

**Департамент по гражданской обороне и
пожарной безопасности Забайкальского края**

ПРИКАЗ

28 января 2020г.

№ 21/ОД

г. Чита

Об утверждении Программы и Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях формирования единого подхода к подготовке и проведению профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края на 2020 год, согласно приложению №1 к настоящему приказу.

2. Утвердить План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края на 2020 год, согласно приложению №2 к настоящему приказу.

3. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Руководитель Департамента

А.Л.Жужурин

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на территории
Забайкальского края на 2020 год

Общие положения

Контрольно-надзорные органы обеспечивают соответствие закону осуществляемую ими профилактическую деятельность. К реализации любого профилактического мероприятия следует подходить с учетом конституционных принципов законности, равноправия и непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц обеспечивается контрольно-надзорными органами, в том числе путем создания гарантий для открытого, доступного, беспристрастного, справедливого и эффективного досудебного (внесудебного) разрешения споров.

Программа профилактики нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера разработана в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Программа профилактики нарушений направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края в 2020 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края, в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также населением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края.

Программа профилактики разработана с учетом состояния подконтрольной сферы и соответствующих ему целей и задач профилактики.

Цели и задачи Программы

1. Цели программы:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
- 3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2. Задачи программы:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);
- 3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);
- 5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Оценка профилактической деятельности, ее качества и эффективности, – значимый процесс цикла Департамента и осуществления профилактики. Результаты такой оценки разработаны и утверждены приказом Департамента от 27.02.2018 №43/ОД (далее – приказ 43/ОД).

Для оценки профилактической деятельности имеется, как самостоятельный показатель ВЗ (приложение №1 к приказу 43/ОД), а также профилактика оценивается комплексно вместе с иными направлениями деятельности контрольно-надзорного органа в рамках оценки ее результативности и эффективности в отчетах о проделанной работе за год.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Орган, осуществляющий государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Забайкальского края – Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

Структурным подразделением органа, осуществляющим государственный региональный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Забайкальского края является отдел государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

За общее состояние профилактической работы в контрольно-надзорном органе отвечает его руководитель.

Функции по организации и координации профилактической работы Департамента осуществляет начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте ГОПБ Забайкальского края являются:

- начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – главный государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- консультант отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края – государственный инспектор по надзору в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

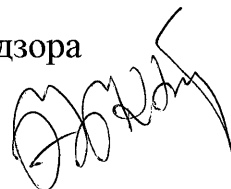
- старшие государственные инспектора отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента ГОПБ Забайкальского края.

Сроки и механизм реализации мероприятий программы

№ n/n	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГОПБ Забайкальского края	Ежеквартально	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
2.	Размещение и проведение актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (http://депгопб.зabayкальскийкрай.рф/) нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Ежеквартально	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Черногор С.А.
3.	Разработать и утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и разместить указанное Руководство на сайте Департамента	Январь 2020 года	Заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В.
4.	Проведение информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за соблюдением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В течении года	Заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В.
5.	Проведение информирования органов местного самоуправления с целью соблюдения обязательных требований законодательства путем рассылки информационных материалов, пояснений, нормативных правовых актов в области надзора за исполнением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.	В течении года	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Черногор С.А.
6.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты на официальном сайте Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	В течении года, по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Валюкова О.Ю.

	(http://депгосб.зabayкальскийкрай.рф/) и на информационном стенде отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края		
7.	Проведение анализа практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которых должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений с размещением на официальном сайте Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (http://депгосб.зabayкальскийкрай.рф/)	Декабрь 2020 года - январь 2021 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
8.	Разъяснение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения плановых (внеплановых) документарных (выездных) проверочных мероприятий.	В ходе проведения надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления	Сотрудники отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляющие проверку
9.	Разработать проверочные листы: и разместить на сайте департамента.	Январь 2020 года	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Черногор С.А.
10.	Подведение итогов работы отдела надзора, в том числе проведенной профилактической работы при оформлении отчета о проделанной работе за прошедший год и размещение отчета на сайте Департамента. Отчет должен включать обзор практики осуществления надзора с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	Декабрь 2020-январь 2021 года.	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.
11.	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	При наличии у органа государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Сотрудники отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

И.о.начальника отдела государственного надзора
в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций



Кобко Ю.В.

ПЛАН

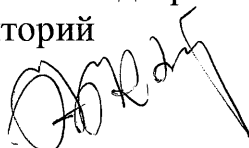
мероприятий по профилактике нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на **2020 год***

<i>№ п/п</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Срок выполнения</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Отметка об исполнении</i>
1.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГОПБ Забайкальского края	Февраль 2020 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	
2.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГОПБ Забайкальского края	Июль 2020 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	
3.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГОПБ Забайкальского края	Сентябрь 2020 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	
4.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента ГОПБ Забайкальского края	Ноябрь 2020 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	
5.	Разработать и утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и разместить указанное Руководство на сайте Департамента	Январь 2020 года	Заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В.	
6.	Проверка актуальности размещенного на сайте Департамента Перечня нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (указанием даты последней актуализации)	Ежеквартально	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Черногор С.А.	
7.	Размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» Обзора практики осуществления в 2019 году надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,	Январь 2020 года	Заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В.	

	индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений			
8.	Размещение на сайте Департамента результатов работы отдела надзора за прошедший месяц	До 5 числа следующего за отчетным месяцем	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Грибанов Е.В.	
9.	Размещение на сайте Департамента согласованного с Прокуратурой Забайкальского края сегмента ежегодного плана проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2020 год	По окончании процедуры согласования и утверждения	Заместитель начальника отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Кобко Ю.В.	
10.	Заседание общественного совета Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	Согласно утвержденного плана-графика работы ОС - март 2020 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	
11.	Заседание общественного совета Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	Согласно утвержденного плана-графика работы ОС - ноябрь 2020 года	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	
12.	Разработать проверочные листы: и разместить на сайте департамента.	Январь 2020 года	Старший инспектор отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Черногор С.А.	
13.	Информирование и консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	В рабочее время согласно регламента	Сотрудники отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	
14.	Подведение итогов работы отдела надзора, в том числе проведенной профилактической работы при оформлении отчета о проделанной работе за прошедший год и размещение отчета на сайте Департамента. Отчет должен включать обзор практики осуществления надзора с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	Декабрь 2020-январь 2021 года.	Начальник отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Широких О.В.	

*Примечание: * план разработан в соответствии со ст. 8.2 Федерального закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2018 года №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.*

И.о.начальника отдела государственного надзора
в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций



Кобко Ю.В.