

Приложение № 1
к приказу Департамента ГО ПБ
Забайкальского края
от « 10 » декабря 2024г. № 217/р

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках регионального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

Контрольно-надзорные органы обеспечивают соответствие закону осуществляемую ими профилактическую деятельность. К реализации любого профилактического мероприятия следует подходить с учетом конституционных принципов законности, равноправия и непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц обеспечивается контрольно-надзорными органами, в том числе путем создания гарантий для открытого, доступного, беспристрастного, справедливого и эффективного досудебного (внесудебного) разрешения споров.

Орган, осуществляющий государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края – Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

Структурным подразделением органа, осуществляющим государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края является отдел предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент).

За общее состояние профилактической работы в контрольно-надзорном органе отвечает его руководитель.

Функции по организации и координации профилактической работы Департамента осуществляет начальник отдела предупреждения и

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте являются:

- начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- заместитель начальника отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- старшие государственные инспектора отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год разработана в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403.

Программа профилактики рисков направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края в 2025 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также населением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих соблюдение контролирующими лицами обязательных требований, направленных на

выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а так же на создание и развитие системы профилактики.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Цели программы:

1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

2) предупреждение нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2. Задачи программы:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента.	1 полугодие 2 полугодие	Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
2.	Размещение и проведение актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте Департамента нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	В течение года	Старший инспектор отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Иванов С.А.
3.	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки за соблюдением обязательных требований, которым присвоены категории риска, по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций посредством проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.	1 полугодие 2 полугодие	Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
4.	Разработать с учетом изменений нормативных правовых актов и утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и разместить указанное Руководство на сайте Департамента.	февраль 2025 года	Заместитель начальника отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В.
5.	Проведение информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в областинадзора за соблюдением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В течение года (по запросу)	Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
6.	Проведение информирования органов местного самоуправления с целью соблюдения обязательных требований	В течение года (по запросу)	Сотрудники отдела предупреждения и государственного

	законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.		надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
7.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты на официальном сайте Департамента, на информационном стенде отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента.	В течение года, по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации	Старший инспектор отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Иванов С.А.
8.	Проведение анализа практики осуществления деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений с размещением на официальном сайте Департамента.	февраль 2024года	Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
9.	Разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и органам местного самоуправления требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения плановых (внеплановых) документарных (выездных) проверочных мероприятий.	В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления	Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляющие проверку
10.	Консультирование (по телефону или посредством видео-конференц-связи) по вопросам, касающимся порядка осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	В течении года	Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
11.	Проведение профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем профилактических визитов, обязательных профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска.	В течении года	Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
12.	Информирование населения и пропаганда	В течение года	Сотрудники

	знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций путем размещения информационных материалов в средствах массовой информации и социальных сетях.		отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
13.	Доведение актуальной информации об изменениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на занятиях в ГУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края»	Во время проведения занятий	Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
14.	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	В течение года	Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
15.	Подведение итогов работы отдела надзора, в том числе проведенной профилактической работы при оформлении отчета о проделанной работе за прошедший год и размещение отчета на сайте Департамента. Отчет должен включать обзор практики осуществления надзора с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	декабрь 2025 года	Начальник отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
16.	При получении информации о нарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций объявление юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	При наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Сотрудники отдела предупреждения и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка профилактической деятельности, ее качества и эффективности – значимый процесс цикла Департамента и осуществления профилактики.

Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края утверждены Положением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 октября 2021 года № 403(«А» - *ключевые показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба); «Б» - индикативные показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий*).

Для оценки профилактической деятельности имеется индикативный показатель «В», характеризующий различные аспекты надзорной деятельности.

Кроме этого профилактика оценивается комплексно вместе с иными направлениями деятельности контрольно-надзорного органа в рамках оценки ее результативности и эффективности в отчетах о проделанной работе за год.

Информация об осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края размещена на сайте (<https://depgorb.75.ru/>) в разделе «Деятельность» - «отдел государственного надзора».

В целях профилактики нарушений в подразделе «Профилактическая работа» на странице Департамента (<https://depgorb.75.ru/deyatel-nost/otdel-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy/profilakticheskaya-rabota>) размещаются сведения по реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного

надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Начальник отдела предупреждения и государственного надзора
в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций –
главный государственный инспектор



Широких О.В.