

Председателю Совета

муниципального^аиона

Прокуратура Российской Федерации «Дульдургинскии район»

Прокуратура Забайкальского края Лпижнрш/ г я

ПРОКУРАТУРА ДоржиевуЪ.И.

Дульдургинского района

ул. Партизанская, 3, с. Дульдурга, 687200

^.05.2019 22-1116-2019

№

ПРОТЕСТ

на отдельные нормы

соглашений №1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 утвержденных решением Совета муниципального района «Дульдургинский район» от 26.12.2018 №104

Прокуратурой района проведена проверка на соответствие законодательству «Об отходах производства и потребления», а также законодательства «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соглашений о передаче полномочий муниципальным районном «Дульдургинский район» администрациям сельских поселений района утвержденных решением Совета муниципального района «Дульдургинский район» от 26.12.2018 №104, входе которой установлено следующее.

Согласно п. 1 решения Совета муниципального района «Дульдургинский район» от 26.12.2018 №104(Далее по тексту - Решение) утверждены прилагаемые Соглашения между администрацией муниципального района «Дульдургинский район» и десятью администрациями сельских поселений муниципального района «Дульдургинский район» о передаче осуществления части своих полномочий в 2019 году.

П.п. 1 п. 1.2 соглашения №1 между администрацией муниципального района «Дульдургинский район» и администрацией сельского поселения «Алханай» о передаче осуществления части своих полномочий в 2019 году от 26.12.2018 от администрации муниципального района «Дульдургинский район» передано полномочие администрации сельского поселения «Алханай» в части участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, который не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям. Аналогичное полномочие передано по соглашению №2 (п.п. 2 п. 1.2 соглашения), 4 (п.п. 1 п. 1.2 соглашения), 5 (п.п. 2 п. 1.2 соглашения), 6 (п.п. 1 п. 1.2 соглашения), 7 (п.п. 2 п. 1.2 соглашения), 8 (п.п. 2 п. 1.2-соглашения), 9, 10 (п.п. 2 п. 1.2 соглашения), от 26.12.2018 администрациям сельских поселений «Ара-Иля», «Дульдурга», «Зуткулей», «Таптанай», «Токчин», «Узон», «Чиндалей» и «Иля».

В соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора к вопросам местного значения сельского поселения не относится, поскольку данное полномочие не закреплено за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации.

Напротив, согласно п. п. 14 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов относится к вопросам местного значения муниципального района. Указанные вопросы на территориях сельских поселений решаются также органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории. Таким образом, правом на закрепление вышеуказанных полномочий за сельскими поселениями наделен исключительно представительный орган субъекта РФ.

Согласно п. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашения.

Учитывая изложенное решение о передачи вышеуказанных вопросов местного значения, путем заключении соответствующего соглашения, принято за пределами компетенции, что может повлечь необоснованное принятие решений со стороны органа местного самоуправления сельского поселения и нецелевого расходования бюджетных средств муниципального района.

Согласно п.п. «д» п.З Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96 во исполнение Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), при принятии нормативных правовых актов, является коррупциогенным фактором.

Исключение указанного коррупциогенного фактора возможно путем отмены указанного выше пункта Соглашения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, ст. 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Совета муниципального района «Дульдургинский район».
2. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно проинформировать прокурора района.
3. Исключить коррупциогенный фактор путем отмены п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 1 с администрацией сельского поселения «Алханай», п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 2 с администрацией сельского поселения «Ара- Иля», п.п.12 п. 1.2 соглашения № 4 с администрацией сельского поселения «Дульдурга», п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 5 с администрацией сельского поселения «Зуткулей», п.п. 1 п. 1.2 соглашения № 6 с администрацией сельского поселения «Таптанай», п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 7 с администрацией сельского поселения «Токчин», п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 8 с администрацией сельского поселения «Узон», п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 2 с администрацией сельского поселения «Чиндалей», п.п. 2 п. 1.2 соглашения № 2 с администрацией сельского поселения «Иля».
4. Привести указанные Соглашения о передаче полномочий муниципальным районном «Дульдургинский район» администрациям сельских поселений района утвержденных решением Совета муниципального района «Дульдургинский район» от 26.12.2018 №104в соответствие с

Федеральным законом № 131-ФЭ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

5. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор района /

советник юстиции А.Г. Иванов

В.А. Быканов, тел. 8(30256)2-12-09

C:\Users\admin\AppData\Local\Temp\FineReader10\media\image2.jpeg