



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края
ПРОКУРАТУРА

Дульдургинского района
ул. Партизанская, 3, с. Дульдурга, 687200

Председателю Совета
Дульдургинского
муниципального округа

Доржиеву Б.Н.

13.05.2026 № 07-21а-2026

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о
муниципальных нормативных
правовых актах

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований федерального и регионального законодательства в деятельности Совета Дульдургинского муниципального округа при принятии и актуализации муниципальных нормативных правовых актов.

Согласно действующего федерального законодательства муниципальные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральному и региональному законодательству, Уставу муниципального образования, а также правовым актам, принятым на местном референдуме, сходе граждан.

В ходе проверки выявлены нормативные правовые акты, противоречащие действующему законодательству.

1) Так, в статьях 2 и 16 Положения о Контрольно-счётной палаты Дульдургинского муниципального округа, утвержденного решением Совета от 06.10.2025 № 10, предусмотрено, что Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых Контрольно-счетная палата вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, или которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего муниципального финансового контроля, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законами субъектов Российской Федерации сроки обязаны представлять в контрольно-счетную палату по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Однако норма «субъекта Российской Федерации» вызывает неопределенность (неконкретность законодательства субъекта РФ (Забайкальского края или другого субъекта РФ)) и может являться основанием

Совет муниципального района
"Дульдургинский район"

Входящий №

57

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУЛЬДУРГИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
"14.05" 20 26
№

Прокуратура Дульдургинского района
№ 07-21а-2026/Прп115-26-2026001

002552

для признания нормы недействующей.

Согласно разъяснениям, данным в п. 35 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывает неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

Аналогичная правовая позиция неоднократно высказывалась Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 25.04.1995 № 3-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П, от 21.01.2010 № 1-П, из которых следует, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями; напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит - к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

В связи с чем, Положение о Контрольно-счётной палате Дульдургинского муниципального округа, утв. Совета Дульдургинского муниципального округа от 06.10.2025 № 10, подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством и исключению неопределенности в тексте Положения.

2) Решением Совета Дульдургинского муниципального округа от 26.02.2026 № 94 утверждено Положение о пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в Дульдургинском муниципальном округе Забайкальского края. В связи с принятием данного акта признаны утратившими силу ранее действовавшие акты района от 28.12.2015 № 220, от 23.04.2021 № 246.

При этом в решение Совета района от 28.12.2015 № 220 помимо решения от 23.04.2021 № 246 вносились изменения решениями Совета от 31.01.2017 № 303, от 25.09.2020 № 213, а также действие Положения о пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в органах местного самоуправления муниципального района «Дульдургинский район» приостанавливалось на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 решением Совета района от 31.03.2017 № 321.

Кроме того, не признаны утратившими силу 9 аналогичных актов сельских поселений «Алханай» от 30.10.2024 № 91а, «Дульдурга» от 20.10.2022 № 106, «Ара-Иля» от 01.12.2020 № 9, «Узон» от 17.03.2020 № 121, «Токчин» от 27.02.2020 № 131, «Чиндалей» от 20.02.2020 № 144, «Иля» от 10.02.2020 № 85, «Зуткулей» от 23.03.2018 № 75, «Таптанай» от 02.02.2017 № 37.

Указанное противоречит ч. 2 ст. 7 закона края от 28.12.2024 № 2473-ЗЗК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края, в Дульдургинский

муниципальный округ Забайкальского края», предусматривающей, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Забайкальского края, законам и иным нормативным правовым актам Забайкальского края, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Дульдургинского муниципального округа.

В связи с чем, необходимо вышеуказанные решения признать утратившими силу.

3) Также в ходе выборочной проверки в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов выявлено 11 Перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, предусмотренные Законом Забайкальского края от 02.07.2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (постановления администрации муниципального района «Дульдургинский район» от 15.10.2021 № 541-п, сельских поселений «Чиндалей» от 09.08.2019 № 123, «Алханай» от 08.07.2019 № 104, решения Советов сельских поселений «Бальзино» от 25.05.2020 № 149, «Зуткулей» от 05.03.2020 № 138, «Таптанай» от 31.12.2019 № 99, «Дульдурга» от 27.12.2019 № 200, «Иля» от 27.11.2019 № 81, «Узон» от 25.11.2019 № 113/1, «Ара-Иля» от 10.08.2019 № 89, «Чиндалей» от 09.08.2019 № 123, «Токчин» от 19.06.2018 № 81) не приведенных в соответствие с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона Забайкальского края от 04.05.2010 № 366-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях», которым органы местного самоуправления муниципальных округов наделены полномочиями составлять протоколы в том числе за нарушение покоя граждан и тишины (ст.13), семейно-бытовое дебоширство (ст.13(1)), несоблюдение требований, предписанных знаками безопасности на воде (14(2)), нахождение с откупоренной бутылкой (банкой) или иной емкостью, содержащей алкогольную продукцию, в местах, где в соответствии с федеральным законом запрещается потребление (распитие) алкогольной продукции (ст.15), нарушение работодателями требований закона Забайкальского края по вопросам квотирования рабочих мест для несовершеннолетних граждан, особо нуждающихся в трудоустройстве (ст.15(1)), несоблюдение юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требования по размещению предупредительной надписи при входе на объекты, отнесенные к местам, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей, о запрете нахождения на них детей (ст.16), допущение незаконного потребления наркотических средств и (или)

психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 17(1)), допущение пропаганды и (или) незаконной рекламы наркотических средств и (или) психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст.17(2)), нарушение дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края (ст.17(2.4), нарушение требований эксплуатации аттракционов (ст. 17(2.4)), нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований (ст.18) и иных, предусмотренных Законом Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях».

В связи с чем, указанные решения необходимо привести в соответствие с действующим законодательством, либо в случае их неприменения признать утратившими силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Совета Дульдургинского муниципального округа. Уведомить прокуратуру о дате, месте и времени рассмотрения представления.

Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, а именно: привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты представительных органов.

О результатах принятых мер по устранению допущенных нарушений информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

С.Б. Нимаева