Приложение № 1

к приказу Департамента ГО ПБ

Забайкальского края

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023г. № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**на 2024 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Контрольно-надзорные органы обеспечивают соответствие закону осуществляемую ими профилактическую деятельность. К реализации любого профилактического мероприятия следует подходить с учетом конституционных принципов законности, равноправия и непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц обеспечивается контрольно-надзорными органами, в том числе путем создания гарантий для открытого, доступного, беспристрастного, справедливого и эффективного досудебного (внесудебного) разрешения споров.

Орган, осуществляющий государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края – Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

Структурным подразделением органа, осуществляющим государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края является отдел предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

За общее состояние профилактической работы в контрольно-надзорном органе отвечает его руководитель.

Функции по организации и координации профилактической работы Департамента осуществляет начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГО ПБ Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте ГО ПБ Забайкальского края являются:

- начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГО ПБ Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- заместитель начальника отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- старшие государственные инспектора отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГО ПБ Забайкальского края.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год разработана в соответствии с [частью 4 статьи 44](http://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/4404) Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403.

Программа профилактики рисков направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края в 2024 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также населением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а так же на создание и развитие системы профилактики.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Цели программы:

1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

2) предупреждение нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2. Задачи программы:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Наименование мероприятия* | *Срок выполнения* | *Ответственный исполнитель* |
|  | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГО ПБ Забайкальского края | 1 полугодие  2 полугодие | Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Широких О.В. |
|  | Размещение и проведение актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | Ежеквартально | Старший инспектор отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Черногор С.А. |
|  | Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки за соблюдением обязательных требований, которым присвоены категории риска, по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций посредством проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики. | Ежеквартально | Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Широких О.В. |
|  | Разработать с учетом изменений нормативных правовых актов и утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и разместить указанное Руководство на сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края | февраль 2024 года | Заместитель начальника отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В. |
|  | Проведение информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за соблюдением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | В течении года | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
|  | Проведение информирования органов местного самоуправления с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера. | В течении года | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
|  | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты на официальном сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края, на информационном стенде отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГО ПБ Забайкальского края | В течении года, по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации | Старший инспектор отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Иванов С.А. |
|  | Проведение анализа практики осуществления деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений с размещением на официальном сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края | февраль 2024 года | Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Широких О.В. |
|  | Разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и органам местного самоуправления требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения плановых (внеплановых) документарных (выездных) проверочных мероприятий. | В ходе проведения надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляющие проверку |
|  | Консультирование (по телефону или посредством видео-конференц-связи) по вопросам, касающимся порядка осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. | В течении года | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
|  | Проведение профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем профилактических визитов, обязательных профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска. | В течении года | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
|  | Информирование населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем размещения информационных материалов в средствах массовой информации и социальных сетях. | В течение года | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
|  | Доведение актуальной информации об изменениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на занятиях в ГУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края» | Во время проведения занятий | Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Широких О.В. |
|  | Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | В течение года | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
|  | Подведение итогов работы отдела надзора, в том числе проведенной профилактической работы при оформлении отчета о проделанной работе за прошедший год и размещение отчета на сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края. Отчет должен включать обзор практики осуществления надзора с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований. | декабрь 2024 года | Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  Широких О.В. |
|  | При получении информации о нарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций объявление юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | При наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка профилактической деятельности, ее качества и эффективности – значимый процесс цикла Департамента ГО ПБ Забайкальского края и осуществления профилактики.

Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края утверждены Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403 («А» *- ключевые показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба);* «Б» *- индикативные показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий).*

Для оценки профилактической деятельности имеется индикативный показатель «В», характеризующий различные аспекты надзорной деятельности.

Кроме этого профилактика оценивается комплексно вместе с иными направлениями деятельности контрольно-надзорного органа в рамках оценки ее результативности и эффективности в отчетах о проделанной работе за год.

Информация об осуществлении государственного регионального надзора в области зашиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края размещена на сайте Департамента ГО ПБ Забайкальского края (https://depgopb.75.ru/) в разделе «Деятельность» - «отдел государственного надзора».

В целях профилактики нарушений в подразделе «Профилактическая работа» на странице Департамента ГО ПБ Забайкальского края(https://depgopb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/profilakticheskaya-rabota) размещаются сведения по реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Начальник отдела предупреждения и государственного надзора

в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций –

главный государственный инспектор Широких О.В.