

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Забайкальского края

г. Чита

№ 56 от 13 мая 2020 года

Присутствовали:

Члены Комиссии по ЧС и
ОПБ Забайкальского края

Гурулёв А.В., Басов Н.А., Жужурин А.Л.,
Кочетов А.Н., Албитов С.М., Аппоев З. Д.,
Батомункуев Б.Б., Батуева Е.В., Бочкарёв
Д.Ю., Гончаров А.Н., Злыгостев Н.В.,
Казаченко Е.О., Калашников М.И., Лапа С.Э.,
Ляшко О.Л., Меновщиков А.П., Рыжков И.В.,
Сапожников А.М., Сарин И.Л., Семёнов Д.А.,
Туманов Ю.Г., Эпов Д.И., Якимов В.А.

I. «Об итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2019 году и задачах на 2020 год»

(Кочелаев А.А., Браунер Е.Н.)

Заслушав и обсудив информацию докладчика, Комиссия РЕШИЛА:

В целях подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году:

1. Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края:

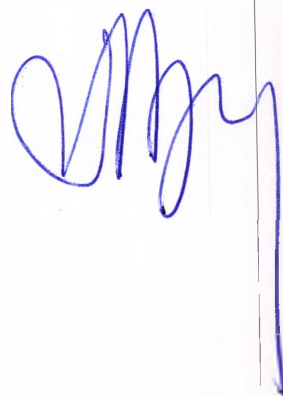
1) организовать выполнение Плана комплектования слушателями ГУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС Забайкальского края» на 2020 год;

2) обеспечить периодичность подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностных лиц и специалистов ГО и ТП РСЧС Забайкальского края;

3) при организации подготовки населения в области гражданской обороны и от чрезвычайных ситуаций в 2020 году учитывать недостатки, указанные в докладе «Об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2019 году и задачах на 2020 год» (приложение к протоколу КЧС и ОПБ Забайкальского края).

2. Контроль за выполнением принятых решений возложить на Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

Первый заместитель председателя
Комиссии по ЧС и ОПБ Забайкальского края



А.В. Гурулев

Приложение к протоколу
заседания КЧС и ОПБ
Забайкальского края
от 13 мая 2020 года № 56

Доклад
об организации и итогах подготовки населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2019
году и задачах на 2020 год

В основу подготовки населения Забайкальского края способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера, положены требования Федеральных Законов Российской Федерации от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановления Губернатора Забайкальского края от 28.07.2017 г. № 40 «О подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовка руководителей исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, муниципальных образований и организаций осуществляется в Институте развития АГЗ МЧС России в Государственном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края» (далее - УМЦ по ГОЧС) в соответствии с Планом комплектования, в учреждениях и организациях, независимо от их организационно-правовых форм, а также в ходе проведения учебно-методических сборов, комплексных, командно-штабных учений и объектовых тренировок.

В Институте развития АГЗ МЧС России в 2019 году прошло обучение 4 человека, в т.ч. председатель КЧС и ОПБ Забайкальского края – Губернатор Забайкальского края А.М. Осипов. Выполнение плана комплектования составило 100%.

В соответствии с объемом бюджетных ассигнований и государственным заданием для ГУ ДПО «УМЦ ГОЧС Забайкальского края» в 2019 году при плане 804 обучено 905 человек, при этом дополнительно к плану обучено 101 человек, из них прошли подготовку главы местных администраций – 83 человека (100%). По программе курсового обучения прошли переподготовку 385 человек.

Для обучения различных возрастных групп населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах используется электронный информационно-образовательный комплекс (далее - ЭИОК), размещенный на сайте УМЦ по ГОЧС. В 2019 году внесены дополнительные сведения о рисках, присущих Забайкальскому краю, упрощен вход в образовательный комплекс и его изучение. В течение года ЭИОК посетили более 250 человек, 120 из которых прошли тестирование. Возраст 44 % пользователей

ЭИОК составляет от 18 до 44 лет, 49 % посетителей в возрасте от 35 до 54 лет, 5 % старше 55 лет и менее 2 % - младше 18 лет.

В Частном профессиональном образовательном учреждении «Забайкальский многопрофильный техникум дополнительного профессионального образования» по программе курсового обучения подготовлено 142 должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы РСЧС городского округа «Город Чита», из них по программе курсового обучения 38 человек.

Подготовка работающего населения, не входящего в состав формирований, осуществлялась по месту работы в соответствии с «Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», рекомендованной МЧС России, а также путём самостоятельного изучения способов защиты от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, закреплением полученных знаний и навыков во время проведения учений и тренировок. К проведению занятий привлекались должностные лица, инженерно-технический персонал, руководители цехов, участков, которые прошли специальную подготовку в УМЦ ГОЧС. В процессе подготовки использовались технические средства обучения, современные образцы защитных средств, измерительной аппаратуры, специальной техники, привлекаемой к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ. В текущем году прошли подготовку более 336 тыс. человек.

В 2019 году подготовлено 43 руководителей занятий по ГО. Всем руководителям групп занятий выдан раздаточный материал. На объектах экономики проводится вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми на работу. Разработанный вводный инструктаж размещен на официальном сайте УМЦ по ГОЧС.

Подготовка и обучение НАСФ для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществлялись в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также нормативно-методическими документами организаций, в которых созданы НАСФ, НФГО.

Подготовка спасательных служб осуществлялась путём повышения квалификации их руководителей в УМЦ ГОЧС, обучения личного состава спасательных служб в соответствии с Примерной программой курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной 20.04.2017 г. Губернатором Забайкальского края, а также в ходе учений и тренировок. Основным методом проведения занятий являлась практическая тренировка в соответствии с модулями специальной подготовки, выбранной исходя из предназначения спасательной службы ее руководителем. По программе курсового обучения в УМЦ ГОЧС обучено 5 руководителей спасательных служб муниципальных образований и 5 руководителей спасательных служб организаций. В Частном профессиональном образовательном учреждении «Забайкальский многопрофильный техникум дополнительного профессионального образования» по

программе курсового обучения подготовлено 5 руководителей спасательных служб организаций.

Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания (неработающее население) осуществлялась в 360 учебно - консультационных пунктах по ГО и ЧС (далее - У КП) созданных при жилищно-эксплуатационных управлениях, администрациях муниципальных образований и сельских поселений, путем проведения пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, консультации, показ учебных фильмов), чтения листовок, памяток. За 2019 год на базе У КП прошли подготовку более 69 тысяч человек.

Большинство У КП требует модернизации и доукомплектования современной литературой и наглядными пособиями.

Основное внимание при подготовке неработающего населения обращалось на морально-психологическую подготовку и умение действовать в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, воспитания у них чувства ответственности за личную подготовку и подготовку своей семьи к защите от опасных явлений.

Особое место в подготовке неработающего населения в вопросах гражданской обороны и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций отводилось средствам массовой информации. Организовано взаимодействие с краевыми, муниципальными средствами массовой информации, которые широко используют местные информационные ресурсы телевидения, радио, газет, информагентств, рекламных агентств, медиахолдингов, интернет-изданий, полиграфических фирм.

Подготовка учащейся молодёжи в общеобразовательных организациях, учебных заведениях среднего и высшего профессионального образования организована согласно учебным программам по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД, утверждённым Министерством образования и науки Российской Федерации, а также путём проведения «Дня защиты детей», тренировок по ГО и защите от ЧС. Преподавание курса ОБЖ на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, утвержденными Минобрнауки Российской Федерации.

Результаты контрольных проверок и экзаменов показали хорошие теоретические знания и практические умения обучающихся по действиям в экстремальных ситуациях, которые могут возникнуть в учебном заведении, на улице и в городе.

В образовательных учреждениях края имеются классы, кабинеты ОБЖ, БЖД.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2019 году Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края реализована программа «Точка роста» по обновлению учебно-материальной базы по предмету ОБЖ на общую сумму 2 680 990, 84 рублей в 45 школах 20 муниципальных районах края.

В общеобразовательных организациях и на сайтах ВУЗов города Читы, а также на сайте Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю, Департамента по ГО и ПБ Забайкальского края, ГУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Забайкальского края» имеются современные обучающие комплексы по аспектам безопасности жизнедеятельности населения.

Важнейшим звеном в совершенствовании умений и навыков по действиям в ЧС является проведение мероприятий в рамках Всероссийского детско-юношеского

общественного движения «Школа безопасности», кружках и секциях «Юный спасатель», соревнованиях по поисково-спасательным работам.

Школьники Забайкальского края традиционно принимают участие в школьных, муниципальных, региональных и всероссийских олимпиадах по основам безопасности жизнедеятельности.

Во взаимодействии с Забайкальским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Российский союз спасателей», Забайкальским региональным отделением Всероссийской детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и Забайкальским межрайонным отделением Забайкальского краевого отделения Общероссийской общественной организации «ВДПО» организована работа по созданию кадетских классов, кружков, секций «Юный спасатель», «Юный пожарный». В Забайкальском крае созданы и функционируют 152 кадетских классов, кружков, секций, в которых осуществляется углубленное изучение вопросов безопасности жизнедеятельности 3654 человека, из них: 5 кадетских классов «Юный спасатель», 146 кружков и секций «Юный спасатель» и «Юный пожарный» с численным охватом 3355 учащихся.

В системе дополнительного образования в области регулярно проводятся мероприятия по развитию детско-юношеского движения «Школа безопасности».

При участии специалистов Забайкальского регионального отделения ВДЮОД «Школа безопасности» организована подготовка команд обучающихся для участия в XIV Межрегиональных соревнованиях учащихся «Школа безопасности» и полевом лагере «Юный спасатель» Дальневосточного федерального округа. Проведено 519 соревнований в рамках движения «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», в которых приняло участие 36256 человек, в том числе полевых лагерей: «Юный спасатель» - 54 (730 человек); «Юный водник» - 7 (190 человек), «Юный пожарный» - 61 (1022 человека).

В рамках Дня гражданской обороны Всероссийским открытым уроком и Месячником ГО охвачено более 600 образовательных организаций с общим численным охватом 117 тысяч детей.

Традиционно учащиеся общеобразовательных учреждений принимают участие в слетах, смотрах песни и строя, спартакиадах по тематике «ОБЖ», конкурсах и викторинах, а также в первом этапе III Всероссийского героико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда спасения». Всего проведено 2290 конкурса, викторин, в которых приняло участие более 55 тысяч учащихся.

В течение учебного года в городах и районах края проводились комплексные, командно-штабные, тактико-специальные учения и тренировки на предприятиях, в организациях и учреждениях.

В 2019 году было проведено 1643 учений и тренировок, что составило 100% от запланированного количества, из них:

- командно-штабных учений и штабных тренировок – 21;
- комплексных учений – 15;
- тактико-специальных учений – 12;
- штабных и объектовых тренировок в организациях - 35;
- специальных учебных тренировок в образовательных учреждениях 1560.

В ходе проведения учений и тренировок привлекалось 39 тыс. человек.

Учебно-материальная база на объектах экономики, в учебных заведениях, в учебно-консультационных пунктах при жилищно-эксплуатационных органах и сельских (поселковых) администрациях развивалась, совершенствовалась, обновлялась в зависимости от наличия финансовых средств.

В 2019 году в Забайкальском крае продолжалась работа по дальнейшему развитию и совершенствованию учебно-материальной базы ГО, ЧС (далее - УМБ ГОЧС) всех уровней. Основу этой базы составляют учебные классы УМЦ, объектов экономики, которые оснащены учебно-методической литературой, приборами, техническими средствами обучения, позволяющие проводить занятия по всей тематике обучения ГО ЧС.

В УМЦ ГОЧС Забайкальского края, в отделах ГОЧС муниципальных образований и организациях разработаны Перспективные планы создания и совершенствования учебно-материальной базы, на основании которых составляются ежегодные планы.

Перспективным графиком развития учебно-материальной базы по ГОЧС Забайкальского края (далее – УМБ ГОЧС) на 2017-2020 годы запланировано 12376,8 тыс. рублей, из них УМЦ ГОЧС 1499,7 тыс. рублей.

В лучшую сторону по планированию средств на совершенствование УМБ ГОЧС отмечаются муниципальные районы: «Балейский район» - 150 тыс. рублей, «Каларский район» - 100 тыс. рублей, «Красночикойский район» - 75 тыс. рублей, «Чернышевский район» - 58 тыс. рублей, «Читинский район» - 50 тыс. рублей, городской округ ЗАТО «Поселок Горный» - 117,8 тыс. рублей. Наибольшее количество финансовых средств запланировано администрацией городского округа «Город Чита» - 295 тыс. рублей.

Вместе с тем, администрации некоторых муниципальных образований запланировали минимальное количество финансов:

- муниципальный район «Хилокский район» - 1 тыс. рублей;
- муниципальный район «Могойтуйский район» - 12 тыс. рублей;
- муниципальный район «Тунгокочинский район» - 15 тыс. рублей;
- муниципальный район «Кыринский район» - 20 тыс. рублей;
- муниципальный район «Шелопугинский район» - 500 рублей.
- муниципальный район «Забайкальский район» - 9 тыс. рублей.

В качестве положительных примеров финансирования создания и поддержания УМБ ГОЧС отмечается:

администрация городского округа «Город Чита», которые при плановых показателях в 295,0 тысяч рублей, обеспечили выполнение плана на 100%, при этом из них израсходовано на приобретение и обновление вербальных средств обучения и наглядных пособий - 230, тыс. рублей, изготовление и установка стендов по ГОЧС – 55,0 тыс. рублей, создание и обновление уголков пожарной безопасности – 10,0, что значительно повысило уровень подготовки населения г. Чита по ГОЧС;

администрация муниципального района «Балейский район», в сложной ситуации с бюджетными обязательствами района израсходовали на оборудование и модернизацию классов УМП ГОЧС - 150,0 тыс. рублей.

Всего муниципальными районами и городскими округами на создание, оборудование и развитие УМП ГОЧС израсходовано – 386,6 тыс. рублей.

Вместе с тем, администрации муниципальных районов «Шелопугинский район», «Забайкальский район», несмотря на небольшой объем запланированных

финансовых средств, финансирование обновления УМБ ГОЧС осуществляли недостаточно, ссылаясь на острую дефицитность бюджетов.

Отдельным направлением финансирования развития учебно-материальной базы стало в 2019 году финансирование развития учебно-тренировочных площадок «Школа безопасности», приобретение оборудования и снаряжения школьных команд - участников различных соревнований по данной программе.

Так администрацией ГУДО «Забайкальский детско-юношеский центр» профинансировано в объеме 40 тысяч рублей обновление альпинистского снаряжения.

Администрация муниципального района «Улетовский район» профинансировала дооснащение команды учащихся муниципального района альпинистским снаряжением для участия в межрегиональных соревнованиях «Школа безопасности» Дальневосточного федерального округа в объеме 200 тысяч рублей за счет привлечения спонсорских средств.

Администрация муниципального района «Карымский район» профинансировала совершенствование УТП «Школа безопасности» в объеме 5 тысяч рублей, а также администрация «Хилокский район» профинансировала совершенствование УТП «Школа безопасности» в объеме 5 тысяч рублей.

В целях активизации работы по повышению качества подготовки населения в области ГО и ЧС Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю в период с 13 мая по 1 октября 2019 года проведен краевой смотр-конкурс на лучшую учебно-материальную базу в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ГУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС Забайкальского края», объектов экономики, классов ОБЖ (БЖД) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, учебно-консультационных пунктов по ГОЧС муниципальных образований Забайкальского края.

В смотре-конкурсе приняли участие одиннадцать муниципальных образований края, шесть учебных заведения высшего и пять учебных заведения среднего профессионального образования, одиннадцать общеобразовательных организаций, шесть объектов экономики.

В лучшую сторону по организации смотра-конкурса отмечаются среди учебных классов по ГОЧС объектов экономики – ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», среди учебных заведений, осуществляющих подготовку по курсу «ОБЖ» - МБОУ «Улетовская средняя общеобразовательная школа» муниципального района «Улетовский район», среди учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по дисциплине «БЖД» - ФГБОУ ВО «Забайкальский институт железнодорожного транспорта – филиал ФГБОУ ВО «ИрГУПС», среди учреждений среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку по дисциплине «БЖД» - ГПОУ «Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса», среди учебно-консультационных пунктов по обучению неработающего населения - учебно-консультационный пункт администрации Городского округа «Поселок Агинское».

Проведенный смотр-конкурс учебно-материальной базы ГОЧС предприятий, организаций, образовательных учреждений, учебно-консультационных пунктов по ГО Забайкальского края показал, что при условии достаточного вложения средств в развитие УМБ ГОЧС, достигаются высокие результаты в краевом этапе смотра-конкурса.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на комплексное и качественное решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основными из них являются:

- подготовка должностных лиц и специалистов ГО и ТП РСЧС Забайкальского края в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится нерегулярно;
- снижается качество подготовки работающего населения. Занятия в группах проводятся нерегулярно, с низким качеством;
- учебная материальная база на некоторых объектах экономики совершенствуется медленно и не в полной мере обеспечивает качественное проведение занятий, особенно практических;
- недостаточное финансирование мероприятий по подготовке со стороны руководителей муниципальных образований, предприятий, организаций, учреждений.

Слабым звеном в общей системе подготовки населения продолжает оставаться работа с неработающим населением. Создание и организация функционирования учебно-консультационных пунктов в городах, а также при администрациях сельских поселений идёт крайне медленно.

Указанные недостатки в организации и осуществлении подготовки населения в области гражданской защиты не обеспечивают качественного решения одной из ключевых задач обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при пожарах.