

Управление Судебного департамента
в Забайкальском крае

ЗАКОН

2019

и практика

№ 4 (69)

научно-практический правовой журнал 12+

Гость номера



Руководитель Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края Альберт Сергеевич Трофимов:
«ЗА 20 ЛЕТ МИРОВАЯ ЮСТИЦИЯ ДОКАЗАЛА СВОЮ ЗНАЧИМОСТЬ И ВОСТРЕБОВАННОСТЬ»



Читинский районный суд Забайкальского края отметил юбилейную дату



Юная читинка вошла в число победителей всероссийского фестиваля-конкурса «Хрустальная звездочка»

JUDEX EST LEX LOQUENS



Основан в 2003 году. Выходит 4 раза в год.

Учредитель: Управление Судебного

департамента в Забайкальском крае.

Журнал зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю.

(свидетельство ПИ № ТУ75-00150 от 04.09.2012 г.)

Редакционный совет:

Н.П. Шишкина, председатель Забайкальского краевого суда, член Совета судей РФ,

А.А. Тишинский, председатель Совета судей Забайкальского края,

Н.Г. Доровский, председатель Забайкальского краевого суда в почетной отставке,

В.И. Леонтьев, кандидат политических наук.

Редакционная коллегия:

Главный редактор: Т.В. Колоколова,

Научный редактор: П.Н. Смоляков, судья Забайкальского краевого суда, к.ю.н.

Зам. научного редактора: Ц.С. Дондоков, заместитель декана по научной работе юридического факультета ЗабГУ, к.ю.н.,

Члены редколлегии:

В.К. Аулов, к.ю.н., И.Н. Мамкина, д.ю.н.,

И.А. Василюк, А.А. Петров, Н.В. Даурцева,

Л.В. Иванова, В.А. Жаров.

Адрес редакции, издателя и типографии:

672000, Забайкальский край, г. Чита,

ул. Профсоюзная, 20.

Тел/факс: (8-3022) 32-24-70.

Email: press-usd@yandex.ru

Время подписания в печать

по графику: 23.12.2019 12.00,

фактически 23.12.2019 12.00.

Дата выхода: 26.12.2019.

Заказ № 313. Тираж 200 экз.

Электронная версия журнала – на сайте

Управления Судебного департамента

в Забайкальском крае

в разделе: Пресс-служба (Официальные СМИ)

<http://usd.cht.sudrf.ru>

Перепечатка материалов из журнала

допускается только с согласия редакции.

При использовании материалов ссылка на

журнал обязательна. Мнения авторов могут

не совпадать с официальной точкой зрения

учредителей. Рукописи не рецензируются и не

возвращаются.

Распространяется бесплатно.

Читинский районный суд отметил юбилей.....	3
Работники судов и Управления получили награды.....	5
На судебных участках мировых судей в Забайкалье реализуется институт наставничества.....	6
На участке мирового судьи в Карымском районе завершен ремонт.....	8
К Всероссийскому Дню правовой помощи детям Департамент организовал акцию.....	9
Победители профессионального конкурса.....	10
«Главное для судьи – усидчивость и терпение».....	10
«Я просто делаю свою работу».....	12
«Все дела пропускаю через сердце».....	14
«Меня вырастила судебная система!».....	16
Любители бильярда вновь поборолись за Кубок председателя Забайкальского краевого суда.....	17
Укрепляем спортивные связи.....	18

В ЮРИДИЧЕСКОМ СООБЩЕСТВЕ

Пять лет на защите прав и интересов забайкальского бизнеса.....	19
Права человека должны быть реальными.....	21

ГОСТЬ НОМЕРА

А.С. ТРОФИМОВ: «За 20 лет мировая юстиция доказала свою значимость и востребованность».....	25
--	----

НАУКА: ПОИСК, ВЫВОДЫ

А.В. МАКАРЦЕВ Поручительство в практике арбитражных судов.....	28
Т.В. ПАСТУХОВА Приведение нормативных правовых актов региона в соответствие с действующим федеральным законодательством.....	31
М.В. ЧИСТЯКОВА, И.В. ПОЛОМОШНЫХ Фальсификация лекарственных средств в России: проблемы, квалификация.....	35
К.С. ПРОЦКАЯ Проблемы определения предмета договора оказания услуг.....	39
Я.Д. ЭПОВА Предупреждение корыстно-насильственной преступности.....	41

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Как возрождали мировую юстицию в Забайкалье.....	44
--	----

В СЛУЖБЕ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

«Главное для судебного пристава по ОУПДС – действовать профессионально!».....	48
Совместное мероприятие дает хорошие результаты.....	50
Судебные приставы приняли присягу в свой профессиональный праздник.....	50
В Забайкалье зарегистрировано третье коллекторское агенство на страже.....	51

НА СТРАЖЕ БЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Депутаты края впервые побывали в гостях у ОМОН Росгвардии.....	52
Сотрудники вневедомственной охраны пресекли около тысячи правонарушений на охраняемых объектах.....	53
Присоединились к Всероссийской акции «Нет ненависти и вражде!».....	54

ПОЛИЦЕЙСКИЕ БУДНИ

Забайкальские полицейские увековечили память своего коллеги.....	55
Архив УМВД России по Забайкальскому краю переехал в новое просторное помещение.....	55
Забайкальским полицейским вручены новые автомобили.....	56
Накануне профессионального праздника подведены итоги конкурса «Шерлок Холмс».....	57

В ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИЦИИ

Сотрудники Забайкальского линейного управления отметили профессиональный праздник.....	59
В Чите проведены масштабные межведомственные учения.....	60
«Чистые руки во всех отношениях».....	61
В День Конституции РФ школьникам вручили паспорта.....	62

НА СТРАЖЕ ЗАКОНА И ПОРЯДКА

Дети выразили любовь к малой Родине с помощью холста и красок.....	63
Творить прекрасное призвали ветеранов и пенсионеров УФСИН.....	64
Калугина Софья из Читы выступила на сцене Государственного концертного зала «Россия» вместе со звездами эстрады.....	65

ТВОРЧЕСТВО

«Свадебный Hand-made» или с чего началась история моего рукоделия.....	67
Создаем новогоднее настроение сами.....	68

● ПОЗДРАВЛЯЕМ!

Читинский районный суд отметил юбилей

13 декабря прошло торжественное мероприятие, посвященное значимой юбилейной дате – 65-летию со дня образования Читинского районного суда Забайкальского края.

Поздравить коллектив суда-юбиляра пришло много почетных гостей: руководящий состав Забайкальского краевого суда во главе с председателем суда Н.П. Шишкиной, председатель Совета судей Забайкальского края А.А. Тишинский, председатели районных судов г. Читы и Сретенского районного суда, руководство Управления Судебного департамента в Забайкальском крае во главе с начальником Управления



С юбилеем коллектив суда пришли поздравить председатель и судьи Забайкальского краевого суда

А.И. Екимовым, мировые судьи, ветераны суда и органов судебной системы региона, представители взаимодействующих структур.

Если углубиться в историю, то становится ясно, что 65 лет – это всего лишь официальный «возраст» Читинского районного суда. Он основан 12 декабря 1954 года приказом управления Министерства юстиции по Читинской области. Но начало становления правосудия в Читинском районе следует относить к концу XIX столетия. Согласно архивным документам, с 1897 года и до момента образования Читинской области в 1938 году действовал сель-

ский судебный участок, расположенный в Чите, затем он был преобразован в народный суд Читинского района и переехал на станцию Домна. В 1945 году Читинский народный суд разделили на два судеб-

ных участка: один остался в Домне, второй перенесли в Читу. Позднее судебный участок в Домне был ликвидирован. Об этом вкратце в своем приветственном слове упомянула председатель Читинского районного суда В.А. Попова. Также она рассказала о многих людях, которые в разные периоды работали в суде, поблагодарив всех за личный вклад в развитие органа правосудия района.

Нина Петровна Шишкина, председатель Забайкальского краевого суда в своем поздравлении отме-



Председатель Читинского районного суда В.А. Попова приветствует гостей



Председатель Забайкальского краевого суда Н.П. Шишкина вручает награду судье З.А. Чернецовой

тила, что Читинский районный суд – это своего рода «кузница кадров», так как многие из числа представителей судейского сообщества региона в свое время именно здесь начинали профессиональную деятельность на разных должностях. «Выражаю огромную благодарность коллективу суда за четкую и слаженную работу по отправлению правосудия на территории района. Желаю вам дальнейших успехов в выполнении поставленных задач. Убеждена, что у Читинского районного суда будет еще не один замечательный юбилей», – сказала руководитель суда высшей инстанции региона.

Эстафету поздравлений подхватил Анатолий Иванович Екимов, начальник Управления Судебного департамента в Забайкальском крае. «На протяжении всей своей истории Чи-



Церемония награждения работников аппарата суда



Символ мудрости – подарок коллективу суда от коллег

тинский районный суд стоял на страже идеалов правосудия, защищал права и законные интересы граждан. И на современном этапе успешно решает задачи по повышению качества судопроизводства, вносит достойный вклад в укрепление социальной стабильности на территории Читинского района», – сказал начальник Управления.

В этот день в адрес коллектива Читинского районного суда прозвучало много теплых слов и пожеланий, были кратко подведены итоги деятельности органа правосудия, Почетными грамотами и Благодарностями отмечены судьи и сотрудники суда. А в завершении праздника творческая группа, состоящая из работников аппарата суда, подарила гостям песню собственного сочинения.

Пресс-центр Управления Судебного департамента в Забайкальском крае



Выступление народного хора Забайкальского краевого училища культуры

Работники судов и Управления получили награды

В рамках празднования Дня юриста в Управлении Судебного департамента в Забайкальском крае состоялось торжественное собрание, на котором начальник Управления А.И. Екимов вручил награды работникам ведомства.

За большой личный вклад в развитие судебной системы, всестороннее содействие в укреплении и совершенствовании правосудия в Российской Федерации знаком отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» II степени награждены заместители началь-

суда, В.П. Желтов, водитель Газимуро-Заводского районного суда, Н.И. Серышева, ранее занимавшая должность администратора Могочинского районного суда, Н.Н. Кириллова, администратор Железнодорожного районного суда г. Читы, Б.М. Дашибалбаров, администратор Дульдургинского районного суда.

Помимо этого в День юриста Почетными грамотами Судебного департамента при Верховном Суде РФ были награждены два сотрудника регионального Управления, трое сотрудников удостоены Благодарно-



Работники регионального Управления Судебного департамента получили награды в День юриста

ника Управления Судебного департамента в Забайкальском крае – Ю.В. Болtromюк, Е.А. Катасонова и С.А. Уварова.

Напомним, ранее такие же ведомственные награды были вручены работникам судов региона. Так, почетного знака «За усердие» II степени удостоены: Т.З. Раитина, старший специалист 1 разряда Забайкальского районного

стей, еще восемь человек получили ведомственные юбилейные медали «20 лет Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации».

*Пресс-центр Управления
Судебного департамента
в Забайкальском крае*

На судебных участках мировых судей в Забайкалье реализуется институт наставничества

Институт наставничества – необходимый элемент государственной службы, – так считают большинство исследователей, изучающих специфику кадровой работы в государственных органах.

Опираясь на это мнение, можно сделать вывод, что институт наставничества является сложившейся социальной практикой. С целью его реализации Министерством труда Российской Федерации даже был разработан методический инструментарий по применению наставничества на



За каждым студентом закрепляется наставник

государственной службе, где наставничество определяется как «кадровая технология, обеспечивающая посредством планомерной работы передачу знаний, навыков и установок от более опытного сотрудника – менее опытному»¹.

В этом инструментарии определены также цели и задачи, которые должны достигаться и решаться посредством на-

ставничества. Одна из них – создание кадрового резерва, что особенно актуально сегодня для мировой юстиции, в том числе и в районах, где проблема привлечения молодых специалистов на судебные участки стоит достаточно остро. «Это одно из приоритетных направлений в кадровой работе, – поясняет Альберт Трофимов, руководитель Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края. – Вчерашние студенты – наш потенциальный кадровый резерв. Поэтому мы регулярно информируем высшие учебные заведения региона о перспективах трудоустройства выпускников юридической подготовки. Приглашаем студентов на практику на судебные участки мировых судей и закрепляем за ними наставников. Это помогает выявить проблемы адаптации практикантов и выяснить, готовы ли они после получения диплома работать на судебном участке».

Институт наставничества в системе мировой юстиции Забайкальского края реализуется на протяжении двух лет. Регламентируют работу в этом направлении следующие документы: договор об организации прохождения практики студентов, заключенный между Департаментом и вузом, а также приказы о прохождении практики (на каждого студента) и назначении ответственного (наставника). Надо отметить, что сами наставники, а это, как правило, действующие и опытные сотрудники аппарата мирового судьи, воспринимают свою роль с большим энтузиазмом, даже несмотря на дополнительную нагрузку.

Так, например, помощник мирового судьи судебного участка №10 Черновского судебного района г. Читы Елена Старченко курирует практикантов постоянно. Она убеждена, что наставничество молодым

1. Методический инструментарий по применению наставничества на государственной гражданской службе (утв. Минтрудом России 18.11.2013) // СПС Консультант Плюс



Наставник знакомит практикантов с основами судопроизводства

специалистам просто необходимо: «Мы разъясняем студентам последовательность организации работы: учим регистрировать входящую корреспонденцию, составлять протоколы судебных заседаний, совместно участвуем в судебных заседаниях. От наставника зависит многое, в том числе и то, захочет ли человек после получения диплома работать по юридической специальности».

Солидарна с Еленой Старчековой и Светлана Богомазова, мировой судья судебного участка № 34 Читинского судебного района г. Читы. Она утверждает, что в роли наставника чувствует огромную ответственность, «поскольку хочется передать больше опыта подрастающим кадрам, помочь им проявить себя и, самое главное, дать им установку для дальнейшего выбора профессии, разъяснить перспективы работы в системе мировой юстиции». А перспективы, или иначе, возможности карьерного роста здесь, безусловно, имеются. Подтверждение тому – судьи, которых взрастила мировая юстиция. Например, Снежана Юрьевна Курц свою профессиональную деятельность начала после окончания юридического факультета на судебном участке №1 Центрального судебного района г. Читы, а сегодня она отправляет правосудие в приграничном поселке Приаргунск Забайкальского края на судебном участке № 59. «Мировая юстиция сделала

из меня профессионала, – говорит Снежана Юрьевна. – Считаю, что мне повезло со старшими коллегами, которые помогли в самом начале моего профессионального становления. Они многому меня научили, в том числе готовить проекты документов, вести работу с гражданами. Набравшись опыта работы в должности секретаря судебного заседания, впоследствии стала помощником мирового судьи. А три года назад была назначена мировым судьей».

Таким образом, в данной интерпретации наставничество выступает, как один из элементов или этапов образовательной программы подготовки профессиональных кадров для мировой юстиции. Организаторы надеются, что многие из тех студентов, кто познал азы профессии, пройдя практику на судебных участках Забайкальского края (а это по последним данным 174 человека!), в последующем будут претендовать на вакантные должности в аппарат мирового судьи. «Институт наставничества реализуется с 2018 года. А это значит, что студенты, проходившие практику на судебных участках Забайкальского края, еще не окончили институты, поэтому о результатах говорить пока рано, – комментирует процесс наставничества Альберт Трофимов, руководитель Департамента по обеспечению деятельности мировых судей За-



Изучение архивного делопроизводства – одно из направлений производственной практики



Наставники

байкальского края. – Но, думаю, через пару лет мы сможем уже полноценно судить об эффективности проделанной работы. По крайней мере, я убежден, что наши специалисты делают все возможное для того, чтобы укрепить престиж государственной

службы, чтобы замотивировать ребят, вызвать у них интерес к юридической профессии, судебной системе и мировой юстиции в частности».

Впрочем, сами практиканты не исключают возможность дальнейшего трудоустройства на судебные участки Забайкальского края. «Я получаю второе высшее образование, и мне очень важно прочувствовать практику изнутри – говорит Ольга Слепкова, студентка 3 курса Забайкальского государственного университета. – Это большой психологический опыт, общение с коллективом, а также помощь в написании моей дипломной работы о защите прав детей. Конечно, я попробую силы, участвуя в конкурсе на госслужбу».

На участке мирового судьи в Карымском районе завершен ремонт

В этом году судебный участок №29 Карымского судебного района смог расширить занимаемую площадь, разместившись в помещениях, которые ранее занимал один из коммерческих банков.

Этот вопрос прорабатывался Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей в Забайкальском крае на про-

тяжении длительного времени и был решен положительно.

На судебном участке были заменены напольное покрытие, электропроводка и приборы освещения, поклеены обои, окрашены стены в кабинетах сотрудников и радиаторы отопления, обновлен холл, оборудован тамбур и установлены новые входные двери. С увеличением площади помещения стало возможным создать зал судебного заседания и оборудовать новый кабинет судьи.

Коллектив судебного участка с большой радостью воспринял эти позитивные изменения. Во время рабочей встречи с руководителем Департамента А.С. Трофимовым судья и работники аппарата отметили, что в новых условиях стало комфортно не только им, но и гражданам.



Зал судебного заседания и кабинет судьи после ремонта

К Всероссийскому Дню правовой помощи детям Департамент организовал акцию

Акция была направлена на оказание бесплатной юридической помощи гражданам и проводилась на площадке одного из МФЦ города.

нолетних в России, – рассказали организаторы мероприятия, – а лучшую команду, которую определили по итогам викторины по правовому просвещению, ждал специ-

Помимо сотрудников Департамента в акции приняли участие представители Палаты адвокатов Забайкальского края, сотрудники Министерства юстиции Забайкальского края и Отделения Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю. Они проводили работу со взрослым населением города, а для детей была организована специальная площадка: интеллектуальная шоу-игра «Правый quiz!», направленная на правовое просвещение подрастающего поколения.

«Подростки смогли пообщаться с представителями органов исполнительной власти Забайкальского края, узнали о правах и ответственности несовершенно-



Дети получили возможность задать вопросы адвокатам



Интеллектуальная шоу-игра «Правый quiz!» была интересной и яркой

альный подарок от руководителя Департамента по обеспечению деятельности мировых судей А.С Трофимова».

*Алёна АНПИЛОВА,
специалист по связям
с общественностью
и СМИ
Департамента
по обеспечению
деятельности
мировых судей
Забайкальского края*

«Главное для судьи – усидчивость и терпение»

Так считает председатель судебного состава судебной коллегии по административным делам Забайкальского краевого суда Александр Анатольевич Толстобров, который в 2018 году по итогам профессионального конкурса стал лучшим судьёй краевого суда, специализирующимся на рассмотрении гражданских, административных дел.



Судья Забайкальского краевого суда А.А. Толстобров

Его судейский стаж составляет более 20 лет, а ведь если бы он послушал отца своего одноклассника и поступил после школы, как тот советовал, в Военную академию Советской Армии, то мог бы быть разведчиком! Кстати, усидчивость и терпение для Джеймсов Бондов – тоже нелишние качества.

Школа дала не только знания, но и, можно сказать, рабочую специальность: тогда было принято, что старшекласники, благодаря учебно-производственному комбинату (УПК) могли получить начальную профессиональную трудовую подготовку. «У нас все хотели пойти на водителей, но на эту специальность было только одно место на всю школу, поэтому оставалось на выбор: слесарь подвижного состава или столяр-краснодеревщик. Мы все пошли на столяров. Это сейчас любую мебель можно купить в магазине, а тогда, в «лихие 90-ые», мебельных салонов не было, и я дома своими руками сделал шкаф, в котором смастерил полки под книжки, под проигрыватель и пластинки. И этот шкаф простоял

четверть века!» – рассказывает Александр Анатольевич.

Выбрав юридический факультет Иркутского государственного университета и успешно его окончив, Александр Анатольевич несколько лет проработал юристом в Чите, но затем сдал экзамен на судью – коллега порекомендовала его кандидатуру руководству Центрального районного суда г. Читы, и те – одобрили. Указ о назначении вышел 20 февраля 1999 года. «Тогда и.о. председателя Центрального районного суда г. Читы был Валерий Николаевич Новиков. Он научил меня быстро рассматривать дела, сказав, что в Центральном суде дела откладывать нельзя! Если есть извещение, значит, любыми путями судья дело должен рассмотреть», – говорит Александр Анатольевич.

Свой первый процесс помнит до сих пор – это было дело о расторжении брака. «Я его рассматривал минут сорок. А когда все вышли, мне секретарь судебного заседания сказала: у нас такие дела столько времени не рассматривают: пять-десять минут, не более!» – улыбается Александр Анатольевич.

В ту пору еще не было мировых судей, и нагрузка на судей районных судов была колоссальной. Тогда очень хорошо судьям в работе помогали народные заседатели. Их имена Александр Анатольевич называет сходу: Татьяна Ивановна Артюшкина и Римма Михайловна Тарасова. «Они были пенсионерками и работе в суде могли посвятить всё свое время. В качестве делопроизводителей их помощь была неоценима», – признаётся Александр Анатольевич.

Это было время массовых забастовок и выступлений учителей. Дела об обманутых вкладчиках, невыплате детских пособий и компенсации педагогам на методическую литературу поступали в суд пачками. В 2000-ом году А.А. Толстобров рассмотрел около четырех тысяч таких дел! Напряжение и нагрузка были так велики, что имен-

но в тот период он не расставался с сигаретой и курил по две пачки в день – это помогало хоть немного, но снять напряжение. Расстался с вредной привычкой уже в Читинском областном суде. Но это было позже, в 2005-ом. А пока приходилось работать порой и по семь дней в неделю. «В Центральном районном суде я четыре дня рассматривал дела, а три дня оставлял на отпуску. Если в пятницу не отписался – захватываешь субботу, если в субботу не успел, то в воскресенье дописываешь. Так что количество выходных зависело от работоспособности!» – делится своей «системой» труда судья.

Эта «система» вскоре дала положительные результаты – стабильность и утверждаемость его судебных решений отметила Нина Петровна Шишкина, в ту пору куратор от Читинского областного суда, и предложила Александру Анатольевичу перейти в суд высшей инстанции региона. Руководство суда поддержало её предложение, и Александр Анатольевич Толстобров через некоторое время был назначен судьей Читинского областного суда. Тогда-то, наконец, и пришло время расстаться с вредной привычкой: «Мужчин в суде было немного: Николай Григорьевич Доровский, Виктор Максимович Соловьёв, Пётр Петрович Облог, Игорь Николаевич Поспелов, Раджаб Джафарович Джафаров и я. Они все бросали курить – и сделали это. Николай Григорьевич Доровский меня спрашивает: а ты что не бросаешь? И вот, когда бросил курить еще и судебный пристав Сергей Копцев, с которым мы играли в теннис, вот тогда и я тоже решил: пора!»

Первая мантия у Александра Анатольевича появилась только тогда, когда он стал трудиться в Читинском областном суде. Сразу отметил, что атмосфера в зале суда заметно изменилась: «Когда работал в Центральном районном суде г. Читы судьи рассматривали дела в пиджаках, а народные заседатели сидели в кофтах и поначалу, когда появились мантии, гражданам это было в диковинку: сложная ситуация в стране, а тут судья в мантии сидит. Точно

могу сказать, что их это дисциплинирует, как минимум, настраивает уважительно относиться к суду».

На вопрос, что, по его мнению, определяет профессиональный успех, ответил не задумываясь: «Главное усидчивость и терпение. «Высокообразованные писарчуки» – так, немного иронично, в своё время Александр Александрович Куклин отзывался о судьях областного суда, имея в виду, что в суде высшей инстанции региона очень много приходится читать и писать. В районном же суде много текучки, живой работы, а здесь осмысливаешь то, что районный судья написал – это совсем другая работа».

А.А. Толстобров на протяжении нескольких лет входит в экзаменационную комиссию по сдаче квалификационного экзамена на должность судьи. Говорит, что очень часто претендентов на должность подводит волнение: «Я вижу, что человек пришел сдавать экзамен с неплохим багажом знаний, а ответить не может: слова и мысли теряются, начинает путаться, поэтому хотел бы посоветовать тем, кто будет сдавать экзамен, научиться справляться с волнением!»

Сам же Александр Анатольевич с волнением научился справляться уже давно – с тех пор, как увлекся восточными практиками и, в частности, китайской гимнастикой цигун, которая является не только гимнастикой для тела, но и для психики. «Ведь, достигая внутреннего равновесия, человек способен решать самые сложные задачи», – считает он.



А.А. Толстобров после окончания школы на этапе выбора профессионального пути

*Виктория МИХАЙЛЮК,
помощник председателя
Забайкальского краевого суда
по связям с общественностью
и СМИ*

● ПРОФЕССИОНАЛЫ

В ноябре 2019 года начальник Управления Судебного департамента в Забайкальском крае А.И. Екимов вручил ведомственные награды – знак отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» II степени двум представителям судейского сообщества региона – судье Железнодорожного районного суда г. Читы Игорю Николаевичу Рабозелю и судье Дульдургинского районного суда Ольге Владимировне Замиеновой.

«Я просто делаю свою работу»

Коллектив Железнодорожного районного суда г. Читы отпраздновал 7 ноября юбилей одного из опытнейших судей своего состава, заслуженного юриста Забайкальского края – Игоря Николаевича Рабозеля. В 2020 году судья отметит еще один юбилей – 35-летие своей судейской деятельности. Сегодня он является единственным действующим судьей с таким стажем работы среди судей районных судов края. К юбилею ему подоспела еще одна важная ведомственная награда – знак отличия «За усердие» II степени.

Свой путь в судебной системе Игорь Николаевич начинал в Карымском народном районном суде, где отработал пять лет, приехав по распределению сразу после окончания Иркутского госуниверситета. Сначала был стажером, а через полгода, весной 1985-го, был избран рабочими Дарасунского завода горного оборудования народным судьей. Спустя пять лет, когда встал вопрос о переводе судьи в областной центр, от имени коллектива завода, где в то время работали около трех тысяч человек, в адрес начальника Минюста поступило письмо. Рабочие просили оставить в поселке И.Н. Рабозеля. «Считаем, что в нашем районе должен быть судьей человек справедливый, принципиальный... Этими и многими другими качествами обладает товарищ Рабозель», – писали они в своем обращении.

Игорь Николаевич признается, что пять лет работы в Карымском районе были лучшими в его жизни: «Приходилось работать



Молодой народный судья И.Н. Рабозель

на износ. Нагрузка в год на судью доходила до 300 уголовных дел и материалов. Больше всего нравилось рассматривать трудовые споры в гражданском процессе, восстанавливать справедливость в отношении простых людей». Работая до 10-11 вечера, молодой судья пешком возвращался домой, где успевал за вечер напи-

сать еще один-два приговора, затем ложился спать, а утром к шести часам уже вновь начинал собираться на работу. И так изо дня в день.

Увлеченному своей работой молодому судье вскоре поступило предложение стать судьей Железнодорожного районного суда. Не без раздумий он принял его. Здесь судьба его свела с такими профессионалами своего дела как Н.П. Шишкина, Р.Д. Джафаров, И.Н. Поспелов, которые в то время вместе с ним были еще достаточно молодыми судьями.

Сегодня Игорь Николаевич занимается рассмотрением особо сложных, многоэпизодных уголовных дел. Коллеги рассказывают, что в дело он погружается полностью. Схемы, таблицы, самое важное помечено маркерами... Иными словами, все должно быть максимально наглядным и логически обоснованным. Как судья он уделяет большое внимание личности подсудимого: «Я не сторонник нравоучений, но мне важно понять, что из себя представляет человек, который находится передо мной. Бывает, иногда задаю вопросы, которые требуют размышления, чтобы лучше понять его личность».

В своем труде Игорь Николаевич не видит ничего выдающегося и заслуживающего большого внимания: «Я просто делаю свою работу. Любой, кто столько лет занимается одним, но любимым делом, обязательно станет хорошим профессионалом». Вот такая простая житейская мудрость. «Суд – это всегда поединок. Психологический, прежде всего, где каждая сторона пытается преподнести себя с лучшей стороны, обмануть... Мне важно разобраться во всем этом. Вынося обвинительный приговор, я руководствуюсь тем, что даю возможность обществу на определенный срок отдохнуть от противоправных действий установленного лица. А в искупление и покаяние – не верю», – делится свои-



И.Н. Рабозель вместе с коллегами и представителями мировой юстиции

ми умозаключениями судья Рабозель.

Есть у Игоря Николаевича Рабозеля хобби, которым он увлекается со студенчества – это фотография. В его рабочем кабинете одна из стен занята многочисленными фотоснимками коллектива. А в одном из шкафов хранятся фотоальбомы со снимками тех людей, с кем по долгу службы ему приходилось продолжительное время работать вместе или сотрудничать. На вопрос: кем бы он мог быть, если бы не стал



В спорте, как и в суде, во всем должна быть справедливость



И.Н. Рабозель на чемпионате по хоккею

судьей, Игорь Николаевич без раздумий отвечает: «Журналистом!». И почему-то нет сомнений, что случись так на самом деле, он бы и в этом деле обязательно стал мастером.

В планах на будущее у Игоря Николаевича написать книгу о тонкостях судейской деятельности. Претворить идею в жизнь судья обещает, когда в его плотном графике появится чуть больше свободного времени.

*Светлана МАСЛОВА,
пресс-центр Управления
Судебного департамента
в Забайкальском крае*

«Все дела пропускаю через сердце»

Вот уже более 20 лет правосудие в Дульдургинском районном суде отправляет Ольга Владимировна Замиенова. За эти годы она прикипела сердцем не только к коллективу, который стал для нее родным, но и к району и его жителям, которых с теплотой называет земляками.

Ольга Владимировна родилась 13 октября 1966 года в селе Нижний Цасучей Ононского района в семье простых сельских тружеников. Отец Владимир Базарович Замиенов работал шофером, мама Зоя Михайловна – учителем в школе. Детей в семье было двое: старшая Ольга и младшая Галина. Родители воспитывали дочерей в строгости, с детства прививали им любовь к труду, уважение к старшим, учили брать на себя ответственность и не пасовать перед трудностями. Разница в возрасте у девочек большая – почти 10 лет, поэтому Ольга была во всем примером для младшей сестры. Прилежная ученица, активистка, бесшумный комсорг класса... Еще будучи школьницей она поставила перед собой цель – стать юристом.

«В советские годы в школах регулярно проводились профориентационные занятия, куда приглашались работники разных организаций, – вспоминает Ольга Владимировна. – Однажды к нам на урок пришла в строгом костюме народный судья Ононского

народного суда Тамара Иннокентьевна Намжилова, встреча с ней оставила глубокий след в моей душе. Она настолько интересно рассказывала о своей непростой работе, что других мыслей о выборе будущей профессии у меня даже не возникло».

Получив аттестат о среднем образовании, Ольга Владимировна подала документы в Иркутский государственный университет на юридическую специальность, но поступить сразу не получилось. Не набрав проходной балл, расстроенная выпускница вернулась домой и узнала, что в Ононском народном суде освободилась должность секретаря судебного заседания. «Не раздумывая, я пришла в суд. И снова Тамара Иннокентьевна Намжилова сыграла большую роль в моей судьбе. Она не только учила меня тонкостям



Судья О.В. Замиенова

судебной профессии, ведению делопроизводства и судебного процесса, но и передавала некоторые житейские мудрости», – рассказывает Ольга Владимировна.

Спустя год она снова предприняла попытку поступить в Иркутский государственный университет, на этот раз – успешно. Работала, ездила на сессии. Учеба давалась легко, помогал опыт, полученный в суде, поскольку со многими предметами приходилось сталкиваться на практике. Параллельно состояла в комсомольской организации, в которую входили работники суда, прокуратуры, милиции, пожарной части, – вела активную общественную деятельность.

Отработав два года в должности секретаря судебного заседания в Ононском суде, Ольга Владимировна получила новое предложение о трудоустройстве – судебным исполнителем. «Поначалу отказывалась, было страшно работать на весь район, но Тамара Иннокентьевна твердо мне сказала, что нужно расти в своей профессии, повышать свой уровень и я согласилась», – вспоминает она.

В этой должности Ольга Владимировна отработала 7 лет. В 1991 году она получила диплом, а в 1992 году перешла на работу государственным нотариусом и на этом поприще трудилась 6 лет – до 1998 года, когда Указом Президента РФ была назначена судьей Дульдургинского районного суда.

«Своим учителем на этапе становления в судебной профессии считаю председателя суда Базарсадо Лхамажапovichа Лхамажапova», – говорит она. За годы судебной деятельности через руки и сердце судьи Замиеновой прошли тысячи дел – всех уже и не сосчитать, но ни одно из них она никогда не считала рядовым. «Все дела важные, потому что за ними – судьба человека, а подчас и не одного, – делится своими мыслями Ольга Владимировна. – Каждое дело, даже самое простое, я, так или иначе, пропускаю через себя, сопереживаю вместе со всеми участниками судебного заседания, потому что привыкнуть к грубости и человеческой трагедии невозможно. Хотя судья и должен оставаться беспристрастным, зачастую это очень и очень сложно».

Силы для своей непростой и важной для общества работы Ольга Владимировна черпает в семье. Несмотря на высокую занятость, они с мужем Мижитом Мункожаргаловичем Дамдинжаповым вырастили и воспитали достойными людьми двух сыновей. Старший Владимир пошел по стопам мамы – получил юридическое образование



На церемонии вручения знака отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» II степени судье О.В. Замиеновой

и работает в Службе судебных приставов в Чите. Младший Олег учится на первом курсе в Забайкальском институте железнодорожного транспорта. Каждый праздник дружная семья Ольги Владимировны Замиеновой собирается вместе, стараются навещать многочисленных родственников, которые живут в Дульдургинском районе и в селе Нижний Цасучей. Свободное время судья Замиенова, как и большинство женщин, предпочитает проводить дома, в тишине: занимается цветоводством, в летнее время – огородничеством, читает книги и иногда берет в руки спицы. Ольга Владимировна убеждена: «Самая главная ценность в жизни – это добро, которое заложено в каждом из нас нашими родителями. Важно не растерять его, и в любых ситуациях оставаться человеком».

*Пресс-служба
Дульдургинского районного суда*

«Меня вырастила судебная система!»

Двадцать два года назад выпускница средней школы Елена Балан, собиравшаяся поступать в юридический вуз, зашла вместе со своей бабушкой, которая ранее была в Борзинском городском суде народным заседателем, к председателю суда Елене Александровне Демченко, чтобы разузнать о том, что такое бакалавриат – о нём как о ступени образования только-только начали говорить, и никто толком не понимал, что это значит.

Услышали не только ответ, но и предложение: не хотела бы Елена поработать в суде? На тот момент одна из работниц суда ушла в декретный отпуск, и ее место было свободным. Елена, не задумываясь, согласилась и теперь, без преувеличения говорит, что именно судебная система вырастила ее как личность и как профессионала.

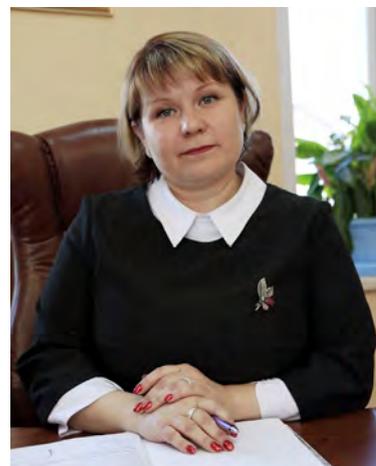
«Я человек из судебной системы, – говорит она, – все реформы проходили на моих глазах, я прошла почти все ступени: от секретаря судебного заседания до помощника председателя суда!»

Помощником председателя Борзинского городского суда Елена Григорьевна трудится десять лет и, по разговору, по той уверенности, которую излучает, кажется, что она уже давно способна не только сдать экзамен на должность судьи, но и успешно трудиться на этом поприще.

«Я считаю, что наряду с

профессиональным уровнем подготовки для сдачи экзамена человек еще должен созреть морально, потому что судья вершит судьбу человека, и если он будет слишком чувствительным, то это не пойдёт на пользу делу... Специфика работы требует жесткости, и без такого внутреннего настроя, как мне кажется, здесь делать нечего. Если говорить обо мне, то на сегодняшний момент считаю, что я созрела!» – делится своими планами Елена Григорьевна.

Рассуждая о тех качествах, которые должны быть присущи судье, она, помимо высокого профессионализма, отмечает его моральную устойчивость, умение вовремя сориентироваться, поскольку иногда со стороны участников процесса бывают и провокации. А еще, по ее мнению, важно соблюсти баланс: и сроки не нарушить, и качественно рассмотреть дело, а это, при большой нагрузке, не просто.



Помощник председателя Борзинского городского суда Е.Г. Балан

«Работа отнимает у меня девяносто пять процентов времени, в том числе в праздники и выходные. Весь отпуск я мысленно нахожусь на работе и поглощена ею!» – абсолютно не жалуясь, сообщает Елена Григорьевна. Она мечтает, сдав экзамен, уехать туда, где, прежде всего, будет нужна той самой судебной системе, частью которой является с 18 лет, и в ней она крепкое и надежное звено.

*Виктория МИХАЙЛЮК,
помощник
председателя
Забайкальского
краевого суда
по связям с
общественностью
и СМИ*

(Из книги «Правосудие в багуловом краю»)



Любители бильярда вновь поборолись за Кубок председателя Забайкальского краевого суда

В нынешнем ежегодном командном чемпионате по русскому бильярду участвовали девять команд.

Своих мастеров выставили региональное Следственное Управление Следственного комитета Российской Федерации и Управление Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, Читинская таможня, Палата адвокатов Забайкальского края, отдельная рота охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых УМВД России по Забайкальскому краю, Арбитражный суд Забайкальского края, Четвертый Арбитражный апелляционный суд, районные суды общей юрисдикции Забайкальского края, объединившиеся в сборную команду и Забайкальский краевой суд.

Организаторами турнира, как и в прошлом году, стали Забайкальский краевой суд, Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российское объединение судей» при поддержке Федерации бильярдного спорта Забайкальского края.

Выступая на открытии чемпионата, председатель регионального отделения РОС С.М. Воросов отметил: «Поскольку эти соревнования проводятся во второй раз, то здесь собрались уже хорошие друзья! Собрались пообщаться, поиграть, выявить сильнейшего, а самое главное, укрепить сплоченность в юридическом сообществе нашего края!»

В свою очередь, вице-президент Федерации бильярдного спорта Забайкальского края М.В. Масюков призвал всех играть в бильярд и пожелал всем удачи: «Это прекрасный вид спорта, потому что он объединяет! Тренируйтесь, играйте в бильярд и пусть победит сильнейший!»

Председатель Забайкальского краевого суда Н.П. Шишкина выразила признательность участникам турнира, которые нашли время и пришли в нем поучаствовать. Она с



Призеры чемпионата во главе с председателем Забайкальского краевого суда Н.П. Шишкиной

удовлетворением отметила, что в этом году участников стало больше, и выразила уверенность, что борьба будет захватывающей. Но сначала, право нанести первый удар и разбить на зеленом сукне пирамиду из шаров предоставили именно ей, что Нина Петровна очень эффектно сделала, заслужив искренние аплодисменты участников соревнований.

А дальше, в течение всего дня, до самого вечера, на зелёном сукне бильярдных столов шла увлекательная борьба. И тут уж юристам на помощь пришла не богиня Пра-

восудия – Фемида, а богиня удачи – Фортуна. Наиболее благосклонной она оказалась к сборной команде районных судов Забайкальского края, куда вошли Д.Б. Эрдынеев, А.В. Мусихин, А.Н. Жамсаранов. Они и заняли первое место. Второе место у команды ОРОКПО УМВД России по Забайкальскому краю, на третьем – мастера бильярда Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю. И в шаге от пьедестала осталась команда регионально-го Следственного Управления Следственно-

го комитета Российской Федерации.

Команду Забайкальского краевого суда представляли Д.С. Ходюков, А.Б. Голованов, А.В. Алёкминский. Они выступили достойно, хоть и остались без призового места. Переходящий же Кубок председателя Забайкальского краевого суда, который находился в краевом суде с прошлого года как у победителей предыдущего турнира, покинул его, но всё равно остался в руках у коллег из районных судов, что не могло не радовать тех, кто болел за суды общей юрисдикции.

Укрепляем спортивные связи

Сборная команда судов приняла участие в III ежегодном турнире по волейболу на Кубок прокурора Забайкальского края, посвященном Дню юриста.

Турнир прошел в Читинском техникуме железнодорожного транспорта. Участие



Наперекор законам гравитации

в соревнованиях приняли 7 команд: Прокуратуры Забайкальского края, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю, Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, Палаты адвокатов Забайкальского края, а также своих любителей волейбола собрала сборная команда судов. Стоит отметить, что количество желающих играть в волейбол так велико, что прокуратура и Палата адвокатов Забайкальского края выставили аж по две команды!

Игра продолжалась в течение целого дня: яркие, красивые комбинации, высокий уровень игры не позволяли скучать болельщикам.

По итогам турнира третье место заняла команда регионального следственного управления СКР, второе место у одной из команд Прокуратуры Забайкальского края, которая в решающей партии уступила представителям регионального Управления ФССП, занявших первое место. Сборная команда судов также показала достойную игру, просто спортивная удача в этот раз была на стороне соперников.

*Виктория МИХАЙЛЮК,
помощник председателя
Забайкальского краевого суда
по связям с общественностью и СМИ*

Пять лет на защите прав и интересов забайкальского бизнеса

В середине октября исполнилось пять лет с того момента, как у предпринимателей Забайкалья появился профессиональный защитник. А 14 октября нынешнего года Виктория Бессонова была вновь назначена на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкалье – на второй срок. Переименование ее кандидатуры на эту должность было утверждено распоряжением губернатора Забайкальского края Александра Осипова.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей Забайкальского края В.В. Бессонова

Но прежде чем утвердить кандидатуру Виктории Бессоновой на второй срок, глава региона предложил рассмотреть её десяти бизнес-объединениям и отраслевым организациям Забайкалья. Все они единогласно поддержали уже проверенного временем и хорошо зарекомендовавшего себя бизнес-омбудсмена. Официальное согласование было получено и от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова.

Назначая Викторию Бессонову на должность, губернатор Забайкальского края, Александр Осипов отметил, что поддержка бизнес-омбудсмена очень значима для делового сообщества региона. «Помогать предпринимателям, защищать их интересы – на это не раз обращал внимание Президент РФ. Власть и общественные институты сегодня прилагают совместные усилия для улучшения инвестиционного климата в Забайкалье, повышения национального рейтинга региона. Я бы хотел, чтобы Вы совместно с региональным министерством экономического развития, министерством инвестиционного развития проводили в своей работе обучающие семинары для предпринимателей для того, чтобы повысить их правовые знания и деловую культуру в целом», – подчеркнул губернатор.

Нужно сказать, что к пятилетнему рубежу аппарат бизнес-защитника Забайкалья подошёл со значительным багажом. За разного рода помощью в этот период обратилось более четырех тысяч предпринимателей. Рассмотрено более двух тысяч обращений. Причем поступали они не только из городов, поселков Забайкальского края, но и из других регионов России. И касались различных сфер деятельности: государственный и муниципальный контроль, тарифообразование, уголовное преследование, налоговые и земельные правоотношения, госзакупки и других.

Кроме того, бизнес-защитник провела оценку регулирующего воздействия 206 нормативно-правовых актов для снижения административного давления на бизнес. Приняла участие в 285 судебных заседаниях и в 49 выездных проверках деятельности предпринимателей. На площадке бизнес-защитника проведены 62 согласительные процедуры по разрешению конфликтных ситуаций между бизнесом и властью. В Забайкалье работают 43 общественных помощника Уполномоченного, почти в каждом районе края.



Рабочая встреча губернатора Забайкальского края А.М. Осипова с региональным бизнес-омбудсменом В.В. Бессоновой

В целом за период работы института Уполномоченного в крае было сформировано эффективное взаимодействие с бизнес-объединениями региона, выстроен диалог с федеральными, региональными органами власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными, правоохранительными органами.

Вместе с деловым сообществом выявлено множество системных препятствий к развитию предпринимательства. Сформулированы конкретные предложения по изменению законодательства и правоприменительной практики всех уровней. Так, были поддержаны инициативы Уполномоченного по расширению действия патентной системы налогообложения, снижению размера тарифа на теплоснабжение, изменению размера лесного коэффициента, устранению ограничения конкуренции в медицинской и транспортной сфере и других. Вопросы правильного выполнения существующих обязательных требований были разъяснены почти четырем тысячам предпринимателей на различных просветительских мероприятиях. В этом деле аппарат работал совместно с экспертами и представителями контрольно-надзорных органов.

Таким образом, деятельность аппарата бизнес-омбудсмена способствовала сохранению предпринимательства в нашем регионе, возврату миллионных долгов по государственным и муниципальным контрактам, кратному снижению штрафов, а также уменьшению стоимости арендной платы, прекращению административного и уголовного преследования, изменению меры пресечения для предпринимателя и многим другим направлениям деятельности

забайкальского бизнес-сообщества.

«Хочется выразить глубокую благодарность за доверие губернатору края А.М. Осипову, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову, руководителям деловых объединений и ассоциаций края за поддержку. Я выражаю признательность за конструктивный подход Правительству Забайкальского края, Законодательному Собранию, руководителям иных органов публичной власти, кто оперативно реагировал на наши обращения, выстраивал диалог с бизнесом для достижения общей цели развития нашего края! В нашей деятельности начинается новый этап и впереди много задач, успешность решения которых зависит от сплоченной командной работы власти и бизнеса», – прокомментировала своё переназначение Виктория Бессонова.

*Ксения ВЕДЕРНИКОВА,
главный специалист
аппарата Уполномоченного
по защите прав
предпринимателей
в Забайкальском крае*

Права человека должны быть реальными

Десять лет назад, в декабре 2009 года, в нашем регионе, в связи с принятием Закона края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае» появился первый правозащитник. Жизнь подтвердила необходимость и востребованность нового государственного института, созданного для защиты прав забайкальцев.



Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае Н.Н. Каргин

Каждый год 10 декабря отмечается международной общественностью как День прав человека, и эта дата выбрана неслучайно. Именно в этот день в 1948 году Организация Объединенных наций приняла «Всеобщую декларацию прав человека», определившую основные права и свободы человека, которые должны соблюдаться всеми странами мира. Нынешний праздник совпадает с юбилейной датой образования правозащитного института в Забайкальском крае.

Достаточно сказать, что за это время к Уполномоченному за защитой своих прав и свобод обратилось свыше 13 тысяч земляков. По каждому из обращений Уполномоченным и сотрудниками его аппарата про-

водилась вся необходимая работа – запрашивалась информация из компетентных органов, готовились заключения, направлялись предложения по восстановлению нарушенных прав и устранению

причин, способствующих их нарушению.

С первых дней деятельности Уполномоченным были заключены соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав граждан с Прокуратурой Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю, следственным управлением СК РФ по Забайкальскому краю, УФССП России по Забайкальскому краю, Роспотребнадзором края и другими ведомствами. Активно стали использоваться такие формы взаимодействия, как совместные приемы граждан, проведение круглых столов, семинаров, научно-практических конференций, участие в работе коллегий, оперативных совещаний и т.д.

За прошедшие годы подготовлено и опубликовано 8 специальных докладов, которые направлялись во все заинтересованные ведомства и организации. Наибольшую результативность дали специальные доклады. Например, доклад «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае», целый ряд положений которого был учтен в законе края «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края». После изучения вопроса защиты прав инвалидов были подготовлены специальные доклады «Проблемы защиты прав инвалидов, проживающих на территории Забайкальского края» и «Проблемы защиты прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации». Оба доклада,



***Встреча с руководством Законодательного Собрания
Забайкальского края в рамках «Правового марафона»***

помимо органов власти и ведомств края, были направлены в Министерство труда РФ и Фонд социального страхования России, в результате чего были приняты меры по обеспечению льготного проезда инвалидов к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, а также на получение технических средств реабилитации через систему сертификатов. Кроме того, по предложению Уполномоченного депутаты Законодательного Собрания края внесли в Закон края «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» изменения в части предоставления компенсации расходов за проезд граждан в центры получения процедуры гемодиализа и обратно, в том числе, личным автотранспортом.

В ходе реализации рекомендаций, высказанных в специальном докладе Уполномоченного «О защите прав граждан, страдающих психическими расстройствами», были положительно решены некоторые вопросы улучшения лекарственного и материального обеспечения лиц, находящихся на стационарном лечении. Специаль-

ный доклад и научно-практическая конференция на тему «Проблемы обеспечения прав граждан на исполнение судебных решений», связанные с условно-досрочным освобождением и освобождением из мест лишения свободы по медицинским показаниям, в связи с тяжелыми системными заболеваниями, способствовали изменению практики рассмотрения судами подобных дел. Положительную роль в развитие института приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов внес специальный доклад Уполномоченного «Приемная семья как форма жизнеустройства и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов». Такие примеры можно продолжать.

В период с 2017 по 2018 год Уполномоченный совместно с прокуратурой и федерацией профсоюзов края активно боролся за то, чтобы забайкальцам при определении минимального размера оплаты труда не включали в МРОТ региональные выплаты, связанные с проживанием в местностях с тяжелыми климатическими услови-

ями, поскольку ранее, после принятия судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ решений, региональные надбавки стали включаться в МРОТ и, начиная с октября 2016 года, они не включались в МРОТ только для работников, проживающих в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Такая практика вызвала широкий общественный резонанс и в адрес органов власти, надзорных структур, к Уполномоченному стали поступать многочисленные жалобы. Мы обратились к федеральному Уполномоченному Т.Н. Москальковой, она, в свою очередь, – в Верховный Суд РФ. Точку в этом вопросе поставил Конституционный суд, который своим постановлением от 7 декабря 2017 года разъяснил, что региональные надбавки не включаются в МРОТ.

Однако сегодня эта проблема вновь становится актуальной в связи с проводимой по распоряжению Правительства РФ реформой контрольно-надзорной деятельности, получившей неофициальное название «регуляторная гильотина». Она предусматривает отмену целого ряда старых нормативных актов, в том числе и тех, по которым для забайкальцев предусмотрены льготы. Уполномоченный активно поддерживает Федерацию профсоюзов Забайкалья и Законодательное Собрание края в вопросе недопущения отмены нормативных актов, предоставляющих льготы для нашего региона.

На особом контроле Уполномоченного находятся коллективные жалобы жителей края. Так, мы защищали права ряда трудовых коллективов, а также граждан, пострадавших в период летних паводков 2018 года и от весенних пожаров 2019 года, жителей пос. Вершино-Дарасунский, где планировалось начать разработку россыпного золота в верховьях реки Жарча – основного источника питьевой воды для поселка, и оказавшихся в настоящее время в аналогичной ситуации жителей с. Козлово Калганского района.

Большое количество жалоб, порядка 18% от общего количества, приходит из

мест принудительного содержания, а также от родственников, находящихся там граждан. В крае действует девять исправительных колоний, два следственных изолятора, колония-поселение с общим контингентом свыше восьми тысяч человек, кроме того, есть 25 ИВС системы МВД России, дисциплинарный батальон Министерства обороны. Омбудсмен и сотрудники аппарата регулярно посещают места лишения свободы и принудительного содержания, проводят приемы по личным вопросам, помогают решать вопросы трудоустройства, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, а также ресоциализации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы.

В период проведения подготовки к выборам Уполномоченным совместно с Избирательной комиссией Забайкальского края и региональным отделением «Ассоциация юристов России» был создан «Центр независимого наблюдения за выборами». Основная его задача заключалась в мониторинге соблюдения избирательных прав на территории края. Одновременно с работой центра действовал телефон «горячей линии» в аппарате Уполномоченного. Ежедневно в центр обращались десятки избирателей, в том числе молодежь, поскольку он действовал на базе юридического факультета ЗабГУ.

Особую популярность в крае приобрел «Правовой марафон для граждан старшего возраста». Это мероприятие имеет большое практическое значение для пенсионеров. Узнав о своих правах, научившись ориентироваться в законодательстве и полномочиях государственных органов, они начинают более активно обращаться за защитой своих прав и интересов и зачастую решают некоторые наболевшие вопросы непосредственно в ходе правового марафона. Весь месяц при тесном взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания, представителями двадцати министерств и ведомств, общественных организаций, муниципальных образований, правоохранительных и надзорных органов,



Подписание Соглашения о сотрудничестве с Фондом социального страхования

профсоюзов, общественных организаций ветеранов и пенсионеров проводились различные мероприятия, рассматривались обращения и жалобы забайкальцев. Достаточно сказать, что только от пенсионеров и людей предпенсионного возраста поступило свыше 700 обращений, были даны консультации и разъяснения более трем тысячам обратившихся.

Марафон высветил множество проблем, решать которые необходимо совместно. Оплата взноса на капитальный ремонт и компенсации за нее гражданам от 70 лет и выше – является одним из самых больных вопросов, и пенсионеры предложили рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений, освобождающих таких лиц от уплаты взносов. Также они обратили внимание на проблему медицинского обслуживания в сельской местности, отметили нехватку участковых врачей в поликлиниках, отсутствие возможности своевременно пройти диагностические процедуры. Был поднят вопрос необходимости возврата «ветеранских» выплат, независимо от уровня обеспеченности получателя.

Все предложения и замечания участников марафона доведены Уполномочен-

ным до сведения депутатов на заседании Законодательного Собрания края в ноябре текущего года. И уже есть положительные результаты. Так, депутаты разработали проект закона края, согласно которому предлагается исключить положение о предоставлении ветеранам труда Забайкальского края выплаты в зависимости от уровня их дохода. В случае снятия критерия нуждаемости, еще 6,6 тыс. забайкальцев из 41 тыс. граждан, имеющих звание «Ветеран труда Забайкальского края», вернут свое право на получение «ветеранских» выплат.

Кроме того, депутаты подготовили обращение в Минюст РФ и Минвостокразвития РФ о сохранении районных коэффициентов и северных надбавок к зарплатам забайкальцев, то есть льгот, предусмотренных нормативными документами, подпадающими под «регуляторную гильотину». Из всего этого можно сделать вывод о том, что совместными усилиями добиваться соблюдения прав граждан – реально выполняемая задача.

Н.Н. КАРГИН,
*Уполномоченный по
защите прав человека
в Забайкальском крае*

Руководитель Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края А.С. Трофимов:

«За 20 лет мировая юстиция доказала свою значимость и востребованность»



Принятый в 1998 году Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» возродил институт мировой юстиции в стране. Спустя год соответствующий закон был принят и на региональном уровне, а в марте 2001 года на территории Забайкалья приступили к работе первые мировые судьи. Руководитель Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края Альберт Сергеевич Трофимов рассказал журналу «Закон и практика», что изменилось в системе мировой юстиции региона по прошествии двух десятилетий с того исторического момента.

– Альберт Сергеевич, в этом году мировая юстиция страны отмечает свое 20-летие. Расскажите, как всё начиналось, тогда ещё в Читинской области?

– Большую роль в становлении мировой юстиции нашего региона сыграл отдел по организационному обеспечению деятельности мировых судей Читинской области, созданный на базе Управления Судебного департамента. Он осуществлял правовое, кадровое, материально-техническое и финансовое обеспечение первых 28 судебных участков мировых судей. Позднее он был преобразован в Управление по обеспечению деятельности мировых судей Читинской области, а затем в Департамент. Вклад в создание судебных участков внесли также работники Управления Судебного департамента Читинской области и руководство Читинского областного суда.

Сегодня о мировых судьях знает каждый, потому что они рассматривают дела, связанные с первоочередными «житейскими» ситуациями. Число обращений граждан за защитой нарушенных прав и законных интересов ежегодно растет. За годы становления и развития мировая юстиция стала надежным инструментом отправления правосудия, доказала свою значимость и востребованность.

В настоящее время продолжается реализация мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойной работы мировых судей Забайкальского края. Сюда относится и улучшение условий размещения мировых судей, и повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников аппаратов мировых судей.

– Сколько мировых судей, сотрудников аппарата мирового судьи трудятся сегодня в крае? Как обстоят дела с кадровым вопросом?

– На сегодняшний день в Забайкальском крае работают 68 судебных участков мировых судей. 353 сотрудника трудятся в аппаратах мировых судей, в Департаменте и подведомственном учреждении.



Рабочая встреча А.С. Трофимова с начальником Управления Судебного департамента в Забайкальском крае А.И. Екимовым

Вопросы кадрового обеспечения – это приоритетное направление работы всего Департамента. Проблема текучести кадров в аппарате мировых судей решается несколькими способами: это и наставническая деятельность, и работа межвузовской группы, и привлечение студентов для про-

хождения практики на судебных участках, а также тесное взаимодействие со СМИ Забайкальского края.

– Произошли ли улучшения в части материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей за последние годы?

– Неплохие показатели обозначились по следующим направлениям деятельности Департамента: это проведение ремонтных работ, выполненных как подрядными организациями, так и силами сотрудников Государственного казённого учреждения «Центр оказания услуг Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края», это обновление парка компьютерной и организационной техники. Конечно, работа в условиях ограниченного финансирования накладывает серьезный отпечаток на весь характер нашей деятельности. Но нельзя оправдывать кризисными явлениями собственную пассивность, ведь очень многое зависит и от нас самих, от отношения к порученному делу. Надо просто любить свою работу, и в этом уже будет 50% успеха в любом начинании...

– Какие направления деятельности вызывают наибольшее число вопросов и требуют пристального внимания?

– На особом контроле сегодня находятся вопросы, связанные с размещением судебных участков мировых судей, повышением уровня материально-технического обеспечения, кадровые вопросы. Также актуальным остаётся снижение судебной нагрузки на сотрудников аппарата путём использования в судебном делопроизводстве новшеств в сфере информационных технологий.

– Каков объем нагрузки на мировую юстицию Забайкальского края в настоящее время?



Назначение мировых судей в Законодательном Собрании Забайкальского края

– По данным статистики за период с 2001 по 2018 гг. общее количество оконченных производством дел составило – 2 553 362. Если сравнивать судебную нагрузку на одного мирового судью в месяц по регионам Дальневосточного федерального округа, то в Забайкальском крае за 1 полугодие 2019 г. она составляет 398 дел. Самая высокая нагрузка, например, по данным статистики, в Магаданской области – там мировой судья рассматривает 522 дела в месяц. Самая низкая нагрузка в Чукотском автономном округе, где на одного мирового судью в месяц приходится 138 дел. Таким образом, Забайкальский край по этому показателю занимает 5 место.

– Департамент уделяет большое внимание организации оказания бесплатной квалифицированной правовой помощи гражданам. С чем это связано? В каком объеме она оказывается? Какие результаты достигнуты, и возникают ли в этом деле трудности?

– С 2012 года вступил в силу Закон Забайкальского края №701-33К, согласно которому Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края является уполномоченным органом в сфере организации оказания бесплатной юридической помощи гражданам. Этот вопрос постоянно находится в сфере внимания Губернатора Забайкальского края, исполнительной власти и всего юридического сообщества региона.

Департаментом подписано Соглашение с Палатой адвокатов Забайкальского края, в соответствии с которым адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь в каждом муниципальном районе Забайкальского края и в г. Чите на площадках краевого Многофункционального центра. Динамика оказания квалифицированной юридической помощи за последние годы растёт. Так в 2016 году за бесплатной юридической помощью обратились всего 555 граждан, в 2017 году – 698, в 2018 – 1350, за 10 месяцев 2019 года – уже 1043 гражданина.

– Какие задачи стоят перед Департа-



Быть в курсе событий, происходящих в судебной системе региона

ментом мировых судей на сегодняшний день?

– Сложный период становления мировой юстиции давно позади, и Департамент решает новые задачи в области организационного, финансового, кадрового, материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей. Прежде всего, ещё раз повторюсь, они касаются решения вопросов комплектования аппарата мировых судей и проблемы текучести кадров в аппарате судов. Наша деятельность направлена на улучшение доступности и повышение качества осуществления правосудия для граждан Забайкальского края.

– Альберт Сергеевич, что Вы хотели бы пожелать своим коллегам в эти юбилейные дни?

– Работа мирового судьи сложная и ответственная. Она требует от судей и работников аппарата судебных участков глубоких знаний и профессионализма, наработки опыта, умения работать с людьми, полной самоотдачи и колоссальной работоспособности.

Желаю всем труженикам мировой юстиции, судьям и сотрудникам судебных участков Забайкальского края неиссякаемого запаса энергии, крепкого здоровья, терпения, упорства и дальнейших успехов в деле служения правосудию на благо нашего региона! Пусть рядом с Вами будут надёжные друзья и единомышленники, а в доме царят согласие и взаимопонимание.

Алёна АНПИЛОГОВА

Поручительство в практике арбитражных судов

В свободной энциклопедии – Википедии – поручительство определяется как обязательство субъекта (поручителя) перед кредитором за то, что заемщик (порученный) исполнит свое обязательство перед этим кредитором [1].

Поручительство является одним из способов обеспечения исполнения обязательств. Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором (пункт 1 статьи 329 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее – ГК РФ).

Определение поручительства приведено в пункте 1 статьи 361 ГК РФ. Так, по договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части.

Данный способ обеспечения исполнения обязательств используется, например, при заключении договоров об открытии кредитной линии, займа, поставки, инвестирования. В арбитражной практике наиболее частыми являются споры о взыскании поручителем долга с заемщика, уплаченного банку по кредитному договору за заемщика; взыскании банком задолженности по кредитному договору солидарно с поручителей заемщика; взыскании задолженности с поручителя в порядке субсидиарной ответственности; признании договора поручительства недействительным.

При рассмотрении указанных дел сформированы определенные правовые подходы.

Так, спор о взыскании с поручителя за-

долженности по обеспеченному поручительством обязательству не может быть рассмотрен арбитражным судом с участием физического лица.

В силу части 2 статьи 27 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) арбитражные суды разрешают экономические споры и иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих экономическую деятельность и имеющих статус предпринимателя. Рассматриваемая категория споров также не отнесена к компетенции арбитражных судов в порядке специальной подведомственности.

На основании указанных норм права, с учетом невозможности разъединения требований, предъявленных одновременно к должнику и поручителю на основании пункта 1 статьи 363 ГК РФ, разрешение спора относится к компетенции суда общей юрисдикции.

Как разъяснено в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2015), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 04.03.2015, действующее законодательство не предусматривает нормы, в соответствии с которой спор о взыскании с поручителя задолженности по обеспеченному поручительством обязательству может быть рассмотрен арбитражным судом с участием физического лица.

Не отнесена такая категория дел к компетенции арбитражных судов и статьей 33 АПК РФ, которая предусматривает специальную подведомственность дел арбитражным судам независимо от субъектного состава правоотношений.

Поскольку суть договора поручитель-

ства состоит в обязательстве поручителя уплатить кредитором должника денежную сумму при неисполнении последним данной обязанности, заключение такого договора физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, в том числе в случае, когда такое лицо является единственным учредителем (участником) общества-должника или иным лицом, контролирующим его деятельность, и заключило договор поручительства в целях обеспечения сделки этого общества, не связано с осуществлением таким лицом предпринимательской или иной экономической деятельности, поэтому требования, вытекающие из указанного договора, относятся к компетенции судов общей юрисдикции.

Указанная выше позиция также относится и к делам об оспаривании решений третейских судов.

В арбитражной практике имелся спор, когда физическое лицо (гражданин) обратилось в арбитражный суд с заявлением к банку, обществу об отмене решения третейского суда.

Решением третейского суда с общества (основной должник), гражданина (поручитель) в пользу банка (кредитор) солидарно взыскана задолженность по кредитному договору.

Определением суда первой инстанции, оставленным в силе постановлением суда апелляционной инстанции, производство по данному делу прекращено. Как указали суды, если спор, рассмотренный третейским судом, подведомствен суду общей юрисдикции, то и дело об оспаривании решения третейского суда по такому спору находится в компетенции суда общей юрисдикции.

Здесь следует отметить, что на момент написания настоящей статьи изменились нормы процессуального законодательства.

Пункт 1 части 1 статьи 150 АПК РФ, ранее позволявший прекратить дело, если оно не подлежит рассмотрению в арбитражном суде, Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ был изменен. В результате при-

нятия указанного Федерального закона изменилась и часть 4 статьи 39 АПК РФ, она теперь изложена в следующей редакции: «Если при рассмотрении дела в арбитражном суде выяснилось, что оно подлежит рассмотрению судом общей юрисдикции, арбитражный суд передает дело в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области или суд автономного округа того же субъекта Российской Федерации для направления его в суд общей юрисдикции, к подсудности которого оно отнесено законом».

По смыслу внесенных в АПК РФ изменений дело передается в этом случае по подсудности в суд общей юрисдикции.

Термин «подведомственность» перестал использоваться.

При разрешении вопроса о подсудности арбитражному суду или суду общей юрисдикции спора, вытекающего из договора поручительства, необходимо исходить не только из субъектного состава участников, но и учитывать связь такого договора с осуществлением предпринимательской деятельности.

Так, по требованию индивидуального предпринимателя (поручителя) о признании договора поручительства недействительным дело не подсудно арбитражному суду, если на момент заключения договора поручитель не обладал статусом индивидуального предпринимателя, действовал как физическое лицо, договор не связан с предпринимательской либо иной экономической деятельностью гражданина, не имеется доказательств получения какой-либо экономической выгоды от участия в договоре поручительства.

В то же время следует учитывать, что само по себе отсутствие в тексте оспариваемого договора поручительства указания на статус истца как индивидуального предпринимателя не является основанием для возвращения искового заявления. Истец может быть индивидуальным предпринимателем, а сам договор поручительства носить экономический характер.

Если в договоре поручительства не определен срок его действия, то для установления этого срока в предмет судебного исследования должен включаться вопрос о предъявлении кредитором заемщику требования о досрочном исполнении обязательств, а также о моменте его предъявления.

Согласно пункту 6 статьи 367 ГК РФ поручительство прекращается по истечении указанного в договоре поручительства срока, на который оно дано. Если такой срок не установлен, оно прекращается при условии, что кредитор в течение года со дня наступления срока исполнения обеспеченного поручительством обязательства не предъявит иск к поручителю.

Как отмечено в абзаце 2 пункта 34 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 42 от 12.07.2012 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством» [2], в случае возникновения у кредитора, требования которого обеспечены поручительством, не содержащим условие о сроке его действия, права потребовать досрочного исполнения обязательства, годичный срок для предъявления требования к поручителю исчисляется со дня, когда кредитор предъявил к должнику требование о досрочном исполнении обязательства, если только иной срок или порядок его определения не установлен договором поручительства.

Поэтому включению в предмет судебного исследования подлежит вопрос о предъявлении кредитором заемщику требования о досрочном исполнении обязательств по кредитному договору, а также о моменте его предъявления заемщику.

В случае изменения сторонами условий основного обязательства, влекущего неблагоприятные последствия для поручителя, возложение на него ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение должником этого обязательства на измененных условиях возможно лишь при наличии согласия поручителя на такое изменение.

Если будет установлено, что обеспеченное поручительством обязательство изменено без согласия поручителя, и это повлекло за собой увеличение ответственности или иные неблагоприятные последствия для поручителя, поручитель отвечает на прежних условиях (пункт 2 статьи 367 ГК РФ).

К изменению сторонами условий основного обязательства, влекущего неблагоприятные последствия для поручителя, не относится изменение условий договора залога, которым наряду с договором поручительства это основное обязательство обеспечено.

В завершение хочется отметить, что в практике арбитражных судов споры по поручительству не составляют большого количества дел, однако они все же есть, и их необходимо разрешать правильно. После принятия постановления Пленума ВАС РФ от 12.07.2012 № 42, которым разъяснены проблемные вопросы разрешения споров, связанных с поручительством, нормы, регулирующие правоотношения по договору поручительства, Федеральным законом от 08.03.2015 № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» изменены [3]. Это обстоятельство, безусловно, подлежит учету при рассмотрении указанной категории споров.

1. Поручительство [Электронный ресурс]: Википедия. Свободная энциклопедия. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/поручительство>.

2. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда от 12.07.2012 № 42 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством» // Экономика и жизнь. – 2012. – № 34.

3. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 марта 2015 г. № 42-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г., одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 4 марта 2015 г. // Российская газета. – 2015. – № 52.

Т.В. ПАСТУХОВА,

начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Забайкальскому краю

Приведение нормативных правовых актов региона в соответствие с действующим федеральным законодательством

Управление Минюста России по Забайкальскому краю (далее – Управление) – территориальный орган Минюста России на территории Забайкальского края – проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов Забайкальского края (далее – НПА) на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

При выявлении в акте положений, не соответствующих Конституции Российской Федерации и (или) федеральному законодательству, мотивированное экспертное заключение, содержащее предложение об отмене данного акта или приведении его в соответствие с Конституцией Российской Федерации и (или) федеральным законодательством, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений направляется в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, его принявший.

В течение 2016-2019 г.г. Управлением проведена правовая экспертиза 9342 НПА. Противоречия федеральному законодательству выявлены в 312 НПА или 3% от НПА, в отношении которых проведена правовая экспертиза (из них: 23 закона края, 51 постановление Правительства края и Губернатора края, 238 приказов иных органов исполнительной власти края).

Следует отметить, что Управлением на постоянной основе анализируется судебная практика Верховного Суда Российской Федерации и готовятся экспертные

заключения о несоответствии отдельных положений НПА края действующему законодательству, согласующиеся с выводами данного судебного органа в отношении аналогичных НПА других субъектов Российской Федерации. За указанный период Управлением подготовлено 19 таких экспертных заключений.

Например, определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 07.10.2015 № 46-АПГ15-39 оставлено без изменений решение Самарского областного суда от 20.05.2015 о признании несоответствующим федеральному законодательству положения закона Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», устанавливающего административную ответственность за выбрасывание мусора или иных предметов из окон жилых и нежилых помещений, поскольку фактически данная норма устанавливает ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических и экологических требований, что выходит за рамки полномочий субъекта Российской Федерации [1]. Как само установление экологических и санитарно-эпидемиологических правил и стандартов, в том числе при обращении с отходами производства и потребления, так и административная ответственность за их несоблюдение, установлены федеральным законодательством (статьи 6.3, 8.2 КоАП РФ).

Административная ответственность за аналогичное правонарушение на территории Забайкальского края была установлена статьей 30 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-33К «Об административных правонарушениях», что послужило основанием для подготовки Управлением экспертного заключения о противоречии данной нормы действующему федеральному законодательству.

Статья 30 указанного Закона Забайкальского края признана утратившей силу Законом Забайкальского края от 25.12.2018 № 1672-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статьей 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях».

Также, апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.07.2018 № 55-АПГ18-6 оставлено без изменения решение Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2018 о признании несоответствующим федеральному законодательству отдельных положений Порядка предоставления государственной поддержки на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм), утверждённого постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.11.2014 № 607, устанавливающих для претендентов на получение мер государственной поддержки – начинающих фермеров – обязанность предоставления документов, подтверждающих наличие специального образования и тру-

дового стажа в сельском хозяйстве, в той мере, в какой непредоставление заявителями перечисленных документов является основанием для отказа в допуске лицам, соответствующим критериям начинающего фермера, к участию в конкурсном отборе на право получения мер государственной поддержки [2].

Поскольку правовой статус начинающего фермера, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки одновременно как за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счёт средств федерального бюджета, нормативно определён на федеральном уровне и является единым для всей территории Российской Федерации, субъект Российской Федерации не вправе в качестве условия получения государственной поддержки устанавливать дополнительные требования, в том числе к образованию и наличию трудового стажа в сельском хозяйстве.

Кроме того, указанные нормы создают дискриминационные условия, поскольку оспариваемое правовое регулирование исключает участие начинающих фермеров, не имеющих образования сельскохозяйственного профиля и трудового стажа в сельском хозяйстве, в конкурсе на право получения мер государственной поддержки.

Аналогичные требования к заявителям, желающим участвовать в конкурсном отборе на предоставление грантов в форме субсидий за счёт средств бюджета Забайкальского края на поддержку начинающих фермеров, были установлены подпунктом 4 пункта 10 Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счёт средств бюджета Забайкальского края на поддержку начинающих фермеров, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 16.02.2017 № 66, что послужило основанием для подготовки Управлением экспертного заключения о противоречии данной нормы действующему федеральному законодательству.

Указанная норма признана утратившей

силу постановлением Правительства Забайкальского края от 28.12.2018 № 545 «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку начинающих фермеров».

В 2018 году выводы экспертного заключения Управления о несоответствии подпункта 1 пункта 4 Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16.02.2017 № 64 положениям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 в части ограничения категории получателей субсидий только сельскохозяйственными товаропроизводителями, зарегистрированными на территории Забайкальского края, легли в основу административного искового заявления заместителя прокурора Забайкальского края в Забайкальский краевой суд о признании данной нормы противоречащей действующему федеральному законодательству.

Решением Забайкальского краевого суда от 27.09.2018 данная норма признана противоречащей действующему федеральному законодательству, апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 03.04.2019 № 72-АПА19-1 решение Забайкальского краевого суда оставлено без изменения.

Нарушение норм федерального законодательства в данном региональном акте, а также в иных НПА края, содержащих аналогичные положения, устранено постановлением Правительства Забайкальского

края от 26.07.2019 № 306 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края в сфере сельского хозяйства».

В 1-м полугодии 2019 г. экспертные заключения на основании действующей судебной практики Верховного Суда Российской Федерации были подготовлены Управлением в основном на административные регламенты предоставления органами государственной власти края государственных услуг, в которых отсутствовали в полном объеме требования к обеспечению условий доступности государственных услуг для инвалидов, что противоречит требованиям пунктов 4, 6, 7, 8 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пункту 12 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пункту 2 части 4 статьи 26 Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Данная позиция изложена в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2018 № 46-АПГ18-34, которым решение Самарского областного суда от 14.08.2018 о признании противоречащим федеральному законодательству абзаца 2 пункта 1.4 Административного регламента «Предоставление пособия на погребение граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также умерших граждан из числа инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы», утвержденного приказом министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 09.08.2012 № 262 в части невключения

в него в полном объеме требований к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг, оставлено без изменения [3].

Также Управлением в 1-м полугодии 2019 г. была изучена практика Верховного Суда Российской Федерации о признании несоответствующими федеральному законодательству отдельных положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг (например, апелляционные определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.07.2018 № 47-АПГ18-2, от 22.05.2019 № 44-АПА19-7, от 24.10.2018 № 58-АПГ18-13).

По результатам изучения указанной практики были подготовлены экспертные заключения о несоответствии действующему федеральному законодательству ряда нормативных правовых актов Забайкальского края, регулирующих порядок предоставления субсидий отдельным категориям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Например, в постановлении Правительства Забайкальского края от 01.06.2017 № 213 «Об утверждении Порядков предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства» выявлено противоречие статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части наделения конкурсной комиссии полномочием по принятию носящих обязательный характер решений о предоставлении субсидий вместо органа, являющегося распорядителем средств краевого бюджета, по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к компетенции органов

исполнительной власти Забайкальского края, как субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что органы государственной власти края в подавляющем большинстве случаев считают выводы Управления о противоречиях в НПА обоснованными (в том числе, с обоснованием, подтвержденным судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации) и в течение 3-х месяцев приводят НПА в соответствие с действующим законодательством.

В 2016-2018 г.г. несогласие с мнением Управления, выраженным в экспертных заключениях, высказано органами государственной власти края лишь в отношении трех НПА. Однако впоследствии позиция органами государственной власти края пересмотрена и принято окончательное решение о внесении изменений в НПА в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством, в связи с существующей судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации в отношении аналогичных норм законодательства других субъектов Российской Федерации.

Так, определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1 оставлено без изменения решение Астраханского областного суда от 21.12.2012 в части признания несоответствующим федеральному законодательству положения Закона Астраханской области от 22.07.2003 № 35/2003-ОЗ «О статусе депутата Думы Астраханской области», возлагающего на общественные объединения, а также на предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, обязанность давать депутату Думы Астраханской области ответы по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, поскольку данное положение противоречит нормам Гражданского кодекса Российской Федерации о допустимости ограничения прав юридических лиц только на основании федерального закона [4].

Аналогичная обязанность возложена на организации, общественные объединения, расположенные на территории Забайкальского края, а также их должностных лиц статьями 16 и 21 Закона Забайкальского края от 14.03.2011 № 478-ЗЗК «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края», что послужило основанием для подготовки Управлением экспертного заключения о противоречии данных норм действующему федеральному законодательству.

В настоящее время принят закон Забайкальского края от 21.06.2019 № 1732-

ЗЗК «О внесении изменений в статьи 16 и 21 Закона Забайкальского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края», исключающий данную обязанность.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о конструктивном и действенном взаимодействии Управления с органами государственной власти края и органами прокуратуры края по вопросам приведения НПА в соответствие с действующим законодательством, направленном на обеспечение единства правового пространства на территории Забайкальского края.

1. Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 07.10.2015 № 46-АПГ15-39 «О частичной отмене решения Самарского областного суда от 20.05.2015 и признании недействующей статьи 2.8 Закона Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» [Электронный ресурс] / <http://www.consultant.ru>.
2. Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.07.2018 № 55-АПГ18-6 [Электронный ресурс] / <https://www.garant.ru>.
3. Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2018 № 46-АПГ18-34 [Электронный ресурс] / <https://www.garant.ru>.
4. Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-134 [Электронный ресурс] / <https://www.garant.ru>.

М.В. ЧИСТЯКОВА, И.В. ПОЛОМОШНЫХ,
магистранты Забайкальского государственного университета

Научный руководитель:

Т.П. Страмилова, доцент кафедры уголовного права и уголовного процесса, кандидат юридических наук

Фальсификация лекарственных средств в России: проблемы, квалификация

Подделка лекарственных средств остается одной из главных проблем здравоохранения не только в РФ, но и во всем мире. По данным ВОЗ, масштабы фальсификации могут варьировать, и доля фальсификата в разных странах составляет от одного до нескольких десятков процентов от объема всего рынка лекарственных препаратов.

Проблема поддельных лекарств достаточно молода для России, которая чуть более 20 лет назад имела хорошо отлаженную систему госконтроля за качеством медикаментов. Так, первое упоминание о поддельном лекарственном препарате относится к 1997 году, когда был выявлен фальсифицированный кровезаменитель Полиглюкин производства Красноярского

фармацевтического завода «Красфарма» [1, с. 37].

По данным Минздрава РФ, по сравнению с 1998 годом количество контрафактных средств на российском рынке выросло более чем в 10 раз. Причем, речь идет не только об абсолютном росте, но и о значительном расширении ассортимента. Если в 2000 году фальсификации подверглись 42 наименования лекарственных средств, то через год их список увеличился до 59 препаратов. К сожалению, применение таких препаратов может стать причиной серьезных негативных последствий для здоровья человека – это преступление, сравнимое с применением оружия массового уничтожения.

В законодательстве долгое время отсутствовали специализированные правовые нормы, предусматривающие ответственность за фальсификацию лекарственных средств. Имелась статья 57 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», закрепляющая запрет на продажу фальсифицированных лекарственных средств. Но сам закон предусматривает лишь один механизм – гражданско-правовую ответственность производителя, организации оптовой торговли или аптечной организации в виде возмещения вреда, причиненного вследствие применения лекарственных средств.

К сожалению, наличие этой нормы не гарантировало её применения на практике. В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) также можно выделить несколько статей, по которым теоретически мог быть квалифицирован оборот фальсифицированной продукции. Это: ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – «Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)», ст. 14.2 – «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена», ст. 14.4.2. – «Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств».

На практике же очень редко (в узком контексте) применялась ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, так как запрет на продажу фальсифицированных лекарственных средств является одним из лицензионных требований, предъявляемых к субъектам фармацевтического рынка. Большинство таких дел было связано с ответственностью должностных лиц, не обеспечивших утилизацию лекарственных средств (в том числе фальсифицированных), изъятых из оборота. То есть объект этих правонарушений – это предпринимательские отношения, а не жизнь и здоровье людей, которые принимают фальсифицированные лекарства и подвергаются риску.

Пробел в правовом регулировании долгое время был в уголовном законодательстве. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) не содержал специализированной статьи, предусматривающей ответственность за обращение фальсификата. Поэтому организация производства и сбыт фальсифицированных лекарственных препаратов в правоприменительной практике квалифицировались как мошенничество (ст. 159 УК РФ), незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ), незаконное использование товарного знака (ст. 180 УК РФ).

Среди основных «нововведений» необходимо выделить следующие:

1) криминализацию незаконного производства лекарственных средств, обращения фальсифицированных препаратов, а также подделки соответствующих документов на лекарства (ст. 235.1, 238.1, 327.2 УК РФ);

2) введение административной ответственности за обращение фальсифицированной продукции, не подпадающее под критерии преступления (ст. 6.33 КоАП РФ);

3) дополнение и уточнение терминологической базы законодательства в сфере здравоохранения и фармацевтики («фальсифицированное медицинское изделие», «фальсифицированная пищевая продукция»).

Между тем, несмотря на прогрессивное значение рассматриваемого закона, зако-

нодатель так и не нашел ответы на многие вопросы, которые возникали в ходе обсуждения законопроекта. Первая проблема – это содержание объективной стороны состава преступления. В Законе о фальсификации в понятие «обращение» (ст. 238.1 УК РФ) включено только производство, ввоз в Российскую Федерацию и сбыт фальсифицированных лекарственных средств. Таким образом, законодатель не криминализирует такие действия как хранение, вывоз из Российской Федерации, перевозку, изготовление лекарственных средств.

Следующий спорный вопрос касается критериев криминализации деяний и оценки их общественной опасности. Согласно Закону о фальсификации, критерием, который разграничивает преступление и административное правонарушение, является понятие «крупный размер», под ним понимается «стоимость лекарственных средств, медицинских изделий или биологически активных добавок в сумме, превышающей сто тысяч рублей». Для соблюдения баланса между жизнью, здоровьем граждан и стабильностью экономических отношений более правильно было бы сформулировать состав преступления так, чтобы деяния, в результате которых причиняется вред здоровью, являлись преступлениями вне зависимости от объемов деятельности. В то же время обращение поддельных лекарственных средств, не повлекшее за собой причинение вреда здоровью или смерть человека, необходимо криминализировать, опираясь на понятие «крупный размер».

Еще один вопрос – субъективная сторона преступления, категория вины. В соответствии со ст. 5 Конвенции «Медикрим» страны, ратифицировавшие Конвенцию, принимают необходимые меры как для криминализации умышленной фальсификации лекарственных препаратов, фармацевтических субстанций, вспомогательных веществ, так и для криминализации деяний, совершенных по неосторожности.

Несмотря на то, что это нормы международного права, которые превалируют над национальным, остается вопрос, насколько

важно вводить нормы, устанавливающие ответственность за преступления в сфере обращения лекарственных препаратов, совершенные по неосторожности. И если использовать критерий неосторожности, то будет задан высокий стандарт осмотрительности субъектов фармацевтического рынка, которые будут вынуждены увеличить издержки на проверку и обеспечение безопасности реализуемых лекарственных средств. Все это будет способствовать выявлению фальсифицированных лекарственных средств самими участниками фармацевтического рынка, но даже добросовестные производители не застрахованы от ошибки. В связи с этим необходимо подчеркнуть, что, согласно статистике Росздравнадзора, около 30% выявленных недоброкачественных лекарственных средств попали в этот список из-за нарушений упаковки и маркировки [2, с. 7].

Сегодня наибольшее число лекарственных подделок, присутствующих на российском рынке, изготовлено в Индии и Китае, между тем, национальное законодательство, регулирующее порядок ввоза лекарственных препаратов в Россию, также требует существенных доработок. При ввозе на территорию России конкретной партии лекарств таможенные органы вправе требовать только разрешение Минздрава России на ввоз данной партии. Эти полномочия таможенных органов не распространяются на случаи ввоза лекарственных средств со статусом товаров Таможенного союза. Таким образом, таможенные органы не вправе требовать сертификат качества ввозимых лекарственных препаратов, а также верифицировать информацию, указанную в заявлении и документах для получения разрешения Минздрава России на ввоз партии. То есть, товары, получившие статус товаров Таможенного союза на территории Казахстана и Белоруссии, практически свободно могут пересекать границу России, что повышает риск недобросовестного поведения со стороны субъектов, изготавливающих лекарственные препараты на территории этих государств.

Правовое регулирование ввоза лекарственных средств на территорию Российской Федерации требует дальнейшей разработки: необходимо усовершенствовать верификацию подлинности лекарственных средств на территории Таможенного союза, и последствием выявления фальсификата должно быть их изъятие и уничтожение.

Кроме того, необходимо отметить, что один из основных путей поступления поддельных лекарственных средств – это заказы через почту или Интернет (по данным World Congress of Pharmacy and Pharmaceutical Sciences, 2006, каждый второй препарат, купленный через интернет, – фальсифицированный). Поступающие таким образом партии лекарственных препаратов – небольшие (несколько упаковок), поэтому невозможно контролировать их качество.

Еще хотелось бы отметить, что практически не происходит выявление незаконного производства и распространения лекарственных средств вследствие отсутствия обращения со стороны граждан (больной, не обладая специальными знаниями, не подозревает, что принимает фальсифицированный препарат, особенно когда отсутствуют негативные последствия). На сегодняшний день, когда врач лечит больного и не видит положительной динамики от лечения, в большинстве случаев он старается прибегнуть к лечению дешевыми препаратами (зная, чем дороже лекарственное средство, тем «сомнительнее»), но есть заболевания, которые лечатся только дорогостоящими препаратами: онкологические, вирусный гепатит С, ВИЧ-инфекции и др. В связи с этим для повышения эффективности выявления фальсифицированных лекарственных средств необходимо наладить взаимодействие между правоохранными органами, субъектами фармацевтического рынка и медицинскими учреждениями.

Немалую роль играет взаимодействие органов внутренних дел, Росздравнадзора, его территориальных управлений и таможенных органов, на сегодняшний день

такое взаимодействие организовано плохо. В то же время необходимо отметить, что Госдума РФ в первом чтении 2018 г. одобрила законопроект, позволяющий Росздравнадзору совершать контрольную закупку лекарственных средств, что позволит в какой-то мере осуществлять контроль за качеством лекарственных препаратов.

Считается, что одним из наиболее эффективных способов защиты оригинальности лекарственного препарата является усложнение упаковки, что исключает возможность воспроизводства ее дизайна.

Так, в рамках ВОЗ была создана Международная рабочая группа по борьбе с контрафактными медицинскими продуктами. Согласно документу рабочей группы ВОЗ, отмечено, что применение современных технологий позволит идентифицировать оригинал лекарственного препарата [3].

Среди таких технологий сегодня выделяют следующие: визуальные особенности, скрытые индикаторы, применение криминалистической техники, сериализацию (автоматическое присвоение уникального серийного кода каждой упаковке). Внедрение этих стандартов существенно ограничит возможности проникновения фальсифицированных лекарственных препаратов на рынок, что позволит сделать производство поддельных лекарственных препаратов экономически непривлекательным.

Таким образом, необходимо принять меры, которые смогут не только сделать изготовление фальсификата неприбыльным и непривлекательным бизнесом, но и исключить возможность подделки оригинальных лекарственных препаратов. К таким мерам необходимо отнести повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению обращения поддельных лекарственных средств, ужесточение ответственности за их производство и обращение, модификацию уголовного законодательства, дальнейшее совершенствование законодательства, в том числе по вопросам регулирования порядка ввоза лекарственных препаратов на территорию России, усилить взаимодействие ор-

ганов внутренних дел, Росздравнадзора и таможенных органов, а также необходимо внедрение современных технологий при

производстве лекарственных препаратов, которые исключают возможность имитации их упаковки.

1. Шорников, Е. И. Проблемы фальсификации лекарственных средств / Е. И. Шорников // Образование. Наука. Научные кадры. – 2011. – № 2.
2. Шабров, Р. В. Закон против фальсификации лекарственных средств и биологически активных добавок / Р. В. Шабров // Ремедиум. – 2015. – № 1-2.
3. Лекарства: поддельные /ложно маркированные/ фальсифицированные/контрафактные [Электронный ресурс]: Информационный бюллетень ВОЗ. – 2012. – № 275. – URL: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs275/ru/#>

К.С. ПРОЦКАЯ,
магистрант Восточно-Сибирского филиала
ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»

Проблемы определения предмета договора оказания услуг

Сектор услуг стал одним из основных показателей развития экономики: чем более развитым является государство, тем более значительную долю национального продукта занимают услуги. Распространенность договора об оказании услуг и его особая значимость в удовлетворении повседневных потребностей граждан и юридических лиц требует более детально-го юридического закрепления.

В то же время объем правового регулирования договора о возмездном оказании услуг в главе 39 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) ограничивается пятью статьями, что не позволяет получить ответы на многие возникающие на практике вопросы. Соответственно, требуется создание компетентного механизма правового регулирования договора возмездного оказания услуг.

В данной статье будут освещены проблемы понимания предмета и объекта договора оказания услуг.

Статья 128 ГК РФ относит оказание услуг к объектам гражданских прав, не раскрывая их признаков. Согласно п. 1 ст. 779 ГК РФ оказать услуги, значит, совершить определённые действия или осуществить опре-

деленную деятельность. Пункт 4 ст. 38 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) определяет работу как деятельность. Таким образом, законодатель закрепляет, что оказание услуг и выполнение работ возможно при осуществлении определённой деятельности.

Кроме того, в ст. 783 ГК РФ указано, что общие положения о подряде вообще и о бытовом подряде применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. ст. 779-782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что законодатель не проводит четкого разграничения между услугами и работами, выполненными по договору подряда, что создает трудности в понимании предмета договора оказания услуг.

В цивилистической литературе также до сих пор нет единого мнения относительно значения слова «услуга».

К. Маркс писал: «Услуга есть не что иное, как полезное действие той или иной потребительной стоимости — товара ли, труда ли» [1, с. 203-204]. М.Б. Россинский утверждал, что услуга — специфическая потре-

бительная стоимость в форме конкретной трудовой деятельности и специфическая форма экономических отношений, предполагающих наличие производителя и потребителя услуг [2]. В.С. Коляго высказывает мнение, что связывать услуги «с самим процессом труда как таковым — это коренная методологическая ошибка... Услуга — экономическая категория, поэтому ее критериальная характеристика находится в сфере экономических отношений по поводу деятельности, а не в самом процессе труда как таковом» [3, с. 20]. Отсутствие единого подхода к определению значения слова «услуга» делает затруднительным понимание предмета договора возмездного оказания услуг, который согласно ст. 432 ГК РФ является существенным условием договора. «Отличие состоит в характере получаемого результата. При выполнении работ результат имеет овеществленную форму, при совершении услуг — неовеществленную форму» [4, с. 11].

Под предметом следует понимать поведение обязанных лиц, «связанное с передачей самых различных объектов имущественного рода, в том числе вещей, определенных не только индивидуальными, но и родовыми признаками, с производством работ, оказанием услуг материального и нематериального характера и т.д., по поводу которых не может возникнуть вещных или исключительных прав» [5]. Объект же обязательства входит в предмет обязательства, являясь его составной составляющей частью (это — объекты гражданских прав, упомянутые в ст. 128 ГК РФ).

С учетом изложенного можно заключить, что предметом обязательства, возникающего из договора возмездного оказания услуг, выступает поведение исполнителя,

действия которого определены заказчиком и должны осуществляться в соответствии с условиями, установленными последним.

Очевидно, что предмет обязательства по возмездному оказанию услуг весьма прочно «спаян» с объектом этого обязательства. Столь тесная связь дала повод говорить об отсутствии объекта у обязательства по возмездному оказанию услуг.

Между тем, думается, что обязательство по возмездному оказанию услуг позволяет различать в его составе и предмет, и объект. Предмет данного договора — это либо совершение исполнителем определенного рода действий (например, транспортировка груза, вывоз ТБО и т.д.), либо осуществление исполнителем определенной деятельности (оказание юридических услуг, составление экспертного заключения; предоставление услуг по обучению, осуществление экскурсий, организация туристического похода и т.д.). Объектом рассматриваемого договора является полезный эффект, который получает заказчик при выполнении исполнителем тех или иных действий в рамках рассматриваемого договора [6, с. 48].

В результате проведенного исследования можно сделать вывод, что сами услуги поглощаются в процессе их оказания, то есть предмет «сливается» с объектом обязательства возмездного оказания услуг таким образом, что четкой границы провести между данными понятиями не представляется возможным. Кроме того, достижение какого-либо, пусть даже ожидаемого сторонами, результата не может являться условием договора. Сам результат может иметь или не иметь место (т.е. достижение его не исключено), но обязать исполнителя его достигнуть в договоре нельзя.

1. Маркс К., Энгельс Ф. Собрание сочинений. — М., 1962. Т. 23.

2. Баринов Н. А. Услуги: (социал.-правовой аспект): моногр. Саратов, 2001.

3. Коляго В. С. Услуга как экономическая категория. — М., 1983. С. 20.

4. Суханов Е. А. Гражданское право. — М.: БЕК, 1999. С. 11.

5. Рожкова, М. А. Изменение вещного правоотношения/ М. А. Рожкова. // Вещные права: постановка проблемы и ее решение: сборник статей. — М.: Статут, 2010.

6. Салчак, А. А. О договоре возмездного оказания услуг/ А. А. Салчак. // Судья. — 2017. — № 1.

Я.Д. ЭПОВА,
магистрант Забайкальского государственного университета

Научный руководитель:

Р.Ю. Горлачев, доцент кафедры государственного и муниципального права, доцент кафедры уголовного права и уголовного процесса

Предупреждение корыстно-насильственной преступности

В данной статье рассмотрены проблемы предупреждения корыстно-насильственной преступности. Особое внимание уделяется предупреждению насильственных преступлений против собственности граждан, обеспечению безопасности членов общества от криминальных угроз. Цель исследования ориентирована на решение проблем, касающихся практической деятельности по борьбе с насильственными преступлениями против собственности граждан, а также их предупреждения.

Актуальность темы исследования заключается в том, что на протяжении многих лет в России сохраняется тревожная криминальная ситуация. Незначительное снижение уровня преступности на данный момент еще не изменяет ее сложный характер. По-прежнему преступность обретает все новые и новые качества: продолжают развиваться, вырабатывая еще более опасные для общества, чем ранее, криминальный профессионализм, вооруженность, организованность и т.д.

Динамика и структура преступности в настоящее время определяется не столько традиционными условиями и причинами, хотя они также значимы, сколько многочисленными факторами, которые извлекаются из современных проблемных явлений в социально-экономической сфере.

«Нынешняя криминальная ситуация в России – качественно новый феномен как по масштабам преступных проявлений, так и по степени разрушительного влияния на жизнеспособность общества, функционирование и безопасность государства, права

и свободы его граждан» [1, с. 10]. В первую очередь, это относится к насильственным преступлениям. Криминальное насилие является наиболее опасной формой преступной деятельности, поэтому к предупреждению насильственных преступлений следует относиться особо тщательно.

Однако нельзя не обратить внимание на достаточно неблагоприятные тенденции экономической преступности. Наука и практика сталкиваются с двумя наиболее важными проблемами: ростом числа экономических преступлений и снижением уровня их предотвращения и раскрываемости. Следовательно, это несет в себе тенденции возникновения не только криминального беспорядка, но и экономического кризиса в целом.

Особую тревожность вызывают такие корыстно-насильственные преступления, как грабежи, разбои и вымогательства. Практически во всех регионах страны отмечается рост этих преступлений, но при этом продолжает оставаться низкой их раскрываемость, а, следовательно, оказывается неэффективной и соответствующая профилактика.

Несмотря на внушающее число источников по вопросам борьбы и предупреждения корыстно-насильственных преступлений, научно-практические конференции, семинары, где поднимаются эти вопросы, издание монографий и статей, написание диссертаций на эту тему не прекращаются. Посягательства на собственность, совершаемые с насилием, считаются сегодня одной из главных и значимых проблем. Всем этим

и определяется актуальность данной темы.

Основная цель исследования основывается на том, что предупреждение насильственных преступлений, совершаемых в отношении собственности граждан, является масштабной научной проблемой. Борьба с преступностью представляет собой устранение причин преступлений и условий, способствующих их совершению, чтобы в последующем предупредить проявления у отдельных лиц преступных намерений. Предупреждение преступности, в своем роде есть социальный процесс, который снижает, ограничивает и в какой-то мере ликвидирует явления, порождающие преступность [2, с. 10].

Что есть преступность? Это понятие криминологии, означающее совокупность всех фактически совершенных противоправных деяний, за каждое из которых предусмотрено уголовное наказание [3, с. 256]. Также преступность представляет собой массовое негативное социально-правовое явление, обладающее закономерностями, количественными и качественными характеристиками. В связи с тем, что это сложное социальное явление, то устранение ее причин в полной мере не под силу даже самой эффективной уголовной политике. Однако уголовная юстиция может и должна воздействовать только на субъективные и некоторые объективные причины преступности и условия, способствующие ей.

Отсюда можно сделать вывод, что предупреждение преступности есть совокупность разнообразных взаимосвязанных между собой мер, выполняемых государственными, общественными и другими организациями в целях выявления и устранения причин преступности и условий, ей способствующих.

В юридической литературе имеются различные классификации предупреждения преступности. Отвечающей задачам планирования и организации профилактической деятельности в наибольшей степени представляется классификация по следующим основаниям: по уровню предупредительной деятельности, по ее механизму, объ-

ему, по содержанию предупредительных мер, по субъекту их исполнения [4, с. 158].

По уровню предупредительной деятельности выделяются две группы мер – общего социального и социального криминологического характера, которые позволяют оценить преступность с точки зрения не только ее причин и условий, но и предпринимаемых против нее мер.

С помощью общих и специальных мер социального предупреждения правонарушений у общества имеется возможность активно влиять на преступность, проводя разумную уголовную политику, основанную на законности, равенстве граждан перед законом и судом, а также гуманизме, справедливости, необходимой достаточности правоприменительной деятельности и здравого смысла.

Общее предупреждение – это сдерживающее воздействие на членов общества, которое оказывает уголовный закон и практика его применения.

Социальная профилактика антиобщественных явлений включает в себя два аспекта:

- во-первых, познание причин сохранения негативных традиций и обычаев, совершения аморальных проступков, правонарушений и преступлений, а также условий, им способствующих;

- во-вторых, формирование на этой основе подходящих методов и средств, создающих нейтрализацию и устранение из жизни общества факторов антиобщественного поведения при формировании рыночных отношений.

В отличие от общих способов предупреждения, специальные предупредительные меры осуществляются целенаправленно и в интересах предупреждения преступности, то есть они призваны решать задачи:

- устранения, нейтрализации, минимизации криминогенных факторов;

- оздоровления социальной среды, воспитания поведения лиц, чье поведение чревато угрозой совершения преступления. Такими являются, к примеру, профилактические операции, исполняе-

мые органами внутренних дел, или административный надзор за определенными категориями лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Меры предупреждения преступлений разделяют на группы в зависимости от масштаба применения, таковыми являются: общегосударственные и относящиеся к большим социальным группам; меры предупреждения, относящиеся к отдельным объектам или минигруппам; индивидуальные. По содержанию меры предупреждения преступности могут быть экономическими, политическими, социальными, организационно-управленческими, культурно-воспитательными, правовыми и иными [4, с. 32].

По стадиям выделяют: непосредственное предупреждение, предупреждение рецидива преступлений. Также, с практической точки зрения, выделяют в предупреждении преступности такие этапы, как профилактика, предотвращение и пресечение. Это разграничение проводится главным образом касательно специального предупреждения преступности.

К объектам предупреждения преступности относятся:

- процессы и явления экономического, социального, политического характера и иные факторы, обуславливающие состояние и динамику преступности;
- деятельность людей, которая должна соответствовать нормам права;
- личность преступника, воспринимаемая как социальный процесс, а также с точки зрения формирования ее криминогенно значимых свойств и качеств.

Также следует выделить уровни и соответствующие им формы в системе преду-

преждения преступности:

- общесоциальный уровень;
- специально-криминологический уровень;
- индивидуальный уровень, который представляет собой деятельность в отношении конкретного лица-правонарушителя. Различают четыре вида индивидуальной профилактики: ранняя, непосредственная, пенитенциарная и постпенитенциарная. Меры воздействия на преступность должны быть направлены, прежде всего, на причины преступности.

Таким образом, в заключение исследования предупреждения корыстно-насильственной преступности можно сделать следующие выводы:

Преступность можно исключить только усилиями борьбы с ней государства и общества.

Ввиду невозможности полного устранения корыстно-насильственной преступности требуется продуктивная деятельность уполномоченных субъектов по сужению её рамок.

Решение проблем предупреждения преступности неразрывно связано с активацией и совершенствованием деятельности правоохранительных органов, которые способны не только сдерживать негативные процессы, но и эффективно влиять на их развитие.

Помимо вышеперечисленного, организация борьбы с преступностью должна включать в себя информационно-аналитическую деятельность, криминологическое прогнозирование и планирование мер борьбы с преступностью, программирование этой борьбы, правовое регулирование борьбы с преступностью и реализацию ее программ.

1. Бурлаков В. Н., Орехов В.В. Индивидуальное предупреждение преступности. Вопросы теории и практики. – Л., 1988.
2. Крутских, В. Е. Энциклопедический юридический словарь / Под общей ред. В.Е. Крутских. – 2-е изд. М.: ИНФРА-М, 1998.
3. Сухарев, А. Я. Феномен российской преступности в переходный период: тенденции, пути и средства противодействия: автореф. диссертации на соискание ученой степени д-ра юрид. наук. – М., 1999.
4. Теоретические основы предупреждения преступности. – М.: Юридическая литература, 1977. – С. 42–44;
5. Криминология и профилактика преступлений. – М.: Академия МВД СССР, 1989. – С. 226–228;
6. Криминология. М.: МГУ, 1994.

Как возрождали мировую юстицию в Забайкалье

Забайкальский край (ранее Читинская область) – один из первых регионов в России, где был создан институт мировой юстиции. Те, кто стоял у истоков этого важного дела на стыке тысячелетий, хорошо помнят – какое это было непростое время: безработица, безденежье, протестное настроение в обществе – пикеты, забастовки, митинги. Создать в ту пору новую структуру судебной системы за счет средств областного бюджета – задача была не из легких. О том, как претворялся в жизнь Федеральный закон «О мировых судьях РФ» за пять тысяч километров от Москвы в далеком Забайкалье рассказывает Виктор Иванович Леонтьев, кандидат политических наук, государственный советник юстиции II класса, более 14 лет возглавлявший региональное Управление Судебного департамента с самого начала образования ведомства



Виктор Иванович Леонтьев

– Сразу же после принятия федерального закона мы выступили с инициативой создания рабочей группы по подготовке проекта регионального Закона «О мировых судьях Читинской области». В неё вошли работники Управления и председатели расположенных в Чите районных судов. Возглавила рабочую группу опытный юрист, заместитель начальника Управления Элеонора Михайловна Тагиева, – вспоминает Виктор Иванович. – В марте 1999 года рабочая группа доложила результаты своей деятельности председателю Читинского областного суда Виктору Максимовичу Соловьеву и, в соответствии с Конституцией, он внес в областную Думу проект закона. А затем началась продолжительная работа по его продвижению.

– Каким образом это выразалось?

– Проект закона рассматривался депутатами в тандеме с администрацией Читинской области, поскольку его реализация была связана с серьезными финан-

совыми затратами, к которым область, по большому счету, была не готова. Мы понимали, что бездействие с нашей стороны может затянуть этот процесс, поэтому приложили все усилия, чтобы убедить законодательную и исполнительную власть региона в необходимости принятия этого решения. В буквальном смысле проводили персональную разъяснительную работу с депутатами, руководителями областных управлений, что называется «за кулисами».

В этой совместной работе, надо отдать должное, правильную позицию заняла в то время председатель комитета Читинской областной Думы Галина Романовна Пивоварова. Отдельный вклад внес исполняющий в то время обязанности заместителя главы Читинской области Сергей Борисович Трофимов, который досконально разбирался в нашей специфике, принимал решения, вел переговоры с Думой. В одном из интервью он как-то

признался: «Дефицит областного бюджета составлял 60%. И тут ставится вопрос о дополнительном выделении средств для развития третьей ветви власти. Это предложение в те дни вообще казалось абсурдным! Но руководители судебной системы региона смогли всех убедить в том, что надо в кратчайшие сроки создавать в Забайкалье институт мировой юстиции».

Становление мировых судов в рамках проводимой судебной реформы поддержала Светлана Алексеевна Доробалюк, возглавлявшая на тот момент областное Управление финансами, и, в конечном счете, губернатор региона Равиль Фаритович Гениатулин. Так, под занавес 1999 года этот закон был принят. А следующим этапом стала подготовка проекта другого

– Еще до принятия законов Читинской области мы начали подготовительную работу, связанную с размещением судебных участков и подбором кандидатов на должности мировых судей. По закону судебные участки должны размещаться за пределами федерального суда, на отдельной территории. Эти вопросы приходилось решать с главами администраций районов, искать помещения, готовить расчеты и обоснования.

После принятия соответствующего закона Управлением Судебного департамента была разработана целая Программа введения института мировой юстиции на территории Читинской области и организационного обеспечения деятельности мировых судей Читинской области в



Первые мировые судьи Забайкалья

регионального закона «О создании должностей мировых судей и судебных участков», который разрабатывала также наша рабочая группа.

– В чем заключались первые трудности?

2000-2002 годах. По расчету населения мы запрашивали 73 судебных участка, но утвердили только 53. Общими усилиями Читинского областного суда, Управления Судебного департамента, депутатов областной Думы и администрации Читин-

ской области в областной бюджет была введена отдельная строка «судебная власть». Но заложенные на финансирование мировых судей в 2000 году средства не были освоены из-за начавшейся выборной кампании.

– Так какую же дату следует считать точкой отчета для мировой юстиции Забайкальского края?

– 28 марта 2001 года. В этот день Читинской областной Думой были назначены первые мировые судьи – Валерий Иннокентьевич Пакульских, Вера Эдуардовна Моисеева, Ольга Германовна Сергеева, Ольга Ивановна Лутошкина. Ситуация была уникальная: когда назначался

дей, который возглавила Ольга Юрьевна Корягина. Отдел состоял из четырех человек и финансировался из областного бюджета. Но бремя создания и оснащения судебных участков, подбор кадров для аппарата и многое другое легло не только на сотрудников данного отдела. Задействованы были все службы Управления.

Нелегко пришлось и новоиспеченным судьям. Помню, Вера Эдуардовна Моисеева говорила: «Я на своем участке и завхоз, и грузчик и невесть кто...». Создание временного отдела в структуре Управления вызывало много вопросов. Было дело, в федеральных судах даже откры-

венно возмущались, мол, вы мировых судей обеспечиваете, а у нас скамейки разваливаются. Приходилось объяснять, что финансирование разное, и что Управление в этом отношении выполняет лишь организационную функцию.

– Насколько быстро продвигался процесс создания судебных участков?



Первое совещание мировых судей, 2002 г.

судья – судебный участок существовал только как строчка в законе. Это был своего рода эксперимент возрождения определенной части участков.

Здесь надо отметить, что практически одновременно с назначением мировых судей на базе Управления Судебного департамента, опять же по нашей инициативе, и на основании Соглашения с администрацией области, был создан временный отдел по организационному обеспечению деятельности мировых су-

– Не так быстро, как бы нам хотелось. Трудностей на этом пути было предостаточно, но к концу 2002 года были образованы, укомплектованы штатом и материально обеспечены 49 судебных участков из планируемых 53-х. К этому моменту временный отдел стал самостоятельным – преобразовался в одноименное Управление в структуре администрации Читинской области, его руководителем был назначен Валерий Леонидович Зарубин (сегодня это Департамент по обеспе-

чению деятельности мировых судей в Забайкальском крае, в котором трудятся более 30 человек! – авт.).

Все судебные участки были переданы под начало этого нового ведомства, усилиями которого к 2006 году процесс становления института мировой юстиции в Забайкалье был завершен, все участки укомплектованы, штатная численность аппаратов

увеличена. В дальнейшем, из расчета населения, количество мировых судей увеличили на 10 единиц. А в 2008 году в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа в единый регион – Забайкальский край, корпус мировых судей пополнился еще на пять единиц. С того времени и до сегодняшнего дня на территории Забайкалья работают 68 участков мировых судей.

– **Виктор Иванович, и все-таки, что для вас – быть «первопроходцами»?**

– Сложно, но интересно. Мы действительно «бежали впереди паровоза», не имея даже четкого представления о том, в каком направлении держать курс. Не было вообще никаких наработок, начинали с чистого листа. Но о том, что мы первые – даже не думали, наша цель была – выполнить закон и две основные задачи, которые государство ставило перед судебной системой – разгрузить районные суды и приблизить правосудие к населению. Эти вопросы прорабатывались Советом судей Читинской области под руководством Александра Александровича Куклина, а в последующем Галины Георгиевны Хлызовой.



Дом правосудия в Чите, специально построенный для мировых судей

Наш опыт, конечно, был интересен для коллег из других регионов, потому как в то время не везде понимали значимость и необходимость института мировой юстиции. Были прецеденты, когда в некоторых субъектах РФ главы и депутатский корпус даже слушать об этом не хотели. Считаю, что Забайкалью в этом плане повезло. Несмотря на финансовые трудности, нам удалось прийти к пониманию и в тесном содружестве Совета судей России, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, руководителей региона, суда субъекта, регионального Совета судей, нашего Управления, и при содействии коллективов администраций муниципальных образований на местах претворить федеральный закон в жизнь.

Поэтому можно с уверенностью сказать, что возрождение мировой юстиции в Забайкалье – это идеальный пример эффективного взаимодействия трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной.

*Татьяна КОЛОКОЛОВА,
пресс-центр Управления
Судебного департамента
в Забайкальском крае*

● АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

«Главное для судебного пристава по ОУПДС – действовать профессионально!»

Уже пятнадцать лет отдел организации обеспечения установленного порядка деятельности судов УФССП России по Забайкальскому краю возглавляет подполковник, государственный советник РФ 2 класса В.В. Миндрус. Наш разговор с ним о непростой, порой опасной службе сотрудников подведомственного ему отдела, требующей отличной профессиональной и физической подготовки.

– *Василий Васильевич, какие обязанности выполняют судебные приставы в зданиях судов и насколько успешно осуществляют они свою деятельность? Часто ли им приходится сталкиваться в залах суда с нарушениями со стороны участников процесса?*

– Прямые обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов являются, прежде всего, обеспечение безопасности в залах судебных заседаний, а также осмотр зданий судов, осуществление пропускного режима и досмотр посетителей на выявление запрещенных к проносу предметов, принудительный привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю.

На территории Забайкальского края силами судебных приставов обеспечиваются охраной 82 здания судов различной формы юрисдикции. За 11 месяцев этого года в полном объеме исполнены свыше 20 тысяч заявок на обеспечение безопасности судебных заседаний. Принудительно доставлено свыше 4,5 тысяч граждан, уклоняющихся от явки на суд или к судебному приставу-исполнителю.

Основными трудностями, с которыми приходится сталкиваться судебным приставам по ОУПДС при несении службы, являются нарушение порядка в залах судебных заседаний, а также в зданиях судов. В основном это отсутствие адекватной реакции на законные требования судьи или су-



В.В. Миндрус

дебного пристава со стороны посетителей, нередко сопровождавшееся их грубостью и хамством. В общей сложности в судах выявлено 542 таких случая, все нарушители порядка привлечены к административной ответственности.

– *Что должны знать посетители суда, чтобы избежать неприятных ситуаций?*

– Граждане должны знать, что допуск в суд осуществляется при наличии документа, удостоверяющего личность. Посетителям надо быть готовыми к процедуре досмотра вещей. К запрещенным предметам в здании суда относятся любые виды оружия, взрывчатые вещества, наркотические средства и иные, представляющие угрозу для безопасности окружающих, предметы. В случае их обнаружения нарушитель передается сотрудникам органов внутренних дел, вплоть до привлечения его к уголовной ответственности.

А таких случаев, к сожалению, много. С начала года судебными приставами при осуществлении контроля за пропуском граждан в здания судов выявлено 1359 фактов проноса запрещенных предметов, их них: 9 единиц огнестрельного оружия, 74 боеприпаса, 81 единица газового и травматического оружия, 50 электрошоковых устройств, 186 единиц холодного оружия, 959 иных предметов, представляющих опасность, в том числе пилочки, маникюрные ножницы, канцелярские ножи и т.д.

В этом году выявлено еще два случая наличия у посетителей суда наркотических средств. Так, осуществляя личный досмотр гражданина, пришедшего в Железнодорожный районный суд Читы, судебный пристав обнаружил шприц с неизвестным веществом темного цвета, спрятанный в коробке из-под сигарет. Мужчина попытался проглотить содержимое шприца, но попытка сделать это была пресечена. Судебные приставы передали нарушителя сотрудникам полиции. Позже экспертизой было установлено, что в шприце находилось наркотическое вещество.

– Мы знаем, что сотрудники вашего ведомства осуществляют еще и административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства. Расскажите немного об этом.

– Да, действительно, это одна из обязанностей судебного пристава по ОУПДС. До пунктов пропуска через государственную границу РФ за 11 месяцев препровождено 98 иностранных граждан, незаконно находящихся на территории РФ. Согласно статистическим данным, миграционный режим из года в год чаще всего нарушают уроженцы КНР, Узбекистана и Таджикистана. С начала этого года в Узбекистан отправлено 30 человек, в Таджикистан – 19, в Китай – 23. Сроки пребывания в России нарушали также граждане Кыргызстана, Украины, Азербайджана, Армении, Казахстана, Монголии, Грузии. Они ожидали своего выдворения в Центре временного содержания иностранных граждан.

Для препровождения такого рода нарушителей формируется группа судебных приставов по ОУПДС во главе со старшим группы. В пункте пропуска через государственную границу РФ судебный пристав передает нарушителя должностному лицу пограничного органа ФСБ России, о чем составляется акт. Граждане КНР доставляются до МАПП п. Забайкальск, граждане стран СНГ сопровождаются до столичного аэропорта, аэропорта г. Новосибирска, граждане Украины отправляются в Ростовскую область, Белгород, где они передаются со-

трудникам пограничной службы ФСБ России. По законодательству приехать в Россию они теперь смогут только через пять лет. Все выдворяемые граждане проходят процедуру дактилоскопии для избежания повторного нарушения закона и попытки пересечь границу Российской Федерации до истечения пятилетнего периода.

– Если учесть специфику работы, судебным приставам, судя по всему, приходится поддерживать себя в отличной физической форме?

– Безусловно, судебные приставы по ОУПДС по долгу службы обязаны проходить специальную подготовку, а также систематическую проверку (не реже одного-двух раз в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Они регулярно сдают комплексный зачет на профессиональную пригодность: знание нормативно-правовых актов, готовность к действиям в чрезвычайной ситуации, а также сдают нормативы по физической, ог-



Посетителям суда нужно быть готовыми к процедуре досмотра

невой и тактико-специальной подготовкам. Цель подобных мероприятий – подтверждение квалификационных навыков судебных приставов по ОУПДС действовать профессионально в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

*Наталья СУДАКОВА,
пресс-служба УФССП России
по Забайкальскому краю*

Совместное мероприятие дает хорошие результаты

В Забайкальском крае регулярно проводится совместное оперативно-профилактическое мероприятие «Должник» по взысканию с должников административных штрафов в рамках взаимодействия Управления ФССП России по Забайкальскому краю и ЛУ МВД России на транспорте.

В период с 21 по 27 ноября судебные приставы структурных подразделений УФССП России по Забайкальскому краю выезжали в совместные рейды с сотрудниками транспортной полиции по местам проживания неплательщиков административных штрафов, в том числе штрафов, вынесенных ЛУ МВД России на транспорте. Всего сотрудники ведомств посетили более 2 тысяч должников, из них 215 оказались должниками по штрафам, вынесенных ЛУ МВД России на транспорте. В результате окончено и прекращено почти тысяча исполнительных производств на сумму 493 тыс. руб. По 77 из них на сумму 80 тыс. руб. в пользу ЛУ МВД России на транспорте. Должники рассчитались с долгами в полном объеме. У 23 неплательщиков установлены источники дохода, и копии исполнительных доку-



Акция «Узнай о своих долгах» на вокзале

ментов направлены на удержание по местам работы.

Кроме того, в рамках мероприятия на железнодорожных вокзалах прошла информационная акция «Узнай о своих долгах». В мобильных пунктах судебных приставов желающие могли получить информацию о наличии или отсутствии у него задолженности. Граждане интересовались также о возможностях сервиса «Банк данных исполнительных производств» и как установить на свой смартфон приложение «ФССП».

Подобные совместные рейды взаимодействующих ведомств проводятся регулярно по плану.

Судебные приставы приняли присягу в свой профессиональный праздник

В День судебного пристава состоялась традиционное и обязательное мероприятие при вступлении в должность нового сотрудника – принятие присяги.

Приведение к присяге вновь прибывших судебных приставов в торжественной обстановке провёл главный судеб-

ный пристав Забайкальского края Баясхан Владимирович Дамдинжапов. Он пожелал им быть верными своему профессиональному долгу и успехов на благо службы. Всего перед лицом коллег и присутствующих гостей присягу приняли восемь судебных приставов. Поздравле-

ния с профессиональным праздником в этот день прозвучали в адрес всех присутствующих сотрудников Службы от председателя Ассоциации ветеранов при УФССП России по Забайкальскому краю Г.В. Кобылкиной, члена Общественного совета иерея Владимира Григорьевича Новоспасского. Продолжилось празднование проведением праздничного мероприятия в актовом зале Забайкальского государственного университета.



В Забайкалье зарегистрировано третье коллекторское агенство

Управление Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю выдало третье свидетельство о внесении сведений в реестр коллекторских агентств Забайкальского края. Официальное разрешение, дающее право общаться с должниками, получило ООО «Смарт Коллекшн» г. Читы.

Главный судебный пристав Забайкальского края Баясхалан Дамдинжапов вручил свидетельство директору ООО «Смарт Коллекшн» и пожелал работать в строгом соответствии с законодательством РФ. При возврате просроченной задолженности соблюдать права и законные интересы граждан. Это коллекторское агенство стало третьим по счету, официально зарегистрированным в крае. Первое – ООО «Севинком» – появилось в Забайкальском крае в декабре 2017 года. Нужно отметить, что официально зарегистрированные в Забайкалье организации, осуществляющие возврат просроченной задолженности, закон не нарушают.

Федеральная служба судебных приставов уполномочена вести государственный реестр и контролировать работу юридических лиц, которые осуществляют возврат просроченной задолженности в качестве основного вида своей деятельности. В результате проверок по обра-



Директору нового коллекторского агенства вручили свидетельство о регистрации

щениям граждан по фактам нарушений требований закона судебные приставы могут составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.57 КоАП РФ.

В случае, если у граждан возникли претензии к работе коллекторов, они могут письменно сообщить об этом в Управление ФССП России по Забайкальскому краю в отдел правового обеспечения и работы с обращениями граждан по адресу: г. Чита, ул. Бабушкина, д. 127, тел. (3022) 32-59-52.

Пресс-служба УФССП России по Забайкальскому краю

Депутаты края впервые побывали в гостях у ОМОН Росгвардии

Депутатский корпус во главе с председателем регионального парламента провели рабочую встречу с руководством Управления Росгвардии по Забайкальскому краю и отряда мобильного особого назначения «Коршун».

Взаимодействие силового ведомства с представителями законодательной власти края в таком формате проходило впервые, и встреча началась со знакомства. Командир ОМОН подполковник Виктор Кубрин рассказал парламентариям историю бое-



Вручается награда ветерану ОМОНа



Для депутатов организована выставка оружия спецназа

вого подразделения, представил первого командира и ветеранов отряда. «Мы понимаем, что без вас обеспечить безопасность забайкальцев практически невозможно. Мы готовы развивать совместную нормотворческую деятельность по вопросам охраны общественного порядка и общественной безопасности на территории края», – в свою очередь подчеркнул председатель Законодательного собрания Забайкальского края Игорь Лиханов.

В рамках встречи парламентарии вручили сотрудникам и ветеранам спецподразделения награды, благодарственные письма, среди которых и почетное звание «Заслуженный работник правоохранительных органов Забайкальского края». А для того, чтобы понять, как устроен быт сотрудников ОМОН, депутатам провели ознакомитель-

ную экскурсию в подразделении, продемонстрировали бронированную спецтехнику. Спецназовцы показали обмундирование и вооружение, которое росгвардейцы используют при выполнении боевых задач. Гости смогли не только узнать тактико-технические характеристики пулеметов и автоматов, но и увидеть фрагмент тренировки спецназа – действия сотрудников



«Боевые подруги» сотрудников ОМОН

при освобождении заложников.

«Мы познакомились с техникой, которая применяется в отряде, методами работы. И можем быть уверены, что наши забайкальцы надёжно защищены», – подвел итог встречи первый заместитель председателя Законодательного собрания Забайкальского края Дмитрий Тюрюханов.

Сотрудники вневедомственной охраны пресекли около тысячи правонарушений на охраняемых объектах

Сотрудники вневедомственной охраны отпраздновали 67-ю годовщину со дня образования службы. Свой профессиональный праздник они отметили на торжественном собрании, куда были приглашены росгвардейцы и члены их семей, ветераны службы, родственники погибших сотрудников.

«Высокие профессиональные качества, знания и преданность делу позволяют личному составу вневедомственной охраны достойно справляться с поставленными задачами, оперативно решать каждодневные насущные вопросы», – отметил в поздравительной речи начальник ФГКУ «УВО ВНГ» России по Забайкальскому краю полковник полиции Андрей Пальманов. Эти слова подкреплены реальными делами: с начала 2019 года сотрудниками вневедомственной охраны Забайкалья было пресечено 938 правонарушений на охраняемых объектах, краж допущено не было. По подозрению в совершении преступлений и правонарушений задержаны и доставлены



Начальник ФГКУ УВО ВНГ России по Забайкальскому краю полковник полиции А.М. Пальманов

в подразделения полиции 1600 человек, установлены личности 86 человек, находящихся в розыске.

Заслуженные награды и благодарности за усердие и бдительность при исполнении служебных обязанностей сотрудники вневедомственной охраны получили как от руководства ведомства, так и от представителей городских и краевых властей. За мужество и профессионализм при спасении жизни граждан во время пожара были награждены сотрудники ОВО по г. Чите прапорщик Алексей Леуткин и младший сержант Артем Фролов. В этот день подарки и слова благодарности получили ветераны службы. Почтили минутой молчания и погибших коллег.



Награды были получены и от городских властей

Присоединились к Всероссийской акции «Нет ненависти и вражде!»

Сотрудники ОМОН на транспорте Управления Росгвардии по Забайкальскому краю совместно с коллегами из Забайкальского линейного управления МВД России на транспорте провели встречу со студентами-железнодорожниками.

В рамках антитеррористической акции «Нет ненависти и вражде!» офицеры полиции рассказали будущим специалистам о преступлениях экстремистской и террористической направленности, а также об уголовной и административной ответственности граждан за участие в незаконной деятельности подобного рода. Взрывотехник спецподразделения Росгвардии продемонстрировал студентам муляжи взрывных устройств, и показал как действовать в местах обнаружения опасных и подозрительных предметов. Инструкторы ОМОНа на транспорте рассказали о правилах личной безопасности в процессе профессиональной деятельности и в быту.

Спецназовцы акцентировали внимание студентов на том, что человек и в мирное время не застрахован от преступных посягательств злоумышленников, а росгвардейцы наглядно показали, как не стать жертвой недоброжелателя, укрыться от удара или освободиться от захвата.



Знаниями о безопасности жизни делятся профессионалы



Самооборона – ради спасения жизни



Практический ликбез от спецназа

*Пресс-служба Управления
Росгвардии по Забайкальскому краю*

Забайкальские полицейские увековечили память своего коллеги

В поселке Агинское сотрудники полиции открыли мемориальную доску в честь заслуженного работника МВД СССР Ханды Загдаева.

Память земляка, ушедшего из жизни 35 лет назад, агинские полицейские увековечили на фасаде отдела полиции. Именно Ханда Загдаев в далеком 1976 году возвел фундамент этого здания. И даже спустя столько лет имя полковника знакомо без исключения каждому, как образец ответственного, честного и принципиального милиционера. В годы Великой Отечественной войны он принимал участие в боях, а уже в 1947 году заступил на службу в органы внутренних дел. Работал оперуполномоченным в уголовном розыске, возглавлял районные отделы милиции, в том числе в Агинском районе.

В торжественной обстановке в присутствии личного состава территориального



Память о милиционере увековечена

органа, ветеранов, родных и земляков начальник УМВД России по Забайкальскому краю Александр Щеглов открыл мемориальную доску. Отныне имя ветерана Великой Отечественной войны будет увековечено не только в памяти агинчан, но и на граните.

Екатерина ЛАПЕРДИНА

Архив УМВД России по Забайкальскому краю переехал в новое просторное помещение

Начальник УМВД России по Забайкальскому краю Александр Щеглов лично посетил архив и оценил условия работы сотрудников отделения специальных фондов и реабилитации жертв политических репрессий Информационного центра краевого УМВД.

Руководитель ведомства отметил, что новое помещение площадью около 400 квадратных метров, высокие стеллажи, обновленные картотеки и яркое освещение позволит сотрудникам не только работать в максимально комфортных условиях, но и поможет более оперативно обраба-



В архиве созданы хорошие условия для работы

тывать запросы граждан и организаций.

В фондах архива сосредоточены документы, охватывающие почти вековой период, которые отражают становление, историю и деятельность регионального УМВД. Сотрудники архива бережно хранят и обрабатывают номенклатурные дела, приказы, личные дела сотрудников, которые когда-либо служили в органах внутренних дел, в том числе в период Великой Отечественной войны.

Помещение архива отремонтировано строго в соответствии со всеми санитарно-гигиеническими и техническими требованиями. Благодаря специальному оборудованию поддерживается необходимый температурный режим и влажность, которые позволят хранить исторические документы десятилетиями в целостности и невредимости.

Екатерина ЛАПЕРДИНА

Забайкальским полицейским вручены новые автомобили

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» автопарк УМВД России по Забайкальскому краю пополнился новыми патрульными автомобилями.

В Чите на центральной площади города губернатор Забайкальского края Алек-



Патрульные автомобили ГИБДД отправились почти во все районы края

сандр Осипов и начальник регионального УМВД Александр Щеглов вручили сотрудникам дорожно-патрульной службы ключи от 80 автомобилей. Большинство автомашин отправлены в районы Забайкалья.

В этом году на территории Забайкальского края наряду с другими субъектами

Российской Федерации начата реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в рамках которого реализуется федеральный проект «Безопасность дорожного движения». Его координатором выступает Министерство внутренних дел Российской Федерации. Одной из задач проекта является оснащение инспекторов дорожно-патрульной службы необходимым оборудованием и патрульными автомобилями.

Новые автомобили «Шкода Октавия» и УАЗ «Патриот» оснащены громкоговорящими установками, радиостанциями, видеорегистраторами с цветными мониторами и устройствами для хранения записей. Кроме того, УАЗы оснащены решетками, которые разделяют первый и второй ряд сидений, что позволяет обезопасить сотрудников при составлении протоколов.

Вручая ключи от автотранспорта, губернатор Александр Осипов пожелал сотрудникам спокойных дежурств, отметив, что оснащение региональной Госавтоинспекции современными патрульными автомобилями повысит безопасность на дорогах Забайкальского края.

*Алена ФУРМАНОВА,
пресс-служба УМВД России
по Забайкальскому краю*

● ПРОФЕССИОНАЛЫ

Накануне профессионального праздника подведены итоги конкурса «Шерлок Холмс»

В УМВД России по Забайкальскому краю вручены дипломы лауреатов и статуэтки с изображением легендарного сыщика победителям конкурса профессионального мастерства.

На праздничном вечере в концертном зале краевой филармонии состоялась церемония награждения победителей конкурса на лучшее раскрытие и расследование преступлений «Шерлок Холмс». Конкурс проводился в Забайкалье в третий раз. В этом году в нем приняли участие больше 50 сотрудников регионального управления и территориальных органов МВД России на районном уровне.

В результате в номинации «За лучшую работу по раскрытию преступлений сотрудниками уголовного розыска и других подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность» победителем стал оперуполномоченный управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Забайкальскому краю Александр Замякин. Под его руководством пресечена деятельность банды наркоторговцев героином, в которую входило не менее 30 человек. Для задержания участников группировки были одновременно проведены спецоперации в Чите, Иркутске, Ангарске и Братске. Из незаконного оборота было изъято более 500 граммов героина, что составляет около 2 тысяч разовых доз. Это самая крупная партия героина, изъятая в Забайкалье за последние годы.

В номинации «За лучшую работу по расследованию преступлений сотрудниками следственных подразделений» победу одержала следователь Следственного управления УМВД России по Забайкальскому краю Ольга Никифорова, которая возглавляла специализированную группу по расследованию уголовного дела в отношении 18 участников организованной

группы, совершивших 62 тяжких преступления корыстной направленности. В ходе расследования было проведено 40 обысков, допрошено более 140 свидетелей и потерпевших. Уголовное дело, объем которого составил 80 томов, в настоящее время рассматривается в суде.

В номинации «За лучшую работу по раскрытию и расследованию преступлений сотрудниками полиции, обеспечивающими общественную безопасность и дознание», первое место завоевал инспектор ДПС МО МВД России «Петровск-Забайкальский» Юрий Потапов. Экипажу, в составе которого нес службу Потапов, поступило сообщение о совершении разбойного нападения, в результате которого похищена грузовая автомашина и четыре мопеда общей стоимостью более миллиона рублей. Наряд ДПС выехал на федеральную автодорогу «Иркутск-Чита», где обнаружил похищенную автомашину. Сотрудники полиции начали преследование, однако водитель не реагировал на неоднократные требования остановиться и продолжал движение. В этой ситуации сотрудники приняли решение о применении огнестрельного оружия. В результате автомашина была заблокирована и остановлена, водитель и пассажир задержаны. В отношении них следственными органами возбуждено уголовное дело. Похищенное имущество изъято и возвращено владельцу.

В номинации «За лучшее раскрытие резонансных экономических, в том числе коррупционных преступлений» победил оперуполномоченный отдела экономической безопасности и противодействия коррупции ОМВД России по городу Краснокаменску и Краснокаменскому району Виталий Коновалов. Благодаря длительной оперативной разработке старшего лейтенанта полиции задокументированы

факты совершения коррупционных преступлений, совершенных жителями Краснокаменска, занимающими высокие посты в бизнес-структурах и органах власти.

В номинации «За лучшее раскрытие и расследование преступлений прошлых лет» победа присуждена оперуполномоченному Управления уголовного розыска УМВД России по Забайкальскому краю Антону Андрееву, при непосредственном участии которого в 2017 году пресечена преступная деятельность организованной преступной группы. В течение 10 лет участники группы совершили 17 заказных убийств и более 20 вымогательств. У подозреваемых изъяты десятки единиц огнестрельного оружия. В настоящее время 22 участникам группировки предъявлено обвинение.

Кроме того, в конкурсе «Шерлок Холмс» предусмотрена специальная номинация для граждан, которые оказывают содействие органам внутренних дел «За личный вклад в охрану правопорядка». В ней лауреатом стал житель поселка Чернышевск Никита Рудых, который, находясь в магазине цифровой техники, стал очевидцем разбойного нападения. Злоумышленник, угрожая ножом, потребовал у продавцов деньги. Пресекая противоправные действия, 20-летний молодой человек выбил нож у нападавшего, повалил его на пол и удерживал до приезда сотрудников полиции. Как выяснилось, это не единственный случай оказания содействия органам правопорядка. Будучи школьником, Никита задержал одного из подозреваемых в краже имущества из салона автомобиля.

Начальник УМВД России по Забайкальскому краю Александр Щеглов поблагодарил сознательного гражданина за помощь органам внутренних дел и вручил ценный подарок – ноутбук

Алена ФУРМАНОВА



Победители награждены статуэтками известного сыщика



Смелому жителю поселка Чернышевск вручен в качестве подарка ноутбук

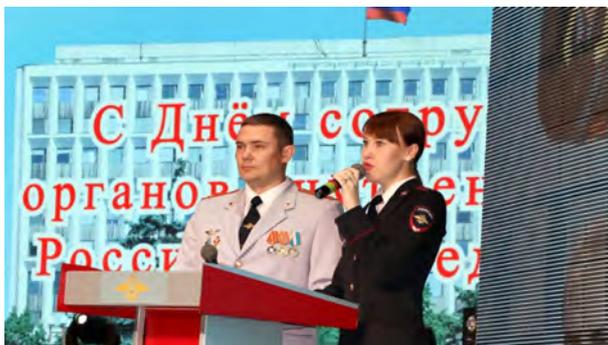
Сотрудники Забайкальского линейного управления отметили профессиональный праздник

В преддверии профессионального праздника – Дня сотрудника органов внутренних дел РФ – во Дворце культуры железнодорожников прошел большой праздничный концерт.

Для зрителей была подготовлена обширная программа, в которой приняли участие сотрудники Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, творческие коллективы города, а также дети сотрудников транспортной полиции. Все участники концерта постарались сделать свои выступления интересными, красочными и запоминающимися.

Открыл торжество начальник Забайкальского линейного управления полиции полковник Андрей Четвергов. Он поздравил с праздником всех сотрудников и ветеранов и поблагодарил за службу, пожелал им крепкого здоровья, благополучия, а также успехов в служебной деятельности. В рамках праздничных мероприятий прошла церемония награждения лучших сотрудников транспортной полиции и ветеранов службы. Их поощрили наградами Министерства внутренних дел РФ, Забайкальского края, Законодательного Собрания и Забайкальской железной дороги.

В этот день в адрес Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте прозвучало много поздравлений и пожеланий дальнейшего плодотворного сотрудничества со взаимодействующими структурами.



Ведущие мероприятия Е. Селезнева и А. Рягузов



Начальник Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте А.В. Четвергов вручает заслуженную награду



На празднике было много приглашенных гостей

В Чите проведены масштабные межведомственные учения

Тактико-специальное учение по освобождению заложников из административного здания и пассажирского поезда прошло в октябре совместно с подразделениями УМВД России и Управлением Росгвардии по Забайкальскому краю.

Основная цель – отработка взаимодействия органов оперативного управления при решении задач в рамках одной специальной операции, проводимой на пересечении зон оперативной ответственности.

Элементы группировки сил и средств



Личный состав для проведения тактико-специального учения построен

По замыслу учения две группы злоумышленников захватили заложников на двух объектах, расположенных на территории оперативного обслуживания Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте и УМВД России по Забайкальскому краю.

выполняли задачи одновременно по двум объектам. Организованная работа совместного пункта управления транспортными и территориальными подразделениями полиции обеспечила необходимую слаженность действий. Имитационная группа, состоящая из сотрудников Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, своей работой поставила немало задач, как в ходе ведения переговоров, так и в ходе силового задержания, что максимально приблизило учение к реальным условиям.

«Подобные мероприятия проводятся на плановой основе, что обеспечивает необходимое взаимодействие между правоохрнительными структурами региона», – сказал начальник оперативного отделения, подполковник полиции Сергей Сергеенко.



Сотрудникам разъясняются цель и задачи мероприятия

«Чистые руки во всех отношениях»

Такая акция прошла в преддверии Международного Дня борьбы с коррупцией на вокзале станции Чита-2.

В рамках этого мероприятия сотрудники Забайкальского линейного управления совместно с учащимися Читинского суворовского военного училища МВД России провели профилактические беседы с гражданами о негативном влиянии коррупции на современное общество, поговорили об ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, провели анкетирование. Завершая беседу с пасса-



Пассажиры изучают памятку



Сотрудники транспортной полиции Забайкалья проводят анкетирование

жирами, транспортные полицейские вручили каждому информационную памятку о действиях при возникновении коррупционных явлений. В частности, в памятке ука-



Транспортные полицейские проводят правовую беседу

зан «телефон доверия» Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте – 8-800-200-51-46, по которому граждане круглосуточно могут обращаться, если они столкнулись с фактами коррупции.

Суворовцы же по окончании анкетирования подарили людям, принявшим участие в акции, символ чистоты рук – мыло в упаковке с названием «Чистые руки во всех отношениях».

В День Конституции РФ школьникам вручили паспорта

По традиции накануне этого праздника сотрудники Забайкальского линейного управления совместно с Советом ветеранов, Общественным советом, УВМ УМВД России по Забайкальскому краю организуют для 14-летних ребят торжественное вручение главного документа гражданина страны.

Этот год не стал исключением, и пятеро школьников пришли в музей истории Забайкальской транспортной полиции, для того чтобы получить свои паспорта. Вручили их и поздравили ребят с этим значимым для них событием начальник отдела организации охраны общественного порядка Забайкальского линейного управ-



Участники торжественного мероприятия



Символический праздничный салют из револьвера 1900 года выпуска



Долгожданный момент – получение паспорта

ления полковник полиции Игорь Шудра, член Избирательной комиссии по Забайкальскому краю Владимир Дмитриев, заместитель главы администрации муниципального района «Читинский район» по социальному развитию Юлия Жукова и другие гости мероприятия.

В этот день одному из мальчишек посчастливилось дать символический праздничный салют из револьвера 1900 года выпуска по случаю вручения паспортов, а так же, как уже заведено, прошел конкурс на самую красивую подпись, ее обладателю был вручен памятный подарок.

Ребятам, получившим паспорта, пожелали гордо нести высокое звание гражданина Российской Федерации, соблюдать права и обязанности, возложенные на них новым статусом.

Пресс-служба Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте

● НА СТРАЖЕ ЗАКОНА И ПОРЯДКА

Дети выразили любовь к малой Родине с помощью холста и красок

В УФСИН России по Забайкальскому краю прошел конкурс рисунка «Мое Забайкалье», посвященный Дню ветерана уголовно-исполнительной системы.

Его участниками стали дети работников УИС от шести до пятнадцати лет, а также и они сами. К участию в конкурсе принимались работы, выполненные в любом жанре и технике. Оценки компетентным жюри выставлялись по десятибалльной шкале, с учетом наличия в представленных работах оригинальности, степени эмоционального воздействия, доступности понимания основной идеи работы, соответствия содержания целям и задачам конкурса.

Конкурсные картины, выполненные с помощью туши, акварели, пастели и других материалов, отразили не только особенности забайкальской природы, но и стремление каждого автора подчеркнуть свои знания о растениях, животном мире родной земли. Закаты и восходы, ветки багульника, зимний пейзаж с белоснежными холмами, весенняя капель, раскрашенные яркими цветами полотна полей, плакучая ива и даже распускающийся подснежник зачаровывали каждого, кто посещал выставку.

Выбрать лучшее творение было очень сложно, поэтому споры в жюри длились очень долго. В итоге победители, разделенные на разные возрастные категории, были выбраны. Им вручены грамоты и сладкие призы.



Грамоты для победителей



Картины, выполненные с помощью туши, акварели, пастели и других материалов



Работы участников конкурса рисунков «Мое Забайкалье»

Творить прекрасное призвали ветеранов и пенсионеров УФСИН

В забайкальском УФСИН ветеранов и пенсионеров уголовно-исполнительной системы края объединил конкурс-выставка декоративно-прикладного творчества «Творим прекрасное».

Такое замечательное мероприятие, организованное сотрудниками отдела по социальной и воспитательной работе с личным составом, проводилось с благой целью – для реализации творческих способностей, самовыражения людей, отдавших службе в учреждениях УФСИН не один год и вышедших на заслуженный отдых.

Номинаций у конкурса было много: художественная вышивка (вышивка лентами, ковровая, крестиком), художественная обработка дерева (резьба по дереву, об-



Фигурки животных и сказочных героев из угольков и сучков деревьев



Коллекция «Женские штучки» Натальи Кулагиной



Фотовыставка пенсионера УФСИН Оксаны Кожемякиной



Церковь из бумаги в технике оригами

работка бересты, лозы), бисероплетение, вязание крючком, кружевоплетение, фото-экспозиции, изобразительное творчество (картины, рисунки, живопись).

Созданные работы приводили всех посетителей выставки в восторг. Было ощущение, что над тем, что было здесь представлено, работали профессиональные художники и дизайнеры. Забавные животные и сказочные герои создавались из простых подручных материалов – угольков и сучков деревьев, а то и просто из невзрачных веточек.

Фотовыставка ветерана УФСИН Оксаны Кожемякиной отразила яркие моменты в

ее жизни, многочисленные увлечения автора, умение увидеть красоту в обычных вещах. В фотографиях заметно ее стремление сохранить историческое наследие УФСИН. Привлекала внимание и церковь, изготовленная представителем нерчинской ИК-1 Ириной Зориной из бумаги в технике оригами. Наталья Кулагина представила на конкурс свою коллекцию «Женские штучки», которая состояла из элементов декора, выполненного с помощью бисероплетения. Каждым творением можно было любоваться бесконечно, ведь все они были заряжены творческим вдохновением и позитивной энергетикой.

Председатель краевой ветеранской организации Борис Голубев отметил: «Наши ветераны имеют огромный внутренний мир и неограниченный потенциал. Кто-то занимается спортом, кто-то кулинарией, творчеством самых разных направлений,

но никто не сидит без дела. А еще они успевают принимать участие в мероприятиях, проводимых в Управлении и учреждениях УФСИН, проводить встречи и беседы с молодыми сотрудниками, словом и делом поддерживая их на первых годах службы. Я горжусь своими коллегами, кто плечо к плечу идет с действующими сотрудниками, даже находясь на заслуженном отдыхе».

Самым сложным этапом конкурса стал выбор победителей. Но, оценив творческий подход, уровень техники исполнения и умелое использование материалов, лучшими были признаны работы Александра Калинина – пенсионера СИЗО-1, представившего наибольшее количество выставочного материала, с которым он посещает образовательные учреждения города, проводит мастер-классы по изготовлению различных поделок из подручного материала с учениками и студентами.

Калугина Софья из Читы выступила на сцене Государственного концертного зала «Россия» вместе со звездами эстрады

Софья – дочь старшего инспектора организационно-аналитического отдела ИК-3 УФСИН России по Забайкальскому краю вошла в число победителей всероссийского фестиваля-конкурса «Хрустальная звездочка», финал которого состоялся в городе Москве.



Сам фестиваль-конкурс, проводимый с 2008 года, проходил под эгидой Федеральной службы судебных приставов. Он объединяет юные дарования – детей работников не только судебных приставов, но и детей сотрудников правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти.

Софья занимается вокалом с четырех лет. Педагоги отделения хорового пения одной из городских школ искусств называют свою ученицу способной и целеустремленной. Постоянная работа над собой и упорство не могли не дать результатов. На первом этапе конкурса, проходившего в марте этого года, Софья одержала первую победу. Победителем в той же номинации в другой возрастной группе стала дочь со-

трудника читинского следственного изолятора Елизавета Кмит. В номинации «Исполнительное мастерство» победу одержал также Никита Махутов – сын сотрудника ФКУЗ МСЧ-75, исполнивший на ксилофоне произведение П.И. Чайковского «Русский танец» из балета «Лебединое озеро». Победители второго этапа определились по оценкам видеозаписей номеров, одержавших победу на первом этапе конкурса. Успех Софье принесла видеозапись с ее исполнением песни Антонио Спадавеккиа «Золушка».

Более ста участников со всех уголков страны боролись за звание лучшего на третьем этапе, проходившем во Всероссийском детском центре «Орленок» в Краснодарском крае. Номера оценивали профес-



Награждение победителей



Участники фестиваля-конкурса в Государственном центральном концертном зале «Россия» в г. Москве

сиональные музыканты, артисты, режиссеры и сценаристы. В числе победителей оказалась и Софья Калугина, прошедшая таким образом на четвертый этап. Заключительным этапом фестиваля-конкурса стало выступление конкурсантов, представивших свои номера в Государственном центральном концертном зале «Россия» в городе Москве, которые оценивались

жюри во главе с председателем – главным режиссером Государственного Кремлевского Дворца, народным артистом России Евгением Глазовым.

Так, по результатам фестиваля-конкурса в номинации «Вокал» в младшей возрастной группе лауреатом второй степени стала Софья Калугина, представившая УФСИН России по Забайкальскому краю, получившая в ка-

честве приза, кроме подарков, путевку во Всероссийский детский центр «Орленок» Краснодарского края, с правом участия в финале международного фестиваля «Песенка года», президентом которого является народная артистка России, академик Международной Академии телевидения и радио, телеведущая Первого канала Ангелина Вовк.

Пресс-служба УФСИН России по Забайкальскому краю

«Свадебный Hand made»

или с чего началась история моего рукоделия

Hand made – это устойчивое выражение в английском языке, которое переводится дословно как «ручная работа». В настоящее время это выражение получило широкое распространение во многих странах мира

В лексическом значении hand made подразумевает вид прикладного искусства, отличительными качествами которого являются: выполнение работ вручную (иногда с применением технических средств – утюг, швейная машина и т.д.), неповторимость, эксклюзивность, оригинальность и самое важное – каждое изделие должно быть выполнено с любовью мастера к своему делу. Включает в себя различные виды ручных работ, такие как шитье, вязание, вышивка, плетение и т.д.

Свадебный hand made – это выбор стиля свадебного торжества, оформление и изготовление свадебных атрибутов.

Так, в 2015 году мне посчастливилось стать невестой, и с момента предложения руки и сердца я вплотную занялась подготовкой свадебного торжества. Как и многим современным парам, нам хотелось, чтобы этот день был неповторимым, ярким и запоминающимся. Но довольно скоро я поняла, что среди многообразия свадебных нарядов, стилей и цветовых решений оформления торжества нет того, чего хотелось бы конкретно мне. И тогда решила попробовать сама за-



няться изготовлением свадебных атрибутов. Оказалось, что это очень занимательно и интересно. Выбрав цветовое решение и определившись с нарядом невесты, начала кропотливую работу. И вот, ко дню свадьбы моя мама сшила мне чудесное платье, а плодом моих стараний стал свадебный букет, выполненный из атласных лент, а также другая свадебная атрибутика. Безусловно, этот день стал незабываемым для нас, а для меня он еще и послужил толчком для самореализации и самовыражения.

Занимаясь прикладным искусством, ты отвлекаешься от повседневных проблем и забот, погружаешься в мир красоты и творчества. Идеи приходят сами собой, и остановиться уже невозможно. Так, за пару вечеров создается прекрасное изделие, где каждая деталь неповторима и выполнена вручную с теплотой и любовью.

*Д.А. ОКУНЕВА,
секретарь судебного заседания
Газимуро-Заводского районного суда*

Создаем новогоднее

Коллеги поделились идеями праздничного оформления своих служебных кабинетов и зданий судов. На просьбу редакции откликнулись девять судов, часть фотографий опубликованы в газете «Суд правый», а часть – в нашем журнале.



Коллектив Газимуро-Заводского районного суда, как всегда, хорошо постарался и подготовился к празднованию детского новогоднего утренника. По традиции накануне Нового года дети работников аппарата суда и других правоохранительных органов района придут на встречу к своим любимым сказочным героям - Деду Морозу и Снегурочке. Они с удовольствием поделаются с ними своими радостями и мечтами, расскажут с вдохновением стихи про елочку и лесных зверят и поведают о своих самых заветных желаниях, которые в волшебный Новый год обязательно сбудутся.



настроение сами



В наше время люди как-то совсем стали забывать про раритетных вполне даже симпатичных Дедов Морозов. Вот, например, этот, в красной шубе, оказывается был изготовлен в 50-х годах из пресс-картона в городе Тамбове, а его коллега по чудесам в белоснежном наряде сделан из гофрированной бумаги в 80-х годах. Дедушки из далекого прошлого, которые были бережно сохранены работниками Каларского районного суда, смотрятся очень даже мило и до сих пор радуют взор современников. И они ничуть не портят новогоднее убранство любого помещения, даже суда.





2020

Коллектив Ингодинского районного суда г. Читы, который занимает одно из самых красивых исторических зданий краевой столицы, подошел к оформлению своих служебных кабинетов со вкусом. Декорировали окна изящными снежинками и ёлочными игрушками, нарисовали символ года – белую мышь, и, конечно, украсили главную архитектурную достопримечательность суда – старинную печь-голландку – разноцветными носочками. Остается лишь надеяться, что в новогоднюю ночь добрый Дедушка Мороз оставит возле этого «сказочного камина» подарки для всего коллектива.



С Новым годом
и Рождеством!





Поступайте на самые креативные МЕДИАнаправления в ЗабГУ:

ЖУРНАЛИСТИКА

Формы обучения: очная, заочная, очно-заочная.

Экзамены: ЕГЭ по русскому языку и литературе, творческий конкурс.

РЕКЛАМА И СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Формы обучения: заочная, очно-заочная.

Экзамены: ЕГЭ по русскому языку, истории, общественнознанию.

МАГИСТРАТУРА «ЖУРНАЛИСТИКА»

Магистерская программа «Теория и методика журналистского творчества».

Форма обучения: очная, заочная, очно-заочная.

МАГИСТРАТУРА «РЕКЛАМА И СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ»

Магистерская программа «Реклама и связи с общественностью в сфере государственного и муниципального управления».

Форма обучения: заочная, очно-заочная.

Очно-заочная форма обучения - это возможность учиться в вечернее время



Вы сможете:

1. Научиться **грамотно** решать задачи, связанные с **медиатворчеством и функционированием СМИ**, а также смежных **информационно-коммуникационных организаций** (пресс-служб, **рекламных агентств** и структур по связям с общественностью, издательств).

2. Прослушать лекции и **мастер-классы** докторов и кандидатов наук, преподавателей-практиков и руководителей региональных **СМИ**, структур по **связям с общественностью** и рекламе.

Кафедра журналистики
и связей с общественностью ЗабГУ:
Чкалова, 140, ауд. 18, тел. 21-89-34
подробности в группе кафедры ВКонтakte
<https://vk.com/kafedrajpr>