

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Департамента по
гражданской обороне и пожарной
безопасности Забайкальского края

Р.А. Хисматулин

«27» 02 2023 года

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований и обобщенных практик
осуществления государственного регионального надзора
(контроля) в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций и особенностях проведения контрольных
надзорных мероприятий в 2023 году

Настоящее руководство разработано Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент), в соответствии с пунктом 4 раздела IV протокола заседания рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р от 23 октября 2019 года № 59-СШ, с целью разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий; обобщенных практик осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - региональный государственный надзор в области ЧС), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Основания создания регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края 12 октября 2021 года Правительством Забайкальского края утверждено Постановление № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края».

Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края

№ п\п	Наименование документа (обозначение) и его реквизиты	Адрес ссылки в интернете
I. Федеральные законы		
1	Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».	http://base.garant.ru/10107960/
2	Федеральный закон от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».	http://base.garant.ru/10104543/
3	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».	http://base.garant.ru/186367/
4	Федеральный закон от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	http://base.garant.ru/74449814/
II. Постановления Правительства Российской Федерации		
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации».	http://base.garant.ru/10600054/

	Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».	
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».	http://base.garant.ru/180646/
3	Постановление правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	http://base.garant.ru/186620/
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2008 г. № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей».	http://base.garant.ru/193309/
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей».	http://base.garant.ru/70114552/
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 8.11.2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	http://base.garant.ru/70504674/
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»	https://docs.cntd.ru/document/552050506?section=text
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2020 г. № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	http://ivo.garant.ru/#/document/74437664/paragraph/1/doclist/2335/
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения оподготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».	http://ivo.garant.ru/#/document/74660566/paragraph/1/doclist/2355/showentries/
10	Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».	https://docs.cntd.ru/document/573319208
11	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».	http://ivo.garant.ru/#/document/401423166/
12	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и	https://docs.cntd.ru/document/728401034?marker=64S0IJ

	осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	
III. Приказы МЧС России		
1	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».	http://base.garant.ru/186188/
2	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 25.10.2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».	https://base.garant.ru/12137696/
3	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».	http://base.garant.ru/189082/
4	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».	http://base.garant.ru/194436/
	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».	http://base.garant.ru/70885958/
5	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».	http://ivo.garant.ru/#/document/74212854/paragraph/1/documentlist/1183/showentries/0/highlight/
6	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.07.2020г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на	http://ivo.garant.ru/#/document/74578838/paragraph/1/documentlist/1346/showentries/0/highlight/

	водных объектах».	
7	Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».	http://ivo.garant.ru/#/document/74823317/paragraph/1/doclist/1233/showentries/0/highlight/
IV. Законы Забайкальского края, постановления и распоряжения Правительства Забайкальского края		
1	Закон Забайкальского края от 05.10.2009 г. № 248-33К «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий Забайкальского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».	http://base.garant.ru/19918245/
2	Постановление Правительства Забайкальского края от 12.10.2021 г. № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края».	https://docs.cntd.ru/document/577925724?marker

Применение риск - ориентированного подхода

С 2020 года региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения при осуществлении регионального государственного надзора риск-ориентированного подхода, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска – деятельность граждан и организаций с круглосуточным пребыванием людей и нахождением 50 и более человек в дневное время (объекты здравоохранения и социальной защиты), если они не подлежат федеральному государственному надзору;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том

числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации на территории муниципального района, муниципального округа и городского округа Забайкальского края, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

3) к категории умеренного риска – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации на территории городского поселения Забайкальского края или сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих 1000 и более человек, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

4) к категории низкого риска – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации на территории сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих менее 1000 человек, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

Периодичность проведения плановых проверок

Проведение плановых выездных либо плановых документарных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- 2) для категории среднего риска – один раз в 4 года;
- 3) для категории умеренного риска – один раз в 5 лет.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Забайкальского края, не чаще одного раза в два года.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые выездные либо документарные контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №

336» в 2023 году плановые проверки будут осуществляться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Перечень объектов надзора

Приказом Департамента 30 сентября 2019 года №198/ОД «Об утверждении перечня объектов, подлежащих государственному региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края и формы проверочного листа» утвержден Перечень, который включает в себя 470 объектов проверки, в том числе:

Всего: 470 объектов проверки, в том числе	в том числе по категориям риска:
<ul style="list-style-type: none">• ОМС – 80;• ОЖО – 256;• объекты здравоохранения – 72,• объекты социальной защиты – 62.	<ul style="list-style-type: none">• значительная – 147;• средняя – 91;• умеренная – 143,• низкая – 9.

Планирование проверок

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемого и утверждаемого Департаментом ежегодного плана.

Планирование проверок на следующий год начинается в июле-августе текущего года. Создается два проекта планов проверок: первый – План проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; второй – План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Департамент направляет в прокуратуру Забайкальского края проект ежегодного Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (далее – План) не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Проект Плана рассматривается прокуратурой Забайкальского края на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) с внесением предложений руководителям органов государственного контроля (надзора) о проведении совместных плановых проверок.

Прокуратура Забайкальского края на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок, в который включаются сведения:

- наименования и места нахождения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;

- наименования органов государственного контроля (надзора), планирующих проведение проверок;

- цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

Ежегодный план подлежит размещению на официальном сайте прокуратуры Забайкальского края и Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся Департаментом на основании решения руководителя органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой Забайкальского края, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Проект ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План) формируется на основе перечней объектов контроля по виду государственного контроля (надзора), содержащимся в едином виде регионального государственного контроля (надзора), в соответствии с периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленной федеральным законом о виде контроля, положением региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края», утвержденным Постановлением Правительства Забайкальского края от 12.10.2021 г. № 403.

В ежегодный План подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия по объектам контроля, для которых в году реализации ежегодного плана истекает установленный положением о виде контроля период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, а если такие контрольные (надзорные) мероприятия ранее не проводились, - то с даты:

- государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

- начало осуществления организацией или индивидуальным предпринимателем отдельного вида предпринимательской деятельности, если такое начало требует подачи уведомления;

- иного события, установленного положением о виде контроля, которое ведет к возникновению объекта контроля.

В проект ежегодного Плана включаются сведения о плановых контрольных (надзорных) мероприятиях, в том числе:

- наименование контрольного (надзорного) органа; вид государственного контроля (надзора);

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, предмет контрольных (надзорных) мероприятий, сроки их проведения;

- контрольные (надзорные) мероприятия, с которыми контрольные (надзорные) мероприятия проводятся совместно (при наличии);

- основания включения контрольного (надзорного) мероприятия в ежегодный план;

- объекты контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, категории риска, к которым отнесены объекты контроля;

- сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина, или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Проект ежегодного Плана до 1 октября года, предшествующего году реализации, представляется на согласование в прокуратуру Забайкальского края.

После рассмотрения предложений прокуратуры Забайкальского края Департаментом посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждаются в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана.

Ежегодный План размещается в течение 5 рабочих дней со дня утверждения на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внесение изменений в ежегодный План осуществляется в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в случаях:

- 1) исключения контрольного (надзорного) мероприятия из ежегодного плана:

- в связи с ликвидацией организации, прекращением гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, влекущими невозможность проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

- в связи с прекращением организацией или индивидуальным предпринимателем вида деятельности, в отношении которого было запланировано контрольное (надзорное) мероприятие;

- в связи с изменением категории риска, к которой отнесен объект контроля, если такое изменение влечет уменьшение частоты или отказ от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- в связи с исключением объекта контроля из перечня объектов контроля;

- в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы;

- в связи с принятием контрольным (надзорным) органом решения об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из ежегодного плана на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих запрет (ограничение) на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в связи с принятием контрольным (надзорным) органом решения об исключении плановой проверки из ежегодного плана на основании мотивированного представления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

2) изменение содержащихся в ежегодном плане сведений о контрольном (надзорном) мероприятии:

- в связи с изменением адреса места осуществления организацией или индивидуальным предпринимателем деятельности или адреса нахождения объектов контроля;

- в связи с реорганизацией организации;

- в связи с изменением наименования организации, а также с изменением фамилии, имени и (или) отчества (при наличии) гражданина;

- в связи со сменой контролируемого лица, во владении и (или) пользовании которого находится производственный объект, подлежащий государственному контролю (надзору);

3) включение контрольного (надзорного) мероприятия в ежегодный план в связи с отнесением к категории чрезвычайно высокого риска объекта контроля при соблюдении положением о виде контроля периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Включение в ежегодный План контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется в следующем порядке:

- предложение о включении контрольного (надзорного) мероприятия в ежегодный план представляется в машиночитаемом формате на согласование в органы прокуратуры;

- не позднее чем за 30 рабочих дней до планируемой даты проведения и с учетом предложений прокуратуры Департамент включает или не включает контрольное (надзорное) мероприятие в ежегодный план посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

Внесение изменений в ежегодный План осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий в течение 2 рабочих дней со дня принятия Департаментом решения о внесении изменений в ежегодный План.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменения в течение 2 рабочих дней со дня их внесения размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». О внесении изменений в ежегодный План прокуратура Забайкальского края уведомляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

Информация о надзорной деятельности, размещаемая на сайте Генеральной Прокуратуры Российской Федерации.

План проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на следующий год проходит согласование и размещается на сайте ФГИС «Единый реестр проверок» Прокуратурой края, где содержится информация о сроках, видах и формах проведения проверок, органе уполномоченному проводить проверку. Указанную информацию можно получить, введя в поисковую строку ИНН или ОГРН организации. Далее утверждается приказом Департамента.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год размещается на сайте ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» контрольно-надзорным органом, где содержится информация о сроках, видах и формах проведения проверок, органе уполномоченному проводить проверку. Указанную информацию можно получить, введя в поисковую строку ИНН или ОГРН организации. Далее проходит согласование с Прокуратурой и утверждается приказом Департамента.

Информация о надзорной деятельности, размещаемая на сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края

Информация об осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера размещена на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://depgopb.75.ru/>, в разделе «Деятельность» - «Отдел государственного надзора»:

- Структура и задачи отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/136998-struktura-i-zadachi-otdela-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy>);

- График приема граждан в отделе государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по

гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/137040-grafik-priema-grazhdan-v-otdele-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy-departamenta-po-grazhdanskoy-oborone-i-pozharnoy-bezopasnosti-zabaykal-skogo-kрая>);

- Надзорная деятельность (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/vse-materialy-2>);

- Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/svedeniya-o-poryadke-dosudebnogo-obzhalovaniya-resheniy-kontrolnogo-nadzornogo-organa>);

- Проверочный лист (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/140128-proverochnyy-list>);

- Профилактическая работа (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/profilakticheskaya-rabota>);

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Забайкальского края от 12.10.2021 г. № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» на сайте Департамента размещаются:

- перечень объектов надзора;
- письменные разъяснения, консультирование по пяти и более однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, в случае поступления в Департамент;

- не позднее 20 декабря предшествующего года размещается программа профилактики рисков причинения вреда, утвержденная решением руководителя Департамента, в течение 5 дней со дня утверждения;

- информация по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- ежегодно до 30 апреля текущего года размещается доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Департамент.

Проведение публичных слушаний и консультирование

В соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления

Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403, ежегодно, в целях осуществления мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приказом Департамента утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В перечень профилактических мероприятий включена разъяснительная работа:

- ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента (осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки за соблюдением обязательных требований, которым присвоены категории риска, по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций);

- проведение информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за соблюдением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проведение информирования органов местного самоуправления с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- проведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты на официальном сайте

Департамента ГО ПБ Забайкальского края, на информационном стенде отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГО ПБ Забайкальского края;

- проведение консультаций (по телефону или посредством видеоконференц-связи) по вопросам, касающимся порядка осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проведение профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем профилактических визитов, обязательных профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска;

- информирование населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем размещения информационных материалов в средствах массовой информации и социальных сетях.

В соответствии с пунктами 52-53 Постановления Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» консультирование (письменное консультирование) осуществляется инспектором по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора и порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; соблюдение обязательных требований. Содержание консультации заносится в карточку консультации.

За разъяснениями и консультациями обращайтесь в Общественный Совет Департамента или непосредственно в отдел государственного надзора устно либо письменно по адресу: г. Чита, ул. Богомяглова, д.23, каб. 525-531 либо по телефону 8(3022)35-01-89 согласно графика приема граждан размещенного на сайте.

Профилактическая работа

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» 25 июня 2021 года Правительство Российской Федерации постановлением № 990 утвердило «Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики состоит из разделов:

а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;

б) цели и задачи реализации программы профилактики;

в) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

г) показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Программа профилактики на 2023 год в Департаменте, утверждена приказом 16 декабря 2022 № 185/ОД и размещена на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/profilakticheskaya-rabota/303775-prikaz-po-profilaktike-na-2023-god-185-ot-16-12-2022g>).

Программа профилактики рисков направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края в 2023 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также населением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Основная цель программы – предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Кроме этого, согласно пункта 34 Постановления Правительства Забайкальского края от 12.10.2021 № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» при осуществлении регионального государственного надзора проводятся профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Общественный совет

Согласно пункта 1 протокола заседания рабочей группы «Административное давление на бизнес» по направлениям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата состоявшееся 1 августа 2019 года, приказом Департамента от 6 сентября 2019 года №147/ОД «О создании общественного совета при Департаменте по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края» создан Общественный совет, 50% состава совета – представители бизнес-сообщества. Общественный совет проводит заседание 2 раза в год согласно плану работы и рассматривает поступившие в адрес Общественного совета обращения по мере их поступления. Приказ и план работы Общественного совета размещены на официальном сайте Департамента. В условиях сложной эпидемической обстановки заседания общественного совета могут проводиться в режиме видеоконференцсвязи (далее –ВКС), объявления о проведении таких заседаний и ссылки для участия в мероприятии доводятся на сайте Департамента заблаговременно.

Организация плановой (внеплановой) проверки

В соответствии с пунктом 16 Постановления Правительства Забайкальского края от 12.10.2021 № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» плановые выездные либо документарные контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется с определённой периодичностью.

Внеплановая выездная проверка в отношении объектов надзора любой категории риска может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1, частью 3 статьи 57и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении Департамента, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц регионального государственного надзора. В порядке, установленном Федеральном законом № 248-ФЗ запрашиваются письменные объяснения и истребуются документы. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Департамента,

вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, Департамент направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в Департамент указанные в требовании документы.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки или противоречия в представленных контролируемым лицом документах, либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах или полученным при осуществлении регионального государственного надзора, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в Департамент пояснения относительно выявленных ошибок и противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, вправе дополнительно представить в Департамент документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период со дня направления Департаментом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до дня представления указанных в требовании документов в Департамент, а также период со дня направления контролируемому лицу информации Департамента о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до дня представления указанных пояснений в Департамент.

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

Внеплановые документарные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора любой категории риска в случае, если

внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие проводится в соответствии с основанием, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ, могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов.

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

Плановые выездные проверки проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного, среднего и умеренного риска.

Внеплановая выездная проверка в отношении объектов надзора любой категории риска может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

- 1) наличие у Департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта надзора от таких параметров;
- 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения Департамента об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не проводятся.

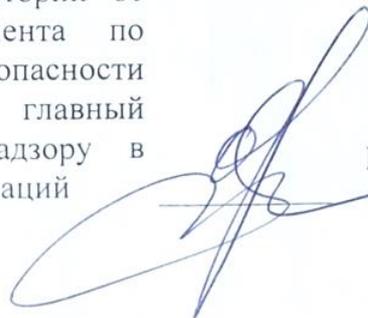
Проверяемые вопросы

В соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов», постановления Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» приказом Департамента от 21 февраля 2022 года № 37/ОД утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении плановых проверок контролируемых лиц в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С данной информацией с указанием реквизитов нормативных правовых актов, можно ознакомиться на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<https://depgopb.75.ru/>, в разделе «Деятельность» - «Отдел государственного надзора» - Проверочный лист (<https://depgopb.75.ru/deyatelnost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/140128-provernochnyy-list>).

Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций



Широких О.В.