

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Департамента по
гражданской обороне и пожарной
безопасности Забайкальского края

А.Л. Жужурин

« 4 » февраля 2021 года

ДОКЛАД

ОБ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ 2020 ГОД

В связи с принятием постановления Правительства РФ от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», во исполнении требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» для закрепления тенденции снижения нарушений, Департаментом 28 января 2020 года издан приказ №21/ОД «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края». Приказ размещен на сайте Департамента.

Программа профилактики нарушений направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края, в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также населением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,

межрегионального и муниципального характера на территории Забайкальского края. Основная цель программы - предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Этим же приказом утвержден План мероприятий по профилактике нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на 2020 год.

Приказом Департамента от 13.02.2020 года №28/ОД «Об утверждении административного регламента Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» утвержден административный регламент отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С 2020 года региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Приказом Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края 30.09.2019 года №198/ОД «Об утверждении перечня объектов, подлежащих государственному региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края и формы проверочного листа» утвержден Перечень, который включает в себя 470 объектов проверки, в том числе:

1. органы местного самоуправления (муниципальные районы, округа, городские поселения – 80;
2. объекты жизнеобеспечения населения– 256;
3. учреждения здравоохранения– 72;
4. объекты социальной сферы– 62;

Включенные в Перечень 390 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей имеют следующие категории риска:

- значительная – 147;
- средняя – 91;
- умеренная -143,
- низкая -9.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края содержит ряд

нормативно-правовых документов. Перечень размещен на сайте Департамента (Главная–Деятельность–Надзорная деятельность–Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В отделе надзора заведена Книга учета профилактических мероприятий, за 12 месяцев проведено 46 мероприятия по разъяснению и порядку проведения проверок и оформлению документов для проверки.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьей 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», из ежегодного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края на 2020 год, исключены 46 проверок субъектов малого предпринимательства, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции «COVID-19».

Проведение государственного контроля (надзора) в Забайкальском крае в 2020 году:

№	Наименование исполнительного органа государственной власти	Наименование осуществляемого государственного контроля (надзора)	Общее количество проведенных проверок, ед.		Общее количество выявленных нарушений, ед.	
			I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
1	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	34	10	10	2

Итого:	44	12
--------	----	----

Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в 2020 году отражены в таблице:

№	Наименование исполнительного органа государственной власти	Наименование осуществляемого государственного контроля (надзора)	Общее количество наложенных административных наказаний по итогам проверок (штрафов), (ед.)		Сумма наложенных штрафов, (тыс. руб.)	
			I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
1	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	3	-	50	-
Итого:			3		50	

Анализ проведенных проверок в 2017-2020 годах

№ n/n	Наименование мероприятий	2017	2018	2019	2020	запланировано на 2021 год
1.	Количество проверок	98	76	98	44	49
2.	Выписано предписаний	14	16	9	4	не планируемый показатель
3.	Оформлено протоколов	4	14	9	3	не планируемый показатель
4.	Количество нарушений	71	102	52	12	не планируемый показатель
5.	Сумма штрафов (руб.)	4000	293000	330000	50000	не планируемый показатель

Согласно пункта 1 протокола заседания рабочей группы «Административное давление на бизнес» по направлениям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата состоявшееся 01 августа 2019 года, приказом Департамента от 06 сентября 2019 года №147/ОД «О создании общественного совета при Департаменте по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края» создан общественный совет, 50% состава совета - представители бизнес-сообщества. Приказ размещен на официальном сайте Департамента в разделе Деятельность / Надзорная деятельность. Общественный совет проводит заседание 2 раза в год согласно плана работы и рассматривает поступившие в адрес общественного совета обращения по мере их поступления.

В соответствии с п.3 ч. 2 ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разъяснительная работа ведется в ходе публичных обсуждений правоприменительной практики. Также за разъяснениями и консультациями можно обратиться в общественный совет или непосредственно в отдел надзора письменно по адресу г. Чита, ул. Богомягкова, д.23, каб. 525-531 либо по телефону 8(3022)35-01-89. Регламентирующие надзорную деятельность приказы Департамента, информация о проведении публичных слушаний и работы общественного совета, информационные сообщения о надзорной деятельности, планы и результаты проверок размещены на сайте Департамента <https://dep.gopb.75.ru/>

25 июня 2020 года в режиме видеоселектора Департаментом совместно с Министерством здравоохранения Забайкальского края проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 1 квартал 2020 года. В мероприятии приняли участие представители ГУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края», уполномоченные по вопросам ГО и ЧС медицинских организаций.

26 ноября 2020 года Департаментом совместно с Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю, Государственной инспекцией Забайкальского края при поддержке команды Центра инноваций и поддержки предпринимательства и Краевого государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» в режиме видеоселектора проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обсуждение правоприменительной практики прошло одновременно в «День открытых дверей» для предпринимателей по теме взаимодействия представителей бизнес-сообщества с органами контрольно-надзорной деятельности, в рамках национального проекта по поддержке популяризации предпринимательства в целях формирования и повышения инвестиционного климата в Забайкальском крае. В мероприятии участвовали руководители и управляющие частных компаний, бизнес-сообщества, работники прокуратуры и омбудсмен по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

В марте 2020 года в соответствии с приказом Департамента от 11 марта 2020 года №43/ОД «О создании межрайонных рабочих групп по проверке готовности населенных пунктов муниципальных районов Забайкальского края к пожароопасному сезону 2020 года», сотрудники отдела руководили работой межрайонных рабочих групп в муниципальных образованиях края.

В октябре 2020 года сотрудники отдела приняли участие в работе межрайонных рабочих групп по подготовке к пожароопасному периоду 2021 года (Поручение заместителя председателя Правительства Забайкальского края Гурулева А.В. № УПГ-62 от 25 сентября 2020 года «О готовности к пожароопасному сезону 2020-2021 гг.», решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечению пожарной безопасности Забайкальского края от 1 сентября 2020 года № 84 «О готовности к осеннему пожароопасному периоду 2020 года и подготовке к прохождению пожароопасного сезона 2021 года»).

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края, выявленные в ходе проверок в 2020 году:

1. Не обучены должностные лица, отвечающие за работу области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (руководитель, председатель КЧС и ОПБ, уполномоченный на решение задач в области ЧС) (Пункт д, статьи 4, абзац 2, статьи 6, постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Для сведения: учеба 1 раз в пять лет, при этом вновь поступившие на работу должны быть обучены в течение года. На курсах, либо дистанционно).

2. Не представлен план основных мероприятий, не соответствует предъявляемым требованиям, не согласован с уполномоченным по делам ГОЧС муниципального района, отсутствуют отчетные документы по его выполнению (пункт 3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 (зарегистрирован в Минюсте 26 ноября 2008г. №12740).

3. Не создан постоянно-действующий орган управления (орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) (приказ, положение, функциональные обязанности) (пункты 6,10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

4. Не создан орган повседневного управления объектовым звеном территориальной подсистемы РСЧС – дежурно-диспетчерская служба (ДДС) (пункты 6,11,21 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного

постановлением Правительства РФ от 30.12. 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

5. Не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (пункт «ж» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; абзацы 4,6 пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

6. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не соответствует установленной форме, не согласован с уполномоченным по делам ГОЧС муниципального района» (пункты «а», «д» статьи 14 Федерального закона РФ от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статью 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

7. Невыполнение предписаний по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации в целях недопущения таких нарушений Департамент рекомендует:

1. Более активно использовать в своей работе материалы размещенные на сайте Департамента о требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края;

2. С целью недопущения нарушений в своей работе, руководителям юридических лиц изучить наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края, выявленные в ходе проверок в 2020 году;

3. Руководителям юридических лиц заслушать уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций на предмет готовности к проверкам исполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Заместитель начальника отдела
государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций Департамента по гражданской
обороне и пожарной безопасности
Забайкальского края – государственный
инспектор по надзору в области защиты от
чрезвычайных ситуаций



Ю.В. Кобко

17 февраля 2021 года