарушением законодательства Российской Федерации, от общего количества проведенных проверок	0	В процентах от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий	Менее 10% – 3 балла; от 10% до 20% – 2 балла; от 20 до 30% – 1 балл; более 30% – 0 баллов
Б.2	Доля проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по контролю за ранее выданными предписаниями, в результате которых нарушения устранены в полном объеме	0	В процентах от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий	Более 80 % – 3 балла; от 70% до 80 % – 2 балла; от 60 до 70% – 1 балл; менее 60% – 0 баллов
Б.4	Доля не устраненных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	0	В процентах от общего числа выявленных нарушений	Менее 10 % – 3 балла; от 10% до 20% – 2 балла; от 20% до 30% – 1 балл; более 30% – 0 баллов
Б.6	Доля постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, вынесенных судами	0	В процентах от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий	Менее 10 % – 3 балла; от 10% до 15% – 2 балла; от 15% до 20% – 1 балл; более 20% – 0 баллов

В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты надзорной деятельности			
1	2	3	4	5
В.1	Количество жалоб на действия (бездействия) инспекторов	0	Ед.	Менее 5 жалоб – 3 балла; от 6 до 10 – 2 балла; от 11 до 20 – 1 балл; более 20 жалоб – 0 баллов
В.2	Наличие обвинительных приговоров в отчетном периоде в отношении инспекторов за преступления, связанные с коррупционными проявлениями	0	Ед.	Нет обвинительных приговоров – 3 балла; 1 приговор и более – 0 баллов
В.3	Доля контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в ходе которых проводятся профилактические мероприятия (консультации, разъяснения необходимости исполнения обязательных требований и способов их реализации), от их общего количества	90	В процентах от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий	Более 85 % – 3 балла; от 75% до 85% – 2 балла; от 65% до 75% – 1 балл; менее 65% – 0 баллов



УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Забайкальского края

от 12 сентября 2021 года № 403

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края

1. Наличие информации об отсутствии сведений о прохождении руководителем и (или) работниками контролируемого лица подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайная ситуация), повышения квалификации, курсового обучения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, если такие подготовка, повышение квалификации, курсовое обучение должны быть пройдены.

2. Наличие информации об отсутствии сведений о проведении контролируемым лицом объектовых тренировок, если такие тренировки должны быть проведены.

3. Непредставление контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – обязательные требования), в уведомлении о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4. Представление контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения, содержащего сведения, не позволяющие установить факт принятия мер по устранению нарушений обязательных требований.
