**Совет муниципального района «Газимуро-Заводский район»**

**РЕШЕНИЕ**

27 декабря 2017 года                                                                      № 21

*с. Газимурский Завод*

**Об утверждении Нормативов градостроительного проектирования сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район» Забайкальского края**

В соответствии с [Главой 3.1. Нормативов градостроительного проектировани](http://stgrkrf.ru/glava-3-1)я, ст.ст. 29.1, 29.2, 29.3, 29.4 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, Совет муниципального района «Газимуро-Заводский район»**решил:**

1.Утвердить Нормативы градостроительного проектирования сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район» Забайкальского края (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу с момента опубликования (обнародования).

3.Настоящее решение обнародовать на официальном сайте муниципального района «Газимуро-Заводский район» gazim-zavod.ru.

Глава муниципального района

«Газимуро-Заводский район» Р.О. Задорожин

УТВЕРЖДЕНЫ:

решением Совета

муниципального района

«Газимуро-Заводский район»

от 27 декабря 2017 года № 21

**«Нормативы градостроительного проектирования сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район» Забайкальского края».**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.
2. Правовые основания разработки и принятия нормативов градостроительного проектирования сельских поселений.
3. Основные подходы к установлению содержания нормативов градостроительного проектирования в российской нормотворческой практике.
4. Перечень расчетных показателей, применяемых для подготовки и внесения изменений в генеральные планы сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».
5. Материалы по обоснованию расчетных показателей.
6. Правила и область применения расчетных показателей.
7. **Введение.**

Нормативы градостроительного проектирования сельских поселений - совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, поселенческого значения, населения сельских поселений и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельских поселений.

Объекты местного значения сельских поселений - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления сельских поселений (или иными уполномоченными органами местного самоуправления) полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие сельских поселений. К объектам поселенческого значения относятся, планируемые для размещения объекты местного значения сельского поселения, относящиеся к следующим областям:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;;

- автомобильные дороги местного значения;

- культура;

- границы функциональных зон с указанием планируемых для размещения в этих зонах объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и (или) местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

Установление местных нормативов градостроительного проектирования сельских поселений необходимо в целях подготовки и реализации генеральных планов сельских поселений.

В случаях, когда такие генеральные планы подготовлены и утверждены до утверждения соответствующих нормативов градостроительного проектирования, последние используются для актуализации и внесения изменений в генеральные планы.

Проблема нормативов градостроительного проектирования также связана с тем, что в течение последнего десятилетия их определение радикально изменялось, что привело к появлению большого массива местных нормативов содержательно не соответствующих действующему законодательству.

В связи с отсутствием методических рекомендаций по разработке местных нормативов, при произвольном толковании правовых норм градостроительного законодательства в России появились совершенно разнородные по содержанию местные нормативы, которые требуют унификации в целях обеспечения единых методических подходов к территориальному планированию.

В настоящей работе на основе анализа предшествующих аналогов, впервые представлена парадигма (образ) актуального муниципального правового акта – «Местные нормативы градостроительного проектирования сельского песеления», адаптированного к уникальным условиям муниципального района «Газимуро-Заводский район» Забайкальского края.

1. **Правовые основания разработки и принятия нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов.**

В соответствии со статьей 29.1. «Нормативы градостроительного проектирования» Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1. Нормативы градостроительного проектирования подразделяются на:

1) региональные нормативы градостроительного проектирования;

2) местные нормативы градостроительного проектирования, которые включают в себя:

а) нормативы градостроительного проектирования муниципального района;

б) нормативы градостроительного проектирования поселения;

в) нормативы градостроительного проектирования городского округа.

2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 29.2. «Содержание нормативов градостроительного проектирования»:

Региональные нормативы градостроительного проектирования **могут** устанавливать предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и [4](file:///C:\Users\user\Downloads\Нормативы%20градостроительного%20проектирования%20сельских%20поселений%20муниципального%20района%20(1).docx#Par839) настоящей статьи, населения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Нормативы градостроительного проектирования муниципального района устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к областям, указанным в [пункте 1 части 3 статьи 19](file:///C:\Users\user\Downloads\Нормативы%20градостроительного%20проектирования%20сельских%20поселений%20муниципального%20района%20(1).docx#Par550) настоящего Кодекса, иными объектами местного значения муниципального района населения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Нормативы градостроительного проектирования включают в себя:

1) основную часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения муниципального образования и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования);

2) материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования;

3) правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования.

В соответствии со статьей 29.4. «Подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования»:

Местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и [4 статьи 29.2](file:///C:\Users\user\Downloads\Нормативы%20градостроительного%20проектирования%20сельских%20поселений%20муниципального%20района%20(1).docx#Par839) настоящего Кодекса, населения муниципальных образований, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами населения муниципальных образований, устанавливаемые местными нормативами градостроительного проектирования, не могут быть ниже этих предельных значений.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения, предусмотренных частями 3 и [4 статьи 29.2](file:///C:\Users\user\Downloads\Нормативы%20градостроительного%20проектирования%20сельских%20поселений%20муниципального%20района%20(1).docx#Par839) настоящего Кодекса, для населения муниципальных образований, расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований не могут превышать эти предельные значения.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения населения данных муниципальных образований и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения могут быть утверждены в отношении одного или нескольких видов объектов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 29.2 настоящего Кодекса.

Подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом:

1) социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;

2) планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;

3) предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Проект местных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет" (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за два месяца до их утверждения.

Утвержденные местные нормативы градостроительного проектирования подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения указанных нормативов.

Порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений настоящего Кодекса.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные требования к составу объектов местного значения сельских поселений, размещение которых предусмотрено схемами территориального планирования районов.

В Забайкальском крае принят Закон «О градостроительной деятельности в Забайкальском крае» (№113-ЗЗК от 29 декабря 2008 года).

В соответствии с данным законом (Статья 15. Состав краевых нормативов градостроительного проектирования):

3. Краевые нормативы градостроительного проектирования для генеральных планов городских и сельских поселений содержат следующие группы минимальных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий проживания населения:

1) показатели по обеспечению жителей поселения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, снабжения населения топливом;

2) показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами;

3) показатели по обеспечению жителей поселения объектами социального жилищного фонда;

4) показатели по обеспечению поселения местами захоронений;

5) показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) показатели по обеспечению жителей поселения библиотечным обслуживанием, услугами организаций культуры, физической культуры и спорта;

7) показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Следует иметь в виде, что нормы регионального законодательства применяются в части, не противоречащей действующему федеральному законодательству. В связи с тем, что полномочия по содержанию объектов физической культуры и массового спорта находятся в компетенции муниципальных районов, данные нормативы устанавливаются применительно к схемам территориального планирования муниципальных районов.

В контексте федерального законодательства под показателями в данном случае следует понимать расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения сельского поселения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Других правовых предписаний, регулирующих данные правоотношения в настоящее время нет.

1. **Основные подходы к установлению содержания нормативов градостроительного проектирования в российской нормотворческой практике.**

Очевидно, что единственным источником права, определяющим содержание понятия нормативов градостроительного проектирования, является закон. В предыдущей главе было дано исчерпывающее правовое определение этих нормативов с точки зрения действующего законодательства. Однако применявшиеся ранее правовые нормы были не столь однозначны в толковании, что привело к появлению множества подходов к установлению нормативов регионального, районного и поселенческого уровней.

Прежде всего это было связано с долгое время присутствовавшей в законе неопределенностью представления о градостроительном проектировании.

По мнению экспертов ООО «Град» «Прежде всего, говоря о неполноте регулирования ГК РФ нормативов градостроительного проектирования, стоит отметить отсутствие в тексте Кодекса понятия «градостроительное проектирование». Нормативы градостроительного проектирования есть, а что такое градостроительное проектирование, не указано. При этом в Кодексе используется понятие «архитектурно-строительное проектирование (глава 6), входящее в состав градостроительной деятельности (ст.1). Очевидно, что градостроительное проектирование нетождественно архитектурно-строительному. Не раскрывая содержания градостроительного проектирования, ГрК РФ также не упоминает и о документах градостроительного проектирования как результатах соответствующего вида проектирования.

Закрепление в ст.20 и 24 Кодекса положений об учете региональных и местных нормативов градостроительного проектирования при подготовке проектов схем территориального планирования муниципальных районов и проектов генеральных планов поселений и городских округов, являющихся документами территориального планирования муниципальных образований (ст.18 Кодекса), ориентирует на то, что градостроительное проектирование осуществляется в рамках деятельности по территориальному планированию, а его результатами (документами градостроительного проектирования) являются проекты соответствующих документов территориального планирования. И действительно, упоминаний об учете нормативов градостроительного проектирования при подготовке иных видов градостроительной документации в тексте Кодекса не встречается.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности, принятого на основе ГК РФ, свидетельствует о различных подходах к определению содержания градостроительного проектирования и документов градостроительного проектирования.

На наш взгляд, под градостроительным проектированием следует понимать деятельность по подготовке проектов документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования и документации по планировке территории. Как правило, отнесение территориального планирования и планировки территории к градостроительному проектированию возражений не вызывает, так как соответствующая документация предполагает широкое применение всевозможных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения при пространственном планировании той или иной территории (размеры функциональных зон, площади земельных участков, потребности в объектах инфраструктуры для определенного количества жителей и т.д.).

Правила землепользования и застройки как результат градостроительного зонирования территории муниципального образования, согласно ст.1 ГрК РФ, это прежде всего нормативный правовой акт, устанавливающий виды и параметры разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. «Роднит» правила с градостроительной документацией карта градостроительного зонирования, входящая в их состав (ст.30 ГК РФ). Вместе с тем мы считаем целесообразным относить градостроительное зонирование к градостроительному проектированию, а правила землепользования и застройки, соответственно, к документам градостроительного проектирования, основываясь на том, что в местных нормативах следует устанавливать корреспондирующие друг с другом классификаторы функциональных и территориальных зон, перечни объектов капитального строительства местного значения, однозначно понимаемые во всех видах градостроительной документации.

Кроме того, видя в местных нормативах градостроительного проектирования документ, наиболее приемлемый для описания требований к составу и форме представления градостроительной документации, в том числе в электронном виде, важно, чтобы данные требования распространялись и на правила землепользования и застройки. Поэтому мы считаем обоснованным включение в градостроительное проектирование и деятельность по подготовке проектов правил землепользования и застройки наряду с проектами документов территориального планирования и документацией по планировке территории. Своеобразным водоразделом между градостроительным и архитектурно-строительным проектированием служит градостроительный план земельного участка. Градостроительный план, с одной стороны, является разновидностью документации по планировке территории, заключает в себе комплекс требований по градостроительному использованию земельного участка как самой низовой, конечной ячейки территории. С другой стороны, градостроительный план земельного участка входит в число необходимых документов, наряду с результатами инженерных изысканий и техническими условиями, которые требуются для разработки проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объекта капитального строительства, т.е. для архитектурно-строительного проектирования (ч.6 ст.48 ГК РФ).

Дополнительно нормативы решают задачи систематизации в одном документе разнообразных требований к пространственному развитию территории муниципального образования конкретного типа (поселение, городской округ, муниципальный район), содержащихся в различных нормативно-правовых и нормативно-технических актах; актуализации терминологии, использованной в формально действующих, но морально устаревших нормативно-технических документах бывшего СССР и РСФСР; ряд других вспомогательно-прикладных задач».

Обсуждение темы узкого или расширительного толкования нормативов градостроительного проектирование присутствует в работе «Азбука градостроительного нормирования» подготовленной «Институтом экономики города» (авторы Э.К. Трутнев, С.А. Крымов). Приведем два тезиса из данной работы «Местные нормативы градостроительного проектирования не могут быть «тотальными» - всеохватными, поскольку не всё ими нормируется: есть сферы нормирования посредством использования (применения) технических регламентов и градостроительных регламентов – те сферы, на которые нормативы градостроительного проектирования не распространяются» и «Указанное сомнение должно быть упразднено и должно быть заявлено чётко и однозначно: МНГП предназначены для подготовки документов градостроительного проектирования. Каких? Технических заданий на подготовку документации по планировке территории, а также самой такой документации».

Подобные позиции экспертов, разделяемые некоторыми разработчиками-практиками, привели к появлению местных нормативов с самым «пестрым содержанием».

Например, область действия нормативов распространялась на все виды градостроительных документов (СТП, генеральные планы, документация по планировке, правила землепользования и застройки и др.). Соответственно правовому регулированию подвергались все объекты, отображаемые в этих документах. В результате такие нормативы представляли собой справочники, содержащие выборки из действующих и не действующих строительных правил и нормативно-методических документов в строительстве, а также дублировали содержание градостроительных регламентов.

Действующая редакция закона оказалась исчерпывающей и с точки зрения нормируемых видов документов и с точки зрения ограниченного перечня объектов правового регулирования. Однако она уничтожила большую часть ранее подготовленных нормативов, сделав их несоответствующими закону.

Предварительный анализ показывает, что абсолютное большинство ныне утвержденных нормативов требует их переработки и переутверждения.

Исходя из существа закона современный образ нормативов градостроительного проектирования сельского поселения должен включать следующие разделы (на примере рассматриваемого Газимуро-Заводского района):

1. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельских поселений муниципального образования «Газимуро-Заводский район».

А. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Б. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами;

В. Показатели по обеспечению населения объектами культуры;

Г. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений;

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

И. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

2. Материалы по обоснованию расчетных показателей.

2.1. Материалы по обоснованию расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельских поселений муниципального образования «Газимуро-Заводский район».

А. Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального района «Газимуро-Заводский район» в разрезе сельских поселений (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Газимуро-Заводский район»).

Б. Перечень планов и программ комплексного социально-экономического развития сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».

В. Предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Г. Расчет показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».

Д. Расчет показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельских поселений муниципального образования «Газимуро-Заводский район».

3. Правила и область применения расчетных показателей.

А. Правила применения расчетных показателей.

Б. Область применения расчетных показателей.

**4. Перечень расчетных показателей, применяемых для подготовки и внесения изменений в генеральные планы сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».**

***4.1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».***

1. Перечень расчетных показателей, применяемых для подготовки и внесения изменений в генеральные планы сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».

1.1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район».

А. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Показатели по электро- и газоснабжению определены в нормативах градостроительного проектирования муниципального района «Газимуро-Заводский район».

Таблица А. Расчетные минимальные показатели потребления тепла и воды (при наличии централизованного теплоснабжения и водоснабжения) к 2025 году (по поселениям), при средней норме жилой площади - 30 м2/ чел. (Для планируемых населенных пунктов - 40 м2/ чел.).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Поселение | Потребление тепла, кВт | Потребление воды,  м3 / год |
| 1 | Трубачевское | 6322 | 57685 |
| 2 | Газимуро-Заводское | 24790 | 226205 |
| 3 | Новоширокинское (с планируемым населенным пунктом) | 115506 | 1328892 |
| 4 | Солонеченское | 7114 | 69912 |
| 5 | Ушмунское | 5947 | 54268 |
| 6 | Буруканское | 4579 | 41785 |
| 7 | Батаканское | 7481 | 68262 |
| 8 | Зеренское | 1987 | 18133 |
| 9 | Кактолгинское | 4665 | 42574 |

Б. Показатели по обеспечению населения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами;

Таблица Б. Расчетные минимальные показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов к 2025 году (по поселениям)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Поселение | Плотность УДС, км/км2 |
| 1 | Трубачевское | 18,14 |
| 2 | Газимуро-Заводское | 22,34 |
| 3 | Новоширокинское | 25,22 |
| 4 | Солонеченское | 19,57 |
| 5 | Ушмунское | 18,55 |
| 6 | Буруканское | 26,43 |
| 7 | Батаканское | 29,95 |
| 8 | Зеренское | 41,47 |
| 9 | Кактолгинское | 24,49 |

В. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Таблица В. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры местного значения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Муниципальные библиотеки | Муниципальные музеи | Досуговые организации, мест | Объекты по работе с детьми, м2 |
| Трубачевское | 1 | 0,175 | 60 | 18 |
| Газимуро-Заводское | 1 | 0,688 | 234 | 72 |
| Новоширокинское | 1 | 2,43 | 825 | 255 |
| Солонеченское | 1 | 0,197 | 67 | 21 |
| Ушмунское | 1 | 0,165 | 56 | 17 |
| Буруканское | 1 | 0,127 | 43 | 13 |
| Батаканское | 1 | 0,207 | 71 | 22 |
| Зеренское | 1 | 0,055 | 19 | 6 |
| Кактолгинское | 1 | 0,129 | 44 | 14 |
| ИТОГО | 10 | 4,173 | - | - |

Г. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

Таблица Г. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности местами захоронений

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Места захоронения, м2 |
| Трубачевское | 453,6 |
| Газимуро-Заводское | 1778,8 |
| Новоширокинское | 3794,5 |
| Солонеченское | 510,4 |
| Ушмунское | 426,7 |
| Буруканское | 328,59 |
| Батаканское | 536,8 |
| Зеренское | 142,59 |
| Кактолгинское | 334,79 |

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Нормирование размещения ограниченного числа таких объектов влечет ограничение конкуренции и противоречит действующему законодательству.

Е. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Таблица Е. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений (населенных пунктов) озелененными пространствами

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Озелененные пространства, м2 |
| Трубачевское | 7024 |
| Газимуро-Заводское | 27544 |
| Новоширокинское | 97088 |
| Солонеченское | 7904 |
| Ушмунское | 6608 |
| Буруканское | 5088 |
| Батаканское | 8312 |
| Зеренское | 2208 |
| Кактолгинское | 5184 |

Уличное освещение в сельских поселениях, связано с магистральными улицами, которые являются элементами региональной дорожной сети. Участки региональных дорог в населенных пунктах должны быть оборудованы осветительными устройствами.

Таблица Ж. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений (населенных пунктов) уличными осветительными устройствами

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Число осветительных устройств, ед |
| Трубачевское | 400 |
| Газимуро-Заводское | 1870 |
| Новоширокинское | 3120 |
| Солонеченское | 450 |
| Ушмунское | 375 |
| Буруканское | 290 |
| Батаканское | 475 |
| Зеренское | 125 |
| Кактолгинское | 295 |

***4.2. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования «Газимуро-Заводский район».***

А. Показатели по обеспечению населения услугами тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Единственным достоверным показателем территориальной доступности существующей и планируемой системы теплоснабжения и системы водоснабжения и водоотведения являются радиусы эффективного теплоснабжения и водоснабжения населенных пунктов, рассчитываемые по установленным методикам в процессе подготовки схем теплоснабжения и схем водоснабжения и водоотведения поселений. Поскольку данные схемы разрабатываются на основании утвержденных планов, может быть рекомендовано осуществление разработки генеральных планов одновременно с разработкой соответствующих схем.

Б. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Предельные значения расчетных показателей максимально допустимых значений территориальной доступности объектов автомобильного транспорта установлены проектным способом в соответствии с СП 42.13330.2011 (Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»). Параметры улично-дорожной сети определяются с предельной точностью при подготовке документации по планировке частей территорий населенных пунктов (включая реконструируемые территории).

В. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Таблица В. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры местного значения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Поселение | Муниципаль-  ные  библиотеки, мин. | Муниципальные  музеи , мин. | Учреждения  культурно-  досугового типа, мин. | Объекты,  связанные с  обеспечением  организации  мероприятий по  работе с детьми и  молодежью, мин. |
| Трубачевское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Газимуро-Заводское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Новоширокинское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Солонеченское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Ушмунское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Буруканское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Батаканское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Зеренское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Кактолгинское | 30 | 120 | 30 | 30 |

Г. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

При существующей системе расселения в муниципальном районе «Газимуро-Заводский район» целесообразно размещение кладбищ на расстоянии не более 1 км от населенных пунктов (но вне их границ) соответствующих поселений.

Таблица Г. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности мест захоронений местного значения

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Кладбища, км |
| Трубачевское | 1 |
| Газимуро-Заводское | 1 |
| Новоширокинское | 1 |
| Солонеченское | 1 |
| Ушмунское | 1 |
| Буруканское | 1 |
| Батаканское | 1 |
| Зеренское | 1 |
| Кактолгинское | 1 |

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Рекомендуется размещать указанные объекты в пределах границ населенных пунктах, однако они могут являться и элементами внутрипоселенческой транспортной системы (придорожные кафе, уличные пункта телефонной связи и т.п.).

Е. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Данный показатель не нормируется. Элементы благоустройства размещаются во дворах, вдоль улиц и в местах общего пользования

**5. Материалы по обоснованию расчетных показателей.**

***5.1. Материалы по обоснованию расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельских поселений муниципального образования «Газимуро-Заводский район».***

А. Анализ социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального района «Газимуро-Заводский район» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Газимуро-Заводский район»).

Численность постоянного населения в населенных пунктах Газимуро-Заводского района (по данным переписи 2002 года) приведена в Таблице А1.

Таблица А1. Численность постоянного населения в населенных пунктах Газимуро-Заводского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| НАИМЕНОВАНИЕ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА | ОБА ПОЛА | МУЖЧИНЫ/ЖЕНЩИНЫ |
| БАТАКАН | 595 | 304/291 |
| ЗАКАМЕННАЯ | 115 | 55/60 |
| КУРЛЕЯ | 10 | 7/3 |
| ЛУГОВСКОЕ | 225 | 112/113 |
| БУРУКАН | 345 | 169/176 |
| БУРА | 73 | 38/35 |
| КУНГАРА | 80 | 43/37 |
| КУРЮМДЮКАН | 80 | 38/42 |
| ГАЗИМУРСКИЙ ЗАВОД | 2465 | 1183/1282 |
| ИГДОЧА | 269 | 133/136 |
| КОРАБЛЬ | 105 | 52/53 |
| ПАВЛОВСК | 138 | 67/71 |
| ЯМКУН | 153 | 78/75 |
| ЗЕРЕН | 249 | 120/129 |
| ХАЙКАН | 2 | 2/0 |
| КАКТОЛГА | 405 | 214/191 |
| БУДЮМКАН | 182 | 86/96 |
| УРЮПИНО | 5 | 2/3 |
| СОЛОНЦЫ | 66 | 35/31 |
| РУДНИК СОЛОНЕЧНЫЙ | 832 | 411/421 |
| ТАЙНА | 602 | 287/315 |
| ТРУБАЧЕВО | 573 | 269/304 |
| ГАЗИМУРСКИЕ КАВЫКУЧИ | 133 | 59/74 |
| ДОГЪЕ | 92 | 47/45 |
| УШМУН | 651 | 330/321 |
| КАЛДАГА | 100 | 57/43 |
| ШИРОКАЯ | 335 | 166/169 |
| НОВОШИРОКИНСКИЙ | 698 | 322/376 |
| ИТОГО: | 9578 | 4686/4892 |

Населенные пункты формировались как населенные места в течение достаточно продолжительных периодов. Наиболее старые из них образовывались в местах традиционного расселения, как правило, связанного с натуральным сельским хозяйством, некоторые поселения формировались как жилые зоны в местах активного приложения труда в горнорудной и лесной промышленности.

В связи с прекращением или значительным уменьшением объемов того или иного вида деятельности наблюдался активный отток населения из населенных пунктов. Это сопровождалось значительными потерями для социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов и их деградацией, вплоть до полного исчезновения.

В процессе изменения экономической специализации территорий некоторые населенные пункты превратились из полупромышленных в сельскохозяйственные, что сказалось на профессиональном составе населения и структуре занятости.

Населенные пункты в процессе своего развития на разных этапах своего существования формировались на основе властных решений. Строительство в них велось иногда стихийно, иногда на основе планов и проектов.

Сформировавшиеся в этих условиях населенные места не всегда имеют выраженную планировочную структуру и, соответственно, не во всем удобны для жизнедеятельности человека. Поэтому населенные пункты постоянно находятся в процессе градостроительных изменений, связанных с их упорядочением, на основе выработанных историческим опытом человека архитектурно-планировочных принципов.

Решение задач формирования планировочной структуры населенных пунктов (а также и многих иных задач) осуществляется при подготовке и принятии генеральных планов поселений. В соответствии с генеральными планами определяются границы перспективного развития населенного пункта, в пределах которых осуществляется его развитие. Границы населенных пунктов являются, в соответствии с российским законодательством, основанием для разработки проектов черты поселения, разграничивающих земли поселений и земли иных категорий.

Вместе с тем, полноценный анализ перспектив развития территории муниципального района, на котором расположены поселения, включающие населенные пункты, невозможен без хотя бы поверхностного изучения перспектив развития этих населенных пунктов как основных элементов планировочной структуры муниципального района, точек его социального и экономического роста и градостроительного развития.

В процессе изучения размещения населенных пунктов района, существующих между ними связей, динамики изменения их границ и их внутреннего состояния нами были сделаны выводы об интенсивности использования территории населенных мест в течение последнего десятилетия.

Поскольку в этом периоде властное управление территорией было сосредоточено на районном уровне, осуществлялась политика равного поддержания и социально-экономического выравнивания всех населенных пунктов как мест проживания, приложения труда и социального обслуживания жителей района. Это в условиях экономического спада, безусловно, способствовало сохранению населенных мест, многие из которых в условиях свободного саморазвития просто прекратили бы свое существование. В настоящее время данная политика продолжает действовать в условиях постепенного перехода к саморазвивающимся территориям поселений, в соответствии с осуществляемой в стране реформой местного самоуправления.

Вместе с тем, никакие выравнивающие меры не смогли предотвратить негативных демографических процессов, обусловленных социально-экономическими и биологическими причинами.

В населенных пунктах наблюдается значительное сокращение численности населения (см. рис. 1.)



*Рис. 1.*

Оно связано с естественной убылью населения ввиду низкой рождаемости и высокой смертности (низкой продолжительности жизни), а также с миграцией части незанятого населения за пределы района.

Наблюдается уменьшение трудоспособного населения, причем в наиболее квалифицированной его части, рост заболеваемости населения и другие негативные демографические явления.

К началу 2005 года численность населения Газимуро-Заводского района составила 9500 человек. С 2001 года естественная убыль населения находится на стабильно высоком уровне (3-75 человек в год). За 1992 - 2005 годы численность населения сократилась в Газимуро-Заводскиом районе практически на 16%. Естественный прирост населения отмечался до 1998 года.



*Рис. 2.*

В 1999 году превышение числа умерших над числом родившихся составило в целом по району 3 человека, в 2004 году - 35 человек. Депопуляция - устойчивое превышение числа умерших над числом родившихся - затронула все этнические группы, проживающие на территории района.



*Рис. 3.*

Снижение уровня рождаемости началось с конца 60-х годов. Современные параметры рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений: в среднем на одну женщину приходится 1,2 рождения при 2,15, необходимых для простого воспроизводства населения. Характер рождаемости в районе определяется массовым распространением малодетности (1-2 ребенка), сближением параметров рождаемости городского и сельского населения, откладыванием рождения первого ребенка, ростом внебрачной рождаемости.

По сравнению с 1990 годом количество зарегистрированных браков в 2004 году снизилось почти на треть. Молодые пары все чаще отказываются от официальной регистрации брака, распространенность юридически не оформленных браков привела к тому, что в 2004 году каждый четвертый ребенок рождался вне брака.

Причиной депопуляции в Газимуро-Заводском районе также является высокая смертность. В 2004 году отмечался рост числа умерших. Общая тенденция динамики смертности населения характеризуется сверхсмертностью людей трудоспособного возраста, среди которых около 80 процентов составляют мужчины. Уровень смертности среди мужчин в 4 раза выше, чем уровень смертности среди женщин, и в два - четыре раза выше аналогичного показателя в развитых странах.

Стабильно высокими сохраняются показатели смертности от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе от туберкулеза, болезней органов дыхания, системы кровообращения, несчастных случаев, отравлений и травм (включая отравления алкоголем и автотранспортные травмы), а также в результате убийств и самоубийств.

Состояние здоровья и уровень смертности населения отражаются на показателях ожидаемой продолжительности жизни населения, которая в настоящее время составляет 65,9 года (в 1992 году - 68,8 года). Ожидаемая продолжительность жизни мужчин на 12 лет ниже, чем продолжительность жизни женщин. При сохранении имеющегося на сегодня уровня смертности населения из числа россиян, достигших в 2004 году 16 лет, доживут до 60 лет лишь 58 процентов мужчин. Динамика представлена на рис.4.



*Рис. 4.*

Снижение рождаемости и сокращение доли детей в общей численности населения ведет к старению населения района. Вместе с тем, число людей пенсионного возраста стабильно (на 30%) меньше, чем детей и молодежи в возрасте до 18 лет.



*Рис. 5.*

В связи с ростом числа умерших значительно снизилась численность пенсионеров.



*Рис. 6.*

Рост доли трудоспособного населения не сопровождается увеличением занятости, что, тем не менее, не сопровождается значительным ростом численности безработных. (Рис. 7.- 8.)



*Рис. 7.*



*Рис. 8.*

Низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, высокая распространенность абортов, а также патологические состояния в период беременности и родов обусловливают высокие показатели материнской, перинатальной смертности, мертворождаемости.

Негативные явления в демографической и социальной сфере во многом связаны с ухудшением миграционной ситуации. В 90-е годы внешняя миграция играла существенную роль, восполняя численность населения, равную естественной убыли. Однако, в последние годы наблюдалось устойчивое увеличение миграции с территории района. Вследствие изменения внутренних миграционных потоков в течение 90-х годов сокращалась численность населения всех северных и восточных районов Читинской области.

Анализ демографической ситуации свидетельствует о наличии в районе специфических проблем населения, требующих особого подхода к их решению. Сформировавшиеся тенденции в области естественного и миграционного движения населения предопределяют дальнейшее сокращение его численности, а также старение населения. По нашим прогнозам, при сохранении существующих тенденций население района к 2025 году сократится по сравнению с началом 1992 года на 1,5 тыс. человек, а численность лиц, выходящих за пределы трудоспособного возраста, почти в два раза превысит численность лиц, достигших 16 лет.



*Рис. 9.*

Вместе с тем, оптимистический прогноз, основанный на предположении о том, что сокращение численности населения района в течение последних пятнадцати лет был обусловлен экономическим спадом, преодоленным позднее, а также на планах экономического развития территории и инициативах федеральных органов власти по стимулированию (в том числе экономическому) повышения рождаемости, позволяет надеяться на то, что численность населения не сократится по сравнению с достигнутым уровнем, а значительно увеличится, преимущественно, за счет трудовой миграции.

Оптимистический прогноз показывает, что численность населения района может увеличиться за счет увеличения рождаемости (без ожидаемого роста смертности) за 20-летний период на 1-2 тыс. чел., а за счет трудовой миграции на 30-40 тыс. чел.

Вероятностный прогноз позволяет предположить, что численность населения района за рассматриваемый период может возрасти не более чем на 8-10% (при условии, что намеченные инвестиционные проекты не будут реализованы).

Прогнозные демографические показатели для оптимистического варианта далее используются для определения расчетных показателей обеспечения населения объектами местного значения муниципального района.

Б. Перечень планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района «Газимуро-Заводский район» (на момент подготовки и утверждения СТП муниципального района «Газимуро-Заводский район»).

**Об утверждении муниципальной целевой программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Газимуро-Заводского района. Постановление от** 30 января 2015 года № 36.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2015-2020 годы» муниципального района «Газимуро-Заводский район». Постановление** 17 февраля 2015 года № 89.

Об утверждении комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального района «Газимуро-Заводский район».  **Постановление** 20 февраля 2015 года № 29.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие культуры муниципального района «Газимуро-Заводский район» на 2015 – 2016 годы».  Постановление** 21 апреля 2015 года № 160.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Благоустройство территорий муниципального района «Газимуро-Заводский район» на 2014-2015 годы».  Постановление** 18 марта 2014 года № 161.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Безопасность дорожного движения на территории муниципального района «Газимуро-Заводский район». Постановление** 18 марта 2014 года № 162.

**Об утверждении муниципальной целевой Программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2014-2015 годы». Постановление** 18 марта 2014 года № 163.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального района «Газимуро-Заводский район» на 2015-2020 годы». Постановление** 18 марта2014 года № 164.

**Об утверждении муниципальной целевой программы Газимуро-Заводского района «Наша новая школа» на 2014-2015 годы». Постановление** 16 апреля 2014 года № 269.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Организация летнего отдыха и занятости несовершеннолетних в муниципальном районе «Газимуро-Заводский район» на 2014-2015 годы». Постановление** 16 апреля 2014 года № 270.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования в муниципальном районе «Газимуро-Заводский район» на 2014-2015 годы». Постановление** 16 апреля 2014 года № 271.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие культуры муниципального района «Газимуро-Заводский район» на 2014 – 2016 годы». Постановление** 24 апреля 2014 года № 291.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Доступная среда (2014-2016 гг.) в муниципальном районе «Газимуро-Заводский район». Постановление** 01 июля 2014 года № 413.

**Об утверждении муниципальной Программы «Развитие физической культуры и спорта в Газимуро-Заводском районе на 2014-2016 годы». Постановление** 23 сентября 2014 года № 576.

**Об утверждении муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2015-2017 годы» муниципального района «Газимуро-Заводский район». Постановление** 24 ноября 2014 года № 665.

**О порядке подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район» и внесения изменения в них. Постановление** 23 декабря 2014 года № 716.

В. Предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

На момент подготовки нормативов градостроительного проектирования сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район» предложений по их содержанию со стороны органов местного самоуправления и заинтересованных лиц нет.

Г. Расчет показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района «Газимуро-Заводский район» до 2025 года.

Г.1. Показатели по обеспечению населения услугами электро-, тепло- и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Показатели по электро- и газоснабжению определены в нормативах градостроительного проектирования муниципального района «Газимуро-Заводский район»

Общие положения разработаны на основании:

1. СП 42-13330-2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.
2. СП 131.13330.2012 «Строительная климатология» (актуализированная версия);
3. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (новая редакция);
4. СП 36.13330.2012 "Магистральные трубопроводы";
5. СН 452-73 "Нормы отвода земель для магистральных трубопроводов";
6. СП 60.13330.2012 "Отопление, вентиляция и кондиционирование";
7. СП 124.13330.2012 "Тепловые сети";
8. СП 89.13330.2012 "Котельные установки";
9. СП 41-101-95 "Проектирование тепловых пунктов";
10. МДК 4-05.2004 " Методика определения потребности в топливе, электроэнергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системе коммунального теплоснабжения".
11. СП 30.13330.2010\* "СНиП 2.04.01-85\* Внутренний водопровод и канализация зданий"
12. СП 32.13330.2012 Канализация. Наружные сети и сооружения.
13. СанПиН 2.1.5.980-00 Гигиенические требования к охране поверхностных вод

Таблица Г1.

Укрупненные показатели потребления тепла.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование норматива, (потребители ресурса) | Единица измерения | Величина | Обоснование |
| Удельные показатели максимальной тепловой нагрузки на отопление и вентиляцию жилых и общественных зданий для централизованного теплоснабжения | Вт/м2 | 228-84 (в зависимости от года строительства и этажности) | Согласно СП 124.13330.2012, уточняются в схеме теплоснабжения поселений. |

Таблица Г2.

Укрупненные показатели потребления тепла на подачу горячей воды.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование норматива, (потребители ресурса) | Единица измерения | Величина | Обоснование |
| Удельная величина тепловой энергии на подачу горячей воды для централизованного теплоснабжения  (Жилые дома независимо от этажности, оборудованные умывальниками, мойками и ваннами, с квартирными регуляторами давления) | Вт/м2 | 12 | Согласно СП 124.13330.2012, уточняются в схеме теплоснабжения поселений. |

Таблица Г3.

Укрупненные показатели потребления воды.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование норматива, (потребители ресурса) | Единица измерения | Величина | Обоснование |
| Водопровод с ваннам и локальными водонагревателями | л/сут на 1 чел. | 180 | Согласно  СП 30.13330.2010 |
| Водопровод с ваннам и централизованным горячим водоснабжением | л/сут на 1 чел. | 300 |

Таблица Г4.

Укрупненные показатели потребления услуг водоотведения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование норматива, (потребители ресурса) | Единица измерения | Величина | Обоснование |
| Канализация или локальная система накопления сточных вод с ваннам и локальными водонагревателями | л/сут на 1 чел. | 170 | Согласно  СП 30.13330.2010 |
| Канализация или локальная система накопления сточных вод с ваннам и централизованным горячим водоснабжением | л/сут на 1 чел. | 285 |

Таблица Г5.

Расчетные минимальные показатели потребления тепла и воды (при наличии централизованного теплоснабжения и водоснабжения) к 2025 году (по поселениям), при средней норме жилой площади - 30 м2/ чел. (Для планируемых населенных пунктов - 40 м2/ чел.).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Поселение | Потребление тепла, кВт | Потребление воды, м3 / год |
| 1 | Трубачевское | 30\*878\*240/1000=6322 | 365\*878\*180/1000=57685 |
| 2 | Газимуро-Заводское | 30\*3443\*240/1000=24790 | 365\*3443\*180/1000=226205 |
| 3 | Новоширокинское (с планируемым населенным пунктом) | 40\*12136\*240/1000=115506 | 365\*12136\*300/1000=1328892 |
| 4 | Солонеченское | 30\*988\*240/1000=7114 | 365\*988\*180/1000=69912 |
| 5 | Ушмунское | 30\*826\*240/1000=5947 | 365\*826\*180/1000=54268 |
| 6 | Буруканское | 30\*636\*240/1000=4579 | 365\*636\*180/1000=41785 |
| 7 | Батаканское | 30\*1039\*240/1000=7481 | 365\*1039\*180/1000=68262 |
| 8 | Зеренское | 30\*276\*240/1000=1987 | 365\*276\*180/1000=18133 |
| 9 | Кактолгинское | 30\*648\*240/1000=4665 | 365\*648\*180/1000=42574 |

Г2. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Общие положения разработаны на основании:

1. СП 34.13330.2012 (Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85\* «Автомобильные дороги»).

Показатель минимальной плотности магистральных улиц (как правило представленных участками дорог регионального значения) для всех населенных пунктов сельских поселений устанавливается на уровне 2,2 км/км2. Расчетный показатель минимальной плотности улично-дорожной сети в населенных пунктах не должен быть ниже существующего значения, определенного путем деления суммарной протяженности всех существующих улиц на площадь существующей застройки населенных пунктов. Другие аналогичные показатели для сельских поселений муниципального района «Газимуро-Заводский район» не нормируются.

Таблица Г6.

Расчетные минимальные показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами (магистральными улицами), мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов к 2025 году (по поселениям)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Поселение | Плотность УДС, км/км2 |
| 1 | Трубачевское | 9,89/0,545=18,14 |
| 2 | Газимуро-Заводское | 37,857/1,692=22,34 |
| 3 | Новоширокинское | 6,885/0,273=25,22 |
| 4 | Солонеченское | 7,966/0,407=19,57 |
| 5 | Ушмунское | 10,184/0,549=18,55 |
| 6 | Буруканское | 8,986/0,34=26,43 |
| 7 | Батаканское | 14,496/0,484=29,95 |
| 8 | Зеренское | 5,392/0,13=41,47 |
| 9 | Кактолгинское | 9,281/0,377=24,49 |

Г3. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Базовые показатели (Пб) для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества регионального значения приняты в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

П - предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга, художественного творчества и культуры местного значения.

Пб - базовые показатели для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества.

Кр - зональный коэффициент развития.

Таблица Г7.

Базовые показатели для определения расчетных показателей минимально допустимого

уровня обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества местного значения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица измерения | Сельские  населенные  пункты | Обоснование |
| Муниципальные библиотеки | Объект | 1 | Методика определения нормативной  потребности субъектов РФ в объектах  социальной инфраструктуры,  утвержденная распоряжением  Правительства РФ от 19.10.1999  №1683-р (в ред. Распоряжения  Правительства РФ от 23.11.2009  №1767-р) |
| Муниципальные музеи | Объект | 1 на 5 тыс. чел. |  |
| Досуговые организации | Зри тельских мест | 68 на тыс. чел. |  |
| Объекты по работе с детьми и молодежью | м2 на тыс. чел. | 21 |  |

Таблица Г8.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры местного значения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Муниципальные библиотеки | Муниципальные музеи | Досуговые организации, мест | Объекты по работе с детьми, м2 |
| Трубачевское | 1 | 878/5000=0,175 | 878\*68/1000=60 | 878\*21/1000=18 |
| Газимуро-Заводское | 1 | 3443/5000=0,688 | 3443\*68/1000=234 | 3443\*21/1000=72 |
| Новоширокинское | 1 | 12136/5000=2,43 | 12136\*68/1000=825 | 12136\*21/1000=255 |
| Солонеченское | 1 | 988/5000=0,197 | 988\*68/1000=67 | 988\*21/1000=21 |
| Ушмунское | 1 | 826/5000=0,165 | 826\*68/1000=56 | 826\*21/1000=17 |
| Буруканское | 1 | 636/5000=0,127 | 636\*68/1000=43 | 636\*21/1000=13 |
| Батаканское | 1 | 1039/5000=0,207 | 1039\*68/1000=71 | 1039\*21/1000=22 |
| Зеренское | 1 | 276/5000=0,055 | 276\*68/1000=19 | 878\*21/1000=6 |
| Кактолгинское | 1 | 648/5000=0,129 | 648\*68/1000=44 | 648\*21/1000=14 |
| ИТОГО | 10 | 4,173 | - | - |

Г4. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

Нормативные требования к размещению кладбищ установлены в соответствии с СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89.

Таблица Г9.

Базовые показатели для определения обеспеченности поселений местами захоронений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица измерения | Базовый показатель | Обоснование |
| Места захоронения | м2 на 1 тыс. чел. | 2400 | СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж) |

Таблица Г10.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности местами захоронений

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Места захоронения, м2 |
| Трубачевское | 14,5391\*10\*2,4\*1,3=453,6 |
| Газимуро-Заводское | 57,0138\*10\*2,4\*1,3=1778,8 |
| Новоширокинское | 121,6189\*10\*2,4\*1,3=3794,5 |
| Солонеченское | 16,36063\*10\*2,4\*1,3=510,4 |
| Ушмунское | 13,67801\*10\*2,4\*1,3=426,7 |
| Буруканское | 10,53174\*10\*2,4\*1,3=328,59 |
| Батаканское | 17,20515\*10\*2,4\*1,3=536,8 |
| Зеренское | 4,570377\*10\*2,4\*1,3=142,59 |
| Кактолгинское | 10,73045\*10\*2,4\*1,3=334,79 |

Г5. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Нормирование размещения ограниченного числа таких объектов влечет ограничение конкуренции и противоречит действующему законодательству.

Г6. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Нормативные требования к размещению кладбищ установлены в соответствии с СП 42.13330.2011 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89.

Таблица Г11.

Базовые показатели для определения обеспеченности поселений (населенных пунктов) озелененными пространствами

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица измерения | Базовый показатель | Обоснование |
| Озелененные пространства | м2 на 1 чел. | 8 | СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений |

Таблица Г12.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений (населенных пунктов) озелененными пространствами

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Озелененные пространства, м2 |
| Трубачевское | 878\*8=7024 |
| Газимуро-Заводское | 3443\*8=27544 |
| Новоширокинское | 12136\*8=97088 |
| Солонеченское | 988\*8=7904 |
| Ушмунское | 826\*8=6608 |
| Буруканское | 636\*8=5088 |
| Батаканское | 1039\*8=8312 |
| Зеренское | 276\*8=2208 |
| Кактолгинское | 648\*8=5184 |

Уличное освещение в сельских поселениях, связано с магистральными улицами, которые являются элементами региональной дорожной сети. Участки региональных дорог в населенных пунктах должны быть оборудованы осветительными устройствами.

Освещение прочих улиц определяется расчетными значениями, приведенными в Схеме территориального планирования муниципального района «Газимуро-Заводский район».

Таблица Г13.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности поселений (населенных пунктов) уличными осветительными устройствами

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Число осветительных устройств, ед |
| Трубачевское | 400 |
| Газимуро-Заводское | 1870 |
| Новоширокинское | 3120 |
| Солонеченское | 450 |
| Ушмунское | 375 |
| Буруканское | 290 |
| Батаканское | 475 |
| Зеренское | 125 |
| Кактолгинское | 295 |

Д. Расчет показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования «Газимуро-Заводский район».

Д. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

И. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Д1. Показатели по обеспечению населения услугами тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Единственным достоверным показателем территориальной доступности существующей и планируемой системы теплоснабжения и системы водоснабжения и водоотведения являются радиусы эффективного теплоснабжения и водоснабжения населенных пунктов, рассчитываемые по установленным методикам в процессе подготовки схем теплоснабжения и схем водоснабжения и водоотведения поселений. Поскольку данные схемы разрабатываются на основании утвержденных планов, может быть рекомендовано осуществление разработки генеральных планов одновременно с разработкой соответствующих схем.

Д2. Показатели по обеспечению жителей поселения автомобильными дорогами общего пользования, мостами и иными транспортными сооружениями в границах населенных пунктов поселений, кроме дорог и сооружений федерального и регионального значения, общественными транспортными услугами.

Предельные значения расчетных показателей максимально допустимых значений территориальной доступности объектов автомобильного транспорта установлены проектным способом в соответствии с СП 42.13330.2011 (Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»). Параметры улично-дорожной сети определяются с предельной точностью при подготовке документации по планировке частей территорий населенных пунктов (включая реконструируемые территории).

Д3. Показатели по обеспечению населения объектами культуры.

Д - Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения.

Дб - базовые показатели для определения территориальной доступности.

Кпк - коэффициент, учитывающий природно-климатические особенности.

Таблица Д1.

Определение предельных значений расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры местного значения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Муниципаль-  ные  библиотеки  (повседневное  пользование,  периодическое  пользование) | Муниципальные  музеи  (эпизодическое  пользование) | Учреждения  культурно-  досугового типа  (повседневное  пользование,  периодическое  пользование) | Объекты,  связанные с  обеспечением  организации  мероприятий по  работе с детьми и  молодежью  (эпизодическое  пользование) |
| *Формула расчета* | *Д=Дв\*Кпк* | *Д=Дв* | *Д=Дв\*Кпк* | *Д=Дв* |
| Сельские поселения муниципального района «Газимуро-Заводский район» | в сельских населенных  пунктах  30 мин.  транспортная  доступность | 2-часовая транспортная  доступность | в сельских  населенных  пунктах 30 мин.  транспортная  доступность | в сельских  населенных  пунктах 30 мин.  транспортная  доступность |

Таблица Д2.

Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры местного значения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Поселение | Муниципаль-  ные  библиотеки  (повседневное  пользование,  периодическое  пользование), мин. | Муниципальные  музеи  (эпизодическое  пользование), мин. | Учреждения  культурно-  досугового типа  (повседневное  пользование,  периодическое  пользование), мин. | Объекты,  связанные с  обеспечением  организации  мероприятий по  работе с детьми и  молодежью  (эпизодическое  пользование), мин. |
| Трубачевское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Газимуро-Заводское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Новоширокинское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Солонеченское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Ушмунское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Буруканское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Батаканское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Зеренское | 30 | 120 | 30 | 30 |
| Кактолгинское | 30 | 120 | 30 | 30 |

Д4. Показатели по обеспечению поселения местами захоронений.

При существующей системе расселения в муниципальном районе «Газимуро-Заводский район» целесообразно размещение кладбищ на расстоянии не более 1 км от населенных пунктов (но вне их границ) соответствующих поселений.

Таблица Д3.

Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности мест захоронений местного значения

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Кладбища, км |
| Трубачевское | 1 |
| Газимуро-Заводское | 1 |
| Новоширокинское | 1 |
| Солонеченское | 1 |
| Ушмунское | 1 |
| Буруканское | 1 |
| Батаканское | 1 |
| Зеренское | 1 |
| Кактолгинское | 1 |

Д5. Показатели по обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Данный показатель не нормируется, так как указанные виды деятельности относятся к предпринимательским (не являются объектами, находящимися в муниципальной собственности). Рекомендуется размещать указанные объекты в пределах границ населенных пунктах, однако они могут являться и элементами внутрипоселенческой транспортной системы (придорожные кафе, уличные пункта телефонной связи и т.п.).

Д6. Показатели по благоустройству и озеленению территории поселения, организации освещения улиц.

Данный показатель не нормируется. Элементы благоустройства размещаются во дворах, вдоль улиц и в местах общего пользования.

3. Правила и область применения расчетных показателей.

А. Правила применения расчетных показателей.

А1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельских поселений муниципального района (далее - минимальные расчетные показатели) устанавливаются настоящими нормативами в соответствии с установленным законом перечнем объектов местного значения сельских поселений. Данный перечень соответствует вопросам местного значения сельских поселений и перечню объектов капитального строительства местного значения сельских поселений определенному содержанием генеральных планов сельских поселений.

А2. Минимальные расчетные показатели применяются при подготовке и при внесении изменений в генеральные планы сельских поселений и отражаются в техническом задании на подготовку проекта генерального плана сельского поселения и в техническом задании на внесение изменений в генеральный план сельского поселения.

А3. Разработчики генеральных планов сельских поселений применяют минимальные расчетные показатели в период действия ранее утвержденной схемы территориального планирования муниципального района, т.е. на период до 2025 года.

А4. Минимальные расчетные показатели могут быть пересмотрены, если в период действия схемы территориального планирования наблюдаются существенные отклонения от прогнозируемой в ней демографической ситуации в муниципальном районе, в частности: при принятии решений о размещении новых населенных пунктов и новых крупных мест приложения труда, при резком сокращении (увеличении) уровня рождаемости, смертности или уровня внешней миграции населения и при изменении границ района и границ поселений, влекущих значительное изменение их площади или состава населенных мест. Также минимальные расчетные показатели пересматриваются при изменении законодательства в сфере градостроительного и связанного с ним нормирования оказания муниципальных услуг населению

А5. Разработчики проектов генеральных планов поселений могут предлагать решения, предусматривающие понижение минимальных расчетных показателей в случаях: если в процессе подготовки генеральных планов осуществляется подготовка стратегического плана развития сельского поселения, предусматривающего существенные структурные изменения экономики и социальной сферы сельского поселения; если органами власти или субъектами экономической деятельности в процессе подготовки генерального плана сельского поселения (или до начала его подготовки) принимаются решения о размещении на территории сельского поселения крупнейших (крупных) объектов инфраструктуры или объектов экономической деятельности; если наблюдаются существенные (в том числе катастрофические) изменения в природной среде на территории сельского поселения.

А6. Минимальные расчетные показатели применяются на основе принципа последовательного применения.

Вначале рассматривается ситуация с фактической обеспеченностью территорий поселений объектами местного значения сельского поселения, которая сопоставляется с минимальными расчетными показателями. Если фактическая обеспеченность превышает минимальные расчетные показатели, то уполномоченными органами местного самоуправления принимается решение о возможности размещения на территории поселения новых объектов с дальнейшим превышением минимальных расчетных показателей. Если фактическая обеспеченность ниже минимальных расчетных показателей, то разработчик оценивает возможность размещения новых объектов на территории данного поселения для достижения минимальных расчетных показателей.

Если минимальные расчетные показатели для территории данного поселения не позволяют разместить соответствующий объект местного значения сельского поселения, то рассматривается возможность размещения межпоселенческих объектов (одного объекта на несколько населенных прунктов в пределах установленной максимальной доступности). Во всех случаях используется принцип равнонаделенности населенных пунктов объектами местного значения сельского поселения.

Если суммарное значение минимальных расчетных показателей для всех населенных пунктов сельского поселения не позволяет принять решение о размещении единственного объекта местного значения, принимается решение уполномоченного органа местного самоуправления о размещении такого объекта с превышением минимальных расчетных показателей либо об отказе от размещения такого объекта на территории сельского поселения.

А7. Расчетные показатели максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения сельского поселения рассчитаны как предельные значения.

А8. Расчетные показатели максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения сельского поселения (далее – показатели территориальной доступности) применяются при подготовке и при внесении изменений в генеральные планы сельских поселений и отражаются в техническом задании на подготовку проекта генерального плана сельского поселения и в техническом задании на внесение изменений в генеральный план сельского поселения.

А9. Разработчики генерального плана сельского поселения применяют показатели территориальной доступности в период действия ранее утвержденной схемы территориального планирования муниципального района, т.е. на период до 2025 года.

А10. Показатели территориальной доступности могут быть пересмотрены, если в период действия генерального плана сельского поселения наблюдаются существенные отклонения в территориальной организации сельского поселения, в частности: при принятии решений о размещении новых населенных пунктов и новых крупных мест приложения труда, а также при изменении границ района и границ поселений, влекущих значительное изменение их площади и состава населенных мест. Во всех прочих случаях показатели территориальной доступности подлежат обязательному применению в соответствии с утвержденными значениями.

Б. Область применения расчетных показателей.

Б1. Минимальные расчетные показатели для объектов теплоснабжения местного значения сельского поселения применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом фактического состояния существующей системы теплоснабжения и планируемой потребности в новых присоединениях. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого развиваемого населенного пункта. Суммарные расчетные значения существующего и планируемого потребления тепловой энергии не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.

Б2. Минимальные расчетные показатели для объектов водоснабжения и водоотведения местного значения сельского поселения применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом планируемой потребности. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта. Суммарные расчетные значения существующего и планируемого потребления газа не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.

Б3. Минимальные расчетные показатели для объектов культуры местного значения сельских поселений применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом схемы развития сети учреждений культуры на территории Забайкальского края и планируемой потребности. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта с учетом выбранного способа обеспечения доступности объекта (пешеходной или с использованием специализированного автотранспорта). Суммарные расчетные значения существующего и планируемого потребления услуг не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.

Б4. Минимальные расчетные показатели для мест захоронений местного значения сельского поселения применяются к решениям о размещении данных объектов на территориях прилегающих к населенным пунктам с учетом планируемой смертности. Расчет планируемой смертности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта с учетом выбранного способа обеспечения доступности объекта (пешеходной или с использованием специализированного автотранспорта). Суммарные расчетные значения существующей и планируемой смертности не должны быть ниже существующего уровня смертности.

Б5. Минимальные расчетные показатели для объектов благоустройства и озеленения территории населенных пунктов, организации освещения улиц, применяются к решениям о размещении данных объектов на территории населенных пунктов с учетом планируемой потребности и решений соответствующих документов стратегического планирования. Расчет планируемой потребности осуществляется применительно к территории каждого населенного пункта. Суммарные расчетные значения существующего и планируемого использования объектов не должны быть ниже минимальных расчетных показателей.